

乡村振兴战略背景下农村养老问题探究

陈雅如

南京林业大学马克思主义学院, 江苏 南京

收稿日期: 2024年5月9日; 录用日期: 2024年6月18日; 发布日期: 2024年6月27日

摘要

农村养老问题是重要的民生工作内容, 助力农村养老事业是实施乡村振兴战略过程中的关键任务。当前, 乡村振兴背景下农村养老事业面临老年人养老意识淡薄、养老设施不足、服务体系不完善、机构养老发展进程缓慢等问题, 对此, 通过发展乡村经济产业以筑牢农村养老基础、完善农村养老机构建设并构建新型农村养老模式、推进乡村人才振兴以加强农村养老队伍建设等措施推动农村养老事业发展, 全面提升农村老年人养老生活质量。

关键词

乡村振兴, 农村养老, 养老模式

Exploration of Rural Pension Issues in the Context of Rural Revitalization Strategy

Yaru Chen

School of Marxism, Nanjing Forestry University, Nanjing Jiangsu

Received: May 9th, 2024; accepted: Jun. 18th, 2024; published: Jun. 27th, 2024

Abstract

The rural pension problem is an important part of people's livelihood, and helping the rural pension business is a key task in the process of implementing the rural revitalization strategy. At present, the rural pension business in the context of rural revitalization is faced with problems such as low awareness of the elderly pension, insufficient pension facilities, imperfect service system, slow development of institutional pension, etc. In this regard, through the development of the rural economy and industry in order to build a solid foundation for the rural pension, improve the construction of the rural pension institutions and build a new model of the rural pension, and promote the revitalization of the rural talent in order to strengthen the rural pension team con-

struction and other measures to promote the development of the rural pension business, and comprehensively enhance the quality of life of the elderly.

Keywords

Rural Revitalization, Rural Pension, Pension Model

Copyright © 2024 by author(s) and Hans Publishers Inc.

This work is licensed under the Creative Commons Attribution International License (CC BY 4.0).

<http://creativecommons.org/licenses/by/4.0/>



Open Access

1. 乡村振兴背景下农村养老模式

1.1. 社区养老

社区养老模式是通过利用村镇社区资源、借助社区力量为农村孤寡老年人提供基础生活支持和照料的重要养老服务模式。这种模式满足了部分空巢、留守老人的基本生活需求，注重为老年人提供灵活、便捷、个性化的服务，以村落为单位整合农村多种资源创造了应用价值较高的养老模式。在农村社区养老模式中，经济发展状况是其重要依托，为农村社区老年人提供良好医疗服务和生活照料等都需要良好的经济基础作为支撑，因此，农村地区的社区养老模式受经济掣肘存在地区发展水平不均衡的问题[1]。在乡村振兴战略的有效推进下，很多农村地区谋求旅游业的发展以拉动经济增长，农村社区养老模式也逐步规划应用。

1.2. 家庭养老

家庭养老模式在经济水平不发达、社会养老机构数量少的农村地区较为常见。家庭养老是以家庭为单位依靠亲属子女提供晚年赡养服务，是老年人在熟悉的家庭环境中享受老年生活的养老模式。情感陪伴和亲情关怀是家庭养老模式所具备的显著特征。首先，由于亲属子女对于老年长辈的尊重和理解，及时关注老人的身体状况和生活需求并给予其关爱，能够极大的提升老年人的幸福感和满足感。其次，家庭养老模式中子女可根据老年人的基本诉求和个性需要，提供适合老年人喜好的养老服务且有效满足老年人的精神慰藉需求。最后，家庭养老在一定程度上减轻了家庭经济负担。家庭养老相较于其他模式降低了养老成本，同时提高了亲属的家庭责任感，契合了以孝为先的中国传统文化。此外，家庭养老在乡村振兴过程中也发挥着不可替代的作用。居家养老充分利用农村地区家庭成员之间关系紧密的优势为老年人提供安全舒适的养老环境，老年人的养老责任由亲属子女主要承担，充分减轻了社会养老压力和财政压力，促进了社会和谐稳定发展。

1.3. 机构养老

机构养老是指老年人在养老院等服务机构接受专业养老服务的养老模式。养老院大部分是由地方政府、公益组织或个人注资建立，并且配备现代化养老服务设施 and 专业化医疗护理，致力于为老年人提供舒适、高质量的养老环境。在乡村振兴战略背景下，机构养老模式为解决农村养老问题发挥重要作用。对于农村老年人自身而言，机构所具备的完善养老服务能够满足其多样化需求，并结交更多的同龄人开展丰富的群体活动以避免产生老年孤独感。对于家庭而言，农村青壮年人口大多数流向城市务工所影响的留守老人的赡养问题得以有效解决。对于农村发展而言，机构养老有效整合农村的人力、自然等资源

扩展了农村人口的就业面，为构建和谐乡村创造了条件。

2. 乡村振兴背景下助力农村养老的必要性

2.1. 有利于完善农村公共服务

农村公共服务事业的发展是实施乡村振兴战略过程中的基础环节，也与农村老年人日益增长的美好生活需要密切相关。农村公共服务事业以医疗卫生、养老和社会保障为核心，解决农村养老问题首先要健全农村养老服务体系，其次要提升农村养老服务能力，最后聚集资源全力推进农村养老保障体系建设。乡村振兴背景下助力农村养老是完善农村公共服务的需要，积极妥善解决农村养老问题的过程中有利于实现城乡基本公共服务的均等化发展，也为农村老年人提供了生活帮助和物质支持[2]。

2.2. 有利于加强农村民生保障

保障和改善民生是实施乡村振兴战略的出发点和落脚点，也是农村老年人提升生活质量的必要前提。乡村振兴的最终目标就是为了不断提高农村居民的生活质量，因此农村民生事业的发展成果则反映了乡村振兴战略的实施成效。加强农村民生保障是推进乡村振兴战略实施的内在要求，在此背景下助力农村养老事业、实现农村“老有所养”目标的首要任务就是解决养老保障这一民生核心问题[3]。助力农村养老必须在给予养老保障的基础上改善生活质量，满足人口老龄化进程中农村老年人的基础物质保障需要才能进一步推进民生事业发展，进而加强农村民生保障。

2.3. 有利于实现农村共同富裕

农村生活富裕是乡村建设的根本，解决农村养老问题有利于实现农村共同富裕。农村共同富裕包含两个层面，一是提高农村居民的收入水平，以城带乡、以工促农，缩小城乡差距，实现农村共同富裕；二是缩小农村内部居民收入差距，实现改革发展成果共享。农村地区老年人占比重多，缩小城乡差距、收入差距以实现共同富裕目标不可避免的涉及到农村老年人的收入保障和养老支持等问题。在乡村振兴背景下助力农村养老致力于解决农村老年人相对贫困问题，不仅注重物质、经济层面的补给，还需要关注精神生活。全方位助力农村养老事业，为老年人提供高质量物质、医疗和精神方面的养老环境，是事关社会公平正义和实现农村真正走向共同富裕的需要。

3. 乡村振兴背景下农村养老面临的现实问题

3.1. 农村经济发展滞后，养老意识淡薄

农村地区经济发展相对落后，制约了农村养老事业的发展。从农村老人晚年生活实际状况来看，经济收入水平低、缺乏养老意识是农村养老面临的主要问题。一方面，农村老年人经济收入水平较低直接影响了晚年生活质量。当前，农村老年人收入来源主要依靠务农、子女供给或政府补贴。传统农耕收入微薄且不稳定，由于子女自身背负家庭开支责任难以给予父母充裕的经济支持，政府补贴只能满足老年人的基础生存需要。因此，大部分农村老年人收入水平低、收入来源不稳定，无法供给高质量的晚年养老生活。另一方面，由于农村经济发展滞后、养老观念落后、医疗服务水平低等因素的反面作用下使得部分农村老年人对养老问题的认知和关注度不足，养老意识淡薄从而导致农村老年人缺乏生活照料的现象严重。农村老年人在传统观念的影响下大多数选择在家乡独自居住，因而在生活中缺少子女陪伴与照顾，伴随着年龄的增长，自理能力日渐下降对其晚年生活有着较大影响。因此，在推进农村养老事业中发展农村经济是必要前提，着重关注农村老年人尤其是空巢、留守老人的生活照料问题，增强老年人的养老意识并改善其晚年生活。

3.2. 农村养老设施不足，服务体系不完善

乡村振兴背景下由于农村地区资源分配不均，农村养老基础实施建设相对落后、服务体系制度不完善引发的相关问题成为制约农村养老发展的瓶颈。一方面，农村医疗、文化娱乐等方面的实施配备相对落后。农村地区的医疗机构服务等级较低，多以门诊、卫生院为主且基层医疗专业人员的数量匮乏，农村老年人难以得到专业化、即时性的医疗服务，因此老年人的身体健康无法得到可靠保证[4]。目前农村地区基本没有配套娱乐设施，少量的体育活动设施也多处于闲置状态，村镇社区组织老年人适当开展娱乐活动丰富闲暇生活十分必要。另一方面，农村养老服务体系缺乏整体性规划。农村养老服务事业涉及政府、社区、村委、家庭等多主体，目前多个部门与机构之间缺乏统筹性的协同合作机制，责任主体和服务主体职责划分不明确导致养老服务提供的重复或缺失等问题。此外，农村养老服务需要制定统一标准和质量监管，养老服务质量低、监管力度不足直接影响到农村老年人的生活安全。面对农村资源分配不均匀的严峻形势，在实施乡村振兴战略过程中，必须高度重视农村养老设施建设和服务体系制度的完善。

3.3. 农村推进机构养老发展进程缓慢

我国农村地区机构养老发展起步晚、进程慢、覆盖率低，无法满足老年人的养老需求是当前农村养老事业发展的突出问题。首先，养老机构数量不足。专业养老机构分为公立、私立两种形势，公立机构并不足以各地区农村老年人提供舒适的养老环境，以盈利为主要目的的私立机构与农村老年人的经济状况、养老理念并不相符。因此，养老机构供给量呈哑铃状，即市场上多为价格高、装修好的高档疗养院和设施简单的基础养老机构，对于人口老龄化进程中人口分散的农村老年人而言，需求量最大的中档养老机构相对较少，这导致一些农村老年人面临无法得到专业照料和关怀的困境[5]。其次，养老机构服务设施落后。现有的养老服务设施在质量和规模上有待提高，部分农村地区的养老院规模较小、设施陈旧、专业人员匮乏、设备不完善，无法提供高质量的养老服务。此外，老年人的养老需求不仅包括日常生活照料，还需要医疗护理和康复服务，农村地区的养老机构应加强医疗康复等设施建设。最后，农村老年人由于对机构养老模式缺乏了解，在传统居家养老的观念影响下不愿轻易尝试新事物。大部分农村家庭对经济状况的考量和对养老院服务水平的疑虑都是推进农村机构养老进程中的重要难题。

4. 乡村振兴背景下破解农村养老问题的相关对策

4.1. 发展乡村经济产业，筑牢农村养老基础

农村经济发展是推进农村养老的重要基础。乡村产业振兴能够助力于实现农村经济来源的多元化，进一步提高农村居民生活水平和推动农村经济社会发展。对于务农为生的农村老年人而言，农耕收入是根本收入来源，通过发展农业科技提升农业效益直接增加了生活收入，为农村养老创造了条件。农业产生的可观收益也减少了外出务工人员量，为乡村经济发展提供了人力支持。对于农村集体而言，集体经济收益是改善农村公共服务建设事业的重要来源并为农村养老提供资金支持。充分利用农村集体资源开发耕地、果园、池塘等，通过集体经营或外租承包增加集体收益可助力发展农村养老事业[6]。此外，相关部门可以通过经济合作等方式吸引民间资本投入扩大农村地区养老服务业的发展空间，鼓励资本投入以此推动农村养老产业的创新发展，促进农村养老服务供给多样化发展的同时也带动发展了农村经济。

4.2. 完善农村养老机构建设，构建新型农村养老模式

在我国大力构建养老、孝老、敬老政策体系的背景下，完善养老机构建设管理和构建新型养至关重要。一方面，整合现有养老机构资源发展价廉质高的农村养老机构。农村养老机构的建设需要积极引导

企业、社会机构组织等社会力量参与扶持以减轻政府财政压力，解决养老机构数量不足的问题。构建以政府为主导、多元主体参与投资的农村养老体系产业以保证养老机构的基础设施质量合格、配备完善。另一方面，构建互助养老和机构养老融合的新型养老模式。基于农村地区老年人口多、青壮年人口少的特点，适合推广成本低、可持续发展的互助性机构养老模式[7]。在传统家庭养老功能逐渐弱化的情况下，转变农村老年人“养儿防老”的传统观念，以机构养老模式为基础，以互助养老模式为辅助手段，农村老年人通过互助方式与亲、邻、养老机构同龄人等结成小组，既能发挥具有生活自理能力的老人的自身价值，又能实现共同养老并缓解养老院资源利用效率低下的问题，进而减轻社会养老压力。

4.3. 推进乡村人才振兴，加强农村养老队伍建设

人才资源是推动乡村振兴的内在动力，强化农村人力资本能够为养老事业提供人才支撑。一方面，支持劳动力返乡创业就业助力农村养老事业。农村外出劳动力返乡创业不仅能够促进农村产业经济发展，也能兼顾农村老年人的养老需求。在推进乡村产业振兴和人才振兴的过程中，政府积极搭建平台、激励人才返乡创业，为农村劳动力返乡发展的就业质量提供保障。另一方面，培养养老服务专业人才并提升养老机构的服务水平。加强与高等职业学校的定向培养体系建设，并通过政策补贴、人才引进等多渠道并举建设农村养老服务人才队伍。专业人才通过系统培训具备养老服务所需的知识技能和专业素养，才能更好地为老年人提供健康护理和心理支持[8]。农村养老服务涉及到医疗、康复、护理、心理等多方面，来自不同背景、具有不同技能的全方位专业人才的培养可以推动多元化养老服务的发展，他们的专业素养和职业能力增强了老年人对养老机构的信任，提升了养老机构的服务水平，未来更需要将农村养老人才队伍建设作为重要工作。

参考文献

- [1] 陆璐, 吴文武. 乡村振兴战略背景下农村养老模式及养老问题的破解路径[J]. 黑龙江科学, 2024, 15(3): 1-4.
- [2] 聂建亮, 郭雨晨, 李巾. 从掣肘到良性互动: 人口老龄化与乡村振兴关系的再认识[J]. 社会科学动态, 2023(11): 103-108.
- [3] 严昭华. 基于乡村振兴背景的农村养老保障问题探讨[J]. 经济研究导刊, 2023(20): 104-106.
- [4] 李文慧. 乡村振兴战略背景下农村养老问题探究[J]. 农村经济与科技, 2023(21): 214-217.
- [5] 闫琼. 乡村振兴背景下农村养老问题研究[J]. 现代农业研究, 2023(9): 89-91.
- [6] 胡琳. 乡村振兴战略下农村养老服务产业创新发展的路径探索[J]. 产业科技创新, 2024(1): 14-17.
- [7] 曾春艳. 乡村振兴背景下农村互助养老的困境及对策研究[J]. 西部财会, 2023(9): 70-73.
- [8] 陈思. 乡村振兴背景下农村养老服务供给存在的问题与应对策略[J]. 今日财富, 2024(6): 74-76.