

海口市人口老龄化现状及对策建议

韩壮波

贵州大学哲学学院, 贵州 贵阳

收稿日期: 2023年11月13日; 录用日期: 2023年12月15日; 发布日期: 2023年12月27日

摘要

本研究旨在探讨海口市人口老龄化的现状, 并针对该问题提出对策建议。通过分析海口市的人口年龄结构、老龄化趋势及老年人口的生活状况, 本文揭示了海口市老龄化问题的严峻性。研究分析出人口老龄化的多种原因, 包括社会经济变迁、政策制度演变以及文化观念的转变。同时, 本文对海口市现行的养老服务体系、养老金融体系和社会支持体系进行了详细的考察, 指出了其中存在的不足与挑战。在此基础上, 本研究提出了一系列应对策略与建议, 包括政策调整、养老服务体系的建设和健康管理及医疗服务的改善等。

关键词

海口市, 人口老龄化, 养老服务, 政策建议

Current Status of Population Aging and Policy Recommendations in Haikou

Zhuangbo Han

School of Philosophy, Guizhou University, Guiyang Guizhou

Received: Nov. 13th, 2023; accepted: Dec. 15th, 2023; published: Dec. 27th, 2023

Abstract

This study aims to examine the current state of population aging in Haikou City and proposes countermeasures. By analyzing the age structure of Haikou's population, aging trends, and the living conditions of the elderly, the paper reveals the severity of the aging issue in Haikou. The research identifies multiple causes of population aging, including socio-economic changes, policy system evolution, and shifts in cultural attitudes. Furthermore, the study conducts a detailed examination of the existing elderly care service system, pension finance system, and social sup-

port system in Haikou, highlighting their deficiencies and challenges. Based on these findings, the study suggests a series of strategies and recommendations, including policy adjustments, the construction of an elderly care service system, and improvements in health management and medical services.

Keywords

Haikou, Population Aging, Elderly Care Services, Policy Recommendations

Copyright © 2023 by author(s) and Hans Publishers Inc.

This work is licensed under the Creative Commons Attribution International License (CC BY 4.0).

<http://creativecommons.org/licenses/by/4.0/>



Open Access

1. 引言

随着全球人口结构的转变，老龄化已成为一个不容忽视的社会问题，特别是在中国这样的发展中国家。海口市，作为中国海南省的政治、经济和文化中心，其人口老龄化的现象尤为明显。这不仅对社会保障体系提出了挑战，同时也影响了城市的经济发展和社会稳定。本研究以海口市为例，旨在深入分析其人口老龄化的现状，探讨背后的原因，并评估现有养老体系的效能及存在的问题。在方法论上，本研究采用了定量分析与定性评估相结合的方式，通过对官方统计数据的深入分析，以及对老年人生活状况的调查，力求揭示海口市人口老龄化的多维度特征[1]。研究旨在提出一系列切实可行的对策建议，以期对政策制定者在制定相关社会政策时提供理论依据和实践指导，助力海口市构建更为完善的老龄化应对机制。

2. 海口市老龄人口现状分析

2.1. 海口市人口年龄结构分析

在现代社会，生活水平的提升往往伴随着人口老龄化的加剧[2]，海口市在这一变化中不例外。根据2022年的数据(表1)，海口市60岁及以上的老年人口已达到近389,900人，这一数字占到了总人口的13.2%。这个比例在全球范围内，尤其是在发展中国家中，可以被视为一个显著的老龄化标志。更值得注意的是，65岁及以上人口为281,600人，占总人口的7.1%，这表明海口市的老龄人口中，有相当一部分是高龄老人，他们对医疗和养老服务有更为迫切的需求。特别地，美兰区的数据凸显了一个地区性的老龄化现象，该区的老年人口比例高于海口市的其他区域。这种差异指向了区域发展不均衡，也反映了年轻人口的迁出趋势。

2.2. 老龄人口增长速度加速

海口市的人口老龄化进程呈现加速态势，这一点在连续年份的人口统计数据中表现得尤为明显。仅在一年之间，即2021年至2022年，60岁及以上人口的占比增长了2.27个百分点，而65岁及以上人口的占比亦增长了2.07个百分点[3]。这种快速的增长速度突显了老年人口规模的膨胀，并且预示着未来这一群体将占据更大的社会比重。面对庞大的老年人口、其增速的迅猛以及分布上的显著不均，海口市在积极应对人口老龄化的过程中遇到的复杂性和艰难性日益加剧，尤其在社会服务、经济支撑和政策制定等方面面临的挑战更为复杂和艰巨。

Table 1. The number of permanent residents aged 60 and above in Haikou at the end of 2022**表 1.** 2022 年末海口市常住人口中 60 岁及以上人口人数

	年末常住人口(万人)	出生率(%)	死亡率(%)	分年龄段人口(万人)					分年龄段人口占总人口比重(%)					城镇人口(万人)
				0~14岁	15~64岁		60岁及以上		0~14岁	15~64岁		60岁及以上		
					15~64岁	#16~59岁	60岁及以上	65岁及以上		15~64岁	#16~59岁	60岁及以上	65岁及以上	
海口市	293.97	9.35	5.16	52.83	212.98	198.90	38.99	28.16	17.97	72.45	67.66	13.26	9.58	243.21
秀英区	58.02	9.40	5.18	11.50	41.70	38.90	6.90	4.82	19.82	71.87	67.05	11.89	8.31	46.16
龙华区	81.61	9.32	5.15	14.23	59.78	55.95	10.69	7.60	17.44	73.25	68.56	13.10	9.31	74.52
琼山区	67.07	9.45	5.19	12.85	47.65	44.16	9.16	6.57	19.16	71.05	65.84	13.66	9.80	49.36
美兰区	87.27	9.27	5.14	14.25	63.85	59.89	12.24	9.17	16.33	73.16	68.63	14.03	10.51	73.17

数据来源:《海口市统计局 2022 年末海口常住人口主要数据(2022 年)》。

3. 海口市人口老龄化的成因分析

3.1. 地理位置的优势

海口市的地优势是影响其人口老龄化严重程度的一个因素[4]。作为海南省的省会城市,海口享有便利的交通和较高的生活质量,这吸引了众多退休人士选择在此安居乐业。随着城市经济和社会福利的发展,其优越的气候条件和丰富的旅游资源也使得海口成为一个理想的养老目的地。这样的区位优势,虽然在短期内促进了地区经济和社会的多元化,但从长期来看,导致老年人口比例升高,增加了城市在医疗、养老服务及社会保障方面的负担。因此,海口市在享受地理位置带来的优势的同时,也需要面对由此加剧的人口老龄化问题。

3.2. 气候条件舒适吸引长者居住

海口市的气候环境宜人,以其温和的气候和良好的空气质量而闻名,这成为了吸引老年人定居的重要原因之一。温暖的冬季和凉爽的夏季为老年人提供了一个舒适的生活环境,尤其对于那些寻求更高生活质量的退休人群而言,海口成为了一个理想的养老胜地。随着退休人口向海口迁移,该市的人口年龄结构逐渐偏向老龄化[5]。这种趋势不仅反映在人口普查数据中,也体现在城市的社会服务需求上。虽然老年人为海口市的社区带来了丰富的经验和可能的消费增长,但同时也对公共卫生系统、社会保障体系和养老服务设施提出了更高的要求。

3.3. 青年劳动力大量外迁寻求就业机会

海口市人口老龄化的一个显著原因是青年劳动力大量外迁寻求就业机会。随着经济全球化和国内劳动力市场的变动,年轻一代越来越倾向于离开家乡,尤其是从小城市和乡村地区迁移到大城市或经济更发达的地区寻求更好的就业机会。这种年轻劳动力的流失,导致海口市剩下的居民中老年人口占比增高,从而加速了老龄化进程。外出务工的青年通常包括该地区的劳动力主体,他们的离去意味着生育率可能会降低,因为生育活动多发生在家庭和稳定的社区环境中,2022 年海口人口出生率比 2021 年下降了 0.52 个百分点。

3.4. 人才外流导致本地劳动年龄人口减少

海口市人口老龄化问题的一个关键因素是人才外流导致本地劳动年龄人口减少。随着教育水平的提高和信息更加流通,越来越多的年轻人和专业人才选择离开家乡,前往更大的城市或国外追求更高的教

育和职业发展机会。这种人才外流不仅减少了海口市的年轻劳动力，也降低了生育潜力，因为通常这部分人群是主要的生育年龄群体。当大量年轻人离开，留下的主要是老年人和儿童，这直接改变了人口的年龄结构，加剧了老龄化的程度。

4. 海口市养老体系现状与挑战

4.1. 家庭为主的养老方式占据主流

海口市的养老现状中，家庭为主的养老方式占据主流，这既反映了中国传统的家庭价值观，也突显了一些现实问题。在这种模式下，老年人主要依靠家庭成员，尤其是子女来提供日常照顾和经济支持。这种依赖关系在资源有限的情况下会带来诸多问题。首先，随着社会的发展和生活节奏的加快，越来越多的年轻人因为工作压力和生活负担而难以全面照顾老年家庭成员。其次，青年一代的流动性增加，许多年轻人选择外出工作或移居他地，这使得许多老年人缺乏直接的家庭支持[6]。此外，随着家庭规模的缩小，特别是单个家庭的赡养压力显著增大。这些因素加在一起，导致了家庭养老模式的负担加重，同时暴露了海口市公共养老服务体系的不足。

4.2. 养老服务设施规模有限

海口市在养老服务方面面临的一个主要问题是养老服务设施规模有限。这意味着这些机构无法提供足够的床位来满足日益增长的老年人口的需求。规模较小的养老机构在资源配置、服务提供和运营效率方面可能存在局限，难以提供全面的医疗照护和个性化服务。此外，小规模养老机构可能缺乏专业的医疗设备和训练有素的医护人员，这对于需要长期护理和专业医疗服务的老年人来说尤为重要。随着老龄人口比例的上升，对高质量养老服务的需求也随之增加，现今海口仅有养老机构 32 家(含海南省托老院)，其中公办 20 家，民办 12 家；老年人日间照料中心 113 家(含在建 15 家)，长者饭堂 56 家，共有养老护理员 860 人[7]。

4.3. 养老服务专业化水平不高

养老服务专业化水平不高会导致老年人得不到他们所需要的综合性和专业化照护服务。养老机构在医疗护理、康复治疗、心理咨询以及老年教育等方面的专业服务供给不足，难以满足老年人的个性化和多样化需求[8]。专业化程度低的养老机构可能缺乏足够的资质护理人员、医疗专家及心理顾问，以及相应的培训体系来不断提升员工的专业技能。此外，低专业化程度也意味着养老机构在运营管理、服务质量控制以及应对突发医疗情况方面可能存在缺陷。

4.4. 医疗与养老结合模式发展滞后

海口市的养老服务中，医疗与养老结合模式发展滞后，这在一定程度上影响了整体养老服务质量和效率。医养结合是指将医疗服务与养老服务相结合，为老年人提供一站式的综合养老解决方案。这种模式特别适合于有慢性病或需要长期医疗照护的老年人。由于起步晚，相关的政策支持、资金投入、人才培养和服务体系建设可能都不够完善。这导致老年人不能及时获取必要的医疗服务，或者因为需要在不同的服务机构之间来回转移而增加了额外的身体和经济负担。

4.5. 医疗与养老结合发展速度缓慢

海口市在推动医疗与养老结合发展速度缓慢，这暴露了其养老服务体系中的一些短板。医养结合是指在养老服务中融入医疗和健康管理，旨在为老年人提供更全面、更连贯的照护。然而，这一模式的发展受阻可能是因为缺乏有效的政策引导、专业人才短缺、资金投入不足以及医疗与养老服务融合的复杂

性。这种推进缓慢可能导致老年人无法得到及时、适宜的医疗关怀，尤其是对于那些需要长期护理和康复服务的老年人[9]。此外，随着老龄化问题的加剧，未能有效实施医养结合的养老模式对海口市的医疗资源造成更大压力，同时增加老年人及其家庭的经济负担。

4.6. 养老护理人力资源短缺

在海口市，养老护理人力资源短缺是养老服务领域面临的一大问题。随着老龄化社会的到来，对专业护理人员的需求急剧增加，但供给却跟不上这一需求。造成这一现象的原因可能包括护理职业吸引力不足、护理人员待遇问题、职业发展路径有限、培训机会不足以及工作强度大。养老护理人力资源的短缺限制了养老服务质量的提高，增加了现有护理人员的工作负担，也导致养老机构无法为老年人提供必要的照护服务。

4.7. 护理人员专业培训不足

海口市在养老服务领域面临的问题之一是护理人员专业培训不足。这一问题影响了养老服务质量，限制了老年人获取高质量照护服务的可能性[10]。专业技能的缺失源于护理人员的教育和培训机会不足，或者养老服务行业对专业技能的需求与提供的培训不匹配。护理人员的专业技能不仅涵盖基本的日常照护，还包括对老年疾病的认识、急救技能、心理疏导能力以及康复护理知识。在技能缺乏的情况下，护理人员可能无法有效识别和应对老年人的健康问题，也难以提供个性化和综合性的照护服务。

5. 海口市应对人口老龄化策略与建议

5.1. 实施积极的生育政策，激励年轻家庭增育

为了应对人口老龄化，海口市可以实施多项策略以回应国家的生育政策和激励生育：强化对生育政策的宣传，教育年轻夫妻了解生育的好处；提供财政补助和税收减免等经济刺激措施，以减少养育孩子的经济负担；扩建托儿设施和幼儿园，确保提供质量高而成本低的托儿服务；优化工作环境，包括实施灵活的工作时间和扩大产假及育儿假政策；建立社区支援网络，通过志愿服务活动向年轻家庭提供具体帮助；增强孕产妇的健康保障并提高医疗服务质量；同时，加大对教育资源的投资，确保满足未来增长的儿童人口需求[11]。这些措施需要持续的承诺和来自整个社会的支持，才能保证提高生育率的策略有效地缓解老龄化的趋势。

5.2. 完善多层次的养老保障网络

面对老龄化的挑战，海口市需要完善多层次的养老保障网络，采取的措施应包括：提升养老金，以匹配生活成本上涨；构建多层次养老保险体系，满足不同老年群体的需求；改进医疗保险，并探索设立长期照护保险，以减轻老年人的经济负担；推出如养老储蓄和逆按揭贷款等养老金融产品；提高养老服务的质量，并建立相应的标准；加大对适老化住宅和社区健康服务中心等养老基础设施的建设力度；以及向养老服务提供者提供税收减免等激励措施，鼓励社会各界参与养老服务[12]。这些综合性措施将助力海口市建立一个更加全面和可持续的养老体系，有效应对人口老龄化带来的挑战。

5.3. 促进社区养老与养老机构的快速发展

海口市面临老龄化问题时，应促进社区养老与养老机构的快速发展：这涉及在社区建立养老服务中心，提供日常照料和医疗服务，推行家政和医疗护理的居家养老服务，并提高养老机构的服务与设施质量。同时，培养养老护理专业人才至关重要，同时加强政策和财政支持，鼓励社会资本和非营利组织投

入养老服务，并发展长期护理保险减轻家庭经济负担[13]。通过这些措施，海口市可以构建一个支持性的养老环境，确保老年人的多样化需求得到满足，同时提升养老服务的整体可达性和质量。

5.4. 推行基于现代技术的智能养老服务

海口市应当积极推行基于现代技术的智能养老服务。这包含建立一个汇集服务信息发布、在线咨询和健康管理功能的智慧养老信息平台；在老年人住宅中安装智能家居技术，比如健康监测传感器和紧急响应系统；推行远程医疗服务，使得老年人在家就能接受常规的健康检查和疾病咨询；构建融合居家养老、社区支持和机构服务的智慧养老社区；并开发适合老年人的移动健康应用，以便更有效地管理他们的健康状况和药物服用。这些措施的实施旨在提升养老服务的效率和质量，保障老年人享有一个更加便捷和安全的居住环境。

5.5. 优化医疗资源与养老服务的结合

海口市应对老龄化的有效策略之一是优化医疗资源与养老服务的结合。这要求做到以下几点：首先，整合医疗与养老资源，确保老年人能够接受连续性护理和照料；其次，在社区建立医养结合的服务网络，为老年人提供一站式的医疗和生活支持；再次，推广居家医养服务，确保专业人员能够上门提供医疗护理；此外，加强对医护和养老护理人员的专业培训，以提升服务质量；创新服务模式，例如设立日间照料中心和康复中心；最后，优化政策环境，通过财政补助和税收激励来鼓励更多的投资进入医养结合领域。这些举措将共同增强海口市老年人的养老服务体验，减轻家庭的经济压力，并提升老年人的生活质量。

5.6. 发展适应老年人需求的季节性迁徙养老

海口市在应对人口老龄化时，可发展适应老年人需求的季节性迁徙养老，具体措施包括：建设配备必要医疗与生活服务的适宜老年人居住环境；提供便利交通服务，如往返接送和交通票价优惠；开发信息平台，让老年人了解不同地区养老服务与气候情况，以便做出明智选择；制定灵活养老保险政策，保障老年人在不同地区间迁移时的保险连续性[14]；促进养老旅游业，利用当地资源吸引老年人养生休闲；与其他城市协作，创建区域性“候鸟式”养老网络；激励私人投资养老项目，提供政策和税收优惠。

5.7. 提高养老护理专业人员的培养与发展水平

海口市可以采取以下措施来提高养老护理专业人员的培养与发展水平：建立系统的专业培训体系，提高护理人员的技能；执行资格认证和职业准入制度，确保护理人员符合专业标准；改善护理人员的薪酬待遇和工作环境，以吸引和留住人才；提供清晰的职业发展道路和成长机会，以增强工作的吸引力；引入先进的护理理念和技术，以提升养老服务的质量；实施心理健康支持和压力管理培训，帮助护理人员更好地应对工作中的挑战；以及建立激励机制，奖励表现杰出的护理人员，提高整个行业的服务热情和质量[15]。通过这些措施，海口市将能确保老年人得到更加专业和贴心的照护，有效应对老龄化社会的需求。

6. 结语

在深入剖析了海口市人口老龄化的现状及其背后的复杂原因后，本研究提出了一套综合性的应对措施[16]。这些建议不仅针对海口市当前老龄化的问题，更为海口市的长远发展指明了方向。但实现这一目标，需要政府、市场和社会各界的紧密合作与协同努力。面对老龄化这一全球性挑战，海口市的努力将是中国乃至全球城市应对人口老龄化趋势的宝贵经验。在这一进程中，每一个小的步伐都是向着增进老年人福祉、促进社会和谐以及保障未来可持续发展的坚实迈进。

参考文献

- [1] 邵晨迪. 老龄化背景下民宿经济市场分析及策略探究——以海口为例[J]. 中国市场, 2019(3): 43-44.
- [2] 杨菊华. 以积极老龄化助力中国式现代化的几个关键问题[J]. 河北学刊, 2023, 43(6): 155-167.
- [3] 海口市统计局[EB/OL]. <http://tjj.haikou.gov.cn/>, 2023-03-19.
- [4] 王悠然. 关注老龄化与气候变化的交叉[N]. 中国社会科学报, 2023-10-30(003).
- [5] 周秀娟, 王露. 基于个体内在能力与环境支持视角的区域健康老龄化评价体系的构建[J]. 循证护理, 2023, 9(20): 3780-3784.
- [6] 李松雷. 新时代我国家庭养老的主要矛盾与应对[J]. 德州学院学报, 2023(5): 100-103.
- [7] 中国国际养老院长协会. 海南省老龄事业发展和养老服务体系三年行动计划(2023-2025) [EB/OL]. <http://www.ylyzqh.cn/newsinfo/5365125.html>, 2023-01-10.
- [8] 王丹. 居家养老服务人员职业化建设研究[D]: [硕士学位论文]. 上海: 上海工程技术大学, 2021.
- [9] 孔祥鸥, 于洗河. 基于健康医疗大数据的养老产业现状分析[J]. 科技和产业, 2023, 23(10): 25-29.
- [10] 王璐. 新时代需求下加强医院护理人员人文素养的重要性[J]. 中医药管理杂志, 2023, 31(17): 224-226.
- [11] 杨嘉乐, 王睿娟, 陈虹宇, 梁晓晖. 中国生育政策的文本量化分析——基于政策工具、政策包容性、政策力度的三维分析框架[J]. 中国卫生政策研究, 2023, 16(9): 15-21.
- [12] 于博洋, 陈观洲, 杨睿悦, 等. 电子健康在健康老龄化中的实践展望[J]. 中国医学前沿杂志(电子版), 2023, 15(10): 28-32.
- [13] 汪雪微, 方鲁兵. 基于新城镇建设下中小城市养老机构建筑设计方法初探[J]. 工程与建设, 2023, 37(3): 895-897.
- [14] 齐佳伟. 老龄化背景下我国长期护理保险问题及对策研究[J]. 西部财会, 2023(10): 65-67.
- [15] 穆光宗, 王玉坤. 中国机构养老的历史演进与当代启示[J]. 晋阳学刊, 2023(4): 34-41.
- [16] 朱妙宽. 积极应对人口老龄化的几点思考[J]. 焦作师范高等专科学校学报, 2023, 39(3): 41-43.