

民族地区高校二级学院廉政风险防控体系研究

卢荣妹, 邓寒青, 苏 鹏

右江民族医学院基础医学院, 广西 百色

收稿日期: 2023年11月1日; 录用日期: 2023年11月30日; 发布日期: 2023年12月7日

摘 要

随着中国高等教育快速发展, 高校权限和重心逐步下移二级学院。二级学院承担着党建、教学、科研、学生管理、学科发展、招生就业、人才招聘等管理和服务工作, 二级学院工作内容逐步增多, 权限逐步扩大, 廉政风险点、风险隐患也相应增多。本文结合民族地区高校工作实际, 从查找二级学院廉政风险点角度出发, 对二级学院岗位廉政风险点进行挖掘和梳理, 分析风险成因, 制定廉政风险防控措施, 构建二级学院廉政风险防控体系, 发挥“不敢腐、不能腐、不想腐”威慑力, 创建风清气正、高效廉洁校园。

关键词

二级学院, 廉政风险, 防控

Research on the Incorrupt Risk Prevention and Control System of Secondary Colleges in Ethnic Minority Region's University

Rongmei Lu, Hanqing Deng, Peng Su

College of Basic Medical Science, Youjiang Medical University for Nationalities, Baise Guangxi

Received: Nov. 1st, 2023; accepted: Nov. 30th, 2023; published: Dec. 7th, 2023

Abstract

With the rapid development of higher education in China, the authority and focus of universities are gradually shifting down to secondary colleges. The secondary college is responsible for party building, teaching, scientific research, student management, subject development, enrollment and employment, talent recruitment, and other management and service work. The work content and authority of the secondary college are gradually increasing, and the risk points and hidden dan-

gers of integrity are also correspondingly increasing. This article combines the actual work of universities in ethnic regions, starting from the perspective of identifying the risk points of integrity in secondary colleges, excavates and sorts out the risk points of integrity in secondary college positions, analyzes the causes of risks, formulates measures for preventing and controlling integrity risks, constructs a system for preventing and controlling integrity risks in secondary colleges, and exerts the deterrent power of “not daring to corrupt, not being corrupt, not wanting to corrupt” to create a clean and efficient campus.

Keywords

The Secondary Colleges, Risk of Integrity, Prevention and Control

Copyright © 2023 by author(s) and Hans Publishers Inc.

This work is licensed under the Creative Commons Attribution International License (CC BY 4.0).

<http://creativecommons.org/licenses/by/4.0/>



Open Access

1. 引言

习近平总书记在党的十九届中央纪委三次全会讲话中强调，我们要肩负起推进反腐败斗争的重大任务，构建不敢腐、不能腐、不想腐的有效机制[1]。高校二级学院承担着党建、教学、科研、学生管理、学科发展、招生就业、人才招聘等管理和服务工作，二级学院工作涉及面比较广、容易诱发腐败，关系到学校及社会的安全稳定。因此，加强高校二级学院廉政风险防控要从源头抓起、从基层抓起、从管理和制度上入手。

建立民族地区高校二级学院管理职务风险防控机制，是新时期深入开展反腐败斗争、落实全面从严治党的重要内容，也是构建民族地区医学院校和谐平安校园的需要[2]。

2. 民族地区高校二级学院廉政风险点及风险表现

民族地区医学院校二级学院按照事业发展、权力责任清单，涉及工作领域可能存在的风险问题，如师生思想引领、组织人事、经费使用、教学、招生、学生管理、科研管理、公物管理等都有可能诱发腐败发生，存在廉政风险。

2.1. 师生思想引领

高校二级学院作为教学业务单位和人才培养主阵地，必须要落实立德树人根本任务，加强社会主义核心价值观教育[3]。反之，二级学院是否常态化开展政治理论学习，强化师生思想引领，对师生增强马克思主义理论的吸引力、感染力和生命力的宣传，是否用习近平新时代中国特色社会主义思想武装师生头脑，是否教育引导广大师生牢固树立“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，教育广大教师坚守为党育人、为国育才的初心使命，引导广大青年医学院努力学习医学专业知识、践行学校“大医精诚”校训、努力做党和人民信赖的好医生、争做社会主义事业建设者和接班人，对师生进行社会主义核心价值观思想引领。

2.2. 组织人事管理

高校二级学院对人才引进、职称评审、教师进修培训、干部提拔推荐、岗位调整、评优评选、党员发展、绩效二次分配、教职工违规违纪处置等组织人事工作有一定的自主权。二级学院作为第一道“关

卡”，开展涉及教职工切身利益、个人发展等组织人事工作时，是否公平、公正、公开，是否严格政审把关，是否存在违规操作、暗箱操作、以权谋私、条件放宽、透漏未公开的信息等不符合组织人事工作要求；另外，在加强师德师风建设、教师自律方面，是否存在教职工骗取学生、接受学生及家长宴请、礼品礼金，是否通过考试之前划重点、向学生贩卖专业复习资料等谋取私利、从学生身上捞取钱财等行为，这些都是容易诱发腐败，存在廉政风险隐患。

2.3. 经费使用管理

高校二级学院业务经费主要包括综合定额经费、党建经费、教学业务费、学生管理经费、科研经费、学科建设等经费，二级学院是否严格按照事业发展做好经费预算，做到专款专用，各项经费使用是否依法依规、符合规范程序，经费使用过程是否公开透明、自觉接受监督，是否存在违规私设小金库，各类设备、办公用品采购是否符合学校及财务规定，是否存在奢靡浪费，是否违规审批、列支项目、虚报、多报或报销使用不符合规定的支付费用等。

2.4. 教学管理

二级学院是否严格按照人才培养方案和教学任务书开展课程设置，是否严格按照规定使用教材，是否加强任课教师教案、课件审核，是否加强教师课堂管理，是否开展课程思政建设、落实立德树人根本任务；在考试管理方面，任课教师、教研室、教学管理科室是否在命题、审核、印制、保管试卷过程中出现泄密，从中谋取私利行为；是否因监考不严格出现大规模舞弊，从水考中谋取私利行为；是否在学生成绩认定过程中存在弄虚作假、从中谋取私利行为，是否加强考试分析管理不断加强课程建设。

2.5. 招生

高校二级学院承担研究生招生录取工作，招生录取工作社会关注度高，涉及考生切身利益。二级学院在研究生招生工作过程中是否加强培训、熟练掌握国家、自治区及学校研究生招生录取政策，是否熟练操作录取系统，是否存在考试、复试出题漏题，是否在招生咨询中没有正视考生咨询、不能很好解释国家及学校招生政策、误导学生、造成生源流失，是否接受考生及家长宴请、礼金礼品，泄漏考官信息等工作环节都存在廉政风险点。

2.6. 学生管理

二级学院学生日常管理工作事务繁杂，包括思想政治教育、学生党员发展、学风建设、安全管理、学籍管理、学生干部选拔、学生评优评先、贫困生认定及资助、学生违纪处理、毕业生就业推荐等日常事务工作，每一项工作都存在潜在的风险，如是否对学生开展社会主义核心价值观教育，是否开展校园安全教育，是否规范管理学籍档案，是否严格发展学生党员、做到全过程纪实，在学生干部选拔、党员发展、转专业、保研及就业推荐、贫困生认定、奖助学金评定、评优评先、违纪处理等是否公开公平公正、自觉接受监督，是否存在徇私舞弊、接受学生及学生家长礼品、礼金或宴请，是否存在讲人情、拉关系，从中谋取私利等行为。

2.7. 科研平台管理

二级学院在科研平台、科研仪器使用服务中是否存在违规收费等行为，无证擅自收取科研仪器使用服务费，或私下利用科研平台技术及仪器设备谋取不当私利。

2.8. 用印及公物管理

二级学院相关工作人员是否存在用印谋取私利行为，为谋取个人私利，不按规定审核登记用印，出

现私自用印、随意用印或因保管不善被盗用印等；教职工是否存在公物私用行为，如用办公纸张、物品、复印机、打印机等设备办理私事等。

3. 民族地区高校二级学院廉政风险防控措施

民族地区高校二级学院工作存在着许多风险点，二级学院党委要切实履行主体责任，加强干部的配备和教育，建立健全相关制度并落细落实各项事务工作，规范权力运行，强化责任落实，强化事务工作事前、事中、事后的监督，将学院工作廉政风险点逐一排除，使二级学院的各项权力在阳光下运行，切实维护教职工合法权益，切实维护学校的稳定，创建风清气正的和谐校园。

3.1. 加强党委主体责任，强化组织保障

民族地区高校二级学院党委要不断加强党的领导，成立党风廉政建设工作领导小组机构，随着学校人事调整及时调整和完善党风廉政建设工作领导小组机构成员，严格执行党风廉政建设责任制，二级学院党委书记对全院党风廉政建设负总责，其他班子成员落实“一岗双责”，一级抓一级，层层抓落实，谁出问题追究谁的责任，确保工作责任落实和责任追究横向到边，纵向到底，不留死角。党委要牢固树立党的事务工作无小事的理念，明确每个岗位的工作职责，建立健全工作机构和制度，定期对学院的各项管理工作进行分析研判，选优配强管理干部工作队伍，加强对管理工作队伍业务知识和法律意识的教育和培训，增强干部管理工作队伍的业务能力和知法懂法水平；领导班子成员要建立党支部、科室、学生班级、宿舍、高层次人才、青年教师等联系制度长效机制，经常深入基层，加强调研，积极参与各类型教师、学生座谈会，涉及师生利益的管理工作要听取、征求师生意见和建议，对于师生合理的要求要及时采纳。

3.2. 提高管理干部工作队伍综合素质，筑牢思想道德防线

加强管理干部工作队伍廉洁自律教育，定期召开党风廉政建设专题工作会议，要经常组织学习《党章》《中国共产党廉洁自律准则》《中国共产党纪律处分条例》《中国共产党问责条例》等党内法规；认真开展警示教育和以案明纪教育活动，以学校纪委通报典型违纪案例、百色市廉洁教育基地等为载体，教育管理工作人员深刻认识新时期加强党性修养与反腐倡廉的内在联系，深刻理解党员干部在党性、作风方面存在问题的迫切性，自觉加强党性锻炼，坚持党的优良传统和作风，让全体管理工作队伍掌握廉政风险预警防控的基本要求、主要内容、方法步骤，达到统一认识，形成氛围，增强做好廉政风险点查找的自觉性，为廉政风险管理奠定良好的思想基础和工作基础，筑牢管理工作队伍思想道德防线。

3.3. 建立健全廉政风险防范机制，规范廉政从事管理工作，打牢基础工程

廉政风险防控工作五项规定动作即梳理职权目录、编绘权力(主要业务程序)运行流程图、排查廉政风险点、划分风险等级、制定防控措施要融入到具体的业务工作之中。干部管理工作要严格按照廉政风险防控工作五项规定动作开展^[3]，注重预防原则，重视预防为先，重视廉政教育和制度建设，加强监督，弘扬正气，自上而下形成廉政光荣、腐败可耻的思想观念和廉政氛围。

3.3.1. 编制职权目录

为全面清理和明确对管理和服务对象行使的各类职权，对确定的职权进行分项梳理，摸清职权底数，明确职权名称、内容、行使主体和法律依据等，二级学院根据具体情况，每年要完善、修订、编制工作职权目录表。

3.3.2. 认真编绘权力运行流程图

针对二级学院事务工作每一项职权,优化运行流程,明确办理主体、条件、程序、期限和监督方式,对事务工作的人、财、物管理等职权进行清理规范,明确内部职权行使的岗位、权限、程序和时限等,绘制“权力运行流程图”以明确责任,推进日常管理工作运行公开化,将流程图制成挂图放在二级学院、各党支部、各科室的醒目地方张贴,进一步建立和完善管理工作人员廉洁从政的规章制度,在师生思想引领、组织人事、经费使用、教学、招生、学生管理、科研管理、公物管理等方面做到凡事有制度,制度抓落实,落实有监管。

3.3.3. 切实排查廉政风险点

积极探索民族地区高校二级学院工作的特点和规律,根据不同岗位、不同层面、不同职级的工作实际,不断改进方法,规范工作流程,强化权力在阳光下运行。二级学院结合自身职能和工作实际,采取自查自找、群众评议、征求意见、案例分析和组织审定等方式,分层次对可能滋生腐败的风险点进行排查,重点查找权力行使、制度机制和思想道德、业务流程、制度规范、内部管理、监督制约等方面的风险,并定准风险等级,汇报学校分管领导、学校纪检监察部门,以便根据廉政风险等级实行有效监督管理,严防廉政风险事故发生。

3.3.4. 划分风险等级

突出抓好工作重点内容、重点人员和重点环节的管理,规范廉洁从政的制度建设,树立严于律己、廉洁从政的干部队伍形象,努力构建全面覆盖、层层管理、重点防控、责任到人的廉政风险预警防控体系。

3.3.5. 制定防控措施

针对二级学院各项事务工作的廉政风险点和风险等级评定,二级学院要制定有针对性、可操作性和切实可行的防控措施,实现常态化、规范化、制度化管理。在师生思想引领、组织人事、经费使用、教学、招生、学生管理、科研管理、公物管理等方面做到亮制度、讲落实、重监督,避免发生不廉洁行为。

4. 发挥纪检监察职能, 杜绝腐败发生

民族地区高校要充分发挥纪检监察职能,对出现不按规章制度办事的现象、违规行为,发生一起查处一起,严肃处理,推动警示作用。同时,对于各项管理工作中积极工作、廉洁从政、表现突出的人员要给予表彰、树立典型,组织学习典型做法,不断改革完善管理人员的考核机制、职称评定及聘用机制,客观公正评价管理工作人员的道德素质和业务能力水平,鼓励管理工作人员的积极性、主动性、创造性。

5. 积极开展民族地区医学院校廉政文化建设, 创建风清气正廉洁校园

民族地区医学院校为少数民族地区和广大基层培养“下得去、用得上、留得住”的高质量应用型医学人才,学校要充分挖掘革命老区红色资源、地方资源、民族资源的育人作用,结合医学专业的特点,积极开展廉政知识教育,将廉政文化融入学生第二课堂活动中,传播廉政精神,廉政教育融进思想政治理论课常,课程思政融入各专业课程教学之中,加强学校师德师风建设,加强学生思想引导,积极践行社会主义核心价值观教育,从源头上遏制腐败现象的发生[4]。

学校对师生进行廉政文化教育,实现廉政文化育人,对促进管理干部队伍具有自律作用。二级学院要开展经常性廉政风险防控研判,结合学校廉政风险防控工作实施方案,宣传廉政风险防控工作的指导思想和目标,开展二级学院廉政风险防控工作进行动员和部署,开展二级学院廉政风险大排查,教育和引导二级学院管理干部工作队伍能全面掌握开展廉政风险防控工作的重要意义、基本要求、主要内容和

具体措施,增强风险意识,克服畏难情绪,消除抵触心理,改变错误认识,扎实开展好廉政风险防控各项工作;二级学院依托学校校园网、广播站、电子屏、宣传栏等宣传阵地加强对日常管理工作的信息公开,广泛接受群众意见、建议和监督。

6. 结语

二级学院要防微杜渐,关口前移,从可能发生问题的源头分析问题,解决问题,从管理和制度入手,建立健全廉政风险防控机制,这对于民族地区医学院校来说,是深入推进反腐败斗争、落实全面从严治党的重点工作内容[5]。加强二级学院廉政风险防控,激励师生员工爱岗、爱校、节俭、廉洁,促进校园平安、和谐、稳定,营造风清气正的校园氛围,为广大少数民族地区和广大基层培养“下得去、用得上、留得住”的高级应用型医学人才。

参考文献

- [1] 李雪勤,王冠.“三不一体”:反腐败基本方针的重大继承和创新[J].毛泽东邓小平理论研究,2021(4):1-10.
- [2] 毕霞,沈雪宸.党的十八大以来高校腐败治理回顾——学习贯彻党的二十大精神[J].思想政治课研究,2023(4):25-33.
- [3] 王俊,程美东.陈占安高校思想政治理论教育理念述略[J].思想教育研究,2023(9):3-13.
- [4] 王春艳,刘天目.高校推进新时代廉洁文化建设构建良好育人生态的探索与实践[J].现代交际,2023(8):96-101.
- [5] 黄丹丹.廉洁文化建设推进新时代党的建设的作用机理与实践进路[J].领导科学论坛,2023(7):23-28.