

老龄化进程中延迟退休政策对劳动力市场的影响与挑战

洪 羽

南京林业大学人文社会科学学院, 江苏 南京

收稿日期: 2024年10月8日; 录用日期: 2024年11月28日; 发布日期: 2024年12月6日

摘 要

我国已步入中度老龄化社会, 为应对这一趋势变化, 我国从2025年正式实施延迟退休政策。然而, 延迟退休政策的实施引发了劳动力市场的震荡, 加剧了市场劳动力紧缩效应和社会养老负担。本文探讨延迟退休政策在老龄化背景下对劳动力市场的双重影响和面临的挑战, 以及如何协调老年劳动者和青年劳动者之间的关系, 促进代际和谐与公平。基于上述分析, 从完善社会保障体系、加快人力资源数字化转型、完善老年劳动者就业相关配套设施等几个方面提出应对措施, 促进劳动力市场健康有序发展。

关键词

老龄化, 延迟退休政策, 劳动力市场, 就业岗位

The Impact and Challenges of Delayed Retirement Policy on the Labor Market in the Process of Aging

Yu Hong

Faculty of Humanities and Social Sciences, Nanjing Forestry University, Nanjing Jiangsu

Received: Oct. 8th, 2024; accepted: Nov. 28th, 2024; published: Dec. 6th, 2024

Abstract

China has entered a moderately aging society, and in response to this trend change, China has officially implemented a delayed retirement policy from 2025. However, the implementation of the delayed retirement policy has triggered labor market shocks, exacerbating the labor contraction effect in the

market and the burden of social pensions. This paper explores the dual impacts of the delayed retirement policy on the labor market and the challenges it faces in the context of aging, and how to coordinate the relationship between older and younger workers to promote intergenerational harmony and equity. Based on the above analysis, it proposes countermeasures to promote the healthy and orderly development of the labor market by improving the social security system, accelerating the digital transformation of human resources, and improving the supporting facilities related to the employment of older workers.

Keywords

Aging, Delayed Retirement Policy, Labor Market, Employment Positions

Copyright © 2024 by author(s) and Hans Publishers Inc.

This work is licensed under the Creative Commons Attribution International License (CC BY 4.0).

<http://creativecommons.org/licenses/by/4.0/>



Open Access

1. 引言

根据民政部发布的《2023 年民政事业发展统计公报》数据显示，截至 2023 年年底，我国 60 周岁以上老人的数量达到 29,697 万人，占全国总人口的 21.1%，其中 65 周岁的老人占总人口的 15.4%，这表示中国已经进入中度老龄化社会。我国老龄化社会呈现数量多、老龄化速度快、差异大等特点。为应对我国老龄化社会，2024 年 9 月 13 日第十四届全国人民代表大会常务委员会第十一次会议作出关于实施渐进式延迟法定退休年龄的决定[1]。延迟退休有助于缓解人口老龄化带来的劳动力短缺问题，避免因大量劳动力退休引发社会保障体系的压力。然而，延迟退休政策对年轻人就业造成了一定程度的挤压，尤其是初入职场年轻人，老年人有经验有学历，集中在高学历、高技术的岗位，同时长时间的工作强度可能对老年人的身体健康、心理压力造成负面影响，影响老年人的生活质量。因此，分析老龄化进程中延迟退休政策对劳动力市场的影响与挑战，可以更好地应对人口老龄化带来的社会变革。

2. 老龄化进程中延迟退休政策对劳动力市场的影响

2.1. 老龄化进程中延迟退休政策对劳动力市场的积极影响

2.1.1. 缓解劳动力短缺局面

近年来，我国人口结构发生了重大变化，中国人口总量人数首次出现了负增长，劳动年龄人口数量占总人口数量的比重不断下滑，这直接造成了劳动力市场供给不足的局面。尤其是随着人工智能技术的应用与普及，大量重复性、机械性工作被人工智能机器人取代，造成部分行业劳动力过剩，技术型岗位人才供应不足。2024 年 9 月 13 日，全国人大常委会会议表决通过了关于实施渐进式延迟法定退休年龄的决定。根据决定：从 2025 年 1 月 1 日起，男职工和原法定退休年龄为五十五周岁的女职工，法定退休年龄每四个月延迟一个月，分别逐步延迟至六十三周岁和五十八周岁；原法定退休年龄为五十周岁的女职工，法定退休年龄每二个月延迟一个月，逐步延迟至五十五周岁[2]。延迟退休政策的实施，可以让部分身体健康状态良好、工作经验、技能高超的老年人继续发挥自己的余热，为社会创造经济效益。

2.1.2. 优化就业结构

延迟退休政策的实施，让部分老年人继续在原来的工作岗位就业，优化整体就业结构。老年人继续留在传统制造业、服务业，年轻人的兴趣在互联网、人工智能等占领新兴产业，老年人和年轻人就业选

择方向，体现了当前劳动力市场的分层结构，老年人凭借过去的工作经验，在传统行业具备天然优势，年轻人思维活跃、喜欢接受挑战，他们在互联网、人工智能产业具有天然优势[3]。因此，延迟退休政策实施，逐渐分层分类就业结构，让各个不同年龄段的劳动者可以在自己擅长的领域发挥自己的潜力，有助于人力资源配置，促进产业结构升级。

2.1.3. 延长老年人的职业生涯，更好地实现自身价值

很多老年人退休后，不愿意闲赋在家，他们渴望在职场岗位上实现自我价值。因此，不习惯退休后的生活，保留强烈的就业愿望，他们希望可以在工作岗位发挥自己的职业技能。延迟退休政策的出台，为这部分想就业的退休人员提供了更多机会，让他们延长了自己的职业生涯，在工作岗位继续发光发热，同时还可以积累更多的退休金，为退休后的生活提供更多的资金支持，更好地保障晚年生活质量。

2.2. 老龄化进程中延迟退休政策对劳动力市场的消极影响

2.2.1. 对劳动力市场的紧缩效应

延迟退休对特定群体尤其是育龄妇女和需要照顾孙子女的老年人产生紧缩效应，长期以来，中国家庭形成了不同代际相互支持、相互帮助的约定俗成的习惯，父母不仅需要照顾子女成长、成家立业，还承担着隔代抚养的“隐性契约”关系，这可以帮助年轻家庭的生育成本。因此，需要这些特定群体退休后承担子女育儿工作，延迟退休政策的实施，可能干扰这部分老年人照顾孙子女的计划，育龄妇女育儿期间可能放弃工作，转入家庭，成为家庭主妇，影响到劳动市场的供需平衡[4]。

2.2.2. 增加社会养老负担

根据民政部发布的《2023 年民政事业发展统计公报》我国 60 岁以上的老人人口数量已经接近 3 亿人次，这一数据每年还在不断增长，我国老龄人口数量庞大、老龄化进程快，庞大的老年群体给国家的医疗、养老福利保障方面带来巨大的压力。延迟退休政策实施后，延长了一部分老人在工作岗位的时间，这将增加养老金支付周期和数额，社会养老保险资金支出持续增长，增加社会养老负担，尤其是财政压力，政府需要投入更多的资金支持社会养老保障体系建设，一定程度上增加了财政压力[5]。其次，延迟退休政策可能增加不同行业、不同群体之间养老保险待遇差距进一步拉大，高收入、高福利行业的劳动者倾向于延迟退休，退休后可以获得更高的养老金；低收入、低福利行业的劳动者面临巨大的工作压力和求职困境，这进一步加剧社会贫富差距。

2.2.3. 增加企业用工成本

延迟退休政策实施后，增加了老年人用工时间，这直接增加企业员工社保、工资等方面的支出。如果员工在医疗期、年休假、解除劳动合同等方面面临经济补偿金和赔偿金，这与劳动者在本单位的实际工作时间有关，工作时间越长，则解除劳动合同面临的赔偿金越多，尤其是中小企业，规模小，用工成本过高，一定程度上增加了企业的负担。

3. 老龄化进程中延迟退休政策对劳动力市场带来的挑战

3.1. 如何平衡老年就业者与青年就业者的关系

在医疗、教育、咨询等行业，老年员工在工作中积累了丰富的专业知识和人脉资源，拥有异于常人的判断力和洞察力。知识经济的兴起，很多工作岗位不再依赖体力劳动者，而是青睐知识技术的应用，这让部分老年人比年轻人更具有市场竞争力，部分企业更喜欢招聘经验丰富的老年员工，这一定程度上忽视了青年人才的培养和引进[6]。在这样的背景下，如何平衡老年人就业者与青年就业者的关系，让老年人继续在岗位上发光发热，延长职业生涯。

3.2. 如何解决人工智能进步带来的岗位减少问题

人工智能机器人的应用，对劳动力市场造成一定的冲击，它可以代替部分人工作业，包括制造业、服务业、传媒业。根据智谷趋势 7 月报告：美国某科技公司引入 ChatGPT 工具代替 60 多名工作人员，2024 年人工智能工具可以完成文章的修改，公司可以裁掉全部编辑岗位。成都一名设计师利用人工智能模型，完成产品设计，工作效率提升了 10 倍。AI 引入运营管理，可以担任助理、人力资源师、运营师等工作岗位。目前，快递物流、金融机构、汽车焊接等领域已经出现了机器人工作的现象[7]。人工智能的普及带给劳动市场结构性冲击，大量工作岗位被机器人代替，部分工作岗位消失，那些重复可代替的工作人员面临失业的风险。

4. 老龄化进程中延迟退休政策实施的应对策略

4.1. 完善社会保障体系

延迟退休后，可以一定程度上缓解人口老龄化面临的社会养老保险资金紧张的局面，但是随着后期老年劳动者退休后，对医疗保险资金、养老保险资金的需求更大，社会保障性支出更多，给国家财政带来一定的压力。因此，国家需要进一步完善社会保障体系，加强对养老保险资金和医疗资金的监管，保证老年人延迟退休后依然可以享受社会医疗保险和养老保险待遇[8]。其次，政府还需要加强中小企业、自由职业者的支持力度，消除就业年龄限制，营造公平的就业环境，为中小企业聘用老年劳动者提供税收优惠、创业资金扶持，减少中小企业的支持力度，提高自由职业者的支持力度，缓解当前年轻劳动市场的就业竞争压力。政府大力开发老年人工作岗位，包括家政服务、婚丧服务、修理服务、家政服务等社区服务相关工作岗位，满足老年人多样化的工作需求。在保证老年人身体健康的情况下，开通老年人就业绿色通道，为老年人就业创造宽松、舒适的工作环境，支持老年人走出自己生活的城市，到其他对老年人有需求的工作城市发光发热，实现自己的人生价值。

4.2. 完善老年人就业相关配套设施

随着科技进步和产业结构升级，涌现了大量的新的工作岗位和就业机会，给老年人再就业创造了机会。虽然很多老年人在过去的行业积累了丰富的行业经验，但是可能一部分老年人无法适应新的工作环境，给老年人就业带来一定的难度。政府和企业可以为老年人提供职业培训，帮助老年人更好地适应新的工作岗位。政府要加强老年人就业市场的监督管理和调控力度，为老年人就业提供公平的机会。在业余时间，老年人通过参加职业培训、学习进修等方式提升自己的专业知识和技能，可以更好地适应社会发展需求[9]。其次，还要关注老年人的身心健康，延迟退休对从事体力劳动的老年人增加了劳动工作时间，增加了他们的身心压力。在延迟退休政策实施后，政府、企业要关注老年劳动者的身心健康状态，企业定期给老年员工提供体检、健康管理服务，及时发现疾病，如果老年人患有慢性疾病，可以适当减少他们的工作时间，保证他们的身心健康。企业要关注老年员工的心理健康问题，定期邀请心理咨询师入驻企业，开展心理健康讲座，给老年人讲解延迟退休政策，疏导心理方面的问题，减轻老年人的工作压力，鼓励他们安排退休后的生活，保持良好的心态应对延迟退休。

4.3. 加快人力资源数字化转型

目前我国劳动力市场面临用工需求不匹配问题，企业面临招聘难，劳动者面临就业难等问题。通过人力资源数字化建设，对人力资源服务信息、服务内容、服务对象、服务过程与服务结果进行数字化管理，构建全国劳动力人才市场，建立全国企业用工需求库，解决教育、影视、医疗、物联网等各个领域对人才的需求。企业在平台上定期发布招聘需求，劳动者在劳动人才市场发布简历，通过大数据挖掘和智

能算法自动筛选求职者的简历，并精准匹配相应的工作岗位，给劳动者提供工作机会，为企业推荐优秀的人才[10]。信息技术可以提高招聘和求职的精准性，不仅满足企业用工需求，而且为更多大龄劳动者提供就业机会。这几年基于网络直播技术的发展，通过直播带岗位，让很多求职者足不出户即可找到满意的工作。

4.4. 优化劳动力市场

随着高等教育的普及，很多劳动者受教育时间比较长，一定程度上缩短了工作年限，这一定程度上减少了社会总体劳动力资源。延迟退休政策改变了劳动力市场的供需关系，一方面它减少了劳动力市场的供给量，造成部分行业出现人才短缺的现象，另一方面它一定程度上加剧了劳动力市场的竞争关系，造成人才市场的内卷，求职者为了提高自身的竞争力，可能学习大量的新知识和新技能，这大大提高了劳动者的工作效率，加快行业创新迭代。

5. 结束语

延迟退休政策的实施，对劳动力市场既有积极影响，也有消极影响，劳动者需要辩证地看待这个问题。政府要发挥政策引导作用，鼓励社会开发老年人工作岗位，完善社会保障体系，企业要关注老年工作者的身心变化，给他们创造良好的工作环境，让他们更好地适应延迟退休政策。

参考文献

- [1] 吴敏捷, 宋靓璐. 延迟退休对不同劳动力市场的效应研究: 机制分析与政策启示[J]. 宁夏社会科学, 2023(3): 115-122.
- [2] 田诗琪. 延迟退休对贵州劳动力市场结构的影响研究[J]. 生产力研究, 2021(3): 18-23, 43.
- [3] 尤明慧, 严文婕. 延迟退休对我国劳动力供给的影响[J]. 商业经济, 2023(8): 94-96, 116.
- [4] 文珂, 田东林. 延迟退休年龄对云南省劳动力市场的影响研究[J]. 现代营销, 2023(23): 106-108.
- [5] 张箴薇, 宋德玲. 延迟退休对我国劳动力就业的影响[J]. 税务与经济, 2023(2): 82-90.
- [6] 张志远, 张铭洪. 延迟退休政策对就业率的影响分析[J]. 华东经济管理, 2019, 33(9): 103-110.
- [7] 李雪, 吴得成, 李妍, 等. “延迟退休”对劳动力和就业市场的影响研究[J]. 商展经济, 2022(8): 66-69.
- [8] 封进. 人口老龄化、社会保障及对劳动力市场的影响[J]. 中国经济问题, 2019(5): 15-33.
- [9] 邱牧远, 王天宇, 梁润. 延迟退休、人力资本投资与养老金财政平衡[J]. 经济研究, 2020, 55(9): 122-137.
- [10] 李雪, 吴得成, 李妍, 等. “延迟退休”对劳动力和就业市场的影响研究[J]. 商展经济, 2022(8): 66-69.