

乡村振兴战略下人口老龄化对劳动力市场的影响研究

舒 洲

武汉科技大学法学与经济学院, 湖北 武汉

收稿日期: 2023年9月14日; 录用日期: 2023年11月28日; 发布日期: 2023年12月6日

摘 要

党的二十大报告中提出, 全面推进乡村振兴。人才振兴是乡村振兴的关键。随着中国人口结构的不断老龄化, 对劳动力市场产生了巨大的影响、对乡村振兴能否顺利推进也产生了一定制约。本文首先从文献综述方面, 回顾了之前学者提出的人口老龄化对劳动参与率、生产率的影响。进而分析了人口老龄化对劳动力市场带来的影响, 表现在老龄化会降低劳动参与率, 减少劳动力供给和削弱劳动生产率, 降低劳动力供给质量。并且, 在间接影响方面, 老龄化对家庭的收入和支出结构产生影响, 从而对社会保障能力产生影响。最后, 提出了中国劳动力市场应对人口老龄化挑战的措施。一是调整人口政策, 提高劳动者素质, 二是要加强养老保障建设, 激活老龄人群消费需求, 三是发展老年劳力, 四是加大人力资本投资, 提升劳动力供给质量以满足老龄人口的获得感、幸福感和安全感, 让老龄人口养老问题得到更多的关注, 为乡村振兴相关政策的制定和完善提供参考。

关键词

乡村振兴, 人口老龄化, 劳动力市场

Study on the Influence of Aging Population on Labor Market under Rural Revitalization Strategy

Zhou Shu

School of Law and Economics, Wuhan University of Science and Technology, Wuhan Hubei

Received: Sep. 14th, 2023; accepted: Nov. 28th, 2023; published: Dec. 6th, 2023

Abstract

In the report of the 20th National Congress of the Communist Party of China, it was proposed to comprehensively promote rural revitalization. Talent revitalization is the key to rural revitalization. With the continuous aging of China's population structure, it has a huge impact on the labor market and has certain constraints on the smooth promotion of rural revitalization. This paper first reviews the effects of population aging on labor participation rate and productivity proposed by previous scholars from the perspective of literature review. Then it analyzes the impact of population aging on the labor market, showing that aging will reduce the labor participation rate, reduce labor supply, weaken labor productivity, and reduce the quality of labor supply. In addition, in terms of indirect effects, aging has an impact on the income and expenditure structure of households, and thus has an impact on the social security capacity. Finally, it puts forward the measures of China's labor market to cope with the challenge of population aging. The first is to adjust the population policy and improve the quality of workers. The second is to strengthen the construction of old-age security and activate the consumption demand of the elderly population. The third is to develop the elderly labor force. The fourth is to increase investment in human capital, improve the quality of labor supply to meet the sense of gain, happiness and security of the elderly population, so that the elderly population pension issues get more attention, and provide references for the formulation and improvement of relevant policies for rural revitalization.

Keywords

Rural Revitalization, Aging Population, Labor Market

Copyright © 2023 by author(s) and Hans Publishers Inc.

This work is licensed under the Creative Commons Attribution International License (CC BY 4.0).

<http://creativecommons.org/licenses/by/4.0/>



Open Access

1. 引言

党的二十大报告指出：“全面推动乡村振兴要扎实推进我国乡村产业、乡村人才、乡村文化、乡村生态和乡村组织的振兴”。聚焦乡村振兴战略，人才是扎实推动乡村振兴，破除“农业、农村和农民”关键问题的金钥匙。进入二十一世纪后，全球人口增长速度开始放缓，但老龄化进程仍然在加速。根据联合国的预测，到 2050 年，全球老年人口将以 2.42% 的年增长率上升至 21 亿，为各年龄段中最大的。同时，世界上进入老龄化的国家和地区数量也在快速增长，并有不断加深的趋势，到 2050 年，世界上的老龄化国家和地区将达到 129 个，其中，发达国家的老龄化程度特别严重[1]。

中国是全球最大的老龄化国家，面临着一系列深刻的结构性矛盾与挑战，特别是在劳动力市场上，可能会对社会经济发展产生一定的影响。根据联合国的预测，到 2050 年，60 岁或更高年龄层的老人将会占中国总人口的 36.5%，65 岁以上高龄人口占 27.6%，中国人口结构呈现出“老龄化”趋势，“老龄化”程度不断加深，“劳动年龄人口”下降，“中年人”和“成年”劳动人口比重不断增加。本文拟从中国劳动力市场的角度出发，重点研究其所产生的冲击与对策，以期解决人口老龄化背景下所带来的问题。

2. 文献综述

2.1. 人口老龄化对劳动参与率的影响

童玉芬认为，一方面，随着人口的不断老化，老年人的数量与比重将不断增加，而劳动力的数量与

比重也将不断减少；同时，年轻人群的劳动参与水平也明显高于年老人群，并且年龄与劳动参与水平呈负相关[2]。所以，随着人口的老龄化，劳动适龄人口数量的缩减，劳动参与率的降低，必然导致劳动力供给的下降。王立军和马文秀通过中国人口老龄化对劳动供给的影响，认为，虽然在较长时期内，随着年龄的增长，劳动供给将不可避免地减少，但是，劳动质量的提高，将会弥补劳动供给减少所造成的一些不利影响。

而另一些学者则持相反的看法，他们认为，随着年龄的增长，劳动力的参与程度会增加，劳动力的供给也会增加。刘晓光和刘元春的研究表明，在目前的(退休年龄)定义下，中、老年人群仍有较大的就业机会，因此，我们可以采取推迟退休的方式，来提升他们的工作参与度，从而使他们继续绽放光芒[3]。

2.2. 人口老龄化对劳动生产率的影响

人口老龄化对劳动生产率有一定的影响，但其对劳动生产率的影响程度和作用机理尚无定论。研究表明，人口老龄化将造成劳动生产率下降，这是由于养老负担过重将造成人均劳动比下降，从而造成人均收入下降；与此同时，养老负担过重将造成人均消费上升，进而造成储蓄下降。但是，由于劳均资本是以储蓄为前提的，因此，在一定程度上降低了劳动生产率。任明表示，当一国步入老龄社会，其劳工供应将会缩减，而年长劳工则会随著年长劳工人数的缩减而增多，而年长劳工将因其本身的身体状况而导致其技术消化能力的减退，从而导致其劳动生产率的下降。但从长期来看，由于出生率降低而引起的老龄化，将使总的增长速度减慢，从而使劳动生产率得到提高[4]。

3. 人口老龄化对劳动力市场带来的影响

随着人口老龄化程度的加剧，中国人口老龄化将呈现出老龄化、高龄化、空巢化加速发展的三大特征。

3.1. 老龄化会降低劳动参与率，减少劳动力供给

劳动人口的数量，劳动参与率，劳动时间是影响劳动人口数量的重要因素。以中国的人口增长率为例，在 1987 年达到 1.67%之后，就出现了明显的回落，1998 年的增长率低于 1.0%，2006 年的增长率也低于 0.55%。在过去 20 多年里，中国劳动年龄人口数量的变动也反映出了“人口红利”的不断消退和劳动力供给的不断下降。中国 15~64 岁的工作人口(15~64 岁)随人口增加而增加，但增速却显著放缓，到 2014 年达到了负值。特别是从 2030 年开始，劳动适龄人口的数量将大幅减少，平均每年减少七百六十万，按照人事部的说法，到了 2050 年，劳动适龄人口将从八亿三千万减少到七亿。就业人口的减少，将导致总的人力资源条件的逐渐恶化，导致需要供养的人口急剧增长，这将给社会带来很大的负担。

3.2. 老龄化将削弱劳动生产率，降低劳动力供给质量

劳动年龄人口减少对经济增长造成负面影响是所有经济体无法避免的客观规律。中国目前的人口结构决定了未来我国经济增长下降的趋势不可避免。数据显示，2010 年以来，中国劳动人口增速与 GDP 增速的同步性越来越强，我国 15~64 岁人口增速由 2010 年的 2.52%下降至 2022 年的-0.25%，同期 GDP 增速也由 10.64%下降至 3%。

人口老龄化的直接效应表现为劳动力老龄化对劳动生产率的冲击，多数学者认为，在生产层面上，生产者的年龄增长将限制生产力的稳定提高，进而限制社会经济的发展。文章认为，由于四个方面的原因，老年人的生产效率远低于青年人。首先，老年人的体质比青年人差，特别是在劳动密集型行业，老年人的劳动效率比青年人低得多。其次，随着年龄的增长，老年人因体质衰退而休假的机率增加，集中精力在工作上的时间变短，生产效率降低。第三，与青年相比，老年人的学习能力有所降低，对新知识、新技术的掌握能力有所降低，对新技术的掌握程度也有所降低，对新技术的掌握程度也有所降低。第四，

人口老龄化将导致中国劳动力的年龄结构发生变化，这一变化将对中国的产业结构转变和劳动生产率的提升产生一定的影响[5]。

3.3. 老龄化对家庭的收入和支出结构产生影响，从而对社会保障能力产生影响

人口老龄化对居民收入的初次分配、二次分配以及三次分配都有重要的影响。根据莫迪利安尼的“寿命假设”，老年人的收入和支出会有两种变化。第一次转换是在居民的收入-消费循环中，居民的收入、储蓄、消费、消费等都处在一个递增的状态，即由“生产者-消费者”到“消费者”的转换过程。第二个变化是从社会收入和支出的角度来看，人口老龄化将导致潜在的经济增长速度下降，新的国家财富的产生速度下降，储蓄和投资水平下降，相关行业的消费水平上升，收入的代际传递加速，社会保障和公共服务的开支增大，给社会的健康、保险和社会经济的发展带来巨大的压力，使“缴纳者”变成了“领取者”。在当前的养老金制度下，这两个变化都会带动当前的劳动力供给增长，同时也需要为将来提供足够的资金[6]。

3.4. 老龄化将影响生产结构，进而影响人力资本结构

要素资源禀赋、要素市场化程度和要素之间的相对价格关系是影响要素资源配置的重要因素。在土地，资本，劳动力，技术，管理，信息等生产要素投入的数量是各市场主体按照其稀缺性和价格的高低来决定的。以往，我们国家依赖于劳动力的比较优势，取得了良好的经济绩效。但随着人口老龄化的加速，劳动力年龄结构的变化，劳动力市场将呈现出供过于求的局面，从而导致劳动力成本快速上升，从而促使企业降低劳动力投资，加大资本和技术投资[7]。这种资本及技术深化反过来会使用工需求进一步下降，保留下的岗位对劳动力供给质量也提出了更高的要求，进而倒逼劳动者加大对人力资本的投资，提升自己的技能素质。

4. 政策建议

4.1. 调整人口政策，增加劳动力供给的数量和质量

在新的发展阶段，随着社会、经济、政治、文化等各个领域的全面发展，人口寿命的延长是不可避免的，即，人口老龄化是我们现在乃至未来一个相当长的时期内必须面临的问题。首先，应从人口政策的调整着手，加强政府对人口的整体规划与实施，以适应我国经济社会发展需要。

1) 鼓励生育，并建立相应的支持制度。中国共产党在 2021 年五月三十一日在中国共产党的领导下，提出了“三孩”政策和相应的扶持措施。“三孩”政策，不仅仅是“二孩”变成“三孩”那么简单，它还涉及到了一系列的扶持，涉及到了婚姻、生育、养育、教育等各个方面。目前，我国推迟结婚和生育，最重要的因素就是花费了大量的时间、精力和金钱，青年中出现了“恐婚恐育”的心理，加之工作场所中一些妇女的性别歧视，导致了生育机会成本的上升，妇女的生育意愿普遍降低，因此，我们需要为妇女创造一个良好的生育环境，加强对婚姻和家庭观念的教育，提高公众的认识，并大力提倡生育。除此之外，抚育费用的不断上涨也是许多家庭不愿意或不敢生孩子的一个重要因素，在这种情况下，可以采取一些相应的措施，如：提高妇女儿童健康服务能力，宣传家庭生育观念，延长女性的产假时间等。在此基础上，要从激发人们的生育潜力入手，减少父母的抚育压力，从而为实现人口的平衡发展提供新的动力。

2) 劳动人口的质量和结构的变化。而提升企业的人力资本质量，一方面要提升企业的文化程度，让企业的员工能够更好、更快速的融入企业；另一方面，要强化对雇员的功能训练，构建完善的雇员训练体系，让员工对新工作有更好的适应能力，提高整体生产力。要改变我国的劳动力结构，应从工业结

构着手。第一产业中有很多的劳动力过剩，它的就业潜力还有待挖掘。第二产业中的劳动力缺乏，主要是因为专业的技术能力。第三产业可以将技术和人才输送到第一、第二产业中，进而提高劳动生产率。第三产业是近几年来吸收资本和创造就业的重要行业，要促进就业，本质上就是要提高市场的容量，在产业结构调整的过程中，第三产业会吸收大量的第一、二产业多余的劳动力，要想吸引更多的人，就必须打通第一、二、三产业之间的联系[8]。

4.2. 强化养老服务，激发老年人的消费需求

作为经济发展“三驾马车”中的一员，消费是拉动经济发展的重要力量。伴随着老龄人口的大量增加，人们在医疗品保健品、养老服务、住宅购买等方面的支出也逐渐增加，这就使得养老保障的层次不断提高，推动了养老需求的增加。

1) 延迟退休，提高老年人的收入；十九届五中全会明确提出“逐步推迟法定退休年龄”，这与我国当前的发展状况相适应，是解决我国人口老龄化问题的重要途径。随着社会的发展，人们的平均寿命在不断的提高，老年人的数量也在不断的增加，人们的生活水平也在不断的提高，人们的生活水平也在不断的提高，人们的生活水平也在不断的提高。再者，由于国民受教育程度的提高，总体的教育年限也在持续增加，但是，由于教育年限的不同，退休的年龄并不存在差别，相比之下，学历越高的人参与劳动的时间就越短，所以，人力资源的使用效率并不高。将延迟退休与弹性退休有机地结合起来，不仅是对男性和女性员工，而且是对不同岗位的员工。随着劳动时间的增长，可支配收入的增加，老年人的消费也随之增加。

2) 改善老年人的生活质量，刺激老年人的消费。养老保险对提高居民的消费意愿，提高居民的消费水平起到了很大的作用。有养老金的家庭，他们的养老负担会更轻，他们的经济压力也会更小，他们的消费需求也会更大。在短期内，增加养老金支出将增加国家的财政负担，但是，从长远来看，提高养老保障水平，促进养老消费，对全社会都是有利的[9]。除此之外，随着老年人对物质生活和精神生活的要求越来越高，智慧养老、社区养老、机构养老、老年旅游等将成为未来的发展方向，老年产业具有很大的发展潜力，它涉及到了医疗、保险、饮食、房地产等多个领域的消费。老年人的消费理念对养老产业的可持续发展起到了一定的作用，老年人越来越关注老年时期的生活质量和生活质量；政府应该加强对老年服务和产品的宣传，鼓励企业向老年人提供更多更高质量的老年产品，以满足老年人的实际需要，培育老年人的消费习惯，进而激活新的经济增长点，促进经济高质量发展

4.3. 建立以家庭养老为主的多元养老模式，提升社会保障能力

为了更好地应对人口老龄化挑战，在不断健全老年医疗保险制度的基础上，必须进一步完善社会养老服务体系，使社会化养老成为家庭养老模式的有益补充，可从以下几个方面着手进行培育：第一，积极培育为老年人服务的各种社会组织。目前这类社会组织在中国还处于初步成长阶段，需要国家法律和制度促进其快速发育成长，以便更充分地发挥其在老龄人口服务社会事务中的作用，成为应对人口老龄化的一支生力军。第二，发挥市场机制的作用。通过市场机制，鼓励企业多向老龄事业投资，减轻国家公共资金的投入。发展老年产业，满足老年人多层次、多方面的需求，创新多种服务方式，推进社会化养老。老年产业可以把服务延伸到准老人，在保险、理财、住宅、保健等方面为他们提供服务，让准老人做好进入老年期的各种准备。第三，发挥社区为老年人服务的优势。中国社会力量养老的制度创新之一是以社区为依托，推行居家养老，这是具有中国特色的应对人口老龄化的积极举措，也是中国建立以居家为基础、社区为依托、机构为补充的多层次养老服务体系的要求[10]。充分发挥社区养老有效地利用既有资源的优势，同时老年人也可以在自己熟悉的环境里安度晚年。

5. 总结

人是最关键、最活跃的决定性因素。通过调整人口政策、强化养老服务、建立以家庭养老为主的多元养老模式，来应对劳动力老龄化给振兴乡村带来的挑战，从而促进乡村全面振兴战略有序推进。我国人口老龄化的进程是在经济欠发达的条件下进行的。所以，要解决人口老龄化对劳动力市场发展所带来的问题，说到底，还是要把经济搞上去，把经济搞得更强，只有这样，才能把人口老龄化的问题给解决掉。我们需要从乡村产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴和组织振兴等方面加强养老服务的供给管理，同时精准实施和规范养老服务供给的需求管理，从而实现养老服务供需均衡发展。

参考文献

- [1] 封进. 人口老龄化、社会保障及对劳动力市场的影响[J]. 中国经济问题, 2019(5): 15-33.
- [2] 蒋同明. 人口老龄化对中国劳动力市场的影响及应对举措[J]. 宏观经济研究, 2019(12): 148-159.
- [3] 凌巧, 黄健元, 王欢. 人口老龄化趋势预测及对劳动力市场影响分析——以江苏省为例[J]. 中国劳动, 2017(5): 59-64.
- [4] 李长安, 蒋余丽. 开发老年劳动力市场的必要性与路径研究[J]. 中国劳动关系学院学报, 2020, 34(2): 37-42+67.
- [5] 魏下海. 人口老龄化及其对劳动力市场的影响——来自 G20 的经验证据[J]. 社会科学辑刊, 2015(2): 106-113.
- [6] 李佳, 车田天. 养老服务劳动力市场政策的国际经验及其对中国的启示[J]. 中国公共政策评论, 2020, 17(2): 74-90.
- [7] 张苏, 乌仁格日乐. 人口老龄化对经济发展影响研究进展[J]. 经济理论与经济管理, 2013(3): 51-63.
- [8] 李竞博, 姜全保. 人口规模、人口老龄化与经济增长[J]. 人口学刊, 2023, 45(2): 55-66.
- [9] 祝嘉悦. 人口老龄化、消费需求与第三产业就业[J]. 财经问题研究, 2022(12): 117-127.
- [10] 孔铭, 吕宇航, 赵云. 人口老龄化背景下的村庄失活与乡村振兴挑战[J]. 中国农业大学学报(社会科学版), 2023, 40(2): 55-69.