

# 新型农村社区养老现状及困境研究

张茹

南京林业大学人文社会科学学院, 江苏 南京

收稿日期: 2024年10月12日; 录用日期: 2024年12月2日; 发布日期: 2024年12月11日

## 摘要

近年来, 随着我国人口老龄化程度的不断加深, 养老问题成为国家和社会的关注重点。在这样的背景下, 农村地区逐渐出现了一种新的养老模式, 即新型农村社区养老。这一新模式通过加大政府财政补贴力度、引入社会力量投入等一系列方式来增加养老服务的供给, 在一定程度上缓解了农村养老难题。通过对于新型农村社区的研究, 深入了解其在建设过程中面临的困境, 提出切实可行的对策, 对于解决农村老龄人口养老问题以及提升人民幸福感具有重要意义。本文采用访谈法, 对江苏省盐城市S村的村民及干部进行走访调查, 深入了解了当前新型农村社区养老的现状并反思其存在的问题, 并加以分析, 以期给出切实有效的对策。通过走访得知, 目前农村社区养老存在资源浪费严重、人才队伍建设不全面和服务内容单一等问题, 新型农村社区养老并未充分发挥其作用。因此, 针对以上存在的问题, 提出不同的对策, 以促进乡村养老事业的进一步发展。

## 关键词

人口老龄化, 新型农村社区, 社区养老

# Research on the Current Situation and Predicament of New Rural Community Pension

Ru Zhang

Faculty of Humanities and Social Sciences, Nanjing Forestry University, Nanjing Jangsu

Received: Oct. 12<sup>th</sup>, 2024; accepted: Dec. 2<sup>nd</sup>, 2024; published: Dec. 11<sup>th</sup>, 2024

## Abstract

In recent years, with the deepening of China's aging population, the issue of providing for the elderly has become the focus of the state and society. Under this background, a new mode of providing for the

elderly has gradually emerged in rural areas, that is, the new rural community providing for the elderly. This new model increases the supply of elderly care services by increasing government financial subsidies, introducing social forces and a series of other ways to alleviate the problem of rural elderly care to some extent. Through the study of new rural communities, it is of great significance to deeply understand the difficulties they face in the construction process and put forward practical countermeasures to solve the problem of providing for the elderly in rural areas and enhance people's happiness. In this paper, the interview method is used to investigate the villagers and cadres in S village, Yancheng City, Jiangsu Province, to deeply understand the current situation of the new rural community pension, reflect on its existing problems, and analyze it in order to give practical and effective countermeasures. According to the interview, there are some problems with rural community pension, such as serious waste of resources, incomplete construction of talent teams and single service content, and the new rural community pension has not fully played its role. Therefore, in view of the above problems, different countermeasures are put forward to promote the further development of rural pension.

## Keywords

Population Aging, New Rural Communities, Community Pension

Copyright © 2024 by author(s) and Hans Publishers Inc.

This work is licensed under the Creative Commons Attribution International License (CC BY 4.0).

<http://creativecommons.org/licenses/by/4.0/>



Open Access

## 1. 引言

目前,中国社会人口结构不均衡,人口老龄化程度持续加深。据2023年《中国农村人口老龄化状况报告》显示,我国农村60岁及以上老年人口达到1.6亿,占总老年人口的57.1%。农村60岁、65岁及以上老人的比例分别为23.81%、17.72%,比城镇分别高出7.99、6.61个百分点,城乡老龄化水平与收入水平倒置,出现结构性扭曲,农村未备先老形势严峻[1]。其中部分老人由于子女外出务工或迁居城市,缺乏家庭赡养和照料,身体健康和精神状态堪忧。如何保障此部分农村老人晚年的基本生活,成为当下的研究热点。基于当代农村逐步城镇化的社会现实,传统养老模式的短板逐渐显现,新型农村社区养老模式是对传统养老模式的补充发展,以其显著的优点已经被大多数地区所借鉴和运用。本文针对新型农村社区养老模式进行探究,主要了解其运行现状及存在的问题,给出针对性意见,对于进一步缓解农村地区的养老焦虑、保障农村老龄人口的基本生活以及提升农村老龄人口的生活幸福感具有重要意义。

## 2. 新型农村社区养老概述

### 2.1. 新型农村社区养老的内涵

新型农村社区是指按照城乡一体化要求和城市社区规划标准,建设空间布局合理,基础设施和公共服务设施齐全,社区服务和管理体系完善,居住方式和产业发展协调,融政治、经济、文化、生态建设和管理、服务、自治为一体的新型农村基层社会单位[2]。新型农村社区规划有养老院、民福院、卫生站、文体活动中心、商业服务、市政公用等公共服务设施,可提供老年人全托式护理、医疗卫生、文体活动、日常便利消费等服务,大大改善了以往居住环境差、居住分散、居住条件差、医疗卫生不便、健身交流场所缺乏的面貌[3]。

新型农村社区养老是指以“社会保障为主,家庭保障为辅”的一种新型养老概念。此养老模式由社

区提供基本养老看护，在经济上以土地经济收益为主、国家补贴为辅，根据各地区特点，深入发掘养老服务新情况、新热点，打造符合老年人养老的优质服务。随着城市化进程的推进，此种养老模式正在迅速崛起，尤其是越来越多的农村地区逐步城镇化，为新型农村社区养老提供了基础保障。新型农村社区养老对于缓解老年人养老焦虑和弥补家庭养老不足具有明显的优势。

## 2.2. 新型农村社区养老的必要性

### 2.2.1. 基于中国人口老龄化的社会现实

党的二十届三中全会《决定》明确指出人口老龄化问题是推进中国式现代化必须面对的重大课题，事关国家发展和百姓福祉。以江苏为例，截至 2023 年末，江苏 60 岁以上老年人口达 2089 万人，占常住人口的 24.5%，高于全国 3.4 个百分点。从老龄化人口分布情况来看，江苏人口老龄化城乡差异明显，乡村人口老龄化率高于城镇 13.6 个百分点，这一数据表明人口老龄化趋势日益严重。人口老龄化增速快，规模大，将会导致失能老人、空巢老人、独居老人群体的出现，是对党和国家养老事业和养老服务产业的重大考验。因此，党的二十大清晰描绘了以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的宏伟蓝图，亦为解决我国的老龄化问题、加强和改进新时代养老服务工作指明了方向。“实施积极应对人口老龄化的国家战略，发展养老事业和养老产业，优化孤寡老人服务，推动实现全体老年人享有基本养老服务”[4]。

### 2.2.2. 基于城镇化发展的现实问题

随着中国东部沿海地区经济及工业化发展集中，青壮年人口大量涌入经济发达地区，子女无法兼顾父母养老问题，农村留守老年人养老现象更加突出，中国传统文化中“养儿防老、留儿防老”思维已经被现实取代。农村人口日益迁出城镇，可提供照护功能的人力资源逐渐分散，传统农村家庭的养老功能也在逐渐被弱化。新型农村社区养老模式可以弥补这一不足。通过安排乡村留守老人集中居住，提供食堂、医疗设施等基础设施，可以在一定程度上代替子女照看留守老人，让老人在基本生活上有所保障。因此，发展新型农村社区养老模式是顺应当前农村城镇化的必然举措。

## 3. 社区养老的现状和问题

近年来，江苏在“补齐农村养老服务短板、推动新时代新征程全省农村养老服务高质量发展”背景下，创新出一系列农村养老改革措施，截止 2024 年 7 月，全省已经健全建成 1000 个乡村互助睦邻点。此次调研针对性地走访了江苏省盐城市 S 村新型农村社区，了解了当前新型农村社区养老的现状及困境，并给出相关解决方案。S 村是具有代表性的老龄人口较多的村庄，其中 60 岁及以上的老人占比达到村庄总人口的 40%。村庄设有卫生站、文体活动中心，以及集体食堂等基础设施，为老人的养老生活创造了一定的条件。改善了居住分散、医疗条件欠缺的传统农村的面貌。然而经走访调查，目前 S 村社区养老并非进展完全顺利，它也面临着以下这些问题。

### 3.1. 政府财政投入有限且利用率不高

新型农村社区养老是在我国农村社会转型的背景下，国家为应对农村人口老龄化而推出的一项重要举措，农村社区养老的资金主要是由当地财政拨款，个人和社会资金提供较少。随着老龄化日趋严重，越来越多的老人选择在农村社区养老，近些年人数呈现爆发式增长，但地方政府大多经费有限，养老资金投入缺口越来越大。即使是已经投入的资金项目也少量存在因无系统性资金使用规划，从而陷入资源浪费、资金利用率不高的困境。S 村位于东部沿海地区经济发达，财政对于养老事业投入大，村中建有“长者食堂”、“文化站”等相关基础设施。经走访调查发现，设施使用率不高。以“长者食堂”为例，年纪 60 岁至 90 岁的本村老人可以在食堂花费一元到三元不等吃一顿饭。90 岁以上的老人，则可以在食

堂免费就餐。食堂每天准时开启，然而除非子女交钱要求老人必须在食堂吃饭的老人外，食堂很少出现本村老人主动去食堂的现象。究其原因，村中老人表示觉得食堂太贵，上年纪后对于饮食要求不高，自己家中种的菜即可满足需求。因此，食堂每天按时提供食物，却出现无人消费的现象，造成一定的资源浪费。

### 3.2. 专业服务队伍建设不全面

由于新型农村社区养老模式具有较强的公益性，需要大量的服务人员参与其中，因此对服务人员的要求较高。然而，目前新型农村社区养老服务人员队伍建设仍存在问题。首先，服务人员队伍数量不足。其次，服务人员的专业水平不高。曾经 S 村旅游业发展较好，为本村提供了许多就业岗位，留住了村里的许多年轻人。然而近几年旅游产业转型受阻，大量青壮年外出务工，目前村中多以老人、妇女为主。他们对于社区服务参与度不高，导致服务人员数量有限。与此同时，参与其中的村民对于目前养老需求服务知识并未熟练掌握，因此需要进一步的系统性学习。

### 3.3. 养老服务内容单一

我国农村地区的养老服务内容较为单一，主要是集中在基本生活照料和医疗保健两个方面，其他的养老服务内容较少。老年人到了晚年之后，身体大多都会出现疾病，而且行动不便，进行社区养老服务的主要目的就是针对患有疾病且行动不便的老年人，希望能够在最大程度上给予他们帮助，让他们能够顺利地度过晚年[5]。新型农村社区养老模式下的养老服务内容主要是针对老年人日常生活方面的需求而展开的，但并不能完全满足老年人心理、情感和精神层面上的需求。特别是那些孤寡老人或生活无法自理的老人，他们可以通过政府救济、养老金或者社会帮助等途径实现经济支持，但是他们自身的生活料理或因内心孤独而产生的交流欲望却很难实现[6]。走访得知，S 村老人对于衣食住行要求并不严格。谈及生活，老人表示心里会很挂念外出子女，精神上较为空虚。

## 4. 新型农村社区养老服务的对策及建议

### 4.1. 充分利用社区资源

政府的引导作用是为社区养老提供物质基础，民间资本的加入可以为社区养老提供资金支持。目前，我国社区养老发展过程中政府的引导作用发挥不足，不能满足老年人日益增长的养老需求。为了促进社区养老事业的发展，必须加强政府对新型社区养老的引导作用，通过制定优惠政策和加强资金投入等措施，鼓励民间资本参与到新型社区养老中来。建立健全新型农村社区养老服务配套机制，通过义工服务、政府购买服务、家政服务构建新型农村社区养老服务体系推动农村养老由经济保障型向服务保障型的转变[7]。充分利用农村社区各种资源，实现资源的最大化利用。在 S 村中，政府招商引资与当地乡贤进行合作，带动了当地旅游业的发展，村民实现增收，为部分老人的养老生活提供物质保障。

### 4.2. 加强专业服务队伍建设

在我国，养老服务人员存在专业人员匮乏、专业技能水平不高等问题，主要表现在社区养老服务人员学历较低、年龄偏大等，对于这些人员，政府应加大投入力度，加强对其专业技能的培训，提高社区养老服务人员的整体素质。在培训方式上，应以集中授课和实地考察相结合的方式进行。在集中授课时，可聘请具有丰富实践经验的养老服务工作者来授课，对他们进行系统的培训。S 村村干部表示，他们会定期组织外出学习培训，不断提升自身专业水平，以便于更好地为村民提供服务。

### 4.3. 构建养老服务信息平台

现阶段，我国对养老服务的需求呈现出多元化、多样化、个性化的特点，对养老服务质量提出了更

高的要求。因此,需要构建一个完善的养老服务信息平台,将社区老年人的基本信息、身体状况、生活习惯和爱好等信息记录在册,及时向老年人提供生活上的帮助。同时,社区养老服务中心应及时更新养老服务项目和内容,根据老年人的需求制定出符合其需求的服务项目,并且通过信息化技术将这些项目实现网络化、数字化,为老年人提供便利。S村通过微信平台与外出务工人员建立联系,在外务工人员可以通过微信群及时获取家中的老人信息,在关注老人衣食住行之外,注重老人精神上的健康,村中老人可通过微信平台与儿女进行视频通话聊天,缓解村中留守老人对于儿女的牵挂。

## 5. 结论

新型农村社区养老作为一种新的养老模式,不仅可以有效解决农村老人的养老问题,而且能够为其他地区提供借鉴和参考。新型农村社区养老模式具有投资少、见效快、可复制性强等优势,但也存在着一些问题,如政府财政投入不足、服务人员队伍建设有待加强等。要想推动新型农村社区养老模式健康发展,需要政府加大投入力度,充分发挥其在资金筹集、政策支持等方面的优势,同时也需要充分调动社会力量的积极性,如加强宣传引导、加大扶持力度、加强人才队伍建设等。此外,要从多个角度入手来解决新型农村社区养老模式存在的问题。如政府应发挥主导作用,合理利用土地资源和资金,加快农村养老基础设施建设;社会力量应积极参与新型农村社区养老服务;家庭作为重要的养老主体应承担更多的责任和义务。总之,只有各主体共同参与到新型农村社区养老模式中来,才能真正实现城乡一体化发展,推动社会经济的快速发展。

## 参考文献

- [1] 张迪. 冲击与调适: 农村地区何以跳出养老难题——基于浙江省景宁县的田野考察[J]. 重庆文理学院学报(社会科学版), 2023(12): 1-13.
- [2] 秦川. 新型农村社区养老服务建设现状及对策分析[J]. 安阳工学院学报, 2014, 13(6): 73-77, 82.
- [3] 刘芳. 新型农村社区养老问题探析[J]. 天中学刊, 2014, 29(2): 41-43.
- [4] 姜向群. 家庭养老在人口老龄化过程中的重要作用及其面临的挑战[J]. 人口学刊, 1997(2): 18-22.
- [5] 储珍珠. 新型农村社区养老服务的问题及对策[J]. 住宅与房地产, 2021(6): 243-244.
- [6] 周艺菁, 马天乐. 社会转型时期江苏农村新型养老保障模式刍议[J]. 南京林业大学学报(人文社会科学版), 2014(2): 113-118, 120.
- [7] 王巧玲. 新型农村社区建设背景下河南省农村养老问题研究[J]. 经济研究导刊, 2013(27): 39-40.