

乡村振兴背景下人口老龄化对农业的影响研究

冯金鑫

南京林业大学马克思主义学院, 江苏 南京

收稿日期: 2024年7月8日; 录用日期: 2024年8月19日; 发布日期: 2024年8月28日

摘要

乡村振兴是解决“三农”问题的总抓手, 而农民是乡村振兴的重要资源。在乡村振兴的背景下, 人口老龄化对农业的影响日益显著。文章从理论基础、人口老龄化的现状及成因、以及老龄化对农业的具体影响等方面进行探讨, 提出了相应的应对策略, 以缓解人口老龄化对农业的不利影响, 促进乡村振兴。

关键词

乡村振兴, 老龄化, 劳动力

A Study of the Impact of Population Ageing on Agriculture in the Context of Rural Revitalization

Jinxin Feng

School of Marxism, Nanjing Forestry University, Nanjing Jiangsu

Received: Jul. 8th, 2024; accepted: Aug. 19th, 2024; published: Aug. 28th, 2024

Abstract

Rural revitalization serves as a key strategy to address the “three rural issues” (agriculture, rural areas, and farmers), with farmers being a crucial resource for this rejuvenation. Against the backdrop of rural revitalization, the impact of population aging on agriculture is becoming increasingly significant. This paper discusses the theoretical foundations, the current status and causes of population aging, and the specific impacts of aging on agriculture. It proposes corresponding strategies to mitigate the adverse effects of population aging on agriculture, thereby promoting rural revitalization.

Keywords

Rural Revitalization, Ageing, Labour Force

Copyright © 2024 by author(s) and Hans Publishers Inc.

This work is licensed under the Creative Commons Attribution International License (CC BY 4.0).

<http://creativecommons.org/licenses/by/4.0/>



Open Access

1. 引言

二十大报告中提出：“全面推动乡村振兴，要扎实推进我国乡村产业、乡村人才、乡村文化、乡村生态和乡村组织的振兴”。乡村振兴是解决“三农”问题的总抓手，而农民是乡村振兴的重要资源。随着中国人口老龄化的加深，农村面临着劳动力短缺和农业生产力下降的挑战，如何在这一背景下推动农业现代化和农村经济发展成为亟待解决的问题。

2. 理论基础

2.1. 乡村振兴战略

2.1.1. 提出背景

随着改革开放的发展，我国的经济增长速度已经进入“新常态”，这意味着经济的发展已经不再追求速度，而是转而追求高质量发展。但尽管我国的经济社会飞速发展，但是乡村仍然面临着发展滞后的严峻形势。一直以来经济社会中发展的重心都属于城市和重工业，虽然乡村在发展过程中做出了巨大贡献，可是依然存在农村和城市的经济发展区别。首先，“三农新老问题凸显”，受到经济和环境因素的影响，我国的农业、农村和农民的发展依然存在着许多急需解决问题。其次，城乡经济发展不平衡。和城市相比，农村的发展显然落后于城市，除了经济、收入、农业基础之外，社会福利和待遇上也和城市存在一定的差别，许多优质的福利保障、教育资源、医疗设施都集中于城市中。其次乡村基础设施建设落后。由于历史、地理和经济等多方面原因，许多农村地区的交通、教育、医疗等基础设施水平相对较低，严重影响了农村居民的生活质量和区域经济的发展。尤其是在交通运输方面，许多偏远农村依然缺乏便捷的道路网络，导致农产品外运困难，制约了当地农业经济的发展。最后，乡村衰落现象显现且生态环境需要治理。年轻劳动力大量迁往城市，导致农村劳动力短缺和农业生产力下降。农村生态环境也面临严峻挑战，过度开发、农业污染和自然资源的过度利用导致生态系统退化，水土流失、土地荒漠化等问题日益严重。

2.1.2. 概念

实施乡村振兴战略，是党的十九大做出的重大决策部署，是决胜全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化强国的重大历史任务，是新时代“三农”工作的总抓手。习近平总书记强调：“各地区各部门要充分认识实施乡村振兴战略的重大意义，把实施乡村振兴战略摆在优先位置，坚持五级书记抓乡村振兴，让乡村振兴成为全党全社会的共同行动”[1]。只有深刻认识到乡村振兴的重大现实意义，才能真正提升贯彻落实乡村振兴战略的自觉性[2]。在乡村振兴的总进程中，掌握主导权的农民依然处于核心地位，要持续增强对农民能力的培育，充分发挥其在乡村振兴中的主体力量。这一过程中，一方面可以让农民感受到自我发展同时还能够激发农民对未来美好生活的向往，并在实践中将这种向往转化为践行乡

村振兴的主要力量，共同构筑一个繁荣且和谐的未来。

2.2. 人口老龄化

2.2.1. 定义

依照国际划分标准，当 60 岁及以上人口占比超过总人口的 10% 以上或者 65 岁及以上人口占比超过总人口的 7% 以上时，即判定人口进入老龄化状态[3]。人口老龄化是人口出生那数和老年人数量共同作用的结果。2010 年，我国乡村 16 岁至 59 岁劳动年龄人口高达 4.27 亿，到了 2020 年，该年龄段人口缩减至 2.85 亿，过去十年间农村劳动力减少了 1.42 亿。从总体结构上分析，劳动年龄人口在乡村总人口中的占比呈现下降趋势，并且其内部结构亦趋于老化，从 2010 年开始劳动年龄人口的占比也逐年下降。因此可以得出我国的农村老龄化人口是在不断增加的。

2.2.2. 成因

第一，生育率和寿命延长的影响。

在过去很长一段时间内，计划生育作为一项基本的国策，在控制人口数量增长，和促进经济发展起到了重要作用，但同时也带来负面影响。人口出生率和自然增长率水平进一步大幅度下降。根据国家统计局 2023 年 1 月 17 日发布的数据显示：2022 年末人口数比上年末减少 85 万人，我国人口规模已然迎来历史拐点。尽管农村地区生育问题较城镇相对较轻，但农村地区生育水平较低问题仍然存在[4]。这一趋势在各地普遍存在，尤其在一些经济发达地区更加明显。同时，党和政府始终高度重视农村医疗卫生工作，2009 年中共中央国务院《关于深化医药卫生体制改革的意见》中提到，大力发展农村医疗卫生服务体系的办法需要健全以县级医院为龙头、乡镇卫生院和村卫生室为基础的农村医疗卫生服务网络体系[5]。另外，党中央对三农问题的重视，使得农民的生活质量水平也得到了进一步的改善，医疗水平卫生条件大大降低了农村的非自然死亡率，更长的寿命意味着老年人口在总人口中的比例不断增加。现代化医疗设施和健康意识的提高也延长了老年人的寿命，使得人口老龄化问题更加突出。

第二，农村青壮劳动力外流。

伴随着城市化和改革开放的发展，农村中的青壮劳动力不在被限制于传统的农业耕作生活中，出于对未来美好生活的向往，许多青壮年劳动力选择去往城市寻找更高的收入和更好的生活条件。但是，正是由于青壮年的离开导致农村中只剩下老年人，所带来的显而易见的结果就是农村生产力的下降，矛盾进一步加剧。提供了更多就业机会和生活条件的城市吸引着农村劳动力的外流，同时，农村中相对落后的基础设施、医疗和卫生环境也从另一方面促使着年轻人离开，从而导致农村劳动力短缺，老龄化问题日益严重。

第三，城镇化和二元经济结构。

城镇化和城乡二元结构的长期存在是导致农村人口老龄化的又一重要因素。城镇化的发展促使农村中大量的劳动力迁移至城市中，城镇和农村的不平衡发展使得年轻人更加倾向于城市中的发展，这种现象在中国尤其明显。二元经济结构开始瓦解，导致农村地区的发展水平远低于城市，农村的基础设施、公共服务和生活条件相对落后，进一步加剧了农村人口向城市迁移的趋势。城市提供了更多的就业机会和更好的生活条件，吸引了大量的农村劳动力，特别是年轻劳动力的流失，使得农村劳动力结构老龄化问题更加严重。

2.3. 乡村振兴与人口老龄化的关系

首先，解决好“三农”问题是全党工作的重中之重，随着农村老年人口数量的不断增加，如何为这

些老年人提供高质量的养老服务成为了农村面临的重要问题。而完善的农村养老服务体系正是破解这一问题的关键，这也是乡村振兴战略实施的重要抓手之一。

其次，乡村振兴战略的实施也为应对农村人口老龄化提供了有力支持。一方面，乡村振兴要求发展农村经济，而农村经济发展的重要内容就是劳动力，劳动力是推动农村生产率提高的重要方式。另一方面，乡村振兴战略还会带来农村生态环境的发展，当农村的生态环境得到改善之后，而与此同时城镇化的发展导致城市的环境遭到污染。宜居的农村将会吸引更多的人才和资源。

总的来说，乡村振兴战略能够在一定程度上缓解农村人口老龄化危机，同时促进经济的发展。

3. 人口老龄化对农业的影响分析

3.1. 劳动力结构变化，阻碍农业的现代化发展

人口老龄化直接导致了农村的劳动力供给下降。农村经济发展的主力军毋庸置疑就是农民，但是随着城镇化的发展或是现实生活的迫切要求，许多青壮年不得不选择外出进程打工，同时由于现实生活成本的要求，妇女、儿童、老人只能留在农村生活，最后就出现了农村的劳动力只剩下老年人口了。总而言之，我国乡村劳动年龄人口的总数在不断减少，且乡村劳动年龄人口的年龄结构逐渐老化，这必将影响到农业劳动力供给的数量和结构，从而影响农业劳动力的供给总量，使得劳动力可能成为农业生产的稀缺要素，甚至是制约要素[6]。农业人口老龄化对现代农业的影响主要可以体现在两个方面。一方面，城镇化进程中吸引了绝大多数青壮年劳动力向城市，而在农村生活的老年人对新技术的接受度和学习能力较低，阻碍了现代农业技术在农村的推广和应用。老年人对新事物的接受能力较弱，对新技术的使用和推广产生不利影响。这种现象限制了农业生产效率的提升和农业现代化进程。老年人对农业技术的接受度较低，导致农业机械化和新技术应用受阻，农业生产效率因此受到影响。

3.2. 耕地利用率下降，推动生产方式的转变

随着农村劳动力老龄化，部分耕地被闲置，导致耕地利用率下降。由于农业种植成本增加和劳动力不足，一些地区的耕地无法得到充分利用，农业产出因此减少。农村老年劳动力的增加导致耕地闲置现象普遍，农业生产受到严重影响，耕地利用率显著下降。随着劳动力向外转移，农民家庭的劳动力逐渐变得不再充裕，农民家庭投入青壮劳动力或雇佣劳动力的机会成本变得相对更高，因此这些农民家庭不得不重新考量其耕种的土地面积，可能会通过土地流转方式将部分或全部土地的经营权转让出去，而一些土壤贫瘠、位置偏僻、水利较差的土地则可能被弃耕[7]。这种情况在劳动力外流严重的地区尤为突出。

人口老龄化所带来的劳动力的短缺又会促进技术的发展，推动生产方式的进一步转变。正是因为绝大多数老年人体力有限，无法满足农业发展的需要，从而推动技术的创新来缓解此类现象。人口老龄化促使农业生产方式逐步向机械化和资本化转变。由于传统的农业生产方式带来劳动力的缺乏，农业机械化成为必要选择，提高了生产效率，但也对资金和技术提出了更高的要求。虽然机械化和资本化的农业生产能弥补劳动力不足的问题，但对资金和技术资源匮乏的农村地区仍存在较大挑战。农业劳动力老龄化促使农业经营方式转变，加快了农业现代化的进程，同时也增加了农业生产的资本和技术要求。

4. 应对人口老龄化的乡村振兴策略

4.1. 加强新型职业农民队伍建设，改善农村基础设施

农业农村的现代化发展和乡村振兴的有序推进离不开高素质的农业农村人才队伍，培育并引进喜欢基层、热爱农村的高素质人才是为老龄化的农业农村注入新鲜血液的有效手段[8]。近年来，乡村地区年轻劳动力的持续流失已成为制约农业生产和乡村发展的关键因素。为应对这一挑战，采取了双管齐下的

策略：一方面，通过政策导向与经济激励措施，积极引导高校毕业生、退役军人及返乡农民工等青年人才回流农村，投身于农业生产和乡村建设的热潮中，以缓解农业生产后继乏人的问题；另一方面，紧密结合当地农业产业发展的实际需求，加强农业劳动力的职业技能培训，制定并实施科学有效的培训方案，旨在培养出一批具备新时代农业发展所需知识、技能和创新能力新型职业农民，为乡村振兴提供坚实的人才保障。农村的基础设施和生活环境是吸引年轻人返乡的基础条件。乡村振兴发展是当前我国发展战略的重中之重，推进城乡一体化发展，加强农村基础设施建设，提升农民收入和生活水平，实现农村社会和经济的全面发展。政府首先应当着眼于最基础的农田建设，中央财经委员会第十一次会议指出，要加强农业农村基础设施建设，完善农田水利设施，加强高标准农田建设，稳步推进建设“四好农村路”，完善农村交通运输体系。与此同时，政府还要进一步提升农民的幸福感和获得感，推动农村在教育、医疗、文化等公共服务领域的均等化进程。通过改善基础设施，增强农村的吸引力，推动乡村振兴的发展。

4.2. 完善土地流转和合作机制，推动农业机械化和技术创新

为充分利用土地，提高土地的利用效率，应建立健全土地的流转机制并建立农业合作体系。政府应大力鼓励没有劳动能力的老年人将土地转让给种植大户和农业合作社，并采用规模化经营以提高土地的利用率。另外，政府还应大力支持技术创新，为农民提供切实可用的技术，以及加强法律保障和政策支持促进农业合作社的发展，提高农民效率和收入。

在农村劳动力供给严重不足的情况下，农业机械化和技术创新已经成为了促进乡村振兴发展的重要方式，政府通过采取资金补贴和技术的推行来鼓励农民积极主动采用先进技术。首先，政府加大对农业机械的补贴，引导农民自主的购置相关机械，从而提高劳动生产率。另外，政府还应加强技术创新，多研发相关农业机械并给予一定的资金支持，多研制符合当前生产的实用性机械。最后，政府还可以鼓励农民和之间建立合作社，加强彼此之间的联系，推动农业的机械化进程的同时促进乡村振兴的发展。

4.3. 切实关注农村地区生活水平，优化生活环境

实证结果显示，农村地区居民的人均医疗保健支出对农业劳动生产率的提高有显著的促进作用，这就使我们意识到了农村医疗保障体系建设的重要性[9]。与城市相比，农村的医疗条件还有较大差距，迫切需要改善。一方面，应不断完善和改进农村医保制度，确保老年人能够精准获得医疗服务。具体而言，要制定针对农村老年人的医保政策，确保他们能够方便、快捷地接受必要的医疗护理。

另一方面，加强农村医疗队伍建设同样至关重要。要通过提升基层医疗人员的专业技能和服务水平，改善医疗设施，确保农村居民能够享受到优质的医疗服务。具体措施可以包括对基层医疗人员的培训与教育、增加医疗资源的投入、提升医疗设施的现代化水平等。这样，不仅可以提高农村地区的医疗服务水平，还能促进农业生产力的进一步提高，最终改善农村居民的生活质量。

5. 结语

人口老龄化对通过影响农业发展从而进一步影响乡村振兴的发展，要想真正实现乡村的共同繁荣发展，必须采取一系列措施来推动乡村振兴的发展。未来，也要进一步深化研究和实践，不断优化和完善应对人口老龄化的各项政策措施，实现农村经济的可持续发展。

参考文献

- [1] 林虎. 奋力写好日照乡村振兴的时代答卷[N]. 日照日报, 2018-11-20(B03).
- [2] 白雨霏. 乡村振兴战略下预防农村返贫问题研究[D]: [硕士学位论文]. 太原: 山西财经大学, 2021.
- [3] 王雪琴. 农村人口老龄化现状及对农业经济的影响[J]. 世界热带农业信息, 2021(11): 85-86.

-
- [4] 蒋健. 农村人口老龄化对中国农业高质量发展的影响研究[D]: [硕士学位论文]. 贵阳: 贵州大学, 2023.
- [5] 中共中央国务院. 中共中央国务院关于深化医药卫生体制改革的意见[Z]. 2009.
- [6] 王立基, 张志超, 王玉丹. 乡村振兴背景下人口老龄化对农业发展的影响分析[J]. 农村实用技术, 2022(10): 56-58.
- [7] 杜承秀, 陈鸿滨. 乡村振兴视域下农村土地“三权分置”制度的保障机制分析[J]. 前沿, 2021(5): 6169.
- [8] 辛孟含, 张杰. 乡村振兴背景下农业劳动力老龄化问题研究[J]. 山东农业工程学院学报, 2022, 39(11): 57-62.
- [9] 杨文会. 农业劳动力老龄化对农业劳动生产率的影响研究[D]: [硕士学位论文]. 北京: 北京交通大学, 2019.