

人口老龄化背景下农村家庭养老问题 ——以靖远县五合镇为例

张正改, 韩旭峰

甘肃农业大学管理学院, 甘肃 兰州

收稿日期: 2024年8月19日; 录用日期: 2024年9月30日; 发布日期: 2024年10月15日

摘要

在人口老龄化日益严重的今天, 我国农村家庭养老正面临着严峻的挑战。农村老年人口不断增加, 传统的家庭养老模式也发生了变化。经济负担、劳动力外流、养老观念的改变和医疗保障不到位等问题突出。这些困境源于农村经济发展落后、人口流动所引起的家庭结构变化和养老保障体系不健全。为了迎接上述挑战, 必须加大政策支持力度、大力发展农村经济、加强养老服务体系建设和倡导孝道文化、促进医养结合等措施确保老年人的身体健康与优质的生活质量。

关键词

人口老龄化, 农村家庭养老, 政策支持, 养老体系建设

Rural Family Pension in the Background of Population Aging

—Taking Wuhe Town of Jingyuan County as an Example

Zhenggai Zhang, Xufeng Han

College of Management, Gansu Agricultural University, Lanzhou Gansu

Received: Aug. 19th, 2024; accepted: Sep. 30th, 2024; published: Oct. 15th, 2024

Abstract

Nowadays, the aging of population is more and more serious, the retirement of rural families in China is facing a severe challenge. With the increasing of the elderly population in rural areas, the traditional family pension model has also changed. Problems such as economic burden, labor force outflow, changes in the concept of old-age care and inadequate medical security are prominent.

These difficulties stem from the backward development of rural economy, the change of family structure caused by population flow and the unsound pension security system. In order to meet the above challenges, it is necessary to strengthen policy support, vigorously develop the rural economy, strengthen the construction of the elderly service system, advocate the culture of filial piety, promote the combination of medical care and other measures to ensure the health and quality of life of the elderly.

Keywords

Population Aging, Rural Family Pension, Policy Support, Construction of Elderly Care Service

Copyright © 2024 by author(s) and Hans Publishers Inc.

This work is licensed under the Creative Commons Attribution International License (CC BY 4.0).

<http://creativecommons.org/licenses/by/4.0/>



Open Access

1. 引言

人口老龄化是一种全球性的经济和社会现象,特别是我国农村地区这种发展趋势为家庭养老模式带来了深刻的影响。传统家庭养老模式受到了空前挑战[1]。本研究旨在通过对农村家庭养老现状及特征的论述,剖析其现实困境及成因,进而提出突破路径,希望能对有关政策的制定及执行有所裨益。

2. 靖远县五合镇基本情况

2.1. 调研地点概况

五合镇位于靖远县东北部,甘、宁两省的交界地段,属兴电高扬程灌区,距靖远县城 110 公里,辖域面积 340.2 平方公里,现有 14 个行政村,72 个社,9030 户,34,264 人,全镇现有耕地面积 23 万亩,其中水浇地 12 万亩,是靖远县的人口大镇[1]。

调研地点选择了五合镇的六个村庄,依次为田窝村、刘寨柯村、野马涝村、二道渠村、贾寨柯村、白茨林村,调研有效问卷回收数量见表 1。通过对不同的村庄调研,可以对五合镇农村养老问题有相对全面的了解。避免区域重合问题,可以更多方面了解五合镇家庭养养老存在的问题。

Table 1. Statistical table of the number of valid questionnaire responses

表 1. 有效问卷回收数量统计

被调查者所在村庄	回收有效问卷数(份)	所占百分比(%)
田窝村	50	16.7
刘寨柯村	26	8.7
野马涝村	55	18.3
二道渠村	70	23.3
贾寨柯村	66	22.0
白茨林村	33	11.0

数据来源:根据问卷数据整理而得。

2.2. 调研地点农村家庭养老的特点

靖远县五合镇传统养老模式以家庭照料为主。老年人一般都是与子女生活在一起,子女们承担着他

们的日常饮食起居、医疗照顾等工作。作为一个以农业为主的镇子,土地对家庭经济具有不可忽视的价值¹。老年人以耕种为主要手段,获取一定的经济收入,实现自我价值。

在农业现代化背景下,土地已不是收入的唯一来源。很多老年人为了提高经济收入,开始尝试一些其他途径,比如手工艺制作和小规模养殖。近年来,在政府对农村养老问题高度重视的大背景下,靖远县五合镇开始了农村养老服务体系的建设与完善。例如,设立日间照料中心,提供健康咨询及医疗服务。随着教育水平的不断提升以及信息获取渠道的不断拓宽,老年人的养老观念正在发生改变。他们开始更关注生活质量,追求更多元化的生活方式。

3. 靖远县五合镇养老现状

3.1. 以家庭养老为主要方式

靖远县五合镇以家庭养老为主要方式,目前,靖远县五合镇农村养老由子女给予老人经济上的支持、生活上的照料以及精神上的慰藉。随着城市化进程的加快,越来越多的青壮年长期外出务工,虽然能增加对老人经济上的支持,然而却大大削弱了对老人生活上的照料和精神上的慰藉。其次由于国家缺乏对农村养老行为的规范,导致在养老这个大框架内,子女对老人的照料质量良莠不齐。

3.2. 以社会保险养老为重要补充

靖远县五合镇农村地区年满六十周岁的男性和年满五十五周岁的女性即可领取每人每月的基础养老金,这对于保障农村老人基本生活需求、减轻家庭负担、构建社会主义新农村有重要意义。然而,由于家庭条件不一、思想意识不同,靖远县五合镇农村居民尤其是离领取养老金仍有一定年限的村民参保意识较低,参保积极性不高,仅依赖政府补贴的基础养老金,不利于最大程度地发挥新农保制度的作用,减轻财政负担。因此,需要在实践和探索中不断发展和完善这一制度。

4. 靖远县五合镇农村家庭养老面临的现实困境

4.1. 经济负担重,养老资金缺乏

经济负担重、养老资金不足是困扰老年人的严重难题。大多数家庭以农业收入为主,年平均收入比全国农村平均水平低,经济条件较差。此外,多数老年人社会保险覆盖不全面,养老金无稳定来源。养老金的平均发放水平远低于满足基本生活所需水平,导致很多老年人必须依靠家庭成员提供经济支持。但由于年轻劳动力向外转移、收入不稳等原因,家庭支持能力随之不断下降,致使老年人经济处于极端弱势。同时,生活成本的不断上升,使得其基本需求无法得到满足。

4.2. 劳动力外流,照料资源匮乏

五合镇劳动力外流现象尤其突出,大批青年进城务工,造成该村劳动力异常匮乏。根据五合镇人民政府官网提供的数据可知,城市中有超过 50%的青壮年劳动力,而留在村子里的主要是老人和孩子们。这一人口结构上的改变,直接导致照料资源严重不足。老年人缺少日常所需的护理,特别是需要医疗护理、生活照料时更显得无奈。社区服务设施不完善,专业养老服务机构基本没有,依靠社区或者邻里非正式照料已是常态。这种情况不仅会影响老年人的生活质量,而且会加重老年人寂寞感与心理压力。

4.3. 医疗保障不足,健康风险增加

五合镇医疗保障问题严重,该镇老年人健康风险增大。多数老年人至少有一种慢性病,各个村里都

¹靖远县人民政府: <https://www.jingyuan.gov.cn>。

仅设一个小型卫生站, 医疗设备及专业医护人员严重不足, 无法适应不断增长的医疗需求。由于人们健康意识不强、基础医疗保险涵盖不全等原因, 许多老年人在发病初期未能得到及时治疗, 致使病情恶化, 生活质量及寿命明显受到了影响。

5. 靖远县五合镇农村家庭养老困境产生的原因

5.1. 人口流动导致家庭结构变化

近几年, 五合家庭结构发生了明显变化, 而这种变化主要由人口流动造成。在城镇化进程不断加快的背景下, 更多青年走出农村, 进城寻找更加优质的教育与就业机会。五合镇的大多数年轻劳动者选择外出工作或在城市定居, 这一现象直接导致了农村地区老年人口比例上升[2]。这一人口结构上的变化使老年人得不到充分的家庭支持, 特别是日常护理和紧急情况应对。很多老年人必须依赖自己或社区有限的资源, 解决日常生活中遇到的困难。另外, 青年外出后, 农村地区人口老龄化现象更为严重, 社区中缺少可以提供专业养老服务的单位和人员, 进一步加剧了养老服务供给与需求失衡。

5.2. 养老保障体系不完善

五合镇养老保障体系不健全是造成家庭养老困境的又一主要因素。尽管我国已经构建了完善的养老保险制度, 但在很多农村地区, 养老保险的普及率和保障程度仍显不足。根据走访问卷, 该镇的养老保险普及率只有 40%, 远远低于国家平均标准, 同时, 领取的保险金额往往无法满足老年人的基本生活和医疗需求。另外, 专业养老服务设施不完善, 人员不足。目前村里养老服务以家庭自理、社区互助为主, 无法满足有特殊照料需求的老人。养老服务质量与效率不高, 使老年人生活质量大打折扣, 同时增加了家庭照料负担。

6. 人口老龄化背景下靖远县五合镇农村家庭养老突破路径

6.1. 发展农村经济, 增加农民收入

对五合镇而言, 要想减轻养老压力, 关键在于大力发展农村经济, 提高农民收入。政府可引导并扶持农户转向设施农业、有机农业以及高值作物种植这类利润较高的现代农业技术。与此同时, 农村电商的发展有利于农户在更大范围内直接销售产品, 这样既可以促进农户收入水平的提高, 促进全社区经济活力的发展。另外, 政府还应进行技术与市场方面的培训, 让农民能更好地满足市场需求与经济发展趋势。

6.2. 加强养老服务体系, 提升服务质量

五合镇有必要建立一个更加完善的养老服务体系。当前, 各个村内养老设施不完善、专业养老服务人才缺乏等问题严重影响养老服务覆盖率与质量。政府应加大对日间照料中心、长期护理机构等养老设施的投入, 并在此基础上对养老护理专业人员进行培训、引进。另外, 政府还可采取税收减免、财政补贴等政策支持激励社会资本进入养老服务业以增加服务多样性与可选择性。这样可以直接提高老年人的生活质量, 并使其能够得到照顾与关爱[3]。

6.3. 推动医养结合

保障老年人健康养老服务, 需要强化医疗和养老相结合, 该模式的目标是通过将医疗资源与养老服务结合在一起并提供连续性健康管理及护理服务来保障老年人总体福祉。政府可通过设立社区卫生服务中心定期开展健康检查、疾病预防、治疗及康复等服务。同时对村医、养老护理人员进行培训, 让其能

为老年人提供基础的医疗护理、应急服务等, 尤其以老年人常见病、多发病为主。采取上述措施可显著改善老年人生活质量并减少因健康问题导致的养老困难, 农村家庭养老突破路径综合策略如表 2 所示。

Table 2. Rural family pension breakthrough path comprehensive strategy table
表 2. 农村家庭养老突破路径综合策略

序号	突破路径	具体措施	目标	政府角色	社会角色
1	强化政策支持	增加财政收入性、加强政策支持	完善养老服务	政府需采取强有力手段	私营企业与非政府组织介入
		发放专项养老基金、增加福利补助	加强老年人生活保障	政策优惠与补贴激励	提高服务质量与可获得
2	发展农村经济	扶持农户转向现代农业技术	提高农民收入	政府引导并扶持	农村电商促进产品销售
		促进社区经济			
		推出农村电商陌生	促进社区活力	进行技术与市场培训	提高农民收入水平
3	加强养老服务体系	建立日间照料中心、长期护理机构	提升服务质量	政府加大投入	社会资本进入养老服务业
		培训、引进养老护理专业人员	增加服务多样性与可选择性	采取税收减免、财政补贴	提高老年人生活质量
4	弘扬孝道文化	举办孝道教育课程、家庭关系研讨会	强化家庭内养老责任意识	教育、媒体宣传与社区活动	提供政策优惠与扶持
		对履行家庭养老职责者提供政策优惠	提醒及教导年轻一代	鼓励与认可年轻一代	
5	推动医养结合 设立社区卫生服务中心	设立社区卫生服务中心	保障老年人健康	提供健康检查、疾病预防等服务	培训村医、养老护理人员
		培训村医、养老护理人员	提供基础医疗护理、应急服务	以老年人常见病多发病为主	改善老年人生活质量

7. 结束语

农村家庭养老是解决人口老龄化的重要策略, 所面临的困境需要社会各方面的广泛关注与共同努力。从加大政策支持力度、大力发展农村经济、加强养老服务体系、倡导孝道文化及促进医养结合等方面入手, 有效减轻农村家庭养老压力, 促进老年人生活质量的提高。今后, 农村家庭养老模式要不断探索并改进, 以保障老年人可以安度晚年, 从而促进社会和谐进步。

参考文献

[1] 李和平, 吕雪. 人口老龄化背景下公民养老权的法律保障——以农村地区家庭养老模式为视角[J]. 新疆职业大学学报, 2022, 30(4): 51-55.

[2] 梁文凤. 人口老龄化背景下农村养老的现实困境与路径选择[J]. 经济纵横, 2022(10): 82-88.

[3] 王明吉. 乡村振兴战略下新时代农村经济发展举措研究[J]. 农村实用技术, 2022(11): 86-87.

附录

农村老年人基本生活情况调查问卷

尊敬的老年朋友们：

你们好！我们深知农村养老问题是当前社会关注的热点之一，为了深入了解农村老年人在居家养老过程中的真实情况、需求和所面临的问题，特地设计了这份调查问卷。本问卷旨在收集宝贵的数据，以便更准确地分析原因，并据此提出有助于改善农村老年人生活质量的建议。

您的参与和支持对本研究至关重要，我们深知这份问卷可能会占用您的一些宝贵时间，但请您相信，您的每一个回答都将为农村老年人的幸福生活贡献一份力量。在此，预祝您和您的家人身体健康、阖家欢乐！

地点：靖远县五合镇

2024 年 4 月

一、基本信息

1. 您的性别

☐男 ☐女

2. 您的年龄

☐60~69 岁 ☐70~79 岁 ☐80 岁以上

3. 您的受教育程度

☐未受教育 ☐初中及以上 ☐高中及以上

4. 您主要从事的工作

☐外出务农 ☐赋闲在家 ☐其他

5. 您的身体状况

☐健康 ☐良好 ☐身体差

二、家庭生活状况

1. 您的居住方式

☐与配偶居住 ☐配偶去世，自己居住 ☐与子女居住 ☐其他

2. 子女回家的频率

☐偶尔回家 ☐经常回家 ☐一年回来几次 ☐常年不回来

3. 您现在的收入主要用来

☐日常生活开支 ☐看病住院 ☐给子女用 ☐消费与娱乐

三、参加农村养老保险状况

1. 您是否参加了农村养老保险

☐是 ☐否

2. 您是否购买了商业保险

☐是 ☐否

3. 您是否缴纳了农村养老保险：(若否请填 4)

☐是 ☐否

4. 您没有缴纳农村养老保险的原因

☐不清楚养老保险状况 ☐认为没必要 ☐保险过高

四、养老方面

1. 您希望如何安度晚年

☐子女赡养 ☐自己生活 ☐住养老院

2. 您认为村委会在养老方面应该做些什么

☐为生活困难的老年人提供各种援助服务
☐建立村集体敬老院, 集体供养身体差的老人
☐表彰敬老爱老的模范子女, 给予物质或精神奖励
☐其

问卷到此结束, 感谢您的配合!