

# 浅析我国未富先老问题及其影响

田悦

武汉大学, 董辅初经济社会发展研究院, 湖北 武汉

收稿日期: 2022年1月26日; 录用日期: 2022年2月16日; 发布日期: 2022年2月23日

## 摘要

人口老龄化正成为不可忽视的全球趋势。自20世纪以来, 全球各经济体, 尤其发达国家老龄化程度不断加深。随着经济发展程度提高, 科技创新水平提高, 生产力水平急速上升, 人口出生率下降, 我国的人口老龄化趋势明显, 解决人口老龄化问题已经迫在眉睫。作为发展中国家, 我国目前的经济发展水平, 与已达到较高老龄化程度的发达国家仍有差距, 存在明显的未富先老现象, 未富先老带来了诸多负面影响。要缓解未富先老, 则需平衡我国社会经济发展与人口老龄化的关系, 从个人层面、社会层面、国家层面全面推进老龄友好化社会建设。

## 关键词

人口老龄化, 经济发展, 未富先老

# Study on the Problems and Influence of "Getting Old before Getting Rich" in China

Yue Tian

Dong Fureng Economic & Social Development School, Wuhan University, Wuhan Hubei

Received: Jan. 26<sup>th</sup>, 2022; accepted: Feb. 16<sup>th</sup>, 2022; published: Feb. 23<sup>rd</sup>, 2022

## Abstract

Population ageing is an unavoidable global trend. Since the 20th century, the world's economies, especially developed countries, have experienced an increasingly aging population. With the improvement of the level of economic development and technological innovation, the level of productivity has risen rapidly, the birth rate of the population has declined, and the trend of popula-

tion aging is obvious. The problem of population aging has become nonnegligible. However, as a developing country, China's current economic level still lags behind that of developed countries. There is an obvious phenomenon of getting old before getting rich. This phenomenon creates a lot of negative impact problems. To alleviate the problem of getting old before getting rich, it is necessary to balance the relationship between social and economic development and population aging. We need to comprehensively promote the construction of an age-friendly society from the perspective of individuals, society and the country.

## Keywords

Aging Population, Economic Development, Getting Old before Getting Rich

Copyright © 2022 by author(s) and Hans Publishers Inc.

This work is licensed under the Creative Commons Attribution International License (CC BY 4.0).

<http://creativecommons.org/licenses/by/4.0/>



Open Access

## 1. 引言

二十世纪九十年代以来,中国人口老龄化进程急速加快,根据2020年公布的第七次全国人口普查数据,全国老年人口(65岁及以上)已达到19,064万,在总人口中占比13.5%,从全球趋势来看,人口老龄化通常伴随着较高的经济发展程度,而通过将我国国情与国际各经济体进行比较,可以发现,我国当前的经济发展尚未达到老龄化程度较深的国家的平均水平,明显存在未富先老问题。

## 2. 老龄化程度的国际对比

### 2.1. 概况

根据联合国人口司统计数据,2019年,我国的老龄化程度在全球各国家(或地区)中位于第61位;同年,统计数据显示全球65岁及以上人口约占总人口的9.1%,而高收入经济体的老年人口占比为18%、中等偏上收入经济体老年人口占比为10.4%;其中日本、意大利、葡萄牙三国为老龄化程度最高的3个经济体,老年人占比分别达到28.0%、23.0%、22.4% [1]。

**Table 1.** Comparison of aging levels when per capita GDP reaches \$10,000

**表 1.** 老龄化程度(人均GDP达1万美元)

	美国	日本	韩国	中国
人均GDP达1万美元时间	1978年	1981年	1994年	2019年
同年老年人口占比(%)	11.2	9.2	5.8	12.6

**Table 2.** Comparison of per capita GDP when aging levels reaches 12.6%

**表 2.** 人均GDP(老龄化为12.6%)

	美国	日本	韩国	中国
老年人口占比达12.6%时间	1990年	1992年	2015年	2019年
同年人均GDP(万美元)	2.4	3.0	2.7	1.0

## 2.2. 老龄化与经济发 展的横向比较

横向对比各国的老龄化程度及其经济发展水平：美国于 1978 年人均 GDP 突破 1 万美元，老年人口占比 11.2%；日本于 1981 年人均 GDP 突破 1 万美元，老年人口占比 9.2%；韩国于 1994 年人均 GDP 突破 1 万美元，老年人口占比 5.8%；中国于 2019 年人均 GDP 突破 1 万美元，老年人口占比 12.6%，见表 1。而美国 1990 年老年人口占比已达到 12.6%，人均 GDP 为 2.4 万美元；日本 1992 年老年人口占比达到 12.6%，人均 GDP 为 3 万美元；韩国 2015 年老年人口占比达到 12.6%，人均 GDP 为 2.7 万美元，见表 2 [2]。由此可见，发达国家达到老龄化社会所用的时间相比我国较长，在经济水平到达一定高度后，已经积累到足够的资本、科学技术，拥有较高的生产力水平，因此能够适应劳动力结构的老龄化，并不会因劳动力规模下降而产生经济下行现象。但我国的经济发展与老龄化程度尚未同步，未富先老问题亟待解决。

## 3. 未富先老的主要成因

### 3.1. 人口增长与经济社会发展不平衡

我国起初是因实施了计划生育政策人口锐减，开始老龄化进程。计划生育政策，在当时的历史条件下看是有利于社会发展的，该政策出台之前我国的社会观念是“多子多福”“人多力量大”，但人口增长过快会为社会发展造成压力，因此根据当时的人口年龄分布结构和社会观念，进行计划生育是合理的。但计划生育政策在二十一世纪一直执行了十多年，当社会人口年龄结构有所改变的时候，并未及时进行调整，所以才导致人口老龄化问题于二十一世纪袭来。在二十一世纪初，我国劳动力市场饱和，适龄劳动力数量冲击顶点，由此产生了人口红利，为经济发展带来了积极影响，但是计划生育政策也带来了负面影响，是近二十年来人口年龄结构发生改变的重要原因。

### 3.2. 年轻人群生育率下降

随着我国教育水平的提高，我们目前年轻一代的本科教育率和硕士教育率不断上升，完成高等教育阶段的学业后，多数年轻人的年龄都已相对较大。而此时，毕业生因从未踏入社会工作，并没有太多的积蓄，面对高房价、高物价的生活成本压力，首要任务由成家转变为立业，生育意愿普遍偏低。此外，年轻人群的职场压力也不容忽视。初入职场需要投入更多的时间成本，这无形中积压了人们的社交生活，面对巨大的工作生活压力，情感需求逐渐压缩，年轻人面对婚恋感受到的压力多过于幸福，从而对待婚恋及生育态度逐渐消极。

### 3.3. 不婚主义及独身主义浪潮兴起

随着时代的进步，年轻人群对生育的看法发生转变，部分人认为孕育后代会对于自己造成诸多负面影响，尤其育龄女性、已婚未育女性。生育问题带来的就业困境难以避免：社会上普遍存在对择业女性的职场歧视，以及对职场中孕期女性和产假女性的隐形歧视。随着时代发展，思想意识改变，女性的独立性得到提升，有些女性认为终身不婚不育能够更好的生活。并且孕育下一代对个人的生活和发展也会带来压力，不仅需要大量的收入投入到后代的养育过程中，而且还需承担教育成本、置业压力，男性群体中对独自生活的追求也逐渐增多，所以造就一批不婚主义者、独身主义者，导致生育率进一步下降。

### 3.4. 生产力发展造成平均寿命增长

改革开放以来，我国进入快速发展阶段，公共卫生条件逐步得到改善，同时全球的医疗技术不断发展进步，导致新生儿的存活率大幅提高，同时世界范围内及我国的人口死亡率均大幅下降，造成了平均寿命稳步显著增长。同时，生产力发展、整体科技水平不断进步，人们的温饱物质水平得以保障，精神

文明需求也逐渐丰富，为良好地养育新增人口创造了条件，因此保证了人们的健康长寿，总体上使得人均寿命不断增长[3][4][5]。

## 4. 未富先老对经济社会发展的负面影响

### 4.1. 养老基金缺口扩大

人口老龄化问题将直接导致养老保险基金的缺口扩大，因此国家财政面临的压力与日俱增[6]。据人力资源和社会保障部的数据统计，2020年全年基本养老保险基金收入49,229亿元，基金支出54,656亿元，实际盈余为-5427亿元，相较于2018年的-4504亿元，缺口明显扩大[1]。未来我国人口老龄化程度将会不断深化，养老金缺口只会逐渐凸显。同时老年人口的增多，且国家卫生服务调查结果显示，居民患病率逐年上升，老年人口尤甚，这些原因亦导致使得医疗需求扩大，财政压力上升。

### 4.2. 中青年人群家庭养老压力过大

人口老龄化造成的家庭养老压力激增，底层中青年人养老压力过大，进而导致贫富差距扩大。我国自古以来的社会传统是由子女赡养老人，导致我国传统家庭模式中夫妻二人既要保障自身、养育子女，还需为双方父母养老，同时八九十年代的独生子女政策，导致大量家庭的夫妻两人需完全承担四位老人的赡养义务[7]。并且在农村或偏远等经济欠发达地区，有大量老年人未参加社会养老保险，而家庭子女经济水平偏低，养老压力更大，导致家庭中青年人和儿童发展资源受限，由此恶性循环下会导致城乡发展不均衡，贫富差距不断扩大，对社会和谐稳定发展造成隐患。

### 4.3. 缺乏对心理健康的正确认知

受经济发展程度的限制，老年人的心理健康目前无法得到科学全面的管理和照料。人民精神需求的重视程度和社会经济发展程度是息息相关的，目前我国仍是发展中国家，社会层面对于心理健康、精神生活的重视程度不足，由于老年人随着岁数增长，身体健康情况变差及其社会角色发生改变，他们更容易产生负面情绪，例如悲观、抑郁、孤独和焦虑等。而如上文所说，未富先老导致中青年人的生活压力巨大，子女忙于工作无力陪伴在老人，也无充足的时间与父母进行深入的精神交流，空巢老人的心理问题无法得到重视和解决。

## 5. 应对未富先老负面影响的对策建议

### 5.1. 以经济发展为根本任务

未富先老，重点在于“未富”。通过发达国家的发展历史来看，随着社会发展、经济水平提高，社会人口年龄结构的变化无法避免，但发达国家达到老龄化社会所用的时间相比我国较长，在经济水平到达一定高度后，已经积累到足够的资本、科学技术，拥有较高的生产力水平，因此能够适应劳动力结构的老化，并不会因劳动力规模下降而产生经济下行现象。但我国的经济发展与老龄化程度尚未同步，因此经济发展为应对“未富先老”问题的根本途径，通过提高劳动生产率、发展科技创新，在全社会范围内提高社会财富的创造效率。发展经济要以提高劳动力素质为核心战略，通过提高教育质量、促进教育公平，增强劳动人口的综合素质，以“人才红利”弥补由于人口老龄化造成的“人口红利”的缺失。

### 5.2. 多途径扩大家庭养老资金来源

解决养老保险基金的缺口问题，最直接的途径是开源。在这方面，有专家表示，应巩固现有的融资渠道不变，在此基础上适当拓宽，例如，可通过提高国企央企对养老保险的缴纳，在一定程度上填补养

老金的缺口；比如完善国有股转持办法，将上市公司国有股的 10%划转社保基金持有，用于填补养老金缺口等。此外，也可考虑鼓励企业为职工建立个人养老金，以缓解国家财政的压力[7]；同时，政府层面对提供养老服务的企业以及机构有所扶持，支持企业开发养老服务，并出台相关政策，加强对社会资本注入老年健康服务产业的支持力度，将筹资渠道扩大到国家、企业、社会等多个层面，全面增加养老服务、健康管理服务的供给力度[8]。

要解决家庭养老造成的经济压力，也需要充分发挥财政的再分配功能，政策上，鼓励各地的地方财政针对经济困难的有老年人口的家庭，设置以家庭为单位的养老补助。由于农村老人对国家政策的了解程度较低，以及经济状况的限制，很多都未参加社会养老保险，应根据地方财政水平和当地的经济状况，适当增加欠发达地区的养老补贴，缓解这部分老人及其家庭的经济压力[9]。

### 5.3. 全方位改善社会就业环境

目前，我国年轻人生育意愿偏低，最重要的原因之一是就业压力以及职场压力，面对巨大的生活生存压力，适龄男女认为生育带来的负面影响大于正面影响。针对这一问题，需要加强对就业环境的规范治理，以及对劳动力市场制度的建设。

首先，面对疫情的复杂性且受到全球经济环境的影响，宏观经济不免会出现下行趋势，就业形势不容乐观。因此需加强对中小企业、创新型企业以及灵活就业的支持力度。对重点人群例如高校毕业生、大龄劳动力等，完善配套的就业服务工作，通过规范相关职业技术培训，健全劳动用工的保障制度，以及加强对各就业单位合法合规履约情况的监管。

第二，要着力于改善女性劳动力的就业环境和职场环境。目前我国劳动力市场上的女性劳动者，因已婚未育而在择业时面临一定的困难，用人单位因考虑到生育带来的隐性成本，在选择劳动力时有所倾向。应通过完善相关政策，由政府对企业承担的女性劳动力的用人成本进行兜底；完善产假政策，提倡父母双方错期休假，平衡由性别带来的用人成本差异，减少就业压力和职场压力，以促进生育率的提高。

### 5.4. 正视心理健康问题，发挥老年人的社会价值

老年心理健康问题根源在于社会氛围对心理健康的忽视，解决这一问题需要从提高人民的基本认知开始，使人们意识到，生活的意义不仅是追求物质层面的富足，精神愉悦也十分重要。另外也需加强对心理疾病的重视程度，目前我国仍有大量人民群众认为抑郁、焦虑等情绪是个人思维所导致，因此有很多老年人患有心理疾病，却无法及时得到诊断和治疗。可以建立定期走访普查制度，由政府提供人力物力资源进行老年人心理健康普查，建立基层心理咨询机构、加快心理医生的队伍建设，这不仅是老年人群面对的问题，更是全社会亟待解决的问题。

老龄化趋势下，平均寿命增长，过早退休造成了一定劳动力的浪费。社会观念会认为退休老人的工作能力已经下降，不能适应劳动力市场的竞争，将他们视作就业市场的边缘人[10]。但经过数十年的积累，这部分人的工作经验和职场技能都优于初入职场的年轻人，能够在相关领域更好的“发挥余热”。因此，需要完善对老年人才再次就业的配套政策以及法律法规，引导社会观念正确认识老年人的社会价值，重视发挥老年人的作用[11]。

## 6. 结论

通过对我国老龄化程度的总结和国际对比，可以看到我国存在未富先老问题，并带来了一系列负面影响。要缓解未富先老现象，需要平衡我国社会经济发展与人口老龄化的关系。社会层面，应鼓励企业和社会资本向老年健康养老服务产业发展，加强对老年人的关怀意识，营造老龄友好的社会氛围。国家



层面上,应将缓解老龄化作为目前发展阶段的一个重要战略,实施与老龄化问题相协调的经济发展策略;要强调政府的重要性,老年人的生活保障是属于社会保障的一部分,我国目前受限于经济发展程度,无法为老年人提供完美的保障,应不断加强相关制度的建设,为老年人群提供必要的生活支撑、医疗支撑等社会福利,保障老年人健康无忧的生活。

## 参考文献

- [1] 李建伟,王炳文.我国人口老龄化的结构性演变趋势与影响[J].重庆理工大学学报(社会科学),2021,35(6):1-19.
- [2] 王金慧.我国养老资源的现状剖析及对策研究[D]:[硕士学位论文].南京:南京师范大学,2020.
- [3] 郭恒芳.浅析人口老龄化问题对我国社会发展的影响[J].现代营销(下旬刊),2017(12):242.
- [4] 刘军,徐万标.生产力发展和人口老龄化趋势研究——关于我国人口老龄化问题的思考[J].经济研究参考,2014(10):77-88.
- [5] 李俊喜.人口剧增——生产力发展的掣肘因素——关于人口与生产力发展关系的思考[J].中国人口·资源与环境,1994(S1):26-29.
- [6] 吕有吉,景鹏,郑伟.人口老龄化,养老保险基金缺口弥补与经济增长[J].金融研究,2021(1):20.
- [7] 顾锦林.我国养老金缺口原因及对策分析[J].改革与战略,2012,28(12):131-133.
- [8] 方琪,周世虹.我国人口老龄化问题及其对策分析[J].锦州医科大学学报(社会科学版),2017,15(4):31-34.
- [9] 陈静姝.我国医养结合模式与实施路径探究[D]:[硕士学位论文].太原:山西大学,2017.
- [10] 韩利红.关于优化老年人才二次就业环境的思考[J].河北学刊,2015,35(6):216-219.
- [11] 李文文,毛瓚.发达国家学习型养老的经验及对我国老年教育的启示[J].福建广播电视大学学报,2018(2):67-69.