

粤港澳协同办赛的制度创新与经验启示

——基于十五运实践案例

马永平*, 童 遥#

广州应用科技学院体育科技学院, 广东 肇庆

收稿日期: 2025年11月5日; 录用日期: 2025年12月5日; 发布日期: 2025年12月22日

摘 要

粤港澳三地首次联合承办第十五届全国运动会及残特奥会, 标志着全运会办赛模式的历史性突破。本文以十五运为实践案例, 系统分析粤港澳协同办赛过程中的制度创新路径与协同治理机制。研究发现, 三地在组织架构、项目布局与场馆建设等方面实现了多维度创新: 构建了“1+4”联络机制与专业指挥体系, 推动“同频沟通、同心决策、同步执行”; 通过“多城办赛”与“跨境办赛”优化赛事布局, 强化区域协同; 践行简约、绿色、共享的场馆建设理念, 提升资源利用效率。这些创新实践不仅保障了赛事的顺利举办, 也为粤港澳大湾区在规则衔接、公共服务一体化与区域治理等方面提供了可复制、可推广的制度样本, 对推动大湾区深度融合与国家治理现代化具有重要的启示意义。

关键词

粤港澳大湾区, 十五运, 协同办赛, 制度创新, 经验启示

Institutional Innovation and Lessons Learned from the Collaborative Hosting in Guangdong, Hong Kong, and Macao

—A Case Study Based on the 15th National Games

Yongping Ma*, Yao Tong#

School of Sports Science and Technology, Guangzhou College of Applied Science and Technology, Zhaoqing Guangdong

Received: November 5, 2025; accepted: December 5, 2025; published: December 22, 2025

*第一作者。

#通讯作者。

文章引用: 马永平, 童遥. 粤港澳协同办赛的制度创新与经验启示[J]. 体育科学进展, 2025, 13(6): 1038-1048.
DOI: 10.12677/aps.2025.136142

Abstract

The first joint hosting of the 15th National Games and Paralympic Games by Guangdong, Hong Kong, and Macao marked a historic breakthrough in the National Games' hosting model. This paper uses the 15th National Games as a case study to systematically analyze the institutional innovation paths and collaborative governance mechanisms in the collaborative hosting process of Guangdong, Hong Kong, and Macao. The study finds that the three regions achieved multi-dimensional innovations in organizational structure, project layout, and venue construction: a "1 + 4" liaison mechanism and professional command system were established to promote "synchronized communication, unified decision-making, and simultaneous execution"; the event layout was optimized through "multi-city hosting" and "cross-border hosting", strengthening regional collaboration; and the concept of simple, green, and shared venue construction was practiced to improve resource utilization efficiency. These innovative practices not only ensured the smooth running of the Games but also provided replicable and scalable institutional models for the Guangdong-Hong Kong-Macao Greater Bay Area in terms of rule alignment, public service integration, and regional governance, offering important insights for promoting the deep integration of the Greater Bay Area and the modernization of national governance.

Keywords

Guangdong-Hong Kong-Macao Greater Bay Area, 15th National Games, Collaborative Hosting, Institutional Innovation, Lessons Learned

Copyright © 2025 by author(s) and Hans Publishers Inc.

This work is licensed under the Creative Commons Attribution International License (CC BY 4.0).

<http://creativecommons.org/licenses/by/4.0/>



Open Access

1. 引言

今年是《粤港澳大湾区发展规划纲要》印发实施五周年,经过五年努力,粤港澳大湾区综合实力不断增强,湾区内城市间合作更加广泛深入,国际一流湾区和世界级城市群建设迈出坚实步伐。由粤港澳三地联合承办的中华人民共和国第十五届全国运动会(以下简称“十五运”)和全国第十二届残疾人运动会暨第九届特殊奥林匹克运动会(以下简称“残特奥会”)是粤港澳三地首次联合承办的大型体育赛事,也是全运会历史上第一次走进香港、澳门。三地联合承办是本届全运会区别于历届全运会的一个最大特点,是历史赋予粤港澳三地的特殊使命,这一新举办模式具有重大意义,不仅是中央推进粤港澳大湾区建设的重要举措,也是展示粤港澳大湾区的发展成就,提升粤港澳大湾区国际知名度和影响力的重要机遇。

本文以粤港澳协同办赛的制度创新与经验启示为研究对象。基于第十五届全国运动会的实践案例,通过系统梳理其办赛过程中的协同机制与治理策略,重点总结粤港澳在跨制度合作中的创新路径与协同机制,旨在进一步丰富理论内涵与实践范式,并为粤港澳大湾区在更高水平推动要素高效流动、公共服务一体化与区域协同治理等提供可复制、可推广的制度实践样本。

2. 粤港澳协同办赛的制度创新

2.1. 粤港澳协同办赛的政策支持

政策背景的梳理是理解粤港澳协同办赛制度创新的重要基础。任何制度创新都不是凭空产生的,而是在特定的政策环境和制度框架中逐步形成与演进的。作为国家重大制度安排,为粤港澳三地协同合作

提供了根本遵循,同时也带来了跨制度协调的现实挑战。因此,系统梳理相关政策背景,有助于我们准确把握粤港澳联合承办大型赛事所依托的制度基础。

从政策演进来看,国家在支持粤港澳协同办赛方面主要做了以下工作:

第一,构建多层次政策体系,提供制度保障。国家通过出台一系列政策文件,构建了从中央到地方、从宏观战略到具体实施的多层次政策支持体系(表 1)。从《粤港澳大湾区发展规划纲要》的国家级战略蓝图,到《体育强国建设纲要》的全局性指导,再到《横琴粤澳深度合作区体育事业发展扶持办法》的具体资金支持,形成了完整的政策链条,为三地协同办赛提供了坚实的制度保障。这一演进过程清晰地展示了政策支持从早期的体育交流合作,逐步拓展到竞技赛事、全民健身、体育产业、青年发展等多个社会领域,体现了制度扩展与深度融合的特征。特别是《广东省全民健身实施计划(2021~2025 年)》将联合承办全运会与构建大湾区全民健身合作平台深度绑定,推动协同办赛从竞技体育向全民共享延伸。

Table 1. Statistics on policy documents and contents related to the joint hosting of the games by Guangdong, Hong Kong and Macao over the years

表 1. 历年有关粤港澳协同办赛的政策文件及内容统计

时间	颁布部门/机构	政策文件名称	标志/内容
2003 年	广东省体育局、香港民政事务局和澳门体育局	《粤港澳体育交流与合作协议书》	开创性举措。 三地的体育交流从民间合作上升到由政府体育部门主导的官方正式交流合作。
2017 年	国家发展改革委、粤港澳三地政府	《深化粤港澳合作推进大湾区建设框架协议》	早期顶层设计。 明确提出“推进大湾区体育事业和体育产业发展,共同推进大湾区体育事业发展”。
2019 年	中共中央、国务院	《粤港澳大湾区发展规划纲要》	国家级战略蓝图。 共同推进大湾区体育事业和体育产业发展,联合打造一批国际性、区域性品牌赛事。
2019 年	国务院办公厅	《体育强国建设纲要》	全局性指导文件。 积极开展内地与港澳体育交流合作,支持港澳体育事业发展;邀请港澳相关人士参加和观摩全国综合性运动会;支持港澳申请和举办国际体育赛事。
2021 年	国务院办公厅	《关于同意广东、香港、澳门承办第十五届全国运动会的批复》	里程碑事件。 正式批准粤港澳三地联合承办 2025 年第十五届全国运动会,为协同办赛提供了最高级别的实践平台。
2021 年	广东省人民政府	《广东省全民健身实施计划(2021~2025 年)》	以全民健身促湾区融合。 首次将“联合承办全运会”与“构建大湾区全民健身合作平台”深度绑定,提出打造“国际领先水平的优质体育生活圈”的愿景。明确支持大湾区城市共同申办赛事,是推动大湾区体育协同发展从“竞技体育”向“全民共享”延伸的关键政策。
2022 年	国家体育总局	《体育“十四五”规划》	具体实施路径。 强调“促进区域体育协调发展”,支持粤港澳大湾区体育融合发展,形成国际化体育城市群。
2024 年	横琴粤澳深度合作区民生事务局	《横琴粤澳深度合作区体育事业发展扶持办法》	具体资金与政策扶持。 对举办高水平赛事(尤以“一赛两地”模式)给予最高 800 万元人民币奖励,是政策落地的典型范例。

第二，拓展合作领域范围，推动深度融合。政策支持从最初的体育交流合作，逐步扩展到竞技赛事、全民健身、体育产业、青年发展等多个社会领域，体现了制度扩展与深度融合的特征。特别是《广东省全民健身实施计划(2021~2025 年)》将联合承办全运会与构建大湾区全民健身合作平台深度绑定，推动协同办赛从竞技体育向全民共享延伸。

第三，提供具体实施保障，确保政策落地。国家不仅提供宏观政策指导，还通过具体的资金扶持、税收优惠、人才政策等保障措施，确保协同办赛政策真正落地见效。如《横琴粤澳深度合作区体育事业发展扶持办法》对举办高水平赛事给予最高 800 万元人民币奖励，为“一赛两地”等创新模式提供了有力的资金支持，增强了政策执行的可行性和实效性。

2.2. 粤港澳协同办赛的体制机制创新

第一，建立专业指挥体系。组建以全国组委会、广东赛区执委会、香港赛区统筹办、澳门赛区筹备办为主的指挥体系，确保赛事期间信息传递规范、及时、准确，能够妥善高效处理突发事件和紧急情况(图 1)。全国组委会负责整个十五运会的宏观战略制定，包括确定总体竞赛规则、制定重大政策等。广东赛区执委会作为主赛区的执行机构，负责绝大部分赛事的具体运营和总体协调。对内管理广东省内各市比赛赛场地的筹备、建设、安保、交通、住宿、志愿者服务等。对外充当信息枢纽和协调中心，接收全国组委会的指令，并向下传达给港澳赛区；同时，汇总整合粤港澳三地的赛事情报(如每日赛事报告、突发情况报告)，统一上报给全国组委会。广东赛区执委会下设单项竞赛委员会，负责单项赛事运行，单项竞赛委员会机构设置主要包括综合协调处、竞赛处、场馆和信息化处、财务审计处、体育展示颁奖处、新闻广电宣传处、志愿者与观众服务处、行政接待处、安全保卫处、综合保障处、医疗卫生保障处、市场开发处等。

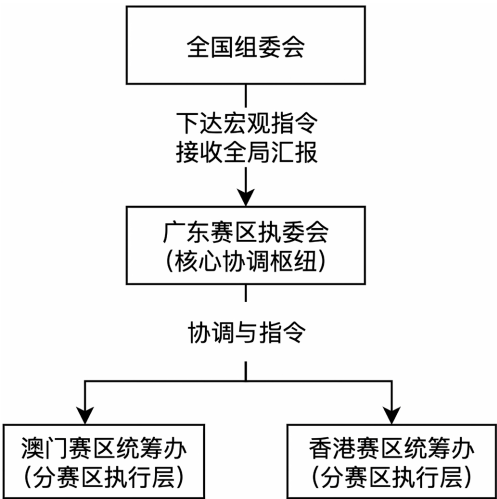


Figure 1. Collaborative event command system for the 15th National Games
图 1. 十五运协同办赛指挥体系

香港赛区统筹办和澳门赛区筹备办负责本赛区内所有事务的具体落地执行，管理各自赛区的场馆运营、本地安保、城市交通疏导、接待服务、文化活动等。它们对本赛区内发生的突发事件(如场地设备故障、运动员受伤、局部天气影响等)拥有首处置权，当突发事件发生时，香港统筹办启动本地应急预案并将事件详情、采取措施等信息向广东赛区执委会汇报工作、请求支援和同步信息，在广东赛区执委会能

力协调范围之内的直接协调资源支援, 如果需要更高权限, 需上报全国组委会决策, 全国组委会下达战略指令, 再统一由广东赛区执委会统一协调, 香港赛区统筹会接收来自执委会的指令和协调安排(图 2)。

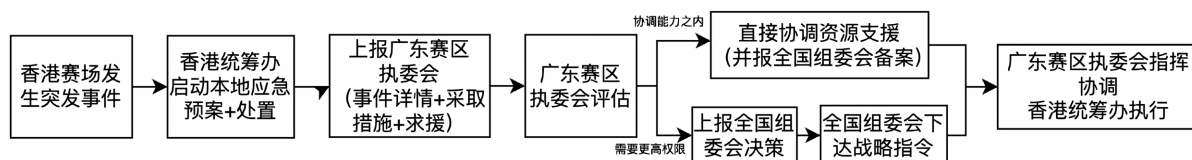


Figure 2. Schematic diagram of the emergency response process for the 15th National Games

图 2. 十五运突发事件处理流程示意图

第二, 粤港澳三地在国家体育总局、中国残联、中央港澳办等国家相关部委的指导下, 建立了“1+4”联络机制(图 3)。“1”指的是国家层面的组委会下设的港澳工作协调部, “4”指的是粤港澳层面的四个常态化联络机制, 包括联络会议、首席联络官、联络员、联合工作组。联络会议两月一次, 首席联络官两周一次, 联络员每日沟通, 24 个联合工作组定期会商[1]。通过高密度的沟通协商, 三地在六大重点领域达成共识, 包括: 跨境赛事、口岸通关、人车证件、食品安全、绿色办赛、赛事日程, 共同探索出一个“三地三同”的联合办赛模式, 也就是“同频沟通、同心决策、同步执行”[2]。

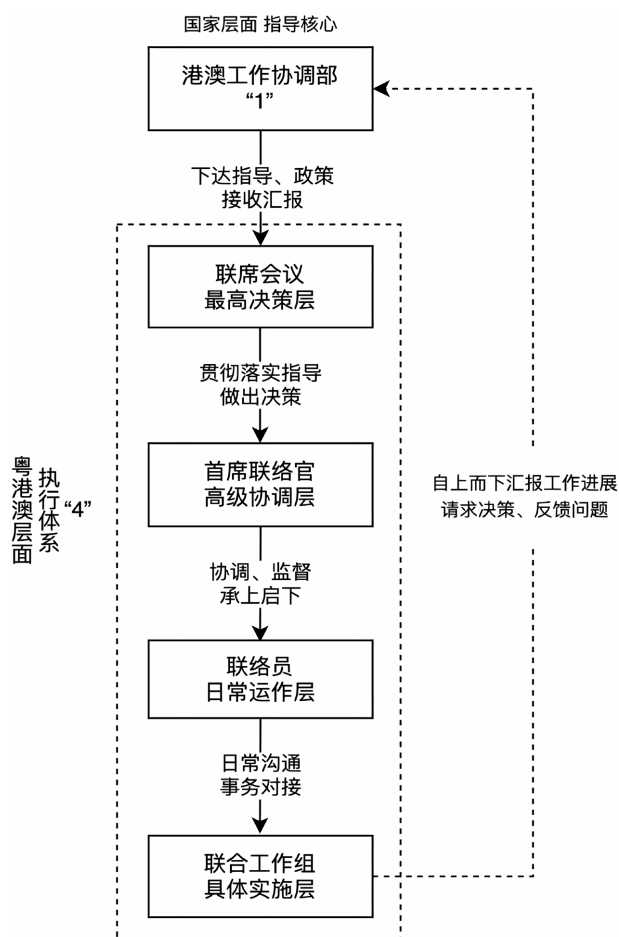


Figure 3. Schematic diagram of the “1+4” liaison mechanism for the 15th National Games

图 3. 十五运会“1+4”联络机制示意图

“1”——港澳工作协调部作为国家组委会的常设机构,其作用是将国家部委的政策方针“翻译”成三地可执行的具体指导,同时将三地的特殊诉求和困难“翻译”成国家层面能理解的政策建议,为粤港澳层面(“4”机制)达成的共识和解决方案提供合法性背书和行政授权。

“4”——常态化联络机制是一个频率逐级增高、事务逐级具体的“金字塔”式沟通体系。联席会议解决“做什么”的问题,在三地轮值召开,由高级别官员参加,基于前期沟通成果,敲定重大合作方向、签署协议、分配大型任务等。首席联络官解决“怎么做”的问题。由三地指派司局级官员担任,他们审议联合工作组提交的方案,解决联络员层面无法敲定的争议,制定具体执行计划,并将重大议题上报联络会议或港澳工作协调部。联络员解决“正在做”的问题,是三地对口部门(如交通、海关、公安)的处级干部,建立即时通讯渠道,负责日常事务的对接、进度跟踪、信息同步和微小问题的即时处理。联合工作组解决“如何做好”的问题。针对24个专业领域(如食品安全、口岸通关)成立,由技术专家和一线业务骨干组成。他们是方案的具体制定者,负责进行专业调研、撰写技术方案、评估风险、制定标准等。

“1+4”联络机制的优势远不止于沟通频繁,其创新之处在于它从根本上破解了跨制度、跨行政区划协同的固有难题。“1”(国家层面)和“4”(地方层面)不是割裂的,而是高度耦合的闭环。“4”机制在“1”的指导和授权下,可以充分发挥地方主动性和创造性,快速协商出解决方案;“1”机制则为“4”的成果提供顶层支持和政策保障,使其能合法高效地落地。通过制度性安排,确保了“三地三同”(同频沟通、同心决策、同步执行)不是一句口号,而是一种可实现的常态化工作状态,为未来粤港澳大湾区更深层次的合作积累了宝贵经验、树立了成功范式。

2.3. 协同办赛项目布局创新

第一,多城办赛。将比赛项目安排在广州、深圳、珠海、佛山、东莞、中山、江门、肇庆、惠州、汕头、汕尾、梅州、清远、湛江、阳江、云浮、香港、澳门18个城市。按照“广东为主、港澳优先”的原则[3],综合考虑城市特色和项目优势,充分尊重港澳意愿,香港依托启德体育园、香港单车馆等国际级场馆承办击剑、场地自行车等8个竞技比赛项目(包括39个小项)、1项群众赛事活动(包括6个小项),强化其“亚洲体育赛事中心”定位。澳门结合“世界旅游休闲中心”定位承办乒乓球、排球等4个竞技比赛项目(包括14个小项)、1项群众赛事活动(包括8个小项),推动赛事与文旅深度融合。

第二,跨境办赛。①由珠海、香港、澳门联合承办,赛道横跨港珠澳大桥,运动员需在230公里赛程中6次穿越三地口岸。②由深圳、香港联合承办马拉松比赛,赛道串联深圳湾公园与香港米埔自然保护区,实现“一城双景”的独特体验。珠海、香港、澳门共同承办的公路自行车比赛和深圳、香港共同承办的马拉松比赛是全运会历史上首次跨境赛事。

十五运协同办赛项目布局创新在全运会层面实现了从“单城集中”到“全域协同”的模式跃升。赛事覆盖粤港澳18个城市,依据“广东为主、港澳优先”原则,将项目与城市功能定位深度结合,使全运会服务区域发展整体战略。同时,跨境赛事将“跨境”转化为“无界”,生动展现一体化成果。布局创新不仅优化了赛事组织,更成为推动区域协同和国家战略的重要实践。

2.4. 协同办赛场馆建设创新

十五运会竞技体育赛事分布在广州、深圳、珠海、佛山、东莞、中山、江门、肇庆、惠州、汕头、汕尾、梅州、清远、湛江、阳江、云浮、香港、澳门18个城市的82个场馆(表2),群众体育赛事分布在广州、深圳、珠海、佛山、茂名、中山、江门、肇庆、惠州、汕头、梅州、清远、湛江、阳江、香港、澳门16个城市的43个场馆(表3)。

Table 2. Statistics on the distribution by city and number of venues for competition sports events for the 15th National Games
表 2. 第十五届全国运动会竞技比赛场馆分布城市与数量统计

城市	广州	深圳	珠海	佛山	东莞	中山	江门	肇庆	惠州
数量	17	17	3	6	3	3	5	4	2
城市	汕头	汕尾	梅州	清远	湛江	阳江	云浮	香港	澳门
数量	2	1	2	1	1	1	1	7	6

Table 3. Statistics on the distribution by city and number of venues for mass sports events for the 15th National Games
表 3. 第十五届全国运动会群众比赛场馆分布城市与数量统计

城市	广州	深圳	珠海	佛山	茂名	中山	江门	肇庆	惠州
数量	4	9	2	5	6	5	1	1	1
城市	汕头	梅州	清远	湛江	阳江	澳门	香港		
数量	2	2	1	1	1	1	1		

第一，秉持简约原则，严格控制新建场馆数量。在承接竞技比赛的 82 个场馆中，新建场馆仅为 7 个，仅占到了 8.5%。相比十四届全运会新建 25 个体育场馆大幅下降了 37.8%(图 4)。其中，22 个场馆与残特奥会共用，显著提高了资源利用效率，避免重复建设。新建场馆分别是华南农业大学体育馆、佛山顺德区德胜体育中心体育馆和体育场、深圳光明国际马术中心、深圳市光明区自由式小轮车场、香港启德体育园主场馆和体艺馆，均服务于赛事长期需求与城市体育发展规划。

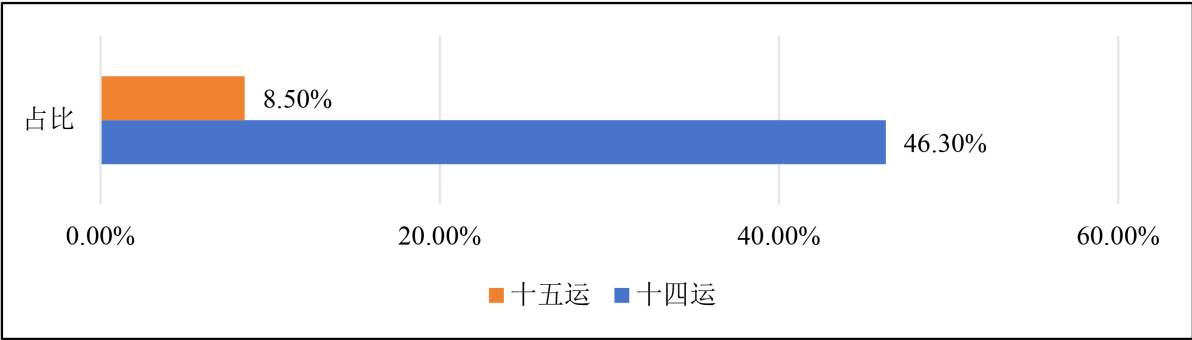


Figure 4. Statistics on the proportion of newly built competition venues for the 14th and 15th National Games
图 4. 十四运和十五运竞赛场馆新建数量占比统计

第二，全面贯彻绿色理念，推动可持续场馆建设。从选址、设计到施工运营，各个环节均融入生态环境保护与资源节约要求。具体实践包括绿色低碳改造、节能材料应用、分布式光伏发电、海绵城市技术、资源循环利用以及近零碳建筑建设等，有效降低了赛事碳排放与环境影响[4]。

十五运协同办赛场馆建设创新在全运会层面实现了从“集中新建”到“全域共享”的模式转型，严格遵循“简约、绿色、共享、人文、科技”理念，不仅高效保障赛事举办，更构建了集约化、绿色化的大型赛事场馆建设新范式，为区域协同发展和我国未来办赛提供了重要的实践经验。

2.5. 协同办赛保障创新

第一，粤港澳十五运会协同办赛交通保障创新(表 4)。① 跨境赛无感通关。一是在粤港澳公路自行车赛中，运动员在 230 公里的赛道上，将会 6 次不间断通过港珠澳大桥三地口岸，丝滑而过，全程享受“不踩刹车”的通关体验。采用北斗定位、无人机、射频识别、视频识别、无线传感和 AI 算法等技术，构建了覆盖赛前、赛中、赛后全流程的智慧通关管理体系[5]。二是深港马拉松赛，运动员在深圳湾大桥上奔跑时，不用停下来刷通行证，一口气跑通深港两地，领略湾区融合之美[6]。② 观赛旅游便捷通关。依托“港车北上”、“澳车北上”、240 小时过境免签及横琴口岸“刷脸”无证通关等便利政策，结合三地科技协同，为旅客提供“零延时、零接触、零等待”的高效服务，提升全国乃至全世界观众观赛旅游的便利度[7]。③ 交通调度体系创新。成立交通运输服务中心，构建以赛事运行为核心的“中心 - 分中心 - 调度点”三级调度运行体系[7]，统一负责车辆调度、路域整治及应急响应；通过“大小流线”智能规划方式，高效衔接机场、酒店、场馆等重要节点，全面提升运输服务保障能力。

Table 4. Comparative analysis of transportation support innovations in Guangdong, Hong Kong and Macao for the 15th National Games

表 4. 十五运粤港澳三地交通保障创新对比分析

交通保障	广东赛区	香港赛区	澳门赛区	协同创新点
人员和车辆规模	调度大巴、中巴等超 5000 辆，服务人员数量最多。	调度车辆约 800 辆，重点服务本地赛事及跨境接驳。	调度车辆约 500 辆，集中服务于紧凑型城市赛道。	统一调度体系：成立三地联动的“交通运输服务中心”，数据互通，指令统一，避免三地运力资源浪费或冲突。
核心任务	承担 80%以上的赛事运输任务；城市内部及与港澳间的“大流线”规划；主要机场、高铁站枢纽接驳。	负责港珠澳大桥香港段、深港马拉松香港段的无感通关协调与保障；本地交通网络与跨境流线的衔接。	负责港珠澳大桥澳门侧、横琴口岸“刷脸”无证通关的保障；高密度城市交通的“微循环”疏导。	“大小流线”智能规划：“大流线”确保跨城交通高效(如机场至酒店)，“小流线”确保市内及场馆周边交通顺畅，三地系统同步规划。
保障时间	时间最长、范畴最广，赛前 1 个月即进入强化保障状态，覆盖全省 16 个赛区城市。	集中于赛时阶段，重点保障跨境通道和核心场馆周边的交通秩序。	集中于赛时阶段，重点保障岛内交通与跨境口岸的衔接效率。	“无感通关”技术集成：将三地口岸的查验系统、计时计分系统、交通指挥系统在后台打通，实现“一次备案、全程通行”。
保障要求	跨境通关零等待、核心场馆交通零延误、赛事车辆调度 100%精准。			

第二，粤港澳十五运会协同办赛医疗保障创新(表 5)。① 构建跨境指挥与转运体系。成立三地联动的医疗卫生指挥中心，打破行政区划壁垒，实现医疗资源信息实时共享与统一调度；三地共同拟定赛事现场医疗急救标准流程(SOP)，建立跨境医疗转运绿色通道和伤员跨境后送机制。② 打造智慧化赛事医疗急救网络。以“市级统筹 + 分区实施”为框架，整合全市优质医疗资源，确定 80 家定点医院，各医院设专门区域、开通绿色通道，打造“5 分钟急救圈”。用 5G 技术实现救护车与定点医院远程实时会诊，为重要人员配备智能穿戴设备进行生命体征监测[8]。

Table 5. Comparative analysis of medical security innovations in Guangdong, Hong Kong and Macao for the 15th National Games
表 5. 十五运粤港澳三地医疗保障创新对比分析

医疗保障	广东赛区	香港赛区	澳门赛区	协同创新点
医疗资源部署	228 家定点医院，超 200 个现场医疗点，配备 500+辆救护车，医护人员上万名。	10 家定点医院，重点场馆配备高级生命支持 (ALS)救护车，引入国际化的医疗团队。	5 家定点医院，因城市紧凑，可实现极速响应，医疗标准与国际接轨。	成立三地联动的医疗卫生指挥中心，共享救护车实时位置、医院床位、专家资源等信息。
核心任务	构建“5 分钟急救圈”；承担最重度的医疗救治任务；利用 5G 技术实现车载实时会诊。	提供国际一流的医疗服务；保障跨境赛事(如公路自行车、马拉松)中香港段的医疗救援。	提供高效、优质的医疗服务；与珠海协同保障横琴片区赛事的医疗安全。	三地共同拟定赛事现场医疗急救标准流程(SOP)，建立伤员跨境后送机制，一旦启动，对方口岸、交警、医院绿色通道同步激活，全程闭环管理。
保障要求	实现“黄金 5 分钟”现场响应；确保任何地点、任何情况的伤病员都能得到最快、最有效的救治，且跨境转运无障碍。			

第三，粤港澳十五运会协同办赛安全保障创新。① 跨区域安全应急联动创新。建立粤港澳三地警务联合作战指挥机制，实现情报信息互通、重大行动协同、突发事件联动处置；对核心场馆、要人住地、交通干线等重点目标实施分级分类精准布防。② 智慧安防系统集成创新。运用大数据、人工智能、物联网等技术，构建赛会智慧安保指挥平台。一是在赛场周边及内部关键区域，部署高清智能监控摄像头、人脸识别设备、行为分析传感器等先进安防设施，实现对人员、车辆的实时精准识别与动态跟踪[9]。二是利用物联网技术将各个安防子系统进行集成，实现信息互联互通与协同联动，形成全方位、立体化的安全防护网络，确保赛事期间的安全稳定。③ 柔性管理与社会参与。通过无感安检、智能门禁、电子证件等技术提升通行效率，组织志愿者和社会力量参与群防群治。

第四，港澳十五运会协同办赛通信与信息化保障创新。十五运举办期间，为保障赛事信号稳定、安全、绿色、高效，三大运营商首次在粤港澳大湾区实现联合赞助与协同建设，构建了全方位、智能化的赛事信息保障体系。中国电信投入 1.5 亿元建设云数据中心，通过光网实现场馆“双千兆”覆盖，部署 5G-A 三载波聚合技术，引入毫米波通感与动态 RIS 技术，结合数字孪生和 AI 技术，构建了高速、智能、可靠的赛事信息主干网络。中国移动对全省 124 个赛事场馆开展 5G 网络优化，新增基站 600 多个，重点场馆实现 5G-A 升级，同时打造十五运网络指挥保障平台，推出“元宇宙云上全运村”，打破观赛时空界限，为观众提供沉浸式观赛体验。中国联通建设赛事指挥中心(MOC)和信息技术运行中心(TOC)，实现 96 个场馆 1~3 ms 超低时延传输，有力支撑 4K/8K 超高清赛事直播和实时数据交互[10]。此次合作不仅是技术层面的整合，更是三地运营商在“一国两制”框架下实现资源共享、标准对接的机制创新，推动了赛事运营的数字化、智能化升级，为观众、运动员和赛事组织者带来全新优质体验，也为未来大湾区新型信息基础设施建设提供了可复制的协同模式。

十五运协同办赛保障创新在全运会层面实现了从“属地化管理”到“跨境一体化协同”的模式突破，构建起高效、智能、无缝的赛事保障新体系。保障工作覆盖交通、医疗、安全三大核心领域，依托机制协同与技术赋能，将粤港澳三地制度差异转化为互补优势，有力支撑了“全域协同”办赛格局。

3. 粤港澳协同办赛的经验启示

粤港澳三地成功联合承办第十五届全国运动会，是在独特制度优势下进行的一次重大体制机制创新

实践。其成功经验不仅在于赛事的顺利举办,更在于为未来大湾区深度融合发展乃至国家治理体系和治理能力现代化提供了宝贵启示。

3.1. 构建多层级的“刚性”统筹与“柔性”协调网络

第一,“刚性”统筹确保执行力。建立由国家部委指导、三地政府共同参与的“1+4”联络机制和专业指挥体系,通过定期会商、首席联络官、联合工作组等制度化安排,确保了重大决策的权威性和关键任务的有效落实,避免了议而不决、决而不行。第二,“柔性”协调激发创造力。在高层级统筹框架下,允许并鼓励三地根据自身法律法规和社会实际(如港澳赛区的志愿者“属地负责”模式),采取灵活多样的执行方式。这种“原则统一、方法灵活”的模式,既尊重了“两制”差异,又最大程度地释放了各地的积极性和创造性。

3.2. 以规则衔接和机制对接破解跨境流动壁垒

第一,公路自行车和马拉松的跨境赛道设计,不仅是体育创新,更是规则对接的典范。它通过提前备案、技术验证、部门联动等方式,实现了“管得住”前提下的“通得快”,为未来大湾区日常跨境通勤、物流提供了极富想象力的解决方案。第二,在医疗、安保等领域的联动(如跨境医疗转运、警务情报共享),通过建立临时性的共同标准和应急协议,探索了三地在重大民生领域规则衔接的可行路径,为构建“大湾区优质生活圈”积累了实践经验。

3.3. 以体育为媒介促进人文交融与共同体意识建构

第一,从“文化展示”到“文化共创”。通过成立联合文化工作小组、制定统一主题、共同策划开闭幕式和文化活动,推动三地从各自展示地方文化升级为共同讲述“湾区故事”和“中国故事”,有效增强了港澳社会的国家认同感和湾区归属感。第二,三地多元主体(政府、NGO、社会团体、市民)共同参与志愿服务,不仅在操作层面保障了赛事运行,更在过程中编织了一张紧密的社会联系网络,增进了相互了解,夯实了湾区社会融合的民意基础。

3.4. 践行“简约、安全、精彩”的可持续办赛模式

十五运会坚持以创新驱动和可持续发展为核心,摒弃传统“重建设、轻运营”的办赛模式,注重资源整合、效能提升和科技赋能,体现了中国大型体育赛事现代化治理的新方向。第一,在场馆布局上严格控制新建数量,优先利用现有设施,推动场馆与城市功能、全民健身需求深度融合,避免赛后资源闲置,真正实现“简约办赛、资源共享”。第二,将绿色低碳与智慧科技贯穿赛事全过程,在场馆改造、交通调度、安防管理、能源使用等方面广泛应用节能材料、光伏发电、物联网、5G通信等新技术,显著降低碳排放和运营成本,提升赛事组织效率和观赛体验,彰显了“绿色全运、科技全运”的现代办赛理念,为未来大型赛事提供了可复制、可推广的可持续发展路径。

基金项目

十五运会和残特奥会粤港澳协同发展理论与实践课题:“一国两制”下粤港澳协同办赛的制度创新与经验启示(2025GBA-493)。

参考文献

- [1] 广州日报. 粤港澳“三兄弟”联动,开创“1+4”办赛新模式[EB/OL].
<https://huacheng.gz-cmc.com/pages/2025/07/08/SF140897588d283a379a5b41579d20a0.html>, 2025-07-08.

- [2] 国家体育总局. 同频沟通同心决策 同步执行 粤港澳探索十五运会联合办赛模式[EB/OL]. <https://www.sport.gov.cn/n20001280/n20745751/c28873620/content.html>, 2025-07-09.
- [3] 人民网. 强化粤港澳大湾区规则衔接机制对接[EB/OL]. <http://theory.people.com.cn/n1/2025/0112/c40531-40400178.html>, 2025-01-12.
- [4] 中国环境网. 深圳近零碳实践助力十五运会和残特奥会[EB/OL]. <https://www.cenews.com.cn/news.html?aid=1520986>, 2025-07-29.
- [5] 中华人民共和国第十五届运动会官网. 三大创新功能! 跨境无感通关系统将护航十五运会自行车(公路)赛[EB/OL]. https://www.baygames.cn/node_39499a2b2b/cc6e05c717.shtml, 2025-10-28.
- [6] 广东省体育局. 湾区同心 共赴全运之约[EB/OL]. https://tyj.gd.gov.cn/tyxw_zyxw/content/post_4754186.html, 2025-08-04.
- [7] 合作区行政事务局综合整理自澳门特别行政区政府新闻局, 澳门特别行政区政府保安司司长办公室. 推出「刷脸」通关、深化横琴「单牌车」政策……澳琴一体化将有这些布局[EB/OL]. https://www.hengqin.gov.cn/macao_zh_hans/hzqgl/dtyw/dtxx/content/post_3791056.html, 2025-04-27.
- [8] 新浪财经. 1.4 万“小海豚”就绪, 213 条路线贯通十五运广州赛区[EB/OL]. <https://finance.sina.com.cn/roll/2025-07-31/doc-infiiyt2867411.shtml?cref=cj>, 2025-07-31.
- [9] 广州市人民政府. 全运会开幕进入百日倒计时 广州公安全力护航体育盛会[EB/OL]. https://www.gz.gov.cn/xw/zwlb/bmdt/sgaj/content/post_10392655.html, 2025-08-07.
- [10] 21 世纪经济报道. 从赞助商到“城市合伙人”, 十五运推动赛事经济升级[EB/OL]. <https://baijiahao.baidu.com/s?id=1846587590945033630&wfr=spider&for=pc>, 2025-10-21.