

# Chinese Overseas Interests Transition and One Belt and One Road Construction

Zhiguo Kong

Central Party School of the Communist Party of China, Beijing  
Email: 2572335000@qq.com

Received: Feb. 28<sup>th</sup>, 2016; accepted: Mar. 11<sup>th</sup>, 2016; published: Mar. 17<sup>th</sup>, 2016

Copyright © 2016 by author and Hans Publishers Inc.

This work is licensed under the Creative Commons Attribution International License (CC BY).

<http://creativecommons.org/licenses/by/4.0/>



Open Access

---

## Abstract

With the development, China's overseas interests have been expanded in recent years. But with the uncertain and instable factors in the international situation increasing, China's overseas interests face many challenges. China is the second largest economy country in the world. China's overseas interests are the natural extension of national interests. China's huge overseas interests must be maintained and developed. In the new condition, China's overseas interests should come into transition. The transformation of China's interests abroad promotes the development of China's overseas interests, which promote the development of Chinese society. One Belt and One Road Construction for the transformation of China's overseas interests provides an opportunity, and also will promote the successful transformation of China's overseas interests.

## Keywords

China's Overseas Interests, One Belt and One Road, National Interests, Peaceful Development

---

# 中国海外利益转型与一带一路战略

孔志国

中共中央党校, 北京  
Email: 2572335000@qq.com

收稿日期: 2016年2月28日; 录用日期: 2016年3月11日; 发布日期: 2016年3月17日

## 摘要

中国的发展使得中国在海外的利益得到了扩大，然而随着近些年国际形势的不确定性和不稳定性因素的增加，中国的海外利益面临着诸多挑战。中国是世界上第二大经济体国家，中国的海外利益是国家利益的自然延伸，中国巨大的海外利益必须得到维护和发展。在新的形势下，中国海外利益需要进行转型。以中国海外利益的转型来推动中国海外利益的发展，以中国海外利益的转型来推动中国社会的发展。“一带一路”战略为中国海外利益的转型提供了契机，也必将推动中国海外利益的成功转型。

## 关键词

中国海外利益，一带一路，国家利益，和平发展

## 1. 引言

习近平总书记在 2013 年 9 月和 10 月先后提出建设“丝绸之路经济带”和“海上丝绸之路”的倡议，勾画出“一带一路”战略蓝图。习近平总书记提出的“一带一路”战略得到了国际社会的广泛关注和周边国家的积极响应，同年中国又提出筹建亚洲基础设施投资建设银行，设立丝路基金，助力“一带一路”建设，引导中国资本海外投资。“一带一路”战略是寻求更大范围资源和市场合作的重大战略，被称作世纪大战略。中国欢迎各国企业来华投资，鼓励本国企业参与沿线国家基础设施建设和产业投资[1]。随着“一带一路”建设的推进和中国资本的海外投资，中国海外利益将会继续扩大，巨大的中国海外利益不能再继续粗放式的发展与管理，必须推动中国海外利益的转型。“一带一路”战略怎样推动中国海外利益的转型来维护中国海外利益？成了人们不得不思考的一个重要问题。借助“一带一路”战略的契机，中国海外利益成功转型将会进一步扩大中国的海外利益，从而有利于“一带一路”战略的推进，二者相辅相成。

## 2. 中国的海外利益

十一届三中全会，党中央确定了对内改革，对外开放的政策。中国社会进入了改革开放新时期，国内经济发展迅速，综合国力逐步提高；对外开放逐步深化，国际交流频繁。中国快速的融入到相互依赖的国际政治、经济的大环境中。2010 年中国的 GDP 超过日本，跃居世界第二，2014 年 GDP 突破 10 万亿美元。随着中国经济社会的飞速发展，中国资本开始走向国际社会，特别是 2000 年党中央提出“走出去”战略；2001 年中国成功加入 WTO，促进了中国资本海外投资。十八大以来，全面深化改革，“一带一路”战略的设计与实施将进一步推动中国资本走向海外，初步估算，“一带一路”沿线总人口约 44 亿，经济总量约 21 万亿美元，分别约占全球的 63% 和 29% [2]。巨大的广阔的海外市场也将进一步扩大中国的海外利益。

海外利益是国家利益的自然延伸，对于中国海外利益，王发龙曾将海外利益定义为国家于主权管辖范围之外在物质与精神层面上需求的一切权益和好处[3]。陈伟恕认为中国海外利益是指：“在有效的中国主权管辖范围以外地域存在的中国利益，狭义概念是指中国机构和公民在海外的生命、财产和活动的安全，广义的概念包括在境外所有与中国政府、法人和公民发生利益关系的有效协议和合约，在境外所有中国官方和民间所应公平获得的尊严、名誉和形象[4]。”一方面中国的海外利益可以区分为中国海外的政治、经济、安全利益。另一方面中国的海外利益也可以区分为中国海外的核心利益、重要利益和边

缘利益。当然这二者之间有着密不可分的联系，经济利益是中国海外利益的核心利益，以政治推动经济，以安全维护经济，以海外的经济发展来促进国内的经济增长，从而促进中国整体的发展与进步。中国的发展得益于改革开放的伟大实践，坚持引进来与走出去相结合的国家战略。

中国目前海外利益截止 2010 年中国境内投资者共对 129 个国家和地区的 3125 家境外企业进行了直接投资，累计实现非金融类对外直接投资 590 亿美元，同比增长 36.3%，创历史新高，截至 2010 年底，中国累计非金融类对外直接投资 2588 亿美元[5]。2013 年，我国内地海外投资企业累计对全球 156 个国家和地区的 5090 家境外企业进行了直接投资，非金融类直接投资共计 901.7 亿美元。2014 年中国对外直接投资 1029 亿美元，成为世界对外投资大国，因此中国海外利益显得尤为重要。2013 年 4 月 7 日，习近平在博鳌亚洲论坛上指出：“今后 5 年，中国将进口 10 万亿美元左右的商品，对外投资规模将达到 5000 亿美元，出境旅游有可能超过 2 亿人次[6]。”“一带一路”战略进一步引导了中国资本的海外投资。“2015 年，我国企业共对‘一带一路’相关的 49 个国家进行了直接投资，投资额合计 148.2 亿美元，同比增长 18.2%”[7]，中国的海外利益进一步增长，因此中国海外利益的维护和转型也显得迫在眉睫。

### 3. 中国海外利益转型的背景

世界经济相互高度依赖的今天，中国与世界共同进步谱写和谐新篇章，然而我们也应该看到中国的海外利益也不断的受到损害，中国海外利益风险主要可以分为传统性安全风险和非传统性安全风险，传统性安全风险主要集中于征收险、汇兑征收险、战乱险等问题上；恐怖主义，极端主义，排外主义，环境保护等非传统性安全风险也在不断加大，都使中国的海外利益得不到有效的维护。

第一，政治动乱风险危害较大。如利比亚内乱导致相关合同金额损失高达 188 亿美元左右，近年来，随着缅甸内部政治局势的变化，缅甸政府突然宣布暂停建设密松电站，给中国带来巨大损失；其次贸易保护主义频频抬头，如 2006 年中国石油公司收购美国尤尼科石油公司的失败，2009 年力拓集团撕毁中铝 195 亿美元的注资计划成为中企最大的海外投资失败项目；最后排外主义也是一个值得关注的危险，如 2014 年越南排华事件，打砸中国企业，驱逐中国公民，损害了中国在越南的合法利益。

第二，世界政治经济旧秩序对中国不利。二战以来一直是西方国家主导的国际社会，多边组织联合国改革步履维艰，美欧国家组成的北约冷战色彩浓厚。随着中国的发展，“中国威胁论”甚嚣其上，国际制度形式上貌似公平，但它“反映的是国家主要基于国际权力分配而做出的自我利益估算。...在实质上不过是‘施展权力关系的竞技场’而已。”国际货币基金组织(简称 IMF)战略报告曾指出：“有必要提升低收入国在 IMF 中的发言权”，另外由于中国对外投资触及了许多国家在亚非拉的既得利益，外国学者关注中国对外投资的流向及其对东道国的影响，进而把中国与发展中国家的关系变化作为分析核心,对中国实行“新殖民主义”的指责由此而来[8]，今天中国是已经苏醒，但是中国走和平发展的道路，中国的发展不会损害外国的发展，中国的海外利益的维护也同样会照顾所在国的利益，但是仍然有些国家对此做出激烈的反应，这一点必须引起我们的注意。

第三，中国海外利益的不健全格局。中国是后发展型国家，从十一届三中全会确定了改革开放的战略，中国才开始真正的与世界接轨，由于中国的发展很大程度上受制于国外的投资，中国自身经济社会就存在分布格局不平衡问题，自然中国对海外投资也或多或少的受到一定程度的影响，进而导致中国海外利益的不健全格局。由于国内的能源消费结构单一，以煤为主的能源消费大国，中国目前是全球对自然资源矿产和能源需求量最大的国家，因此中国的海外投资多集中于海外能源方面，在 1993 年，中国已成为石油净进口国，到 2011 年，中国石油对外依存度已达到 55.2%，超过了美国。截至 2013 年底，中国海外能源投资项目(仅统计投资额超过 1 亿美元的项目)累计投资总额达到 2258 亿美元。对 2004 年以后中国海外直接投资额超过 1 亿美元的项目进行分类统计，结果如图 1 所示[9]。

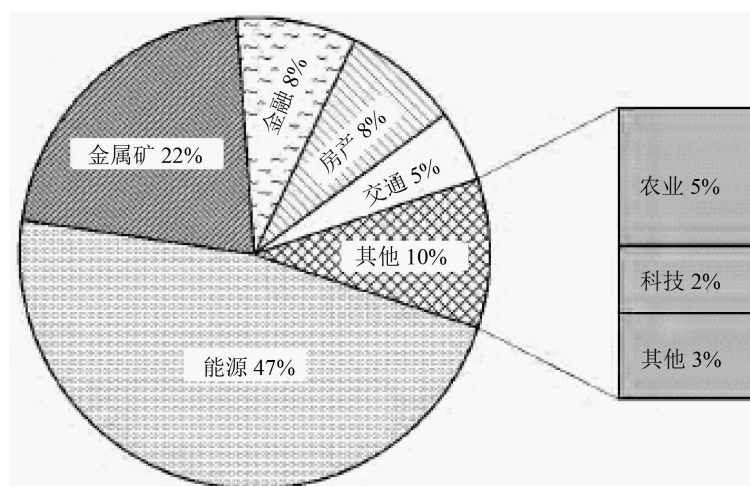


Figure 1. China's direct investment industry classification  
图 1. 中国海外直接投资产业分类

然而世界上很多国家都会对外国投资收购本国资源的行为进行国家安全审查，以保证投资行为不会对该国的安全产生负面影响，确保投资行为是纯市场经济行为而不带有负面的政治目的。因此会有一部分国家以维护国家安全为名，行贸易保护之实，对中国海外利益形成了较大的损害。由于中国科技起步较晚，科技水平较低，对外投资高科技水平低、技术含量较少，不能与发达国家形成竞争，单一的能源资源投资导致中国海外利益的不健全格局必然加重了中国海外利益的风险性。

第四，由于新中国成立以来先后形成的“一边倒”、“两个拳头打人”和“一条线一大片”等外交方针意识形态浓厚，一直对改革开放后都形成了较大影响。改革开放后中国积极地参与到国际社会，把和平与发展确定为当今世界的主题，以自己的发展促进世界的发展。然而西方一些国家却因此指责中国的发展是搭便车，到处制造“中国责任论”，让中国承担更多的国际责任。肆意抹黑中国和让中国承担不对称的国际责任都损害了中国的国家利益，西方国家的鼓动和一些小国频频挑衅威胁了中国海外利益使得中国海外利益转型显得迫在眉睫。中国想发展，海外利益必须要维护，海外利益很好的维护，才能更好的促进中国的发展。为了更好的维护中国的海外利益，中国必须加大对中国海外利益的认识，推动中国海外利益的转型。当今社会，世界政治多极化格局，经济全球化程度加深，中国海外利益是国家利益的一部分，并且扮演着重要的角色。推动海外利益的转型也是推动中国经济社会转型的必要环节。

#### 4. 中国海外利益面临哪些机遇与挑战

1) 中国海外利益面临的挑战：第一，世界经济正处于深度调整之中，复苏动力不足，地缘政治影响加重，不确定因素增多，推动增长、增加就业、调整结构成为国际社会共识。我国经济下行压力还在加大，发展中深层次矛盾凸显[10]，要推动中国社会的进步，必须高度重视发展问题。国内社会发展需要向改革要动力，增强国家实力，海外利益需要转型，迎接挑战。中国海外利益由于受全球经济不景气的影响，国际社会的贸易保护主义抬头，我国已连续 15 年成为全球反倾销调查的重点，每年涉案损失 300 多亿美元[11]。中国海外利益在很大程度上受到了损失，使得中国企业走向海外步履维艰。第二，由于旧的国际政治经济秩序，以西方发达国家为主导的国际社会不公平现象存在，出现利益损害西方国家随意曲解行为准则，中国的海外利益很大程度上受制于西方国家，再加上中国对国际行为准则的不熟悉，也使得中国的海外利益收到很大损失。第三，随着中国的和平发展，中国的国家实力进一步增强，“中国威胁论”甚嚣其上。一些周边小国玩弄平衡术，希望借助西方发达国家对中国形成制衡，甚至不惜做西方

国家的马前卒，处处与中国为难。加上地缘政治的因素，周边小国的种种伎俩对中国提出的“搁置争议 共同开发”的方针造成破坏，逐渐把中国推向与大国对抗的边缘。在南海问题上，菲律宾、越南不顾中国的强烈抗议，越走越远，使得双边关系滑落冰点。这些问题都使的中国海外利益受到了不同程度的威胁。

2) 中国海外利益面临的机遇。第一，中国是一个爱好和平的社会主义国家，走独立自主的和平发展道路，坚持“睦邻、安邻、富邻”的周边外交方针，贯彻“亲、诚、惠、容”的外交理念，提倡新型“义利观”得到了国际社会的一致好评，为中国外交赢得了主动，为中国发展营造了氛围。第二，中国对外投资空间大，从对外投资看，2012年我国对外直接投资额居世界第三位，但由于起步较晚对外直接投资存量仅相当于美国的10.2%，英国的29.4%，德国的34.4% [12]因此中国海外利益将会继续扩大，当前，中国已有2万家企业遍布世界近200个国家和地区，每年有8000多万人次出境。这些资源的优势不是其他国家可以相比的，充分利用这些资源必定能进一步扩大中国的海外利益。第三，“一带一路”战略的规划和实施，其所涉及的沿线国家较多，覆盖范围较广，能够很好的推进中国对外开放并与沿线国家合作共赢，“一带一路”战略的成功推进将会进一步引导中国海外利益的扩大，统筹好国内和国际两个大局。“一带一路”战略不仅会增进沿线各国间的共同利益和共同发展，更能促进文化交流与相互认同，加深中国与国际社会的互相了解，深刻认识，避免不必要的摩擦和损失，多方只有在在一个和谐共处的环境中，才能谱写共同发展进步的新篇章。

今天中国的发展使得中国在海外的利益得到了扩大，然而随着近些年国际形势的不确定性和不稳定性因素的增加，中国的海外利益面临着诸多挑战。中国是世界上第二大经济体国家，中国的海外利益是国家利益的自然延伸，中国巨大的海外利益必须得到维护和发展。世界在日新月异的进步，如果对于中国海外利益的维护只坚持固步自封，那么终究是夜郎自大，必须推动中国海外利益的转型。以中国海外利益的转型来推动中国海外利益的发展，以中国海外利益的转型来推动中国社会的发展。“一带一路”战略为中国海外利益的转型提供了契机，也必将推动中国海外利益的成功转型。

## 5. 一带一路建设与中国海外利益转型

改革开放30多年来，虽然取得了举世瞩目的伟大成就，但是对外开放总体呈现出东快西慢、海强陆弱格局。习近平总书记提出的“一带一路”战略具有深厚的历史文化底蕴和积极地现实意义，将构筑新一轮对外开放的“一体两翼”，在提升向东开放水平的同时加快向西开放步伐，助推内陆沿边地区由对外开放的边缘迈向前沿，引领经济“新常态”。

第一，两千多年以来的古丝绸之路是起源于中国连接中亚和欧洲促进繁荣、和平和交往的路。人们通过古丝绸之路互通有无，交流文化，为沿线国家的发展和世界进步作出了不可磨灭的贡献。海上丝绸之路在宋朝时候就比较发达，人们海上交易，昼夜星驰，明朝时期郑和下西洋远到非洲东部、红海地区。通过海上丝绸之路中国的四大发明传向世界。新时期“一带一路”建设将有利中国向西打开出口，化解东面美国的“亚太再平衡”战略重返亚洲和日本积极谋求政治大国地位对中国发展进行遏制所造成的压力。日本在国际上反复叫嚣“中国威胁论”，不顾国际法和国际条约强占钓鱼岛否认二战侵略历史，不顾国际舆论安倍政府强行修宪放开自卫队，东南亚一些国家拉拢美国在南海问题上频频制造事端，骚扰中国执法，擅自钻井等等都加剧了中国东部沿海的威胁。另外中国的经济重心主要分布于东部沿海，资源需要通过“西气东输”、铁路运输、海上运输等方式获得，中国海外能源进口主要是石油，而大部分的石油都经过马六甲海峡，“马六甲困局”突出的摆在国家经济安全面前。并且随着东部的发展可利用空间不断缩小；而中国西部陆地邻国大多是发展中国家，经济发展外需量大、资源丰富、劳动力充足；因此丝绸之路经济带的建设具有重要的战略意义。海上丝绸之路可以通过“孟中缅印经济走廊”、“克

拉运河”向中国输入资源、能源，缓解马六甲困局对中国经济发展的制约。

第二，中国经过三十多年的改革开放国内产能过剩，经济下行压力加大，同时中国具有雄厚的经济基础，处于工业化后期的中国在装备制造业领域逐渐形成自己的优势，铁路是中国基础设施建设领域的长项。

“一带一路”沿线国家大部分是发展中国家，基础设施落后，工业发展水平低，需要资金和技术的支持。今天的“一带一路”建设将会进一步发扬丝路精神，沿线国家加大合作，互联互通，促进发展。沿线国家积极参与进来改善了基础设施建设，引进了资金，促进了发展；中国通过“一带一路”建设引导资金海外投资，推动海外利益转型，维护中国海外利益。“一带一路”建设对于双方都是互利共赢的战略。

2013年10月习近平总书记在访问印度尼西亚时提出的筹建“亚洲基础设施投资银行”得到了国际社会上的积极响应，截止2015年4月15日亚投行意向创始国确定为57个。亚投行资金主要用于亚洲地区的基础设施建设和维护，现有的一些多边机构已经不能满足亚洲飞速发展的资本需求，亚投行的筹建是符合亚洲发展的需要，有利于打造亚洲命运共同体，有利于“一带一路”建设的推进。在“一带一路”战略和亚投行的助力下，中国资本会更大范围的走向世界，中国必须推进中国海外利益转型，这样才能更好的维护中国的海外利益，促进中国的发展。中国海外利益在面临机遇时需要紧抓机遇，用好机遇。第一，积极利用国家政策方针，顺势而某，参与到“一带一路”建设中来。随着“一带一路”建设的推进，沿线国家的经济政治合作化水平会有显著的提高，在人民币结算、汇率，自由贸易和税收方面兼顾沿线国家利益的同时，必然会维护中国海外利益。第二，中国海外利益应更加重视文化交流，应更加注重所在国实际情况，了解风土人情。“一带一路”建设推动了沿线国之间的文化交流，中国海外投资充分利用这一优势，了解所在国的文化，社会。减少盲目投资，合理规划，规避风险，同时与当地多沟通交流，不能注重赚钱和利益而忽略了在当地发展的长期性。第三，中国海外利益应避免重经济轻政治的成分，在越南、利比亚事件中中国损失的利益，很大程度上是由于中国对所在国的政治情况分析不足。要把政治的因素考虑在内，当地出现政治动乱或者政治事件，应该形成完善的防控机制，便于应对。第四：中国海外利益应兼顾所在国的国家利益。像习近平主席所提出的那样，我们主张在同发展中国家交往中坚持义利并举，义重于利。像王毅外长说的改革开放三十多年来的实践告诉我们，如果中国的发展不能为世界所分享，这种发展将难以持续[13]，中国海外利益如果不能兼顾所在国的利益也将会能以继续。

## 6. 结语

“一带一路”建设提出以来，沿线国家积极响应。随着中国资本输出中国海外利益逐渐扩大，推进海外利益转型可以采取以下措施：第一，通过与“一带一路”沿线国家的文化交流推进人员交往，海外利益归根到底是国家利益、人民利益，只有推动人员的相互交流，才能进一步更好的推动海外利益的维护和转型，中国与沿线国家有深厚的历史文化交流基础，发挥古丝绸之路精神，通过举办文化交流、人员互访、民间传统艺术来增加认识和了解，避免不必要的摩擦和对抗，使双方沿着和平发展的道路一直前进，只有在和平稳定发展的道路上前进，才能推动中国海外利益的成功转型，这是基础；第二，加大与沿线国家的经济互补，沿线国家多数属于发展中国家，基础设施较为滞后，中国应该通过亚投行丝路基金对沿线国家进行基础设施投资和维护，中国具有完善的基础设施制造产业链和高超的技术水平，应该充分发挥这方面的优势，只有所在国家基础设施水平提高了，才能推动所在国的发展，带动需求，从而拉动中国出口和扩大中国海外利益，并进一步推动海外利益转型，这是重要内容；第三，政治合作是推动中国海外利益转型的关键，通过文化和经济的交流为政治合作提供了保障，中国政府在十八大以来提出的“亲、诚、惠、容”的外交理念和“一带一路”建设的共商、共建、共享原则，全面推进周边外交，打造周边命运共同体[10]。在外交上不断采取新举措，推出新理念，展示新气象[13]。推动中国与“一带一路”建设沿线国家的政治互信水平，对于加快中国海外利益的转型具有关键性的作用。总之“一带

一路”建设将会成功促进文化上包容互鉴，经济上发展共赢，政治上合作互信，也将会成功的促进中国海外利益的成功转型。

### 参考文献 (References)

- [1] 国家发展改革委, 外交部, 商务部. 推动共建丝绸之路经济带和 21 世纪海上丝绸之路的愿景与行动[N]. 人民日报, 2015-3-29, 第 004 版要闻.
- [2] “一带一路”经济总量约 21 万亿美元约占全球 29% [N]. 金陵晚报, 2014-10-21.
- [3] 王发龙. 中国海外利益维护路径研究: 基于国际制度的视角[J]. 国际展望, 2014(3): 51-67.
- [4] 陈伟恕. 中国海外利益研究的总体视野[J]. 国际观察, 2009(2): 6 p.
- [5] 王南. 联合国贸发组织发布《2010-2012 世界投资前景调查报告》[EB/OL]. <http://word.people.com.cn/GB/12669427.html>, 2016-2-21.
- [6] 习近平. 共同创造亚洲和世界的美好未来[N]. 人民日报, 2013-4-8.
- [7] 商务部合作司. 2015 年与“一带一路”相关国家经贸合作情况[EB/OL]. <http://fec.mofcom.gov.cn/article/fwyydl/tjsj/201601/20160101239838.shtml>, 2016-2-25.
- [8] Garcia-Herrero, A. and Santabarabara, D. (2007) Does China Have an Impact on Foreign Direct Investment to Latin America. *China Economic Review*, No. 3, 266-286.
- [9] The Heritage Foundation. China Global Investment Tracker. <http://cn.knoema.com/HFCGIT2013jan/china-global-investment-tracker-january-2013>, 2013.
- [10] 李克强. 政府工作报告: 2015 年 3 月 5 日在第十二届全国人民代表大会第三次会议上[N]. 检察日报, 2015-3-17.
- [11] 高虎城. 反对贸易保护主义推动经济全球化进程[J]. 求是, 2011(2): 60-62.
- [12] 高虎城. 全面提升开放型经济水平[J]. 求是, 2013(24): 50-52.
- [13] 王毅. 探索中国特色大国外交之路[J]. 国际问题研究, 2013(4): 1-7.