

基于高素质农民培育的农村低龄老年人力资本提升研究

陈 圆

贵州大学经济学院, 贵州 贵阳

收稿日期: 2023年11月3日; 录用日期: 2023年12月19日; 发布日期: 2023年12月28日

摘 要

随着人口老龄化程度的不断加深, 关注农村地区低龄老年人力资本开发意义深远, 是积极应对我国人口老龄化的应有之计, 也是促进乡村人才振兴的重要举措。本文以高素质农民培育为切入点, 总结农村低龄老年人力资本提升存在传统观念禁锢、技术技能素养有待提高、年龄限制等困境, 提出营造良好氛围、搭载高素质农民培育便车、放宽年龄限制等策略, 丰富完善农村低龄老年人多维发展路径, 促进高素质农民培育与农村老年人力资本提升的有机联动, 为我国乡村人才振兴提质增速。

关键词

人口老龄化, 农村老年人, 人力资本提升, 高素质农民培育

Research on the Enhancement of Human Capital for Rural Young and Elderly Based on the Cultivation of High Quality Farmers

Yuan Chen

School of Economics, Guizhou University, Guiyang Guizhou

Received: Nov. 3rd, 2023; accepted: Dec. 19th, 2023; published: Dec. 28th, 2023

Abstract

With the continuous deepening of population aging, it is of profound significance to pay attention to the development of human capital for young and elderly people in rural areas. It is a necessary measure to actively respond to China's population aging and also an important measure to pro-

mote the revitalization of rural talents. This article takes the cultivation of high-quality farmers as the starting point, summarizes the difficulties in improving the human capital of rural young and elderly people, such as traditional concept constraints, technical skills and literacy that need to be improved, and age restrictions. It proposes strategies such as creating a good atmosphere, carrying high-quality farmers to cultivate free rides, and relaxing age restrictions, enriching and improving the multi-dimensional development path of rural young and elderly people, and promoting the organic linkage between the cultivation of high-quality farmers and the improvement of rural elderly human capital, improve the quality and growth rate of rural talent revitalization in China.

Keywords

Population Aging, Rural Elderly, Enhancement of Human Capital, Cultivation of High-Quality Farmers

Copyright © 2023 by author(s) and Hans Publishers Inc.

This work is licensed under the Creative Commons Attribution International License (CC BY 4.0).

<http://creativecommons.org/licenses/by/4.0/>



Open Access

1. 引言

随着医疗健康与生育观念的发展与变革,我国自20世纪末进入老龄化社会以来,人口老龄化程度不断加深。据第七次全国人口普查数据显示,截止2019年底,我国60岁及以上人口占总人口数的18.7%,预计2050年,我国老年人口将增加到4.23亿以上,占世界老年人口的22.3% [1]。可见,我国人口老龄化程度仍向纵深发展[2],由此引致的劳动人口结构改变、公共财政压力增大、家庭养老负担加重等问题已为我国经济社会的可持续发展带来挑战[3]。

2019年中共中央、国务院印发《国家积极应对人口老龄化中长期规划》明确了积极应对人口老龄化的战略目标;2021年中共中央、国务院印发《关于加强新时代老龄工作的意见》在积极培育银发经济等方面提出要求及一揽子举措;2021年底国务院印发《“十四五”国家老龄事业发展和养老服务体系规划》包含创新发展老年教育、鼓励老年人继续发挥作用等内容;党的二十大报告中也提出要贯彻落实积极应对人口老龄化国家战略[4],包括发展养老事业及产业、渐进式延缓法定退休年龄等举措。从政策反应可见各地区积极应对人口老龄化的重要性。在“老龄化”“空心化”问题突出的农村,培育壮大高素质农民队伍,保障农村人才供给对农村人力资本积累、乡村人才振兴、农业农村现代化而言意义重大。

2. 高素质农民培育推动促进农村老年人力资本提升

高素质农民培育政策的主要目标是提升农村人力资本,培养人才留住人才,推动农业农村持续发展。在政策的不断调整优化下,从最初的职业农民培训至今,农业农村正逐步发展为高素质人才孕育的基地[5],为农村地区积蓄了大量人才。习近平总书记在第二十届中央财经委员会第一次会议上强调,人口发展关系是关乎中华民族伟大复兴的大事,面对人口发展新常态,必须着力提高人口整体素质,以人口高质量发展支撑中国式现代化。农业农村现代化作为中国式现代化的重要组成部分,农民作为乡村建设的主力军。在青壮年劳动力大量流失的农村,低龄老年人力资本的开发对农村平稳持续发展发挥着重要作用。本文以高素质农民培育作为切入点,关注农村低龄老年人力资源开发。

高素质农民培育推动促进农村老年人力资本提升,农村老年人力资本提升助力高素质农民培育。研究发现在农村“老龄化”“空心化”严重的现实背景下,高素质农民培育工作开展存在生源不足等困境,

部分地区在开展培育的过程中，尝试通过适当放宽遴选年龄限制等举措解决生源难题。一方面化解招生难题，农民培育指标任务得到满足。另一方面放大高素质农民培育政策红利，农村低龄老年人人力资本提升迎来契机，有利于农村低龄老年人接受培育 - 多维提升 - 自我实现的正向发展路径。

3. 高素质农民培育视角下农村低龄老年人人力资本提升困境

高素质农民培育视角下农村低龄老年人人力资本提升面临着传统观念禁锢，参与培育积极性不高、年龄成为限制，后续保障缺失、科学的技能水平较低，发展维度受限等困境。

3.1. 传统观念束缚，存在认知误区

农村地区受传统观念影响程度较深，对老年人再就业存在认知误区。区别于有退休工资保障的城市老年人，大部分农村老年人都以家庭其他成员供养为主要生活来源[6]。受传统观念束缚，农村老年人一方面认为自己年纪大了跟不上时代步伐，对再就业缺乏自信；一方面受家庭影响，一把年纪出去务工在农村地区易引致子女不孝、生活清苦的闲言碎语，子女对其再就业不支持，社会对其再就业有非议。多种因素共同导致较为传统的农村老年人选择为子女照看孩子、料理家务，放弃对自我价值的追求，忽视了身体健康的农村低龄老年群体完全有能力实现从家庭其他成员供养到自我供养的转变。

3.2. 年龄成为限制，后续保障缺失

高素质农民培育原则上遴选年满 16 周岁，不超过 60 周岁的农民群体作为培育对象，但在农村大量劳动力流失及个体参训意愿不强的背景下，高素质农民培育招生常出现生源不足的情况。此外，培育对象遴选年龄的限制促使真正想要丰富知识技能提升自我素质的部分老年群体参与培育存在难度，即使能够顺利参与培育但无法录入系统，不能享受相应的政策福利，后续保障缺失。

3.3. 技能水平较低，发展维度受限

大部分老年人工作多年都积累了丰富的人脉关系和工作经验，本身就具备较高的人力资本，但农村老年人年轻时大多从事第一产业相关工作，原工作性质想要再就业一定程度上受到劳动力市场排斥。由于自身文化素质与科学技能水平的限制，即使有丰富的种养殖经验也难以科学完整规范的传承下来。造成农村老年人再就业难度大、竞争力小，自身发展受限的局面。

4. 高素质农民培育视角下农村低龄老年人人力资本提升策略

在积极应对人口老龄化的背景下，不能忽略每个小群体的力量，针对有意愿参与人力资本提升的农村低龄老年人，也应该从营造良好氛围，重塑农民认知、放宽年龄限制，增强资源积累、优化课程设置，开拓多维发展路径等方面做好保障，积极促进高素质农民培育与农村老年人人力资本提升的有机联动，储蓄农村经济增长动能。

4.1. 营造良好氛围，重塑农民认知

农村低龄老年人人力资本提升是必要的。国家层面，为缓解我国劳动年龄人口绝对数与相对占比下降的现实困境，保障经济平稳持续发展，倡导低龄老年人人力资源开发是国家政策大势所趋。社会层面，社会对老年人就业观念的转变及就业市场劳动力人才缺口为老年人就业提供更多机会。个人层面，老年人人力资本提升能满足具有就业意愿的老年群体自我实现的需要。研究表明，越来越多老年人希望通过就业与之前的人脉网络取得联系[2]，继续实现自己的人生价值。

可见，老年人人力资本的提升对国家、社会、个人都能带来正向影响。应大力宣传鼓励支持老年人再

就业的观念, 统筹政策资源倾斜, 充分发挥政府对老年人再就业的导向作用[3], 重塑农民认知, 营造积极应对人口老龄化的良好氛围[7]。在高素质农民培育的过程中, 可通过加强宣传、开展主题教育、进行心理疏导等方式转变固化认知、营造鼓励老年人参与学习, 参与就业的良好氛围, 为农村老年人力资本提升打好基础。

4.2. 以教育为根本, 增强资源积累

区别于城市的社区大学、老年大学等, 在教育资源相对匮乏的农村地区, 高素质农民培育扎根于农村, 对象为农民, 是农村老年群体能够最低成本接触到的培育。积极促进高素质农民培育与农村老年人力资本提升的有机联动, 充分利用农村有限的教育资源, 实现农村青壮年骨干人才与农村低龄老年人辅助型人才的同步增长, 竭力做到乡村人才振兴的提质增速。因此, 在高素质农民培育工作开展的过程中应以教育为根本, 本着负责的态度, 适当放宽遴选年龄限制, 健全后续服务保障。针对具有明确学习意愿的农村低龄老年群体, 可纳入高素质农民培育对象遴选范围, 不排斥农村低龄老年群体参与培育, 为其提供学习、就业、发展空间[8]。

4.3. 搭载农民培育便车, 开拓多维发展路径

高素质农民培育的主体仍为农村青壮年, 搭载高素质农民培育便车, 农村低龄健康老年群体也能实现知识结构的更新, 促进自我价值的实现。在培育的过程中可通过优化课程设置, 合理开展知识技能型培育、实践操作培育、思想教育培育等多种类培育, 促进学员知识结构更新, 搭建就业创业信息共享平台, 帮助学员多维成长。具体表现为: 种养殖经验丰富的低龄老年群体培育后成长为高素质农民培育体系内授课教师; 具备一定产业基础的低龄老年群体培育后成长为高素质农民培育体系内产业带头人; 身体素质好的低龄老年群体培育后成长为高素质农民培育体系内务工生产者。通过教育培育, 农村低龄老年群体能获得更广泛的信息来源, 一定程度畅通就业渠道。

5. 总结

当前人口老龄化问题已经成为全社会重点关注的问题, 在此背景下, 促进高素质农民培育与农村老年人力资本提升的有机联动能一定程度弥补农村青壮年人才大量流出的劳动力缺口, 也能发挥老年劳动者稳定性强、成本低等优势。降低人力成本, 对于当前乡村振兴背景下的农村人才振兴与储备也具有重要意义。总之, 探析老年人力资源的开发与利用, 尤其是农村老年人力资源的开发与利用显得尤为重要[9]。未来还可以从其他视角挖掘老年人力资本的提升路径, 以点带面实现老年人力资源的渐进式开发[10]。

参考文献

- [1] 蔡明丹, 蓝婉瑛. 农村老年人力资源开发路径探究[J]. 农村.农业.农民(B版), 2022(6): 35-37.
- [2] 童玉芬, 廖宇航. 银发浪潮下的中国老年人力资源开发[J]. 中国劳动关系学院学报, 2020, 34(2): 27-36.
- [3] 郑功成. 实施积极应对人口老龄化的国家战略[J]. 人民论坛·学术前沿, 2020(22): 19-27.
- [4] 黄有泰, 李志民, 伍小明. 坚持积极人口老龄化战略的思考[J]. 湖南行政学院学报, 2023(3): 71-78.
- [5] 彭超. 高素质农民培育政策的演变、效果与完善思路[J]. 理论探索, 2021(1): 22-30.
- [6] 刘青青. 老龄化背景下老年人力资源开发对策研究[J]. 决策探索(下), 2020(11): 10-12.
- [7] 胡畔, 董克. 老龄化背景下老年人力资源开发路径研究——以A省为例[J]. 池州学院学报, 2022, 36(5): 81-84.
- [8] 谢立黎, 韩文婷. 日本促进老年人就业的政策改革与启示[J]. 人口与经济, 2022(6): 77-92.
- [9] 符海涛. 农村老年人力资源开发研究[D]: [硕士学位论文]. 无锡: 江南大学, 2022.
- [10] 司俊霄. 老年人力资源研究的前沿动态及热点趋势[J]. 行政与法, 2023(7): 116-128.