

The Issues of Shenyang City Attracting Foreign Investments

Ying Liu, Yajing Li

College of Economics and Management, Shenyang University of Technology, Shenyang

Email: ly581211@126.com; ruoshui699@163.com

Received: Jul. 18th, 2011; revised: Aug. 27th, 2011; accepted: Sep. 5th, 2011.

Abstract: With knowing gradually well to Chinese market environment and intensive realization of Chinese market potential and importance, foreign businessmen begin to invest in China extensively and systematically. In the face of investment trend like this, Shenyang city should also exert its own advantages actively and cater to the investment state of foreign businessmen. This paper mainly explains the investment environment of Shenyang city and analyzes the countermeasures should be taken.

Keywords: Investment; Investment Environment; Strategy

沈阳市吸引外资的问题研究

刘颖, 李雅静

沈阳理工大学经济管理学院, 沈阳

Email: ly581211@126.com; ruoshui699@163.com

收稿日期: 2011年7月18日; 修回日期: 2011年8月27日; 录用日期: 9月5日

摘要: 随着对中国市场的环境、潜力和重要性的认识不断加深, 外商开始在中国广泛、系统地投资。面对这样的投资趋势, 沈阳市也应该发挥自身优势, 积极应对这种外商投资形势。本文主要阐述了沈阳市的投资环境并分析了应该采取的主要策略。

关键词: 投资; 投资环境; 策略

1. 引言

未来新一轮的投资大潮, 提出了如何应对外国投资的策略问题。沈阳是东北老工业基地的重点城市, 吸引外资对促进本市经济发展具有重要的意义, 但沈阳吸引外资方面还存在一些问题, 本文对此进行了一些探讨。

2. 沈阳市吸引外资的现状

沈阳始终坚持把对外开放作为第一战略, 高起点、前瞻性地构筑对外开放格局, 把招商引资作为重中之重来抓, 大力改善投资环境, 努力增强招商引资力度, 不断增强对外商投资的吸引力。

沈阳市作为利用外资较早的城市, 利用外资经历了一个从无到有、规模逐步扩大的过程, 并取得了令

人瞩目的成就。从投资金额来看, 2000年, 沈阳市新签合同外资额 17.68 亿美元, 实际利用外商直接投资额 7.12 亿美元; 到 2010 年, 新签合同外资额达到 81.2 亿美元, 实际利用外商直接投资额 50.5 亿美元; 从投资行业来看, 排在前三位的行业是制造业、房地产业和科研信息业, 所占比例分别是 30.67%、27.78%、24.53%。从投资国家及地区来看, 投资主体是香港和韩国, 所占比例达到 39.45% 和 18.62%。其中, 中国沈阳韩国周已成为沈阳对外开放的品牌。韩资企业最近几年累计在沈阳投资已逾 50 亿美元, 即使在国际金融危机背景下, 韩资企业仍新增投资 8 亿美元。

总之, 改革开放以来, 沈阳市吸引和利用外资工作取得了长足的发展, 实际利用外资金额、对外合作项目结构、水平逐级提升, 在形成产业集群、推进新型工业化方面不断走向深入并结出累累硕果。

3. 沈阳的投资环境优势

3.1. 区域交通便利

沈阳位于东北亚中心区域,在 150 公里的半径内,沈阳是中心,集中了以基础工业及加工工业为主的鞍山、抚顺、本溪、阜新、丹东、盘锦、辽阳、铁岭等城市构成的城市群和经济区,并把沈阳市作为辽宁省中间部分的核心。沈阳也是中国东北地区重要的交通和通信枢纽,拥有东北地区最大的民用航空港,全国最大的铁路编组站和全国最高等级的“一环五射”高速公路网。目前有 78 家航空公司可以直接飞往国内各主要城市,它也是连接全国各地的最重要的铁路货运枢纽。如果从沈大高速出发,水上交通 2 小时内可以到达营口港,4 小时内可以到达大连港。

作为东北中心城市的沈阳,对周边乃至全国都具有较强的吸纳力、辐射力和带动力。沈阳是东北地区最大的中心城市,地处东北亚经济圈和环渤海经济圈的中心,具有重要的战略地位。

3.2. 经济贸易中心

沈阳的综合经济实力位于中国地区和城市的前列,沈阳拥有资本商品市场 56 处,国家商品交易会 457 处,年营业额超过一亿元的市场 48 处。著名的五爱市场、中国鞋城、中国家具店和钢材市场已经成为辐射中国北方地区的大市场,其交易商流和货物流可以堪称东北第一。

3.3. 开放的城市

近年来,沈阳坚持把对外开放的发展策略放在首位。2009 年,沈阳市新批外商投资企业 710 家,同比增长 37.1%,实际利用外资 54.1 亿美元,新签合同外资额 12 亿美元。

以上这些,都为沈阳市吸引外资提供了很大的优势条件。

4. 沈阳在吸引外资过程存在的问题

4.1. 缺乏吸引大型跨国公司来沈阳投资的条件

目前,在沈阳直接投资的外商来自 45 个国家和地

区,但是与世界 500 强的跨国公司合作的项目仅有 17 个。实际上在沈阳投资的世界 500 强企业仅有 15 家,这远远落后于上海、苏州、北京、天津和大连的水平,与他们合作的世界 500 强企业分别达到 254 家、136 家、154 家、62 家和 54 家^[1]。造成上述差异的原因在于:

国外大型跨国企业倾向于投资新兴和高新技术产业。在生物工程、电子信息、环保、新材料等方面投资比例偏低,尤其在高科技项目上的投资更少^[2]。

沈阳的建设不完善和投资环境的吸引力不强。蓬勃发展需要与世界及大量的软硬环境结合,软硬环境如管理体系、思维方式、人员素质和政府工作效率。环境质量的好坏会影响投资者的选择。然而,沈阳深受长期计划经济体制的影响,其城市规划、整个安排以及旧城区重建都相对落后。

4.2. 科技含量和设备制造结构等级都偏低

装备制造业是沈阳的支柱产业,产业主体是大中型企业,他们长期依靠传统的计划经济体制,主要存在以下问题:厂商尚未形成超越一些行业、地区和所有权的大型企业集团。在某些方面如优质产品产业化、生产专业化和成套率方面相对较低,体现沈阳支柱产业形象的设备制造产品的外向程度不高,出口产品的质量、科技含量和结构等级都偏低,而且知名品牌很少,品牌意识较差。

4.3. 吸引外资的结构有待进一步优化

长期以来,沈阳吸收外资结构不尽合理,制造业规模很大,比重过高,服务业规模偏小,比重较低。外资对于中国服务业的拉动作用远远比不上对制造业的作用,服务业在利用外资总量的比重远远落后于服务业在 GDP 中的比重。

从服务贸易领域内部看,外商投资最大行业是房地产业,占服务贸易领域外资的近五成。另外服务业吸收外资的领域主要集中于计算机应用服务业、电力煤气及水的生产和供应业、运输服务业。沈阳市服务业利用外资的规模和比重明显偏低,主要是金融服务业、电信、贸易和商务服务行业利用外资的规模偏小,原因与这些行业基本上是具有垄断性质和对外开放程

度低有很大的关系。

4.4. 资金紧张限制了进一步吸引和利用外资

富有的国际跨国公司凭借其资金、技术、营销网络特别是在一些资本密集型和技术密集型产业方面的管理经验来中国寻求市场^[3]。但沈阳国有企业的债务重, 优质资产总量少、资金利用率低。在实行合资项目时, 外商大多要求双方都成为现金股东, 而大中型企业普遍面临融资困难。所有这些使沈阳在吸引外资方面处于不利地位。

5. 沈阳吸引外资的策略

5.1. 加快建设高新技术开发区, 改善投资环境

5.1.1. 浑南新区

自从浑南高新技术开发区成立以来, 经济总量一直保持平稳快速增长。浑南新区正在成为各种投资的热土和产业集聚地。目前已开发建设了一批以女人街、亿丰商业广场为代表的商业地产项目, 涌现了河畔新城、唯美品格等高档住宅社区; 集聚了包括美国通用电气、通用汽车、日本东芝电梯、荷兰飞利浦等为代表的多家世界 500 强企业。各项经济指数连年以超过 30% 的速度增长, 成为沈阳新的经济增长点。

浑南新区履行市级政府管理权限, 实行封闭式管理, 开放式运作。实行“小政府、大社会”的管理模式, 可以享受国家赋予的多项优惠政策, 凭借中国北方最佳投资发展环境, 成为中国东北地区对外开放的重要窗口, 拉动沈阳全面快速发展的龙头。新区将成为一体化的国际现代化新城, 它有高新技术产业的支持, 并有科研、教育、金融、生活、旅游等相关配套设施, 必将成为一个具有活力、吸引力和竞争力的投资发展区域。沈阳应努力构建能积极促进浑南新区高新技术产业发展的管理体系和运行机制。

为鼓励和扶持外商来浑南新区投资、开发、建设, 新区先后制定了《关于在浑南新区实行无费区管理的暂行规定》、《浑南新区土地出让政策》、《浑南新区对进区企业的财政扶持政策》、《浑南新区引进人才暂行规定》等, 给予海内外投资者以国内最优惠的

政策和强有力的扶持, 以进一步优化投资环境^[4]。

5.1.2. 金融商贸开发区

沈阳金融商贸开发区成立于 1992 年 4 月。开发区地处沈阳中央都市走廊的核心地段, 处于市政府的四个主要区域的交叉点, 交通非常便利。它是沈阳中央商务区 and 东北区域金融中心所在地, 是中国除上海陆家嘴以外唯一以金融商贸为属性的金融开发区。

开发区初步建成了以金融商贸为主导, 以总部经济和流量经济为重点, 以房地产、信息服务、咨询中介等配套产业为支撑的产业发展格局。目前该区已转让土地 40 多万平方米, 引进 43 个重大项目, 实际利用外资超过 2 亿美元。

该区将按照东北领先、全国一流的标准, 实施开发区绿化、亮化、美化工程。抢抓地铁建设的有利契机, 着力抓好立体交通网络、现代通讯网络以及相关商业服务配套设施建设, 不断提升基础设施和配套设施服务功能, 尽快形成现代化的智能办公条件。加快东北区域金融中心建设, 争创全国优化金融生态综合试验区, 打造一流的金融业发展环境。

5.2. 积极发展优势产业, 加强装备制造业的国际投资

加入 WTO 后, 国外大量装备制造商将实施资本国际转移, 战略投资的视线可能集中在沈阳。在新形势下, 我们应积极发展这种优势产业, 以整合国际制造业, 更好地实现强强联合。

我们必须提升装备制造业的国际竞争力, 使其尽快符合国际标准。首先我们应继续实施宏观规划和战略操作, 然后通过高新技术改革传统装备制造业, 提升装备制造业的科技含量, 如引进技术、独立发展及进行国际经济技术合作等。同时, 我们应通过加强企业竞争力来创新企业文化, 打造装备制造业品牌, 加速升级生产设备, 提高技术设备水平, 充分发挥行业优势, 以提高生产力和出口创汇能力。

5.3. 拓宽外资的投资领域, 加速服务领域的对外开放

服务贸易是沈阳市对外开放和吸引利用外资的重

要领域。沈阳市应在国家有序开放服务贸易领域的框架下，制定服务领域对外开放的实施方案，确定服务领域利用外资的重点项目，积极而有序地推进服务领域的对外开放，重点推进沈阳市电信、保险、金融、证券等贸易领域对外开放，以提高沈阳市服务贸易的整体水平，进一步优化沈阳市吸引外资的结构^[5]。

5.4. 鼓励外商合并重组在沈阳的投资，缓解相关资金的缺乏

沈阳要顺应跨国并购的趋势，合理引导跨国公司合并，特别是鼓励跨国公司合并国有企业，以使国有资产从一些低效率的部门退出，提高国有资产在社会经济活动中的配置效率。目前，沈阳应促进和调整优化产业结构，提升企业体系，创新技术市场，提高企业参与国际竞争的能力；迅速形成规模化生产能力，增加社会有效供给，发展优质的人力资本。沈阳金杯汽车有限公司和美国通用汽车海外公司联合打造了金杯汽车，“华晨-金杯”就是通过金杯汽车有限公司与华晨公司的合作伙伴关系注册的。

6. 结论

沈阳市作为吸引和利用外资较早的城市，利用外资规模逐步扩大。但是，沈阳在吸引外资方面还存在一些问题，不适应国际资本的流动。因此，深入分析沈阳在吸引外资方面的现状及存在的问题，并提出相应的策略，有利于提高沈阳的对外开放水平，推动沈阳市的经济发展。沈阳应加强与外商的竞争与合作，尽快培养出自己的跨国公司。我们不仅要吸引外资，而且也要学习他们的经验，通过“引进来”实现“走出去”。

参考文献 (References)

- [1] Shenyang municipal bureau of foreign trade & economic cooperation. Directory of Investment in Shengyang. 2009: 37-38.
- [2] L. Sanjaya. Industrial strategies and policies on foreign direct investment in East Asia. *Transnational Corporations*, 1995, 2(2): 65-66.
- [3] A. R. Manuel, F. J. Prieto. Trade and FDI policies: Pieces of a new strategies approach to development. *Transnational Corporations*, 1998, 2(2): 23-26.
- [4] 沈阳浑南新区鼓励投资的主要政策[url], 2011. <http://china.findlaw.cn/fangdichan/fangchanmaimai/fcmmtz/20110621/117763.html>
- [5] 孙建秋. 利用外资对沈阳市经济发展的作用及对策研究[D]. 东北大学, 2005.