

# 人口老龄化背景下高台县农村地区医养结合发展困境及对策研究

雷波, 陈炜, 程青青

甘肃农业大学管理学院, 甘肃 兰州

收稿日期: 2024年7月9日; 录用日期: 2024年10月9日; 发布日期: 2024年10月18日

## 摘要

人口老龄化不仅是当前我国社会发展的一个大趋势, 而且也将成为今后相当长一段时间里我国的基本国情。医养结合是目前积极应对人口老龄化的一项重要措施, 也是目前解决我国老年人口基数大、增速快的现状的一个新视野。本文基于人口老龄化的现实背景, 通过对高台县信号村医养结合发展情况以及老年人对医养结合养老服务的需求进行问卷调查、数据统计和分析, 了解当地老年人对医养结合养老服务的需求以及当地医养结合的发展现状。结果显示, 只有少部分老年人对医养结合的认知比较清楚, 并且在医养结合发展过程中只有极少部分居民能够参与医养结合养老服务, 大部分老年人选择居家养老。高台县农村地区医养结合发展在机构养老服务环境、老年人口参与率、政策法规等方面仍存在许多问题。针对以上问题, 本文从积极推行长护险、优化农村地区医养结合服务环境等方面提出进一步完善的对策。

## 关键词

农村, 农村老年人, 人口老龄化, 医养结合

# Research on the Development Dilemma and Countermeasures of Medical and Elderly Care Integration in Rural Areas of Gaotai County under the Background of Population Aging

Bo Lei, Wei Chen, Qingqing Cheng

College of Management, Gansu Agricultural University, Lanzhou Gansu

Received: Jul. 9<sup>th</sup>, 2024; accepted: Oct. 9<sup>th</sup>, 2024; published: Oct. 18<sup>th</sup>, 2024

## Abstract

Population aging is not only a major trend of China's social development, but also will become the basic national condition of China for a long time in the future. The integration of medical care and elderly care is an important measure to actively respond to the aging of the population, and it is also a new vision to solve the current situation of China's large elderly population base and rapid growth. Based on the realistic background of population aging, this paper conducted a questionnaire survey, data statistics and analysis on the development of the integration of medical care and elderly care in Signal Village, Gaotai County, and the demand of the elderly for the integration of medical and elderly care services, so as to understand the demand of the local elderly for the integration of medical and elderly care services and the development status of the local integration of medical and elderly care. The results showed that only a small number of elderly people had a clear understanding of the integration of medical care and elderly care, and only a very small number of residents were able to participate in the integration of medical and elderly care services in the development process, and most of the elderly chose to care for the elderly at home. There are still many problems in the development of integrated medical care and elderly care in rural areas of Gaotai County, such as the institutional elderly care service environment, the participation rate of the elderly population, and policies and regulations. In view of the above problems, this paper proposes further improvement countermeasures from the aspects of actively promoting long-term care insurance and optimizing the service environment of integrated medical care and elderly care in rural areas.

## Keywords

Rural, Rural Elderly, Population Ageing, Combination of Medical Care and Elderly Care

Copyright © 2024 by author(s) and Hans Publishers Inc.

This work is licensed under the Creative Commons Attribution International License (CC BY 4.0).

<http://creativecommons.org/licenses/by/4.0/>



Open Access

## 1. 引言

根据第七次人口普查,高台县 60 岁及 60 岁以上的常住人口有 25,346 名,占全县总人口的 20.16%,其中 60 岁及以上的年龄占全县人口的 20.16%;在这些人口中,有 18,994 名年龄在 65 岁或 65 岁以上,占全部人口的 15.11%。高台县的老龄化问题十分突出,尤其是在农村地区,老龄化问题更为突出。

目前,高台县针对老龄化现状出台了一系列的医养结合政策措施。自 2012 年开始,高台县就按照国家医养结合工作的要求,结合当地医疗机构、养老院的运营现状,出台了一系列的政策措施,促进了高台县医养结合的发展,为医养结合的发展奠定了基础;2017 年 7 月,高台县卫健局公布了《“健康高台 2030”规划》<sup>1</sup>。规划中明确提出,要在“健康中国”理念基础上,大力发展卫生行业,全力推动卫生科技创新发展,加强卫生人才建设,建立卫生信息服务系统,促进卫生事业的繁荣发展;2020 年 11 月高台县县委出台了《高台县促进医养结合养老服务事业快速发展专项行动计划》<sup>2</sup>。计划提出到 2022 年要再增加 1 所医养结合养老服务机构(既有执业资格又有养老服务能力)。全县配备有 300 名专业医学护理人

<sup>1</sup> 《“健康高台 2030”规划》是高台县为推进当地健康事业发展,提高居民健康水平,而制定的一项长期规划。

[http://www.gaotai.gov.cn/zfxgk/zfwj\\_6432/zcjd\\_6484/202012/t20201231\\_563439\\_gbh.html](http://www.gaotai.gov.cn/zfxgk/zfwj_6432/zcjd_6484/202012/t20201231_563439_gbh.html)

<sup>2</sup> 《高台县促进医养结合养老服务事业快速发展专项行动计划》要求通过整合医疗和养老资源,推动医养结合服务模式的发展,提升养老服务质量和效率,满足老年人多样化、多层次的健康养老服务需求,促进高台县养老服务事业的高质量发展。

[http://www.gaotai.gov.cn/yw/zwyw/202306/t20230626\\_1068106\\_wap.html](http://www.gaotai.gov.cn/yw/zwyw/202306/t20230626_1068106_wap.html)

员(护理人员)为老人提供集中、专业的护理服务,基本上能满足老人各层次的护理服务需求;基本形成覆盖城乡,规模适度,功能合理,综合性和连续性强的医养结合养老服务网络;

本文将在全面分析高台县信号村医养结合养老服务发展现状的基础上,针对目前发展过程中存在的农村地区医养结合机构入住率较低、农村医养结合的政策法规有待完善、农村医养结合养老服务的专业人才匮乏以及农村医养结合养老服务环境还有待改善等问题进行剖析和研究,并提出相应的解决对策。

## 2. 高台县医养结合发展现状

自 2005 年开始,高台县就已经步入了人口老龄化的进程。如表 1 所示,信号村目前有常住居民 1462 人,其中 60 岁及 60 岁以上的老人有 308 名,占全村总人口的 21.09%;其中包含 203 名 65 岁及以上的老年人,相较第六次全国人口普查,老年人口数量增速明显。并且随着城镇化的不断发展,信号村劳动人口不断外流,导致老年人口空巢化的趋势较为明显。

Table 1. Population age unit of the village

表 1. 全村人口年龄构成

地区	0~14 岁	15~59 岁	60 岁及以上	其中: 65 岁及以上
信号村	247	907	308	203

数据来源:高台县统计局。

### 2.1. 基层医疗卫生和养老机构建设情况

基层医疗卫生机构方面,村卫生室处于基层医疗卫生网络的最底层,乡镇卫生院与村卫生室是农村医疗卫生事业不可或缺的部分[1]。随着新医改政策的完善,南华镇中心卫生院全面实施乡村一体化管理,对辖区内各村卫生室进行业务、人员、药械、财务等的统一管理。实施一体化管理以后,村卫生室变为了镇卫生院的派出机构,村医也由个体变为了镇卫生院的聘用职工,这一身份的转变有效激发了乡村医生的积极性,努力满足农村居民的基本医疗和公共卫生服务需求,对保障农村老人的健康发挥了重要的作用。

在养老机构层面,幸福寓所与农村日间照料中心是医养结合养老服务的重要载体。因此,信号村以村便民服务中心为依托,打造集日间照料、医疗保健、文体娱乐为一体的“陇家福幸福寓所”,有效解决了村内空巢、独居老人的吃饭难问题。

高台县现有 60 周岁以上户籍老年人口 26,500 名(数据来源:高台县统计局)。2016 年至 2020 年期间,高台县持续加大财政投入力度,扎实推进基础设施的建设,以 8 个城镇日间照料中心与 1 个农村日间照料中心为依托,成立了老年自乐班、歌唱队以及健身队等多种形式的老年活动组织;目前,已建成包括信号、墩仁在内的 8 个村级养老中心,为农村留守、空巢老人提供日托服务。同时,依靠 60 多个农村日间照料中心,多当地老年人口开展个人护理、健康康复和休闲娱乐等日间护理服务。

### 2.2. 医养结合服务环境情况

相对于城市而言,乡村具有较大的发展潜力,但也存在较多的潜在风险[2]。信号村医养结合养老机构目前主要的工作是针对当地空巢、独居、孤寡老人的日常饮食、健康管理等工作以及针对居家养老的老年人口的健康监测以及日常生活的照护工作。

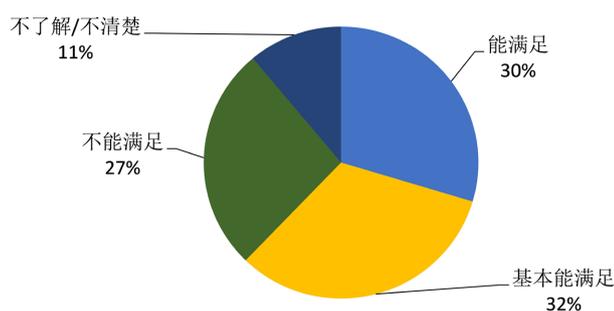
信号村幸福寓所中设立了医务室、康复室、健康小屋和娱乐活动室,主要开展生活照料服务、医疗护理服务、养身保健服务、营养膳食服务项目。老年公寓整体的装修风格平和温暖,为每一个入住的

老年人提供了舒适的生活和居住环境。所有公寓全部为 2 人标准间，每个公寓房间都按照医院病房设施配备，在每个公寓床头还安装了呼叫系统，房间都配备了电话、液晶电视、基本家具、独立卫生间，可以满足老年人基本生活和医疗呼叫服务。在居家养老老年人生活环境方面，信号村通过各村民小组出派志愿者，向居家老人提供定期的体检、卫生打扫以及理发照护服务；在精神慰藉方面，信号村定期在村便民服务中心开展“孝德讲堂”活动，充实了老年人的精神生活。

总之，伴随着乡村振兴的深入发展，信号村深入开展农村乱象整治工作，加大对医养结合养老机构的宣传力度，深入乡村向老年人普及医养结合相关知识，切实维护农村老年人的合法权益[3]。

### 2.3. 老年人养老服务的满意度

目前高台县积极开展养老服务和产业，许多政策向农村地区倾斜，但农村养老服务水平还有待提高。如图 1 所示，30% 的老年人认为目前养老服务能满足需求，32% 的老年人认为基本能满足，27% 认为不能满足，11% 对此没有概念。自全面建成小康社会以来，农村居民的生活水平普遍得到了提高，但与城镇仍然具有很大的差距。



数据来源：根据数据调查统计

Figure 1. Satisfaction with the demand for elderly care services

图 1. 养老服务的需求满意程度

### 2.4. 老年人对医养结合服务的认识

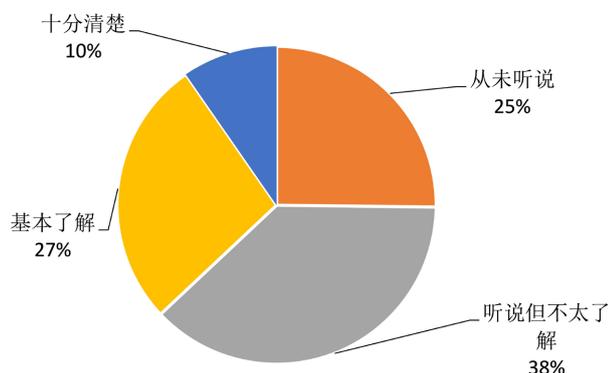
图 2 显示只有很少一部分老年人对医养结合有深刻的认识，而大部分老年人对医养结合的认知十分模糊。众所周知，老年人接收信息的渠道十分有限，除去一小部分能够熟练使用智能手机的老年人，大部分农村老年人对医养结合的了解都来源于村组织的政策宣讲，因此，有 38% 的老年人仅仅听说过医养结合这个政策，而没有对其进行过深入的了解。

## 3. 信号村医养结合发展存在的困境

从高台县农村地区目前医养结合的发展现状来看，仍存在许多问题急需去解决，这主要体现在农村地区老龄化情况的进一步加重导致对医疗养老服务的需求日益增长，而目前医养结合服务的发展又无法有效的为老年人提供优质、全面和经济的服务之间的矛盾；具体来看主要就是在农村地区医养结合机构入住率较低、农村医养结合服务的政策机制有待完善、农村医养结合养老服务的专业人才匮乏、农村医养结合养老服务环境还有待改善等问题。

### 3.1. 农村地区医养结合机构入住率较低

在调查地南华镇信号村，建有陇家福幸福寓所一个，但入住的老人只有一些失能与半失能老人或者是没有子女的老人。大部分老人对此有很大的抵触情绪；一方面，这些老人认为入住到幸福寓所是一种



数据来源：根据数据调查统计。

Figure 2. Understanding of integrated medical and elderly care services

图 2. 对医养结合养老服务的认识

有失颜面的行为；另一方面，这些老人对幸福寓所的运营模式完全没有了解。在接受问卷调查的农村老年人中，只有 10% 的老人对医养结合有较深的认识，38% 的老人对医养结合有一定的了解，而 25% 的老人对医养结合的概念一无所知(数据来源：根据数据调查统计)。很多农村老年人并不知道自己究竟需要什么医疗服务，也不知道什么样的医疗机构能为自己提供所需要的医疗服务。因此，农村地区医养结合发展存在一个很大的问题就是对老年人的宣传力度不足，使得老年人无法真正了解和接受医养结合服务。

### 3.2. 农村医养结合的政策法规有待完善

高台县目前正在不断加大对农村地区医养结合事业的投入，陆续出台了許多规范性文件，但从整体上来看，除了对国家顶层文件按部就班的贯彻执行以外，缺乏对农村地区医养结合机构发展的长远规划。

首先，长期的城乡二元结构和政策的城市倾向，造成了城乡之间经济发展的巨大差异。前面谈到，目前高台县农村地区医养结合养老机构的入住率较低[4]。一方面是由于不少老人认为入住机构养老是一种子女不孝顺的表现；另一方面就是由于目前医养结合养老机构的收费项目中，除了部分医疗费用可以申请医疗保险进行报销，护理以及康复费用等还未纳入医疗保险的报销范围内，个人承担的费用相对较高。而对于农村地区的老年人来说，其收入渠道较为单一，收入水平相比城市地区的老年人也相对较低，所以导致农村地区医养结合养老机构的入住率非常低，农村老年人也更愿意接受居家养老的养老模式。

其次，尽管高台县投入了大量的资金与人力到医养结合的发展，但根据对医养结合机构工作人员的结构式访谈，大部分工作人员不知道是否有长远的规划和明确的目标。目前，高台县已经发展医养结合数年，也陆续出台了一些规范性文件，但是目前还没有一条专门适用于农村地区的医养结合养老服务的发展道路，这对农村地区医养结合的发展造成了很大的阻碍。

### 3.3. 农村医养结合养老服务的专业人才匮乏

人才队伍建设是农村地区医养结合发展的重难点，高台县农村地区存在着医养结合养老服务人员数量少，专业化程度低等问题。加之不断扩大的城乡差异造成了乡村人才的大量外流，尽管高台县已经在大力培育基层健康与养老的专业人才，但是相对于占全县人口七分之一的老年人口来说，还是显得力不从心。

通过走访我们得知，高台县农村养老院的护理员以中年女性为主，且平均专业化水平较低，在日常工作中主要依赖于工作经验。由于一位护士需要照看多位老人，工作强度大，但报酬又相对较低，投入与收益不成比例，因此很多护士在工作一段时间后就会选择离开，工作人员的离职率较高[5]。其次，村

卫生室或乡镇卫生院中的医疗卫生人员专业化水平不足也阻碍着农村医养结合的发展，乡村医生问题尤为突出。乡村医生作为离老年人最近的医疗卫生人员，担负着及时为患病老年人提供医疗卫生服务的责任。但通过调查发现，高台县大部分乡村医生只具备一些基本的检查与治疗能力，加之在村镇卫生所的医疗设施等的欠缺，许多老年人在患病时都会在乡镇卫生所进行一个初步检查之后再前往县级医院去进行进一步的治疗。

### 3.4. 农村医养结合养老服务环境还有待改善

随着脱贫攻坚完成和乡村振兴深入，农村发展环境也相应地得到了提高。农村老年人普遍文化水平低，认识水平差，又是弱势群体，合法权益容易受侵害。加之基层医疗和养老机构资金投入不足，安全意识不强，在建筑、消防、食品等方面风险隐患较大，高台县部分养老机构消防、食品、照护安全存在缺陷，需进一步整改。农村医养结合养老服务不仅生活照料和医疗救治，还应包含文体活动、健康检测等。调查显示高台县农村地区健康养老意识较差，文体娱乐活动缺失，老年人健康意识淡薄，小病拖大病，大病拖难治的情况比较常见，导致农村地区医养结合养老服务环境质量较差，未形成安享晚年的养老环境和氛围。

## 4. 优化高台县农村地区医养结合服务的政策建议

2022年中央一号文件中提到，目前我国农村发展中的三项重点为农村治理、农村建设以及农村发展；目前，高台县农村医养结合的发展还有许多困难。所以，必须要充分发挥政府的领导作用，让社会各阶层的力量参与到社会治理中来，从资金、人才、观念等多个层面上，为应对人口老龄化作出积极的贡献，使医疗与养老资源得到有效的整合。

### 4.1. 积极探索与推行长期护理保险

首先，为使老年人能够安享晚年，建议高台县积极探索和索发展长期护理保险，在对经济发展水平、资金筹集能力等方面进行综合考量的基础上，逐渐将投保范围扩展到城乡居民基本医疗保险的参保人员，为全面建立长期护理保险制度提供可复制、可推广的经验，将长护险的各种福利向农村延伸[6]。

其次，因为农村地区青年人口的大量流失，所以对长护险的需求也在不断增加。而且，与城市相比，农村的失能老人数量更多。长护险在减少老年人对亲人依赖的同时，还能够保护老年人的人格尊严，让他们能够安心地度过晚年生活。

### 4.2. 优化农村医养结合服务发展环境

首先，要促进高台县农村经济的发展，与乡村振兴战略相结合，促进农村经济的发展，创造一个良好的发展环境，为农村地区的“医养结合”养老事业奠定坚实的经济基础。要让农村老年人的可支配收入得到有效提升，让他们的消费能力得到提升，让他们的需求得到释放，这样就可以为他们提供更好的医养结合养老服务。要想在农村地区创造出一个良好的医养结合养老环境，就必须严格执行农村养老机构的安全管理责任机制，保证每一个环节都有自己的责任，构筑起一张防范和应对的安全防护网。

其次，要在农村地区营造出一种良好的医养结合的环境，加大对医养结合的宣传力度，使老人对医养结合的了解有所增加。同时，加强基层医疗卫生机构与乡敬老院、农村幸福院的沟通协作，推动医养结合养老服务的发展。要在全社会营造一种敬老爱老的良好氛围，通过网络和其他的传播手段，对健康老龄化和积极老龄化的新知识和新知识进行广泛的宣传，并加大对这些新概念的宣传力度，营造一种良好的社会环境，让人们能够正确地理解和接受老年人，并积极地接受他们，并对他们给予更多的支持。

### 4.3. 培育农村医养结合养老服务专业人才

首先,建议政府学习校企联合的合作方式,与高台县职业中专这种开设护理等医学专业的学校加强合作,将高台县的医养结合养老机构建设成为开设医学专业的学校的实训基地,发挥高台县职业中专在人才培养上的优势,培育基层医疗卫生人才,毕业后取得相应资格证书经过考核直接参加工作。

其次,高台县人力资源与社会保障部门也可以通过出台相关政策文件,开展医疗卫生服务专项培训班,鼓励社会剩余劳动力经过培训,达到一定的专业服务水平,进入乡村医养结合养老服务机构,来填补医养结合养老服务专业人才的空白。

### 4.4. 完善农村基层医疗卫生和养老设施建设

首先,要将高台县的农村土地资源进行整合,增加乡村医养结合养老服务的基础设施,并对其进行空间布局的合理安排,确保土地的安全,对乡村闲置的土地进行有效地使用,对那些条件较差的敬老院和村卫生室进行改造。促进乡镇卫生院与敬老院、村卫生室与农村日间照料中心等互助型养老机构之间的相互衔接,完善医养结合的养老服务发展模式。同时,还需在农村日间照料中心、幸福寓所等基层养老机构内配建多样化的互助养老服务设施,以丰富老年人的精神生活。设置阅览室、书画室、棋牌室等休闲娱乐场所,丰富老年人的日常生活,加强对老年人的身心健康关怀,为其提供精神慰藉。

## 5. 结余

在人口老龄化日益严峻的背景下,高台县农村地区医养结合的发展面临着诸多困境,但同时也孕育着新的发展机遇。本研究通过深入分析,揭示了当前高台县农村地区在医养结合服务方面的不足与挑战,包括农村地区医养结合机构入住率较低、农村医养结合的政策法规有待完善等问题。针对这些困境,我们提出了一系列切实可行的对策建议,旨在推动高台县农村地区医养结合服务的健康发展。

未来,随着政策的不断完善和科技的持续进步,高台县农村地区医养结合服务将迎来更加广阔的发展前景。我们期待通过社会各界的共同努力,能够构建起更加完善、高效、人性化的医养结合服务体系,为老年人提供更加优质、便捷的养老服务,真正实现老有所养、老有所医的美好愿景。同时,也希望本研究能够为其他地区医养结合服务的发展提供有益的参考和借鉴

## 参考文献

- [1] 杭行,许可. 关于农村牧区“医”“养”结合新型养老方式的思考——以我国西部为例[J]. 质量与市场, 2022(23): 46-48.
- [2] 王若愚,王承武. 乌鲁木齐市农村医养结合服务供给现状及对策[J]. 农业展望, 2022, 18(7): 26-30.
- [3] 付鸿毅. 长沙市农村医养结合养老服务供需问题研究[D]: [硕士学位论文]. 长沙: 中南林业科技大学, 2022.
- [4] 杨晨霞. 岳阳市农村医养结合养老服务发展对策研究[D]: [硕士学位论文]. 长沙: 中南林业科技大学, 2022.
- [5] 李雅婷. J市社区医养结合养老服务问题研究[D]: [硕士学位论文]. 济南: 山东财经大学, 2022.
- [6] 李桂芝,时庆云,孙荣,张丽. 服务需求视角下农村精准医养结合养老服务研究[J]. 卫生职业教育, 2022, 40(14): 130-132.