

Analysis and Suggestion on the Poverty Alleviation of Yunnan Science and Technology Correspondent

Hongmei Zheng, Wei Quan

Yunnan Rural Science and Technology Service Center, Kunming Yunnan
Email: zhm2520@163.com

Received: June 26th, 2019; accepted: July 11th, 2019; published: July 18th, 2019

Abstract

Yunnan Province is one of the most important battlefields to tackle poverty relief in China. Deep poverty areas are widely distributed, with a large number of poor people. Most of the people live in special hardship areas where the ecology is relatively fragile. Poverty alleviation using science and technology is an important carrier in both industrial development and ecological protection in poor areas. By summarizing and analyzing the current situation of the poverty alleviation of science and technology correspondent in Yunnan Province, this paper explored the factors that affect the role of the science and technology correspondent and put forward suggestions on strengthening management service, innovating the science and technology system of poverty alleviation, improving the comprehensive quality of science and technology correspondent.

Keywords

Yunnan, Science and Technology Correspondent, The Poverty Alleviation Using Science and Technology

云南省科技特派员精准扶贫现状分析及建议

郑红梅, 全 伟

云南省农村科技服务中心, 云南 昆明
Email: zhm2520@163.com

收稿日期: 2019年6月26日; 录用日期: 2019年7月11日; 发布日期: 2019年7月18日

摘 要

云南省是全国扶贫攻坚的重要战场之一, 深度贫困地区分布较广, 贫困人口较多, 大部分连片特困地区

人口都生活在生态相对脆弱的地区, 科技扶贫是贫困地区产业发展与生态保护兼顾的重要抓手。本文通过总结分析云南省科技特派员扶贫工作现状, 探究影响科技特派员发挥作用的因素, 并从如何加强特派员管理服务、创新扶贫产业科技推广体系、提高科技特派员综合素质等方面提出建议, 为更好发挥科技特派员精准扶贫作用提供实践参考。

关键词

云南省, 科技特派员, 科技扶贫

Copyright © 2019 by authors and Hans Publishers Inc.

This work is licensed under the Creative Commons Attribution International License (CC BY).

<http://creativecommons.org/licenses/by/4.0/>



Open Access

1. 引言

云南省地处我国西南边陲, 是一个集边疆、少数民族、山区、革命老区为一体的农业省份。到 2017 年底, 云南省有 87.53 万户 332.12 万贫困人口, 贫困人口全国第二, 贫困发生率在 10% 以上的县共有 41 个, 其中: 全省有 27 个深度贫困县, 贫困人口 212 万人, 占全省总贫困人口 63.69%, 是全国扶贫攻坚的主战场之一[1]。目前, 我省大部分的贫困人口都生活在生态相对脆弱的地区, 连片特困地区较集中。这些地区产业发展常常受到严峻的生态环境制约, 稍有不慎就可能加剧生态环境的破坏, 导致这些地区的贫困人口重新陷入贫困境地, 精准的科技扶贫是贫困地区产业发展与生态保护兼顾的重要抓手。科技特派员作为科技扶贫的主力军, 为实施乡村振兴战略、助推精准扶贫、精准脱贫提供智力支撑, 用自身的实践效果赢得了农民群众的拥护以及各级政府政策层面的肯定与支持。

2. 云南省科技特派员扶贫现状

2.1. 科技特派员选派扶贫情况

为促进边远贫困地区、边疆民族地区和革命老区(“三区”)加快发展, 我省将“三区”科技人员纳入科技特派员统一协调管理, 通过国家科技部“三区”人才支持计划, 每人每年给予 2 万元工作经费, 开展科技扶贫, 与贫困地区脱贫攻坚工作紧密结合。2014 年以来, 依托全省高校、科研院所、科技服务机构、企业和组织的力量, 选派专家、科技人员 7967 人次, 与“三区”当地的企业、农业经济合作组织、种养大户以及贫困村、贫困户等结对帮扶, 围绕当地优势特色产业发展, 直接到受援地开展科技咨询、技术培训、成果推广和应用示范, 在全省科技扶贫工作中形成有效的智力和技术支持。

2.2. 科技特派员实施扶贫项目

为推动云南省边境县和藏区县区域特色产业发展, 推广先进实用技术、推动科技成果转化, 促进产业结构调整和农民增收, 在全省 25 个边境县和 3 个藏区县实施“科技兴边富民专项工程”, 每年对每个县扶持一个特色产业培育项目, 每个项目支持科技经费 40 万元。项目实施涉及边境乡(镇)、边远少数民族地区深度贫困群体、整乡(村)推进、人口较少民族, 支持当地农村致富带头人、种养殖大户等带头创新创业。通过项目实施, 重点培育 2~3 名科技辅导员和科技特派员, 推广 1~2 项先进实用技术, 为项目辐射的每个乡镇开展 1~2 期相关领域专业技术培训。为进一步发挥科技对精准扶贫精准脱贫的示范带动作用, 2018 年省科技厅在省科技计划中安排“科技扶贫示范”资金[2], 支持各州(市)组织科技特派员进村

入户实施科技结对帮扶, 引进、示范、推广品种、技术、成果, 开展技术咨询、服务、培训, 形成对贫困村和建档立卡贫困户的直接帮扶和示范带动。

2.3. 依靠科技院士专家服务团在深度贫困地区进行精准扶贫

为了给予深度贫困地区更多科技支撑, 2016年, 省科技厅协同迪庆州制定了《农业科技进藏区三年行动计划(2016~2018年)》。由云南省农科院、云南农业大学、西南林业大学组织3个科技专家服务团, 分别对口迪庆香格里拉市、维西县、德钦县, 常年开展科技服务。在普洱澜沧县, 充分发挥由云南农业大学院士率领的专家团队, 建立农业科技示范基地, 开展林下种植三七、引进马铃薯新品种等一系农业科技成果转化和推广, 加大对澜沧县贫困群众的农业技术和技能培训力度, 院士专家团队亲自下到林间地头, 做给农民看, 带着农民干, 通过引进新品种、新技术, 依靠科技带动当地贫困群众脱贫增收, 将澜沧县建设成为科技扶贫示范县。云南农业大学、云南省农科院联合相关部门重点对纳入“三区三州”深度贫困地区范围的迪庆藏区和怒江州开展农村各类人员培训近4000人次, 培养了一批农村致富带头人。

2.4. 科技特派员工作与各类农业生产经营主体融合发展

自2011年以来, 云南省科技厅认定培育省级农业科技园区29个, 星创天地74个, 农业科技示范园784家、农产品深加工科技型企业517家, 省优质种业基地524家, 农村经济合作组织524家, 这些经营主体的认定培育, 为科技特派员提供了广阔的服务空间和基础条件。

通过推进科技特派员工作、“星创天地”和农业科技园区建设等融合发展, 将科技特派员工作与当地农业科研、技术集成、示范推广和教育培训进行有效集成; 以科技特派员为桥梁、各类农业生产经营主体为龙头, 引导周边和辐射区贫困户建立各种利益联结, 形成“科技特派员+龙头企业+合作社+贫困户”、“科技特派员+龙头企业+贫困户”等经营模式, 推动当地农业产业结构转型升级, 农户增收, 促进贫困地区经济社会持续健康发展[3]。

2.5. 云南省科技特派员服务模式

云南省科技特派员在贫困地区的服务模式有面向农户的模式、项目任务模式、基地示范模式、公司法人模式、团队模式。

1) 面向农户的模式, 科技特派员运用自身的专业技术知识和工作经验, 直接为农户提供服务, 解决农户生产中存在的技术问题, 由于科技特派员一直从事农业工作, 熟悉农业农村工作特点、当地产业特色和农民需求, 因此为农户服务有着先天的优势[4], 如怒江州林科所和玉德科技特派员, 在边疆民族贫困落后地区开展科技服务活动, 选择2户核桃管理问题突出的种植户作为典型示范, 更有利于调动群众学科技、用技术的主动性和自觉性。但是该模式的缺点是以个人力量为主, 提供的服务较单一, 难以解决全产业链存在的问题。

2) 项目任务模式, 科技特派员利用承担的项目, 辐射带动贫困地区农民增收, 如昭通市农业科学院许翀科技特派员, 结对服务贫困村昭阳区北闸镇海子村, 通过实施“农业科技特色产业示范建设”项目, 成立土鸡养殖专业合作社和马铃薯种薯专业合作社, 扶持当地产业发展。该模式缺点是项目结束后, 科技特派员扶贫工作的长效性难以保障。

3) 基地示范模式, 科技特派员通过与当地示范效果好示范户或企业等其他经营主体建立起合作关系, 协助建立农业科技示范基地, 以看得见摸得着的方式向农民展示新品种、新技术带来的效益, 从而辐射带动周边的农民, 如临沧市农业技术推广站杨明文科技特派员, 结对帮扶沧源县糯良乡怕拍村, 通过建立以花魔芋为主的良种繁育基地、协助种植大户建立示范样板基地, 有效地提高了怕拍村魔芋规范化种

植水平;魔芋种植周期由三年缩短到两年,平均单产由2吨提高到2.5吨,人均增收接近2000元。该模式适用于经济作物的推广。

4) 公司(合作社)法人模式,科技特派员领办、协办企业,单位员工为成员,整合单位的资源和员工的力量,服务于农业、农民和农村的模式,这种模式以科技特派员为纽带,使企业、科技特派员和农民结成牢固的利益共同体[4],如云南普洱磨黑八千方食品有限公司,刁树生,出资60余万元成立畜禽养殖专业合作社,采取“公司+合作社+农户”的方式与建档立卡贫困户963户2942人签订肥猪养殖合作协议,无偿扶持建档立卡贫困户人均800元现金或饲料发展肥猪养殖。当贫困户养殖的肥猪达到每头100公斤以上出栏标准时,合作社以不低于18元/公斤的保护价进行收购,降低了贫困户的养殖风险。2016至2017年,刁树生扶持的贫困户实现户均年收入8200元。该模式的缺点是一旦企业经营不善,不但辐射带动效果无法体现,农民利益还无法得到保障。

5) 团队服务模式,主要为科研院所依托自身资源及人才优势,选派与地域和产业特点相结合的科技特派员,组成团队模式,团队的服务模式集中了技术、人才、市场信息等各类要素,有利于解决全产业链生产过程中遇到的各类难题。但是,目前团队主要以科研院所单一的单位为主,如果按领域组成团队,成员来自不同的单位,联合开展技术服务的机制没有建立,管理协调存在一定的难度。

3. 存在问题及建议

近年来,云南省科技特派员扶贫工作取得了明显的成效,但仍存在一些不容忽视的问题,目前云南省影响科技特派员发挥作用的因素主要有以下几方面:一是贫困区县相对自然条件较差,财政资金投入不足,二是对科技特派员扶贫工作重视程度不够,扶贫典型宣传不到位;三是多部门的协调联合机制没有建立,县(区)科技管理部门工作滞后,对省、市科技特派员扶贫工作情况摸不清,不能形成有效的监管和服务。如何加强科技特派员管理,整合资源,提高帮扶效率,需进一步探索和研究。

3.1. 加强特派员管理服务

对科技特派员的工作进行动态化管理,建立科技特派员信息化管理平台,每年进行信息更新,相关信息和科技服务与创业成效信息向社会公示,接受社会监督,真正把业务能力强、热心科技特派员工作的干部选派到贫困村、企业和组织;同时,加强对科技特派员的考核评价,定期考核扶贫工作的成效和业绩、科技成果转化和创新能力,并计入派出单位和个人的工作量,进一步调动服务的积极性。

3.2. 建立特派员联席会议制度

在当前全省上下脱贫攻坚任务繁重的形势下,将科技特派员工作纳入到扶贫工作体系之中,汇集科技人才,集中力量,调动各类资源予以支持,特别是要建立部门协调和共同推动的协作机制,充分协调整合科技、农业农村、财政、人社事、金融等相关部门,建立特派员联席会议制度,定期研究解决科技特派员工作中的困难和问题,重点为科技特派员协调解决与原工作、原单位之间的矛盾,为科技特派员在基层扶贫工作进一步创造良好的政策环境,切实解决他们的后顾之忧,特别要加强与人力资源和社会保障等部门沟通协调,对科技特派员在选拔任用、职称评聘等方面给予更多的政策支持。

3.3. 创新产业扶贫科技推广体系

推进科技特派员工作的一个重要机制是互动联动,是引入方方面面的资源,形成合力,汇聚扶贫大合力。要充分发挥大专院校和科研院所优势,建立省级科技特派员专家团队,按专业领域、全产业链科技需求和县域经济发展的要求,重点为每个深度贫困县组建选派一个科技特派员服务团,在全省深度贫困村每村选派一名省级科技特派员,探索“特派员+扶贫”、“特派员+企业(合作社)+扶贫”扶贫

运行模式,为贫困村引进示范推广新品种、新技术,建立科技示范基地,开展技术培训,解决技术问题,找准高校科研项目与当地资源禀赋、区位优势的结合点,建立省、市、县、乡、村五级科技特派员协同服务机制,取长补短,攻克产业共性技术难题,促进科技成果转化落地并形成产业化,助推地方产业转型升级和乡村振兴[5]。

3.4. 以项目为主要载体, 拓宽资金来源

应结合实际将科技特派员扶贫工作纳入政府财政预算,设立专项经费,支持科技特派员在贫困地区工作和创新创业,要建立特派员技术服务与收入挂钩的推广机制,鼓励科技人员到贫困村领办、协办企业,发展特色产业;对提供技术服务的科技特派员,由政府补助相应技术服务费,对科技人员到贫困村常驻帮扶,从事技术推广、领办企业并取得明显成效的,在职称评定方面给予优先考虑;优先支持贫困村实施产业扶贫科技成果转化项目,提高贫困村新品种、新技术覆盖率。开展以科技特派员为依托,帮扶返乡农民工、复转军人、大学生创新创业,培育农业新型经营主体,重点以当地产业特色和农民需求为导向,有针对性地设计遴选技术可行、科技含量高、带动效果明显的项目,带动贫困村农民增收致富[6]。

3.5. 提高科技特派员综合素质和能力

首先,对科技特派员进行专项培训,明确科技特派员自身职责、服务对象、区域产业、农业科技应用现状及需求,促使科技特派员将现实需求与自身实际进行有机对接,提高他们的基层创业服务能力和水平;其次,提高科技特派员在贫困地区职业技能培训水平,以生产型、经营型、技能服务型人才和农村实用人才带头人为重点,大力开展各种形式的农村适用技术、职业技能培训,加强贫困地区农村实用人才和新型职业农民队伍建设,对有劳动能力的贫困人口培训实现全覆盖。

3.6. 营造科技特派员助推精准扶贫良好氛围

广泛利用新闻媒体、网络、讲座、经验交流会等多种渠道,及时挖掘科技特派员扎根贫困村、助推精准扶贫攻坚的典型案例,进行广泛宣传报道,重点选择一批帮扶效果好、有亮点的科技扶贫样板村,对其科技扶贫模式进行示范推广,为其他贫困村提供参考借鉴,进一步扩大全社会对科技特派员精准扶贫工作的知晓面和支持度。

4. 结论

脱贫攻坚的核心在于精准,实施精准脱贫,人才是根本,是精准扶贫的第一资源,是顺利推进精准扶贫工作的关键所在。科技特派员作为脱贫攻坚工作队伍的主力军,用自身的实践效果赢得了农民群众的拥护以及各级党政部门的肯定与支持,是解决目前基层科技力量不足与科技服务“缺位”的成功实践。在未来脱贫攻坚的道路上,科技特派员将成为云南省委、省政府科技助推解决“三农”问题、促进经济社会发展的重要抓手,为促进云南省农村发展、农业增效和农民增收发挥重要作用。

基金项目

云南省创新引导与科技型企业培育计划(项目名称:云南省科技特派员创新创业服务体系研究,项目编号:2017RD011)。

参考文献

[1] 云南省首次实现贫困县数量减少 15 个贫困县(市)摘帽[EB/OL]. 新华网.

http://www.yn.xinhuanet.com/original/2018-09/30/c_137504251.htm, 2018-09-30.

- [2] 云南省科技厅关于印发《云南省科技厅科技扶贫示范项目实施细则(试行)》的通知(云科规[2018]8号)[EB/OL]. <http://www.ynstc.gov.cn/tzgg/201803290001.htm>, 2018-03-29.
- [3] 弓晓锋, 曾国, 刘振涛, 干天容. 创新科技特派员服务模式助力精准脱贫[J]. 安徽农业科学, 2016, 44(34): 215-216, 240.
- [4] 袁晓斌. 新时期背景下科技特派员在农村工作中的服务模式[J]. 科技展望, 2016, 12(30): 250-251.
- [5] 周小辉, 马艳青. 科技下乡扶贫战略探析[J]. 科技和产业, 2016, 16(6): 102-106.
- [6] 范守城, 尹希果, 李俊, 等. 重庆市科技创业扶贫模式与长效机制探索[J]. 南方农业, 2016, 10(28): 14-20.

知网检索的两种方式:

1. 打开知网首页: <http://cnki.net/>, 点击页面中“外文资源总库 CNKI SCHOLAR”, 跳转至: <http://scholar.cnki.net/new>, 搜索框内直接输入文章标题, 即可查询;
或点击“高级检索”, 下拉列表框选择: [ISSN], 输入期刊 ISSN: 2164-5507, 即可查询。
2. 通过知网首页 <http://cnki.net/> 顶部“旧版入口”进入知网旧版: <http://www.cnki.net/old/>, 左侧选择“国际文献总库”进入, 搜索框直接输入文章标题, 即可查询。

投稿请点击: <http://www.hanspub.org/Submission.aspx>

期刊邮箱: hjas@hanspub.org