

乡村振兴背景下农村养老服务高质量发展研究

殷童, 张静茹

南京林业大学马克思主义学院, 江苏 南京

收稿日期: 2024年6月19日; 录用日期: 2024年8月2日; 发布日期: 2024年8月14日

摘要

农村养老高质量发展问题事关乡村振兴战略全局发展, 特别是伴随我国人口老龄化程度逐步加深, 农村地区老年人养老问题日益突出, 主要表现在农村服务工作基础相对薄弱、养老保障经济压力大、养老保障体系不完善、养老服务人员极度缺乏。乡村振兴战略的目标与农村养老高质量发展的目标具有内在一致性, 乡村振兴战略的实施为农村养老困境解决提供了关键的突破口, 推进乡村振兴战略的过程也就是发展农村养老服务工作的过程。对此, 我国要提高农村养老保障服务, 就必须优化配置农村养老服务资源、提升农村养老经济水平、健全农村养老保障体系、加强服务人才队伍建设, 破解农村地区养老困境, 切实满足农村老人养老需求。

关键词

乡村振兴, 农村养老, 高质量发展

Research on High-Quality Development of Rural Elderly Care Services under the Background of Rural Revitalization

Tong Yin, Jingru Zhang

School of Marxism, Nanjing Forestry University, Nanjing Jiangsu

Received: Jun. 19th, 2024; accepted: Aug. 2nd, 2024; published: Aug. 14th, 2024

Abstract

The issue of high-quality development in rural elderly care is crucial to the overall development of the rural revitalization strategy. This importance has only grown as China's population aging intensifies, particularly highlighting the challenges faced in rural areas. These challenges include a

relatively weak foundation for service work, significant economic pressures on elderly care security, an incomplete elderly care security system, and an acute shortage of care personnel. The goals of the rural revitalization strategy are inherently aligned with the objectives of high-quality development in rural elderly care. The implementation of the rural revitalization strategy provides a critical breakthrough in resolving the dilemmas of rural elderly care. The process of advancing this strategy is, in essence, the process of developing rural elderly care services. To improve rural elderly care services, China must optimize the allocation of rural elderly care service resources, enhance the economic level of rural elderly care, improve the rural elderly care security system, and strengthen the construction of service personnel teams. By doing so, China can address the difficulties of elderly care in rural areas and effectively meet the needs of the rural elderly.

Keywords

Rural Revitalization, Rural Elderly Care, High-Quality Development

Copyright © 2024 by author(s) and Hans Publishers Inc.

This work is licensed under the Creative Commons Attribution International License (CC BY 4.0).

<http://creativecommons.org/licenses/by/4.0/>



Open Access

1. 引言

乡村兴则国家兴。党的二十大强调要扎实推进乡村产业、人才、文化、生态、组织振兴,全面推进乡村振兴。全面实现乡村振兴战略目标是推动我国农业现代化以及建设农业强国的关键抓手,农村养老服务高质量发展已经成为促进农村社会改革发展的重要内容,乡村振兴工作与农村养老服务工作具有内在的一致性。当前,我国人口老龄化程度不断深化,农村地区老年人的养老需求亟待满足、农村地区养老服务质量有待提升。因此,要大力建设更加完善的养老服务体系,积极应对人口老龄化进程中面临的挑战,推动乡村振兴向纵深发展。

2. 乡村振兴与农村养老服务

2.1. 乡村振兴与农村养老服务高质量发展的关系

在实施乡村振兴战略的进程中提升农村养老服务质量,是解决我国农村地区发展不平衡,提升农村养老保障水平的关键举措,是实现共同富裕的题中应有之义。乡村振兴战略的实施为农村养老事业的发展提供了重要的契机,而农村地区的全面发展则有助于农村地区的全面发展,推动农村的全面振兴发展。

提升农村地区养老服务质量是乡村振兴的必然要求。解决农村养老服务困境问题是解决城市与农村地区发展不平衡的重要一环,乡村振兴与农村养老服务高质量发展构成了整体与部分的关系。乡村振兴是全方位、全面性的振兴,是统筹推进农村地区经济、政治、文化、社会、生态和党的建设的振兴。高质量的农村老年人养老服务供给、农村老人的身心健康不仅直接关系农村老年群体的幸福感,而且关系农村养老事业发展和乡村振兴战略的实施,促进农村养老服务高质量发展不仅是增强农村老年人获得感、幸福感的前提和基础,也是乡村振兴的必然要求[1]。

乡村振兴战略为农村养老服务高质量发展提供重要机遇。在推进乡村振兴的进程中,乡村产业的发展能够为农民提供更多的就业、创业机会,带动乡村经济的发展,提升农民收入水平,有利于拓宽农村家庭养老资金的来源渠道,为农村养老奠定扎实的经济基础。乡村振兴战略的总要求能够为农村地区养

老服务发展提供重要契机, 在乡村振兴背景下, 国家政策积极优化整合农村养老资源配置, 解决农村弱势群体在生活保障和医疗保障方面的问题, 吸纳社会资金投入建设农村养老设施建设, 真正提升农村地区老年人生活质量, 实现农村老年人老有所依。

2.2. 乡村振兴背景下农村养老模式

2.2.1. 家庭养老模式

在我国传统观念中, 家庭自然承担着赡养老人的功能, 包括子女供养、靠自己劳动自给自足或者其他非直系亲属等等。在家庭养老中, 感情支持和亲情关怀得到更大程度的体现, 家庭成员的亲密关系能够为农村老年人提供适合自己的健康状况的养老服务, 更加强调家庭的温暖和关怀。这种养老方式能够更好地表达亲情关系, 使老年人得到更加充分的照顾, 精神愉悦[2]。

2.2.2. 机构养老模式

机构养老主要是指老年人选择居住在养老院等服务机构进行养老。首先, 养老机构能够为老年人提供现代化的医疗服务设备和专业的医疗护理, 为农村老人提供全天候的、高质量的养老服务, 满足老年人多样化、个性化的养老需求。其次, 机构养老能够有效缓解农村子女赡养老人与上班工作之间的矛盾, 为老年人提供更好的群体生活体验。

2.2.3. 社区养老模式

社区养老具体是指通过社区资源和集体力量, 为老人或孤寡老人提供养老服务和养老支持。社区养老能够整合乡村各种资源, 建立起农村地区养老服务网络, 提供更加便利和个性化的养老服务, 能够有效保障农村老人的日常生活。此外, 此模式注重灵活性, 强调社交互动, 能够在一定程度上满足农村老人在精神和心理方面的依赖感, 满足老年人的生活需求, 并促进社区的融合与发展[3]。

3. 乡村振兴背景下农村养老服务高质量发展面临的问题

3.1. 服务工作基础相对薄弱

伴随我国农村人口老龄化程度日趋深化, 农村地区养老服务工作基础相对比较薄弱, 这是农村养老服务水平提升缓慢的重要原因。首先, 我国养老服务资源大多向城市倾斜, 呈现出城市优先享有资源的发展趋势, 导致我国农村地区养老基础设施匮乏, 公共服务水平滞后于城市养老服务水平, 农村老年群体在物质和精神上的需求难以得到满足。在城市养老服务体系中, 政府出资将各种养老设施配置在街道社区, 能够在很大程度上满足城市老人的个性化养老需求。但与此相比之下, 农村地区的养老设施设备不完善且规模较小, 农村老年人能够享受到的养老服务比较局限[4]。其次, 农村地区养老服务机构数量少、质量低, 缺乏配套的医疗机构和康复服务。城市养老机构较多, 能够针对老年人的需求开展各种文化活动, 满足城市老年人的精神文化需求, 而农村老年人的闲暇生活则多以聊天、打牌为主, 精神文化生活单一、枯燥。农村地区的养老机构和设施无论在数量上还是质量上都无法满足当前农村养老需求, 因此, 农村养老服务仍然存在着诸多短板和不足。

3.2. 农村养老保障经济压力大

首先, 大部分农村老人并无稳定的工作, 没有退休金或退休金较少, 收入基本来自于农田耕种、外出务工, 或者子女供养、自身储蓄等等, 并且靠农作物收成获取经济收入多受天气及自然灾害的影响, 自养能力有限, 部分农村老年人除了子女提供的资金支持外, 甚至没有其他经济来源[5]。此外, 老年人身体状况会因为年龄断崖式变差, 容易患上各种慢性病, 需要长期在医疗方面支出。其次, 在“新农保”

实施以后, 虽然绝大多数的农民都选择参保, 但仍有部分农民对“新农保”信度不高, 从而不愿意进行参保, 参保的农民也大多选择最低档次缴纳, 长此以往将影响养老金的发放。加之, 农村养老保险管理制度混乱, 造成养老金的发放和使用经常出现一些工作漏洞。在推行《县级农村社会养老保险基本方案》的过程中, 诸多经济落后地区财力有限, 无法兑现国家政策支持和集体应予补助的部分, 在农民自身生活都难以得到保障的情况下, 农民个人缴纳的部分更加难以筹集, 资金无法周转也就导致农民对社会养老保险制度更加缺乏信心, 造成养老保险的资金困境。

3.3. 农村养老保障体系不完善

一是社会保障体系不完善。目前, 我国有包括新型农村合作医疗制度、城乡居民养老保险制度等基本养老服务保障制度, 还有针对特殊人群的补助津贴, 如农村五保户养老补贴。但是, 农村养老保障制度还不健全, 养老保障制度的保障范围和标准难以满足农村老年人的养老需求, 地方政府在制定本地区养老保障政策时, 在供给标准制定方面仍呈现单一性特征[6]。二是提供农村养老保障服务的各单位、机构和组织缺乏整体规划和统筹。农村养老服务工作涉及面广, 包括政府、村一级自治机构和社会, 但是缺乏统一的资源整合平台, 导致提供的农村养老服务碎片化和重复化, 养老服务体系难以形成有效的服务机制。农村养老服务所涉及的各个服务主体的职责划分不够清晰, 分工不明确, 各方协同合作机制也尚不完善, 责任主体不明确, 农村养老服务标准不统一, 监管力度不够, 如一些养老机构违规经营或服务质量低下, 农村地区的老年人难以真正享受到全面连续且高质量的养老服务, 严重影响农村老人的老年生活质量。

3.4. 农村养老服务人员极度缺乏

首先, 我国专业的养老服务人员紧缺, 农村地区缺乏专业护理型养老服务型人才。农村地区养老服务人员的供给相对匮乏, 农村养老机构的护理人员普遍培训不足, 未接受过系统的知识和技能培训。就护理工作本身而言, 要求护理人员具备一定的专业知识和技能, 但是目前我国护理人员需求量大, 护理人员供给少, 这也就导致农村地区专业医疗护理人员相对匮乏。其次, 农村养老管理服务人员专业水平不高, 医疗照护人员普遍缺乏专业的理论知识和技能, 由于农村地区劳动力流失比较严重, 护理人员多为年龄较大、文化水平较低的妇女, 只能为农村老人提供基本的生活帮助, 无法提供更加细致的养老服务。养老专业护理人员培训不足, 专业护理人员缺少专业知识和技能, 导致专业服务水平一直处于较低水平[7]。

4. 乡村振兴背景下农村养老高质量发展的路径选择

4.1. 加快推动农村养老服务资源优化配置

养老模式其实就是一种资源配置模式。一是政府应该及时整合不同地区的人力、财力等资源, 在农村现有发展的基础上探寻农村养老服务新模式。改变农村养老机构的传统模式, 合理、有效安排农村养老机构配置, 公共财政应结合当地情况加大敬老院建设投入, 并鼓励以特许经营、公建民营和民办公助等形式给予运营补贴[8]。建设综合服务功能完善、医疗保健相结合的社区养老机构。改造贫困地区的养老机构、乡镇卫生院, 在偏远村落建立紧急救援机制, 完善养老服务配套设施, 保证医疗器械、药物等的配备符合老年人的切实需求, 积极利用乡村振兴带来的丰富资源完善农村医疗机构。二是要解决农村地区养老机构数量少、质量低的问题。要积极引入社会资金, 以乡村振兴战略引导企业等社会组织参与农村养老服务, 增加养老机构数量, 扩大养老机构规模, 构建政府主导、多元主体参与的农村养老体系。针对农村老年人的个性化需求, 开展各类文化活动, 增进农村邻里感情, 建设农村老年群体的“温暖之

家”。

4.2. 提升农村养老经济水平

一是要解决农村老人收入低的问题,提高农村老人自养能力。产业振兴是乡村振兴的关键,不同地区农村应因地制宜,通过互联网扩大农产品销售量,改善农村经济环境,增加农民老人可支配收入。在推进乡村振兴进程中,要鼓励年轻人返乡创业,大力发展农村养殖业、农业、畜牧业等特色产业,推进现代农业发展,通过现代化科学技术提高农业生产效率,不断提高农民收入水平,拓宽农民收入渠道。二是提升社会养老保障水平。积极宣传国家养老服务和保障的相关政策,让农民了解参保的利弊,推进新农保政策因地制宜发展,改变以往标准低、保费少的情况。拓宽农村养老资金筹措渠道,引入社会资金注入,适当提高贫困老年人基本医疗保险个人缴费部分的补贴标准,发挥政府养老保障的兜底作用[9]。

4.3. 健全农村养老保障体系

一是健全农村养老保障制度。在推进农村养老保障工作进行的过程中,要加大政府转移支付力度,完善针对无劳动能力、生活来源和法定赡养扶养义务人的“五保户”等困难对象的政策制度,优先保障符合条件的特别帮扶对象,提升农村老人参与社会养老保障的信心。健全农村养老保障监督体系,国家相关部门要对各地区农村养老保障情况进行定期检查,监督养老保险基金的使用,及时审计通报农村养老保障情况和进程。二是明晰职责,构建多层次养老服务体系。明确提供养老服务各个阶层、机构的责任分担,准确定位职责、明确分工。加强基层党组织建设,要充分发挥基层党组织的战斗堡垒作用[10],发展新型农村社区,提升新型社区在农村养老服务事业中的依托作用,推动农村养老高质量服务供给侧结构性改革。加强对农村养老机构的监管力度,严格审查农村养老服务机构的资格,确保农村养老体系规范化建设。建立有效的养老信息平台,通过信息平台整合、共享资源,农村老人及其家属也可以通过信息平台选择适合自己的养老服务。

4.4. 加强服务人才队伍建设

首先,要促进乡村人才振兴,增加农村养老服务人员数量。由于老年人养老需求的多元化,农村养老服务也需要医疗护理、养老设施建设、养老服务管理等方面的人才。因此,鼓励返乡人员、大学生回家创业、建设发展农村,提高薪资待遇,吸引优秀年轻力量参与到农村养老服务工作中,打造业务能力强、管理水平高的中青年农村养老服务人才队伍。挖掘农村妇女、待业人员等有意从事农村养老服务的人员,对其进行专业的知识和技能培训,使其能够快速胜任养老服务工作。其次,要提高从业人员服务质量,通过知识技能训练对现有人员进行专业化培训,全面提高养老服务从业人员专业知识素养,能够为农村老年人提供专业的照护。积极与大中专等专业性学校建立合作,建设养老医疗护理人员培训基地,培养能够提供居家养老服务的人才队伍。建立完善的服务评估体系,确保农村养老服务供给的数量和质量,规范养老服务人员和服务机构[11]。

5. 结语

乡村振兴与农村养老相辅相成,乡村振兴为农村养老服务高质量发展带来更多的发展机遇,为解决农村养老问题提供了契机,农村养老问题的解决也为推动乡村振兴战略的实现贡献了力量,满足了新时代新阶段农村老年人对美好生活的向往。在乡村振兴背景下实现农村养老服务的高质量发展,要时刻将乡村振兴的总要求与农村养老问题相结合,推动农村地区发展,不断探寻农村养老困境的路径,真正营造老有所依、老有所依的敬老孝老氛围。

参考文献

- [1] 张志元. 乡村振兴战略下农村养老服务高质量发展研究[J]. 广西社会科学, 2021(11): 1-7.
- [2] 李淼, 陈晓红. 我国农村养老保障的主要困境及对策研究[J]. 农业经济, 2019(10): 67-68.
- [3] 李文慧. 乡村振兴战略背景下农村养老问题探究[J]. 农村经济与科技, 2023, 34(21): 214-217.
- [4] 赵锦清. 乡村振兴下的农村养老困境及机遇分析[J]. 农村实用技术, 2023(1): 66-68.
- [5] 米艳磊, 王佳颖. 乡村振兴背景下农村养老问题研究[J]. 乡村科技, 2023, 14(19): 30-33.
- [6] 汪璐蒙, 曾泉海. 中国农村养老保障: 制度变迁、供需失衡与完善进路[J]. 南方金融, 2023(9): 28-40.
- [7] 陈显友. 乡村振兴背景下农村养老服务供给问题研究[J]. 广西社会科学, 2021(11): 8-16.
- [8] 杜鹏, 王永梅. 乡村振兴战略背景下农村养老服务体系建设的机遇、挑战及应对[J]. 河北学刊, 2019, 39(4): 172-178.
- [9] 张庆杭. 乡村振兴战略视域下农村养老面临的困境与对策——以鲁西南为例[J]. 中国井冈山干部学院学报, 2020, 13(5): 68-74.
- [10] 刘迪. 乡村振兴视域下我国农村养老面临的困境与对策[J]. 农村·农业·农民(B版), 2022(6): 41-42.
- [11] 严昭华. 基于乡村振兴背景的农村养老保障问题探讨[J]. 经济研究导刊, 2023(20): 104-106.