

山西省人口老龄化：影响与策略探讨

王静顺, 江晶

甘肃农业大学管理学院, 甘肃 兰州

收稿日期: 2024年6月11日; 录用日期: 2024年8月6日; 发布日期: 2024年8月15日

摘要

随着社会发展, 山西省人口老龄化问题日益凸显。本研究以山西省为例, 深入分析人口老龄化的现状, 包括其程度与地区差异等, 探讨了人口老龄化对山西省经济增长、社会保障体系、公共服务及产业结构调整等方面产生的深刻影响, 梳理了山西省现有的应对策略及成效, 同时借鉴国内外经验。通过对相关数据的分析和研究, 对山西省人口老龄化的未来发展趋势进行预测。在此基础上, 文章提出一系列完善山西省应对人口老龄化的策略建议, 涵盖优化社会保障制度、推动老年产业发展、加强老年健康服务体系等多个方面。最后总结研究结论, 并对山西省未来应对人口老龄化的工作进行展望, 旨在为山西省有效应对人口老龄化挑战、实现可持续发展提供理论参考和实践指导。

关键词

山西省, 人口老龄化, 社会保障制度, 老年产业, 老年健康服务体系

Population Ageing in Shanxi Province: A Discussion of Impacts and Strategies

Jingshun Wang, Jing Jiang

School of Management, Gansu Agricultural University, Lanzhou Gansu

Received: Jun. 11th, 2024; accepted: Aug. 6th, 2024; published: Aug. 15th, 2024

Abstract

With the development of society, the problem of population aging is becoming more and more prominent in Shanxi Province. Taking Shanxi Province as an example, this study analyses in depth the current situation of population ageing, including its degree and regional differences. The profound impact of population aging on economic growth, social security system, public services and industrial restructuring in Shanxi Province is explored. Existing coping strategies and their effectiveness in Shanxi Province are sorted out, and Draw on both domestic and international experi-

ence simultaneously. Through the analysis and study of relevant data, the future development trend of population aging in Shanxi Province is predicted. On this basis, a series of strategic recommendations are put forward to improve the response to population aging in Shanxi Province, covering various aspects such as optimising the social security system, promoting the development of the elderly industry, and strengthening the construction of the elderly health service system. Finally, the study concludes with an outlook for the future of population ageing in Shanxi Province, aiming to provide theoretical reference and practical guidance for Shanxi Province to effectively cope with the challenges of population ageing and achieve sustainable development.

Keywords

Shanxi Province, Population Ageing, Social Security System, Geriatric Industry, Geriatric Health Service System

Copyright © 2024 by author(s) and Hans Publishers Inc.

This work is licensed under the Creative Commons Attribution International License (CC BY 4.0).

<http://creativecommons.org/licenses/by/4.0/>



Open Access

1. 引言

1.1. 研究背景与意义

人口老龄化已然成为社会发展过程中一个至关重要的趋势,其带来的影响是极为广泛且深远的,不仅会在经济领域引发一系列变化,比如劳动力市场结构的改变、消费模式的调整以及养老负担的加重等,而且在社会层面也会产生诸多影响,诸如养老保障体系面临更大压力、对医疗资源的需求大幅增加等,同时在文化方面也会带来相应的冲击,比如传统家庭观念的变迁等[1]。

山西省作为中国众多省份中的一个,其人口老龄化问题展现出了一定的独特性以及较强的代表性。深入地去研究山西省人口老龄化所产生的各种影响,以及积极探寻应对这一问题的策略,这对于科学合理地制定相关政策和措施有着极其重要的意义,能够有力地推动山西省经济社会朝着可持续的方向健康发展,使得山西省在人口老龄化不断加剧的大背景下,依然能够保持良好的发展态势,实现经济、社会等多方面的协调与共进。

1.2. 山西省人口老龄化的独特性

山西省经济发展水平相对较低,但人口老龄化程度较高,面临着较大的养老压力。山西省人口老龄化速度较快,老年人口比例不断上升,对社会保障和公共服务提出了更高的要求。山西省不同地区的人口老龄化程度和发展趋势存在差异,需要因地制宜地制定应对策略。

2. 山西省人口老龄化的现状分析

2.1. 人口老龄化程度与趋势

根据山西省统计局的数据,2015年全省60岁及以上人口达530万人,占总人口的14.45%,比2014年上升了0.66个百分点;65岁及以上人口达到333万人,占总人口比重为9.10%,比2014年上升了0.42个百分点。山西省自2003年迈入老龄化社会后,老龄化进程不断加快。2003~2015年的12年间,老年人口绝对规模增加了96万左右。随着20世纪五六十年代出生的人口陆续进入老年,未来25年将是山西省老年人口增长最快的时期。

2.2. 不同地区人口老龄化差异

在山西省, 不同的地区之间人口老龄化的程度的确存在着显著的差异。在 2015 年底的时候, 朔州市 60 岁及以上的老年人口在总人口中所占的比例为 14.97%, 然而, 阳泉市 60 岁及以上的老年人口占总人口的比例却达到了 19.23%。特别值得注意的是, 农村地区的老龄化程度通常要比城市地区普遍更高一些。造成这种现象的主要原因在于农村地区有大量的青壮年劳动力向外流出, 这就使得农村地区的老年人口比例相对地处于较高的水平。此外, 还有一个较为明显的现象是, 经济发达的地区其老龄化程度往往相对较高, 而经济欠发达的地区老龄化程度则相对较低。之所以会出现这样的情况, 主要是因为经济发达地区的医疗卫生条件相对更好, 居民的生活水平也相对更高, 这一系列因素共同作用导致人口的寿命得以延长, 从而使得老年人口的比例也相对较高[2]。这种不同地区人口老龄化程度的差异, 给山西省的整体发展带来了一系列需要深入研究和妥善应对的问题与挑战, 也需要我们更加全面和深入地去了解其背后的各种原因和影响因素, 以便能够更好地制定出符合实际情况且行之有效的应对策略和措施, 推动山西省各个地区在人口老龄化的背景下依然能够实现持续、稳定和协调的发展。

3. 人口老龄化对山西省的影响

3.1. 对经济增长的影响

随着劳动力数量的逐步减少, 以及劳动力成本的不断上升, 这很有可能会致使企业的竞争力出现下滑的态势; 与此同时, 劳动力的年龄结构呈现出老化的趋势, 这在一定程度上会让劳动效率受到相应的影响。而且老年人口所具有的消费模式以及需求特点, 是与其他年龄段存在明显差异的, 这种情况极有可能对整体的消费结构以及市场需求产生作用, 进而给某些特定的产业既带来了发展的机遇, 又带来了严峻的挑战。

3.2. 对社会保障体系的压力

养老金的支付压力正持续增大, 这就需要不断地去充实养老基金, 以此来切实保障养老金能够按时且足额地进行发放。此外, 老年人口对于医疗服务的需求明显增加, 相应地医疗费用支出也呈现出上升的态势, 这对医保基金的可持续性形成了巨大的挑战[3]。

3.3. 对公共服务的挑战

随着人口老龄化的不断加剧, 养老院、老年活动中心等各类养老设施的需求正呈现出急剧增加的态势。在这种情况下, 现有的养老设施规模很可能难以充分满足日益增长的实际需求, 因此迫切需要进一步加大对养老设施的建设力度以及投入力度。具体而言, 需要大力增加养老院的数量, 提升养老院的服务质量和容纳能力, 同时也要积极建设更多功能齐全、适合老年人活动的老年活动中心, 为老年人提供更加丰富多样的活动场所和社交空间。

与此同时, 由于老年人口数量的快速增长, 医院床位紧张、医护人员不足等问题也变得更加突出。这就需要我们高度重视并着力加强医疗资源的合理配置和扩充工作。一方面, 要合理规划和调整医院的床位布局, 通过增加床位数量、优化床位管理等方式来缓解床位紧张的状况; 另一方面, 要大力培养和引进更多专业的医护人员, 提高医护人员的整体素质和数量, 以更好地应对老年人口对医疗服务不断增长的需求。此外, 还需要通过优化医疗资源的分配机制, 提高医疗资源的利用效率, 让有限的医疗资源能够发挥出最大的作用, 切实保障老年人的医疗健康需求得到满足, 从而更好地应对人口老龄化带来的各种挑战[4]。

3.4. 对产业结构调整的要求

催生老年护理、老年用品、老年健康等相关产业的发展需求, 需要引导和培育这些新兴产业。一些劳动密集型产业可能需要加快转型升级, 提高智能化水平, 以应对劳动力减少的影响。对老年教育、再就业培训等方面的需求增加, 相关产业有较大发展空间。

4. 山西省应对人口老龄化的现有策略及成效

4.1. 现有政策与措施

山西省委、省政府出台《关于加强新时代老龄工作的实施意见》, 明确了工作目标和重点任务, 提出了一系列具体措施, 如完善社会保障、养老服务、健康支撑体系, 推进老年友好型城市和社区建设等[5]。

鼓励支持各市试点一至两县整县域推进构建城乡基本养老服务体系。在县城推进公办养老服务机构建设, 在城镇建设社区养老工程, 在农村改建乡镇区域养老服务中心, 提档升级农村老年人日间照料中心。推动乡镇卫生院和乡镇敬老院“两院一体”医养融合模式, 鼓励各地探索互助养老服务。实行覆盖全体老年人的高龄津贴政策。建设全省基本养老服务信息网络, 建立困难老年人精准识别和动态管理机制。重点解决好老年人居家养老、就医用药、康养照护等问题, 推进养老用品、智慧健康养老、康复辅助器具等产业发展。

4.2. 取得的成效与存在的不足

通过建设养老服务设施、推进医养结合等措施, 提高了养老服务的供给能力和质量。高龄津贴政策的实施和养老支付能力的提高, 改善了老年人的生活水平。养老产业的发展为经济增长注入了新动力。

农村地区的养老服务设施和资源相对不足, 需要进一步加强。养老服务行业的专业人才匮乏, 制约了服务质量的提升。银发经济市场还不够成熟, 需要进一步培育和壮大。

5. 国内外应对人口老龄化的经验借鉴

5.1. 其他地区或国家的成功做法

5.1.1. 欧盟

提高法定退休年龄, 改革提前退休政策, 建立养老金指数化机制。实施终身学习战略, 加强老年劳动力在职培训和失业人员培训。推动欧盟内部劳动力自由流动, 缓解劳动力供给不足。

5.1.2. 日本

实行“育儿休业”制度, 提高儿童补贴。推出痴呆症信托等金融产品, 为老年人提供资产管理服务。提倡“无龄感社会”, 消除年龄歧视。

5.1.3. 美国

出台《美国老年法》《禁止歧视老年人就业法》等法律。吸引年轻、高学历和就业能力强的移民。鼓励老年人再就业, 推动老年旅游、娱乐等产业发展。

5.2. 可借鉴的要点

政府应加强顶层设计, 制定综合性的应对人口老龄化政策, 包括退休政策、社会保障、教育和培训等方面。鼓励老年人继续参与社会劳动, 提供终身学习和培训机会, 提高老年人的就业能力和素质。营造老年友好型社会环境, 消除年龄歧视, 鼓励老年人积极参与社会活动。大力发展银发经济, 培育和壮

大养老服务、老年金融、老年旅游等相关产业。加强国际交流与合作, 借鉴其他国家和地区的成功经验和做法, 共同应对人口老龄化挑战[6]。

6. 完善山西省应对人口老龄化的策略建议

6.1. 进一步优化社会保障制度

持续完善养老保险制度, 确保养老金按时足额发放, 合理调整养老金待遇水平。健全医疗保险制度, 扩大医疗保障覆盖范围, 提高医疗保障水平, 减轻老年人医疗负担。建立长期护理保险制度, 解决失能半失能老人的护理问题。

6.2. 推动老年产业发展

制定老年产业发展规划, 引导社会资本进入老年产业领域。加大对老年护理、老年康复、老年用品等产业的扶持力度, 培育一批龙头企业。加强老年产业市场监管, 规范市场秩序, 保障老年人合法权益。

6.3. 加强老年健康服务体系建设

加强老年医疗机构建设, 增加老年病床位和医护人员数量。完善社区卫生服务机构功能, 开展家庭医生签约服务, 为老年人提供便捷的医疗服务。推广中医养生保健, 发挥中医药在老年健康服务中的独特优势。

6.4. 促进老年人人力资源开发利用

鼓励老年人再就业, 提供适合老年人的就业岗位和培训机会。发挥老年人的专业技能和经验优势, 鼓励他们参与志愿服务、社区治理等活动。建立老年人才信息库, 为老年人再就业和参与社会活动提供信息服务。

6.5. 强化家庭养老支持

完善家庭养老支持政策, 如给予家庭照顾者补贴、税收优惠等。加强对家庭照顾者的培训和指导, 提高家庭照顾能力。弘扬孝亲敬老文化, 营造良好的家庭养老氛围。

6.6. 加强相关规划与协调

将应对人口老龄化纳入山西省经济社会发展总体规划, 制定专项规划和行动计划。建立健全应对人口老龄化工作协调机制, 加强部门间的沟通协作。加强人口老龄化国情省情教育, 提高全社会对人口老龄化问题的认识和重视程度。

7. 结论与展望

7.1. 研究结论

通过对山西省人口老龄化现状、影响以及现有应对策略的分析, 得出以下结论: 人口老龄化对山西省经济、社会等多方面带来了重大挑战, 但山西省已经采取了一系列政策措施并取得了一定成效。同时, 国内外的经验也为山西省提供了可借鉴之处。然而, 在社会保障制度完善、老年产业发展、健康服务体系建设、老年人人力资源开发利用、家庭养老支持以及规划协调等方面仍存在改进空间。

7.2. 对山西省未来人口老龄化应对的展望

未来, 山西省需要进一步强化应对人口老龄化的系统性、综合性和前瞻性。在社会保障方面, 持续

优化以更好地保障老年人的生活；老年产业有望成为新的经济增长点，应大力扶持和发展；老年健康服务体系将不断健全，提升老年人的健康水平和生活质量；老年人力资源的开发利用将更加充分，让老年人继续发挥价值；家庭养老支持力度会进一步加大，巩固家庭养老的基础地位；相关规划与协调会更加紧密，形成应对人口老龄化的强大合力。随着科技进步和社会发展，有望探索出更多创新的应对方式和途径，逐步实现积极老龄化和健康老龄化的目标，让山西省的老年人能够安享幸福晚年，同时推动山西省经济社会的可持续发展。

参考文献

- [1] 冯文猛. 我国智慧养老的发展现状、问题与应对策略[J]. 重庆理工大学学报(社会科学), 2024, 38(6): 1-10.
- [2] 崔俊富, 郭素, 张太乐. 中国人口老龄化研究综述与探索[J]. 江苏商论, 2024(6): 83-87.
- [3] 庄金娜. 银发经济背景下福建省智慧养老产业发展研究[J]. 投资与合作, 2024(5): 64-66.
- [4] 朱丽红. 农村人口老龄化对农业经济发展的影响研究: 以山西省为例[J]. 山西农经, 2024(8): 89-91.
- [5] 成采银. 口老龄化对农业产业结构调整的影响研究[D]: [硕士学位论文]. 太原: 山西财经大学, 2023.
- [6] 王炳宇. 基于七普数据的中国老龄人口空间分布及养老资源匹配分析[D]: [硕士学位论文]. 郑州: 河南财经政法大学, 2023.