

老龄化背景下农村养老机构的发展路径研究 ——基于SWOT分析

王朝辉

南京林业大学人文社会科学学院, 江苏 南京

收稿日期: 2024年11月10日; 录用日期: 2024年12月10日; 发布日期: 2024年12月19日

摘要

伴随着社会的不断发展以及长寿时代的来临, 人口老龄化问题日益突出, 养老问题也愈发严重, 尤其是在农村地区, 随着大量农村青年的外出打工, 农村空心化使得家庭养老功能逐渐弱化, 留守老人群体的养老问题亟待解决。本文通过SWOT分析模型对农村养老机构进行深入研究, 分析其优势、劣势、机会和威胁, 旨在提出农村养老机构发展的可行路径, 为应对日益严峻的农村养老问题贡献一份力量。

关键词

老龄化, 农村养老机构, SWOT

Research on the Development Path of Rural Elderly Care Institutions under the Background of Aging —Based on SWOT Analysis

Zhaohui Wang

Faculty of Humanities and Social Sciences, Nanjing Forestry University, Nanjing Jiangsu

Received: Nov. 10th, 2024; accepted: Dec. 10th, 2024; published: Dec. 19th, 2024

Abstract

With the continuous development of society and the advent of the longevity society, the issue of population aging has become increasingly prominent, and the problem of elderly care has become more severe, especially in rural areas. As a large number of rural youth migrate for work, rural depopulation

文章引用: 王朝辉. 老龄化背景下农村养老机构的发展路径研究[J]. 老龄化研究, 2024, 11(6): 2596-2601.

DOI: 10.12677/ar.2024.116380

has led to the weakening of family-based elderly care, and the elderly left behind in these areas face urgent care challenges. This paper conducts an in-depth study of rural elderly care institutions using the SWOT analysis model, examining their strengths, weaknesses, opportunities, and threats. The goal is to propose feasible development pathways for rural elderly care institutions, contributing to solutions for the increasingly serious elderly care issues in rural areas.

Keywords

Aging, Rural Elderly Care Institutions, SWOT

Copyright © 2024 by author(s) and Hans Publishers Inc.

This work is licensed under the Creative Commons Attribution International License (CC BY 4.0).

<http://creativecommons.org/licenses/by/4.0/>



Open Access

1. 引言

在社会的日益发展和生活条件的不断改善下，迎来长寿时代的同时也凸显着老龄化问题的严重性。我国有 14 亿人口，人口规模庞大，但人口年龄结构不平衡。低出生率和低死亡率导致我国每年出生人口数量呈下降趋势，而老年人口数量逐年增加，从而使我国成为世界上老年人口规模最大的国家，也是世界上老龄化速度最快的国家之一[1]。随着老年人口的不断增长，必将会对社会经济和养老体系产生更大的压力。我国农村出现常住人口严重老龄化的问题，与城镇相比，农村的养老服务需求更大，而养老服务资源更短缺。因此，关注农村养老问题、补齐农村养老服务发展短板刻不容缓[2]。随着社会流动性的增加，农村年轻人不再局限于传统的以土地为生，纷纷外出工作，成为流动人口的一员，造成农村的“三留守群体”。由于身体素质和思想观念的原因，老年人往往留守村庄，成为空心村的主体，即表现为农村的空心化和老龄化。在大量农村青年从村庄流出的背景下，家庭养老功能不断弱化，农村留守老人多以居家养老模式为主。但农民家庭现代化转型，传统的代际关系发生巨大改变，代际关系逆向化、家庭资源分配向下倾斜等现象，在一定程度上破坏了居家养老的稳定性[3]。留守老人大多还面临着经济收入有限导致的物质生活匮乏以及精神生活贫乏的困境。受到传统观念的影响，老年人更愿意留在农村，随着社会人口老龄化速度的加快，本地养老将更加迎合农村老人的需求，养老市场空缺增加，发展潜力较大[4]。农村养老机构通过加强情感支持，可以帮助老年人更好地适应现代社会的节奏，减轻他们的孤独感和脱轨感，从而提升整体的生活质量和幸福感[5]。此外，低龄老年人对养老模式的选择意愿受其养老价值观和态度、养老政策认知及身心健康状况等因素的影响。随着人口老龄化和家庭功能的减弱，多元化的养老模式是解决养老问题的必然趋势[6]。农村养老问题仅靠一种力量难以有效解决，要建立以政府为主导，社会和市场力量积极参与的多元模式，本文通过 SWOT 分析模型对农村养老机构进行分析研究，通过分析农村养老机构的优势和劣势，发现潜在的机会和威胁，提出农村养老机构的发展路径，为解决日益严重的养老问题贡献一份力量。

2. 农村养老机构的 SWOT 分析

SWOT 分析模型是由优势、劣势、机会、威胁四个部分组成，常用于战略规划和决策制定，它通过系统地分析一个组织内部的优势和劣势以及外部的机会和威胁，能对所处环境作出清晰且较为全面的认识，帮助制定相应的策略。通过 SWOT 分析有助于更加全面地认识农村养老机构所处的环境，从而对当下农村养老机构的发展路径开展研究。

2.1. 优势分析

2.1.1. 提供专业的养老服务

一是提供较为专业的医疗护理，农村养老机构由于配有相应的医疗工作者，可以提供专业的医疗护理，通过开展体检、疾病预防等来时刻关注老年人的身体健康状况。许多老年人有着“舍不得看病”的观念，特别是对于独居老人和留守老人而言更是如此，身体健康问题往往容易被忽视或延误，养老机构则可以通过专业的医疗护理服务，通过定期监测老年人的身体状况，采取合理有效的预防或治疗措施。从而预防疾病的发生或恶化。二是生活护理服务的专业化，农村养老机构可以针对不同需要的老人制定个性化的护理服务。提高老年人在养老机构的舒适度和生活满意度，从而保障老年人的生活质量。三是服务人员专业化。多领域的专业人才是农村养老机构提供专业化服务的关键。这些专业人员在老人日常生活的各个方面发挥着至关重要的作用，确保了农村养老机构能够提供高质量的养老服务。

2.1.2. 养老基础设施较为完善

一是农村养老机构通常具有较为完备的养老基础设施，这些设施不但能满足老年人的日常生活需求，同时也能提高老年人的生活质量。老年食堂可以为老年人提供营养均衡的餐食，既可以促进老年人的身体健康，又可以解决部分老人不能做饭的饮食困境。宿舍和医疗设施的结合，一方面为老年人提供了舒适的居住环境，另一方面又可以保障老人能及时得到医疗救助。二是养老机构的适老化设施。农村养老机构是服务于老年人的场所，其中包含的防滑地面、无障碍通道、扶手等适老化设施的存在，能够保障老年人的日常安全和提高生活便利性。由于农村地区的日渐空心化及老龄化，很多老年人存在无人照顾的生活困境，养老机构通过较为完善的基础设施建设，不仅可以提升老年人的生活质量，也可以为老年人提供一定程度的生活保障。

2.1.3. 满足老人的情感需求

随着大量农村青年外出务工，传统农村日渐空心化。由此产生了农村留守群体，特别是对于留守老人群体而言，其不仅面临着物质生活的贫乏，老人的情感需求更是容易被子女忽视，情感需求得不到满足。在这一背景下，农村养老机构对于老人情感需求的满足具有突出作用。一是长期陪伴与情感支持，农村养老机构的工作人员对老人的长期陪伴，可以有效减轻老人的孤独感，随着与老人的日益相处会逐渐产生熟悉关系以及形成情感纽带，从而减轻老人的孤独情绪。二是促进社交圈子的建立，满足老人的情感需求。农村养老机构的集中护理模式，为老人社交圈子的建立提供了基础。老人在日常生活中通过与同龄人进行交流，有助于帮助老人建立社交圈子，进而获得社交的满足感，也有利于减轻负面情绪，获得情感需求的满足。三是组织多样活动满足情感需求。农村老年人往往面临着生活单调、精神世界匮乏的问题。在传统农村，老人的日常活动多以家务劳动或耕作为主，缺乏丰富的文化娱乐和精神追求。农村养老机构通过组织多样化的文化娱乐活动，为情感需求的满足提供了途径。

2.2. 劣势分析

2.2.1. 专业人才不足，服务质量受限

农村养老机构是面向农村老人提供养老服务的机构，由于农村经济水平普遍较低，导致养老机构的收费也会相对较低，这就会进一步缩小农村养老机构的利润空间，进而影响其在人员招聘和机构运营方面的资金投入，从而产生人才流出和人才吸引力不足的问题。对于养老机构而言，专业人才是提供高质量服务的关键之一。养老机构所提供的养老服务是多方面的，不仅仅是老人的日常生活照料，还包括医疗护理、心理疏导、社会活动组织等多方面的需求，而这些都离不开相关的专业人才。但农村养老机构由于薪资待遇低、工作条件较为艰苦、地理环境位置差等原因，很难吸引和留住专业人才，难以提供高质量的养老服务。

2.2.2. 投资运营风险大，机构盈利周期长

农村养老机构的建设和运营离不开专业人员的雇佣、基础设施的建设及物资设备的配备等基本投入。这些初期投入不仅需要大量的资金支持，而且会加剧机构的投资运营风险。农村养老服务市场仍处于较为滞后的发展阶段。虽然农村老龄化问题日益严重，养老需求逐渐增加，但由于乡村地区的经济水平低，农民支付能力弱，导致农村养老机构的收入不稳定，以及对其长期发展产生负面影响。农村养老服务市场的发展较为滞后，意味着农村养老机构的入住率和收入都难以保证，可能产生“入不敷出”的财务困境。并且由于前期较高的资金投入会导致农村养老机构的回本周期较长，短期内难以实现盈利。

2.3. 机会分析

2.3.1. 农村人口老龄化，养老需求持续增长

根据《2024 中国统计年鉴》的数据，65 岁及以上人口持续增长，呈现出明显的老龄化趋势。2021 年，65 岁及以上老年人口为 20,056 万人，占总人口的 14.2%；2022 年增至 20,978 万人，占总人口的 14.9%；到 2023 年，这一数字进一步增加至 21,676 万人，占总人口的 15.4%。与此同时，老年抚养比也从 2021 年的 20.8% 上升至 2023 年的 22.5%。这些数据表明，老龄化现象在我国日益严重。对于农村而言，老龄化现象仍然显著，根据总人口城乡分布，2023 年，乡村人口为 47,700 万人，占总人口的 33.84% [7]。随着人口老龄化的加剧，老年人口数量不断上涨从而导致养老问题日益严重，特别对于农村老人而言，其还面临着老年产业发展落后、物质和精神生活贫乏等问题，进一步加重了农村养老问题的困境。伴随农村老年人口数量的上升，特别是在农村空心化和农村经济收入水平低的背景下，家庭养老模式和自我养老模式难以实现，农村养老服务需求将呈现逐渐增长的趋势，也进一步强调了社会养老机构在解决农村养老问题方面的重要性。这对于农村养老机构的发展既是机遇也是挑战。

2.3.2. 国家政策大力支持，推动养老服务发展

在人口老龄化以及养老问题日益严重的背景下，国家出台了一系列支持养老行业发展的政策文件，为养老行业的发展提供了强有力的支持。2024 年 6 月，《关于加快发展农村养老服务的指导意见》指出要强化农村基本养老服务供给，补齐农村养老服务短板，着力提高农村养老服务质量水平，更好地满足广大农村老年人的养老服务需求。到 2025 年，农村养老服务网络进一步健全，每个县(市、区、旗)至少有 1 所以失能照护为主的县级特困人员供养服务机构，省域内总体乡镇(街道)区域养老服务中心服务覆盖率不低于 60% [8]。2024 年 7 月，《中共中央关于进一步全面深化改革推进中国式现代化的决定》指出要积极应对人口老龄化，优化基本养老服务供给，培育社区养老服务机构，健全公办养老机构运营机制，鼓励和引导企业等社会力量积极参与，推进互助性养老服务，促进医养结合，加快补齐农村养老服务短板 [9]。2024 年 11 月，关于印发《关于进一步促进养老服务消费提升老年人生活品质的若干措施》的通知指出要优化提升机构养老服务。聚焦老年人集中照护服务需求，持续优化养老机构床位结构，落实养老机构优惠扶持政策，支持护理型床位建设。鼓励社会力量兴办高品质养老机构，依规建设老年公寓、养老社区，加快发展农村养老服务 [10]。这些政策的出台为农村养老机构的发展提供了重要支持，不仅鼓励社会力量积极参与来推动养老服务模式的多元化，还通过加强政策引导和资金扶持，为农村养老机构服务质量的提升奠定基础。

2.4. 威胁分析

2.4.1. 农村家庭支付能力有限

即便农村养老机构与城市相比费用较为低廉，但对于许多农村家庭而言，养老机构费用仍然是一笔不小的开销。尤其是对于收入较低的农村家庭，养老机构的费用可能导致家庭经济负担的加重，对其家

庭生活产生负面影响。农村老年人主要依靠农业收入为主，农产品大多受到自然条件、市场价格波动等因素的影响，利润空间有限，收入水平也较低，难以承担较高的养老费用。而对于外出务工的子女，虽然他们在城市获得的收入相对较高，但也要面临较高的生活成本，许多外出务工子女经济压力巨大，导致他们无力为父母支付养老机构费用。因此，许多农村老人即便希望入住养老机构，也面临着经济能力的制约。

2.4.2. 传统养老观念制约

一是农村老年人普遍抱有传统的“养儿防老”思想，认为进养老院是一种“丢脸”的行为，甚至有的老年人将其视为“被抛弃”或“子女不孝”的象征。这种观念使得很多老人难以接受进入养老机构的想法。特别是对于农村老人而言，他们对新事物的接受能力弱，对现代养老模式的认知有限，甚至对养老机构存在误解或恐惧。二是很多农村老人对养老机构缺乏信任。他们往往认为养老机构是为了盈利，并不能如同子女般真正关心老人，即无法安心将养老交给“外人”。许多农村老年人希望与家人同住，从而享受“老有所依”的生活，也更倾向于依赖家庭成员的照顾。三是部分有自理能力的老人，由于有着自己的生活习惯，难以接受养老机构的集体化管理。即便养老机构的服务条件较好，仍然愿意选择居住在自己熟悉的家中，来维持原本的生活状态。

3. 推动农村养老机构发展的路径

基于以上 SWOT 分析，从而对农村养老机构的优势、劣势、机会和威胁有了全面认识。优势和机会为农村养老机构的发展提供了重要的内生动力与外部支持，而劣势与威胁则警示着必须正视当前的资源约束与环境压力。因此，在制定发展路径时，应充分发挥优势，抓住政策与市场机遇，同时针对性地解决劣势问题及规避潜在威胁，以实现农村养老机构的可持续发展。以下将结合 SWOT 分析结果，提出具体的应对策略与发展路径。

3.1. 加强政策扶持力度，加大政府资金投入

建立扶持农村养老机构前期发展的优惠政策，如税收减免、财政补贴、财政奖励等，通过这种政策扶持，既可以降低农村养老机构前期的资金投入，减轻其运营风险，也可以鼓励社会力量的参与，推动养老服务的多元化发展。建立相应的逐步退出机制，随着养老机构逐步稳定，实行优惠政策的逐步退出，避免依赖政府支持，从而推动养老行业的市场化进程。设立农村养老机构专项资金，加大财政资金投入和相对规模，减轻由于前期投入较大而导致回本周期较长的运营风险，还能鼓励和促进社会力量积极参与农村养老服务市场，推动形成多元主体参与的良好局面。

3.2. 加强专业人才培养，适当提高人才待遇

随着老龄社会的到来，养老相关需求面临较大缺口，任务繁重。培养老年服务与管理类人才，不仅成为解决我国人口老龄化的基本支点，而且是“加快建立社会养老服务体系和发展老年服务产业”的战略要求^[11]。积极发展成人教育和职业技术教育。通过开设相关专业及课程、扩大招生规模等措施，为农村养老服务提供所需的专业人才，并适当提高人才的相关待遇，完善服务人才的体制机制，提高人才吸引力。为农村养老服务提供必要的人才资源。加强工作人员的定期培训，不断提高从业人员的专业知识和实践技能。建立健全工作考核制度及激励机制，以促进工作人员的积极性，提升养老服务质量。

3.3. 正确认识养老机构，促进多元主体参与

加强宣传力度，提高农民认知，充分利用报纸、广播、电视等社会媒介，加大对农村养老机构优势

和福利的宣传,宣传普及国家养老政策和优惠措施,树立农民对养老机构的正确认识。在农村通过开办讲座和村干部讲解等方式对老人进行宣传讲解,打破传统观念对养老机构的误解。鼓励多种力量参与,鼓励社会福利组织、慈善机构和志愿者团体参与农村养老机构建设,形成多元主体,通过提供资金、志愿服务等多样化的方式,提升养老服务的质量与可及性。

4. 结语

综上所述,在老龄化背景下的农村养老机构发展既面临机遇,也面临挑战。通过 SWOT 分析可以发现,农村养老机构具备专业化服务和政策支持等优势,同时也受到经济资源有限和传统观念制约的影响。为此,本文提出了以加强政策扶持、提高专业化水平以及多元主体参与为核心的发展路径。这些策略不仅有助于改善农村养老机构的服务质量,还能够促进农村养老服务体系的完善。为推动农村养老机构高质量发展提供助力,为应对人口老龄化问题贡献更大的力量。

参考文献

- [1] 孙小利. 农村社区养老机构建设路径研究[J]. 南阳理工学院学报, 2024, 16(5): 124-128.
- [2] 王梦菲, 杨光. 乡村振兴视角下农村养老产业问题与策略研究[J]. 国际公关, 2024(12): 37-39.
- [3] 卢成会, 王天宇. 农村老年人机构养老意愿及其影响因素研究——基于 S 县调研数据[J]. 重庆交通大学学报(社会科学版), 2023, 23(4): 46-56.
- [4] 李伟. 农村养老服务发展问题分析及对策研究——以河北省为例[J]. 企业改革与管理, 2022(11): 166-168.
- [5] 张金荣, 姚君. 情感转向: 农村养老服务实践中的家庭本位与路径优化[J]. 社会科学辑刊, 2024(4): 228-236.
- [6] 王晶, 孟红燕, 刘家瑞, 等. 低龄老年人养老模式选择意愿及影响因素分析[J]. 中国现代医生, 2024, 62(30): 1-6.
- [7] 国家统计局. 中国统计年鉴 2024 [M]. 北京: 中国统计出版社, 2024.
- [8] 中华人民共和国民政部. 关于加快发展农村养老服务的指导意见[EB/OL]. <https://xxgk.mca.gov.cn:8445/gdnps/pc/content.jsp?id=1662004999980000014&mtype=1>, 2024-11-09.
- [9] 中华人民共和国中央人民政府. 中共中央关于进一步全面深化改革 推进中国式现代化的决定[EB/OL]. https://www.gov.cn/zhengce/202407/content_6963770.htm, 2024-11-09.
- [10] 中华人民共和国民政部. 关于印发《关于进一步促进养老服务消费 提升老年人生活品质的若干措施》的通知[EB/OL]. <https://xxgk.mca.gov.cn:8445/gdnps/pc/content.jsp?id=1662004999980002323&mtype=1>, 2024-11-09.
- [11] 郭平, 齐婷婷, 李亚迎. 人口老龄化背景下高职院校养老服务人才培养研究与探索[J]. 科教文汇, 2024(20): 168-171.