

科学的环保，应是“以技术为基础的精细化管理”

文/本刊记者 何中花



陆侨治

陆侨治，国家特聘专家，浙江海牛环境科技股份有限公司董事长。

“我们害怕每个太阳升起的早晨，工厂外警车、执法车、便衣，甚至出动无人机！”这是供给侧与去产能、原材料飞涨的情况下，运动式、“一刀切”式环保过程中一些企业老板内心的真实写照。在我国严重的环境污染现状面前，“一刀切”式的环保看似干净利落，却给整个国民经济带来了深深的“伤害”。新京报社论曾在《禁环保“一刀切”，是反“形式主义治污”》一文中指出，“环境治理着眼的是‘治污’，而不是僵化地把企业‘治死’；目的是为了解决问题，而不是制造更大的问题。”在这场汹涌的环保风暴中，“一刀切”式环保被置在了风口浪尖。

环保“一刀切”为何会出现？“一刀切”之下中国污染型企业的生存状况如何？应如何科学环保？带着这些疑问，本期杂志专访了国家特聘专家、浙江海牛环境科技股份有限公司董事长陆侨治博士，请他谈一谈从业多年来对环保的一些看法与建议。

“倒逼”是可以的，“倒闭”是有问题的

2016年-2017年以来，在去产能、供给侧改革的大背景下，污染型企业成为了去产能的对象，特别是在环境污染日益严重的情况下，大量中小企业被“一刀切”式关停。对于这一现象，陆侨治认为，在目前复杂的国际形势和放缓的经济形势下，我国处于“两难”状态。

一方面，摆在面前的环境污染问题已经到了不得不解决的地步，否则会对国家经济发展和国民生活产生负面影响，因此习近平总书记早在2013年便提出了“两山理论”，即绿水青山就是金山银山，这一理论是辩证统一论、生态系统论、顺应自然论、民生福祉论和综合治理论的有机结合，是人与自然和谐发展的马克思主义中国化的最新成果，体现了中国发展方式绿色化转型的本质要求。“一些地方政府之所以将部分污染严重、始终靠以牺牲环境为代价而生存的污染型中小企业关停，也是经过了多方考虑的。”陆侨治直言。另一方面，国家对环境问题的严格审查实则是给企业建立了一种“倒逼”机制，督促传统型污染企业寻找转型、创新的新发展道路，然而传统企业转型之路必将不会一帆风顺，想要寻找全新的生产工艺用以代替几十年的旧工艺不是一蹴而就的，转型过程中有很多技术难题需要解决，才能准确找到适合企业自身发展的转型方向。

在陆侨治看来，环境治理是需要技术的。长期以来，环保行业的门槛并不高，大家一窝蜂地跑去做环保，重投资、轻技术导致运行费用居高不下，给生产企业带来巨大的负担。“作为环保从业者，我始终认为环保治理应该是企业的一个重要组成部分。请真正有技术的专家来诊断和规划，对整个企业做

‘物料平衡’、‘能量平衡’，这不一定是件赔本的买卖，企业不应持有一贯的传统思维模式——情愿让隔壁做土建的老王挣钱也不认为技术（脑子）值钱，而应该依据外部环境变化和自身发展状况转变思维模式。”

据统计，目前我国中小企业有4000万家，占我国企业总数99%，贡献了中国60%的GDP、50%的税收和80%的城镇就业，“一刀切”式的关停对于中小企业来说，便意味着倒闭，其所带来的影响是显而易见的——生产停止、



环保是大家共同的责任，不应将环保重任全都压在企业身上。政府拥有丰富的人才、技术资源，可以用来帮助企业，引导企业科学治污。



企业效益下滑、工人失业……在环保行业深耕多年，陆侨治表示“倒逼”是可以的，“倒闭”则是有问题的。“政府可以在‘倒逼’上多做文章，而不是‘一刀切’式的‘倒闭’。从管理的角度来说，‘一刀切’的确比较简单，然而，中国经济增长已经进入慢车道，政府应该考虑到企业生存面临的困难，可以从税收等其他渠道支持企业，比如环保投入可以在税前列支。”

关于“一刀切”式的环保行为，国家已明确下令叫停，但近年来各地仍有这一现象发生。“‘一刀切’式关停肯定是欠科学，但这也是地方政府的无奈之举。”在陆侨治看来，尽管多有无奈，但环保部门可以多给污染型企业一些技术指导，允许他们有一个“过渡期”。“江浙地区有大量的印染企业，这些企业之间实则存在着很多共性，当地政府可以从中选取一、两家公司进行调研，以他们为样本，依据实际情况找到经济可行的治理方法，这种方法亦可以被其他企业复制使用，从而保证环保治理效果。”陆侨治认为这种环境治理模式比“一刀切”更为科学和有效，“‘一刀切’实施起来十分容易，如果想要禁止和减少，需要通过对相关部门进行考核。”陆侨治还说，从技术层面，十年前大家都是关注COD，

所以通过大量的曝气把COD去除。这几年政府要求脱氮，而脱氮需要碳源，原来的COD就是好的碳源。这些技术层面的事情如果不能系统地考虑清楚，就一定浪费大量的能源（曝气）和药剂（碳源），给企业带来巨大的运行成本。

政府不仅要“管理”，还要有“服务”

环保政策的制定应遵循具体问题具体分析的原则，新华社曾发文指出，一个好的环保管控措施，被认为是企业转型升级的风向标。环保政策从制定到具体执行的过程中，政府和企业两者的作用举足轻重，政府是环保政策的制定者与执行者，企业则扮演着配合角色。那么政府与企业之间该如何相互配合共同打好环境保卫战，使环保管控措施顺利发挥其作用，在最大程度上制止“一刀切”乱关停行为呢？作为一名从事环保行业的企业家，陆侨治认为必须建立起政府与企业之间良好的沟通渠道，政府不仅要“管理”，还要有“服务”。“环保是大家共同的责任，不应将环保重任全都压在企业身上。政府拥有丰富的人才、技术资源，可以用来帮助企业，引导企业科学治污。还有尤为重要的一点是，政府应该为企业提供培训，提高企业中不同级别与职位人员的环保意识与素质。”

“一刀切”被国家明令禁止，那是不是代表就不用治理了呢？“当然不是，但是在禁止环保‘一刀切’这一政策落实的过程中，往往会出现污染治理的盲区，那么这个时候把握好环境治理的‘度’就显得尤为关键了。”陆侨治表示，环保政策的制定与执行不能走极端，要因地制宜、审时度势。

实际上，中国的环保之路已经走了近三十年。2018年是我国环保体制建设、环保从口号标语到真刀实枪转变的关键一年，也是环保政策落实年。目前

我国环保体系得到了极大的完善，法律、法规、政策、标准等日渐完备，这让环保在今后的发展中有章可循、有法可依，与过去政策出台的密集度相呼应，2018年将迎来大面积、全方位的政策执行、落实。

尽管环境治理各方面成效显著，但以十三五规划的目标来看，依旧任重而道远。对于未来我国的环保方向，陆侨治直言还有很长的路要走，“在意识层面，环保是国家发展的重中之重，而且不一定是‘赔本的买卖’，政府想要用两条腿走路，就得‘管理’和‘服务’同时抓。”一直以来，我国的环保行业显示出低门槛、高投资的特征，浪费资源的同时，环保效果并不理想，然而环保标准仍在不断提高，于是企业重复投资，治理效果还是不理想，长此以往就形成了环保治理的恶性循环。高投资费用带来高运行成本，企业不堪重负，难免落得倒闭、关停的结果。

在陆侨治看来，我国接下来的环保应是“以技术为基础的精细化管理”，“以水处理为例，总氮控制是目前面临的一个关键挑战。国内一级A的标准是排污水的总氮排放指标为15mg/L，而国外却已达到或少于5mg/L，对于国外这一排放标准国内竟然很少有人相信。”陆侨治说，某市政在污水提标改造及扩容的项目上，认为不应该总是增加设施（及运行成本），而首先应该“挖潜”、“优化”，对此绝大多数人都持怀疑态度——大家都说“这不可能”、“如果成功了，那是革命”，很多“专家”也认为“不可能”。最后，项目却取得了巨大的成功，于是大家就开始相信。这个例子反映出我国现阶段环保的复杂环境，因此，我国环保要想发展成“以技术为基础的精细化管理”，还需攻克多道难关。

环保浪潮下，污染企业转型势在必行

环境污染的核心是工业发展，在环保浪潮纷涌的当下，如何处理好环境保护与经济发展之间的关系是重中之重。以前，企业并不关心环境问题，大多有着“只有我一家去治理也无法拯救环境”的心态，而现在，环保已然成为了企业在投资、运营过程中需要考虑的核心部分。“当大家同时考虑环保和生产的时候，会发现‘奇迹’。以污水处理为例，通过废水回收利用，可以给企业减少成本，带来巨大的经济效益。换做以前，常常因为粗放式的管理导致许多昂贵的化学成分直接从污水里‘溜掉’，不仅浪费了资源，还引起污染。”陆侨治说，由于环保浪潮的来袭，各大企业逐步发现自身发展过程中带来的环境问题，开始采取措施如回收利用污水、污泥等来进行环保，无疑，这种做法是值得肯定的。另外，环保的大浪潮亦会“倒逼”企业寻找更先进、更经济、更环保的生产工艺，用以替代原来的高污染、高耗能、低效益的生产模式。

“污染型企业若想既能治污，又能保住自己的饭碗，首先必须树立正确的观念。为什么污染型企业就必须有污染？那是因为‘你把有用的东西放错了地方’，就好比把戒指戴着手腕上叫漂亮，把它吞到肚子里就叫污染。其次要重新思考、定位自身发展方向，依靠技术，从整体上解决企业环境问题。”

在环境治理尤其是企业治污方面，环保产业在其中发挥着重要作用。目前，我国环保产业还在起步阶段，近年来大型的环保企业（包括上市公司）都在做PPP。PPP又称PPP模式，即政府和社会资本合作，形成“利益共享、风险共担、全程合作”的合作伙伴关系，共同参与公共基础设施的建设。“这一运作模式规模大、资产颇丰，但却没有核心技术。”陆侨治坦言，“以膜生产为例，中国做膜的公司多如牛毛，可是很少有人愿意静下心来把技术和产品做

好。大家都在炫耀商业模式、炫耀体量、炒作概念，大而不强。真正应该做的是苦练‘内功’，先做强、再做大，拉近与国际水平的距离。”

2011年，陆侨治从加拿大回国创办了浙江海牛环境科技股份有限公司，公司立足环保与节能行业，为污染型企业提供污染治理服务。在于众多企业打交道的过程中，陆侨治深有体会。“国内很多企业存在着体制上的弊病。企业领导们多有一种‘做好了没有奖励，做坏了肯定要负责任’的价值观，大家为了逃避责任，表现出来就是不作为。反而转过头去进行公开招标、斗低价，最低价中标是极其害人的。”

在加拿大从事环保领域研究和工作多年，陆侨治表示，发达国家的环境保护政策不仅系统完备，呈不断强化、细化趋势而且能够有效地实施，并且衍生出了很多先进的环保治理模式，这些均值得中国借鉴。

“加拿大等国外发达国家有众多的环保行业和协会，针对某一环保问题，大家会及时沟通交流。国外没有统一的环保标准，我认为这是科学的，新疆大沙漠的环保标准能和杭州西湖的标准一样吗？当然不能。另外，加拿大的环保企业（供应商）对环保治理项目绝对负责，而在中国，由于环保行业准入门槛低，极易导致低价恶性竞争，项目完成度和经济效益可想而知难以达标。”因此，企业在环保治理时，不能把所有事情都简单地交给“规范”和“资质”，而是必须要对结果负责。“在全民环保、全国治污的大环境下，我国在环境治理尤其是污染型企业环境保护方面，仍有一段长路要走。”