

乡村振兴背景下河北省农村养老问题研究及对策分析

张林轩, 江 晶*

甘肃农业大学管理学院, 甘肃 兰州

收稿日期: 2025年4月16日; 录用日期: 2025年5月21日; 发布日期: 2025年5月30日

摘 要

随着乡村振兴战略的深入推进, 河北省农村社会经济结构发生显著变化, 农村养老问题日益凸显, 成为影响农村社会稳定和可持续发展的重要因素。本文以乡村振兴背景为切入点, 结合河北省农村经济社会发展现状, 系统梳理了家庭养老、机构养老、社区养老和互助养老模式的运行情况。研究发现, 河北省农村养老面临诸多挑战, 制约了乡村振兴战略的全面实施。同时, 乡村振兴战略为河北省农村养老事业发展提供了新的机遇。通过增加财政投入、培养养老服务人才等手段, 有效提升农村老年人的生活质量, 助力农村社会的全面振兴。

关键词

乡村振兴, 河北省, 农村养老

Research and Countermeasures Analysis on Rural Pension in Hebei Province under the Background of Rural Revitalization

Linxuan Zhang, Jing Jiang*

School of Management, Gansu Agricultural University, Lanzhou Gansu

Received: Apr. 16th, 2025; accepted: May 21st, 2025; published: May 30th, 2025

Abstract

With the deepening of the rural revitalization strategy, the rural socio-economic structure of Hebei Province has undergone significant changes, and the problem of rural pension has become increas-

*通讯作者。

文章引用: 张林轩, 江晶. 乡村振兴背景下河北省农村养老问题研究及对策分析[J]. 老龄化研究, 2025, 12(5): 488-493.
DOI: 10.12677/ar.2025.125067

ingly prominent, which has become an important factor affecting the stability and sustainable development of rural society. Taking the background of rural revitalization as the starting point, combined with the current situation of rural economic and social development in Hebei Province, this paper systematically sorts out the operation of family pension, institutional pension, community pension and mutual pension models. The study found that rural elderly care in Hebei Province faces many challenges, which restricts the full implementation of the rural revitalization strategy. At the same time, the rural revitalization strategy provides new opportunities for the development of rural pension in Hebei Province. By increasing financial investment and cultivating senior service talents, we will effectively improve the quality of life of the elderly in rural areas and help the comprehensive revitalization of rural society.

Keywords

Rural Revitalization, Hebei Province, Rural Pension

Copyright © 2025 by author(s) and Hans Publishers Inc.

This work is licensed under the Creative Commons Attribution International License (CC BY 4.0).

<http://creativecommons.org/licenses/by/4.0/>



Open Access

1. 引言

随着乡村振兴战略的推进,我国农村社会经济格局正经历着一场深刻的转型,而农村养老问题则是关系到我国农村社会稳定与可持续发展的关键。在此背景下,研究农村老年人的养老问题,对于探索适合我国国情的多元化养老模式具有重要意义。将乡村的资源整合起来,促进养老和产业的结合,如发展互助养老、社区养老、养老产业等,可以提高乡村养老服务的品质,减轻养老的压力,并为乡村经济的发展提供新的动力。开展对农村养老问题的研究,不仅是应对人口老龄化的紧迫需要,更是实现农村社会振兴、提升农村老年人生活质量的关键环节,具有重大的社会和经济价值。

河北省是农业大省,其农村人口的老龄化程度越来越高,其养老问题也越来越显得迫切。据第7次人口普查资料显示,河北省60岁及65岁及以上老年人占比分别为19.85%与13.92%,其中乡村老年人所占比重远大于城市,出现了“未富先老”、“城乡倒置”等特征[1]。在城市化加速推进的背景下,大批青壮劳动力外出务工,使传统的家庭养老职能逐渐弱化,老人的生活照料与精神慰藉缺失。河北省目前的农村社会保障制度还很不健全,不能很好地适应社会对老年人生活的要求。解决农村老年人的养老问题既是应对人口老龄化的要求,也是实现乡村振兴,提高农村老年人的生活品质的要求。

2. 河北省农村养老模式分析

2.1. 家庭养老

河北省农村家庭养老模式是我国传统养老方式的一个典型代表,主要依靠子女或亲属的帮助,为老年人提供经济支持、日常生活照顾以及精神慰藉。这种模式在河北省农村长期占据主导地位,具有深厚的文化根基和社会认同。这种模式高度契合中国传统文化中“百善孝为先”的伦理观念,老人在熟悉的家庭环境中生活,能够获得较强的安全感和归属感。

经济的快速增长和人口结构的变化给河北省农村家庭养老模式带来了一系列挑战。首先,大量青壮年劳动力外出务工,使得农村地区“空巢老人”现象日益严重,家庭养老在经济和人力方面的支持明显不足。其次,农村经济发展相对缓慢,农民收入普遍较低,导致家庭养老的经济基础较为薄弱。此外,农

村老年人健康状况较差, 慢性病患者较多, 对医疗和生活照料的需求增加, 进一步加重了家庭养老的负担。

为了应对家庭养老模式所面临的挑战, 河北省需要采取多管齐下的措施。首先, 应加强政策扶持, 优化农村养老保险体系, 提升养老金待遇, 以缓解家庭养老的经济负担。其次, 应促进家庭养老与社会养老的有机结合, 发展社区养老和互助养老模式, 为家庭养老提供有效补充。三是开展家庭照护者培训, 提升家庭成员的护理能力, 同时鼓励社会力量参与养老服务, 为家庭养老提供专业化支持[2]。四是加大宣传教育力度, 逐步改变农村居民的养老观念, 增强他们对社会化养老方式的认同和接受度。通过宣传引导, 让农村老年人认识到社会化养老的优势和必要性, 逐步转变传统观念, 提高对社会养老模式的接受度和参与度。

2.2. 机构养老

近年来, 河北省农村机构养老发展迅速, 初步形成了以公办养老机构为主体、民办养老机构为补充的格局。公办养老机构主要承担为特困人员提供集中照护的任务, 并且也向那些经济上有困难的高龄、失能和留守等特殊群体老年人开放服务。民办养老机构则通过政策扶持和社会资本投入, 逐渐增加床位供给, 提升服务质量。

河北省农村机构养老的服务对象不仅包括特困老人, 还涵盖失能、半失能老人以及部分经济条件较好的自理老人。不同需求的老年人对养老服务有不同的要求, 因此养老机构需要提供定制化的服务。目前, 河北省正积极推进医养结合的服务模式。许多养老机构与当地医疗机构合作, 提供医疗服务, 部分机构还配备了康复设施和专业医护人员。养老机构能够提供专业的护理、康复和医疗服务, 满足老年人多元化的需求。对于行动不便或半自理能力的老人来说, 养老机构可以提供更安全、专业的照护服务。通过整合资源, 养老机构提升了服务效率, 减少了开支。标准化的管理与服务流程也提高了养老服务的质量。养老机构与医疗保健服务的结合, 为老年人提供了便捷的医疗服务, 从而提升了他们的生活质量和健康水平[3]。

2.3. 社区养老

河北省正在积极推动农村社区养老服务设施的建设, 并逐步构建起覆盖县级、乡镇和村级的养老服务网络。县级层面设立了养老服务指导中心; 乡镇层面建立了区域养老服务中心; 村级层面则依托农村幸福院、邻里互助点等资源, 发展互助养老模式。近年来, 河北省通过改善农村幸福院设施、建立邻里互助点等措施, 为农村老年人提供了包括助餐、医疗协助、娱乐活动和心理慰藉在内的多项服务[4]。

社区养老模式允许老年人在他们熟悉的环境中接受服务, 可以减少与家庭的分离感, 增强安全感和归属感。通过整合资源和提供互助服务, 社区养老模式在一定程度上降低了养老的经济负担, 并增强了服务的可持续性。社区养老服务能够根据老年人的具体需求提供定制化服务, 例如上门护理和日间照护等。展望未来, 应增加对农村社区养老服务设施的投资, 改善农村幸福院、日间照料中心等基础设施。通过政策扶持, 鼓励社会力量参与到社区养老服务中来, 构建一个由政府、社会和家庭共同参与的养老服务体系。

2.4. 互助养老

近年来, 河北省各地纷纷推广互助养老模式, 以解决农村日益严重的老龄化问题。例如, 肥乡区已建成 4123 家互助幸福院, 其中 143 家达到高标准精品水平; 在蔚县等地, 通过实施“村级主导、互助服务、民众参与、政府扶持”的策略, 创建了村级互助养老幸福院, 为农村老年人提供了集中居住和互助

照料的设施。

互助养老模式遵循“共同居住、独立生活、自我管理、相互协助”的准则，其核心特点包括：利用农村的空置房屋或土地建立互助幸福院，接纳五保户、空巢老人、留守老人等群体。政府提供场地建设、设施配备、水电暖等基础支持，老人仅需承担少量生活费用，大幅降低养老成本。老年人各自居住、自理生活，并通过“以老助老”的方式实现相互帮助，比如年纪较轻的老人照顾年纪较大的老人，身体健康的老人帮助体弱多病的老人。形成“自我管理、自我服务”的社区化养老模式，增强老年人的归属感和自主性。通过互助机制，提升农村养老服务的可及性和可持续性，尤其适合经济欠发达地区[5]。

3. 河北省农村养老问题分析

3.1. 经济发展水平较低

河北省农村经济增长缓慢，农民收入较低，导致农村家庭养老能力不足。同时，农村养老保险体系存在社会保障水平不足、养老金替代率低等问题，无法充分满足老年人的基本生活需求。此外，区域发展不平衡问题突出，不同地区养老保障水平存在较大差距，进一步加剧了农村养老的困境。

3.2. 人口结构变化加快

在城市化加速推进的背景下，大量的青壮年外出务工，乡村家庭的小型化和空巢化问题日趋严重，使得传统的家庭养老功能逐渐弱化。农村的老年人人数逐年增多，并且老龄化程度高于城镇，养老负担加重。同时，农村老人的健康水平普遍偏低，慢性病患者较多，对医疗护理的要求也越来越高。

3.3. 社会养老保险体系不健全

目前，城镇养老保险体系已经基本实现了“全覆盖”，但其总体保障程度不高，养老金给付不能很好地满足老年人的需要。此外，部分农民的经济状况较差，无法承担养老保险的缴纳费用。一些农民对养老保险制度缺乏了解，参保意识不强，导致参保率较低。

3.4. 社会养老观念滞后

“养儿防老”的传统思想在农村地区依然存在，受传统儒家思想的影响，许多农村居民认为养老是子女的责任，老年人应该由子女赡养，对家庭养老模式有着强烈的依赖心理，一些农村家庭对社会养老和机构养老的接受程度不高。另外，由于农村老年人的生活条件相对较差，加之老年人的社会养老观念较弱，使得部分老年人和农村居民对社会养老模式存在误解。

3.5. 养老服务供应短缺

河北省农村养老服务设施建设相对滞后，与城市相比，农村养老机构覆盖率低，服务设施简陋，许多农村养老机构仅提供基本的生活照料，缺乏康复护理和精神慰藉服务[6]。同时，农村地区养老服务领域面临人才短缺问题，由于农村地区工资待遇低、职业吸引力不足，难以吸引和留住高素质的养老服务人才，专业照护人员不足，技能水平差异较大，服务质量难以保障。

4. 河北省农村养老面临的机遇

4.1. 政策支持与制度保障

河北省出台了一系列政策文件，为农村养老提供了坚实的制度保障。例如，《河北省养老服务体系建设“十四五”规划》中强调，要完善基本养老服务保障体系，并强化高龄津贴、经济困难的高龄老人

养老服务补贴以及失能老人护理补贴制度。同时,政府增加了对农村养老设施的投资,助力农村幸福院、邻里互助点等互助养老设施的发展。这些政策措施为农村养老服务提供了财政和制度上的支撑,促进了养老服务体系的持续改进和完善。

4.2. 经济发展与产业融合

随着乡村振兴战略的深入实施,河北省农村经济结构持续升级,产业融合进程加快。农村养老与康养旅游、生态农业等特色产业的结合,为养老事业发展提供了新的经济增长点。例如,一些地区通过发展康养旅游,吸引城市老年人到农村养老,不仅增加了农民收入,还提升了农村养老服务水平。

4.3. 社会参与与多元服务

河北省正大力倡导社会资本参与农村养老服务事业,构建了由政府、社会和家庭三方共同参与的养老服务体系。一方面,政府利用政策激励,吸引社会资金投入到养老机构和设施的建设中;另一方面,通过推广志愿服务和邻里互助等模式,拓展了农村养老服务的范畴。例如,“互助幸福院”模式,通过“老帮老”的方式,为农村老年人提供了情感支持和生活照料。这种多元化的服务模式,不仅扩大了农村养老服务的覆盖范围,而且提高了服务的持续发展能力。

5. 河北省农村养老问题的对策建议

5.1. 增强财政投入

政府需要增加对农村养老服务领域的财政支持,建立专门的养老基金,用于资助养老设施建设和运营。比如,为新建的养老机构提供一次性建设补助,并对运营状况良好的养老机构提供运营补贴。鼓励社会力量为养老服务机构提供基础设施支持,通过慈善捐赠、企业赞助等方式,拓宽资金来源渠道。

5.2. 培养农村养老服务人才

建立省、市、县、机构四级培训机制,对养老服务机构负责人、养老护理员进行岗前培训及定期培训。建立农村养老服务从业人员奖励机制,提高养老服务人员的工资待遇和社会地位,吸引更多年轻人投身养老服务行业。鼓励和支持高校、职业院校开设养老护理、老年心理学、老年医学等相关专业,设计符合农村养老实际需求的课程,为农村养老服务输送专业人才。建立农村养老服务实训基地,提供模拟养老环境,让学生在实践中学学习并掌握养老护理技能,增强其实战能力。

5.3. 加强养老保障体系建设

河北省需要进一步优化农村养老保险体系,逐步提升养老金待遇。具体措施包括增加对农村养老保险的财政支持,提高基础养老金标准,并完善养老金调整机制,确保养老金与经济发展同步增长。同时,促进农村养老保险与城镇职工养老保险的有效对接,鼓励有条件的农村居民参与城镇职工养老保险,以缩小城乡养老保障的差异。

5.4. 加强宣传教育转变养老观念

通过举办讲座、发放宣传册、播放宣传片等方式,向农村居民普及养老知识,包括养老保险、养老服务、老年权益保障等方面的内容,提高他们的养老意识。挖掘和宣传农村养老的先进典型和成功案例,如孝顺子女、优秀养老服务机构、互助养老模式等,通过榜样的力量带动更多农村居民转变养老观念。倡导“积极老龄观”,鼓励老年人继续参与社会、发挥余热,同时强调家庭、社会、政府共同承担养老

责任, 改变过去单纯依赖家庭养老的传统观念。

5.5. 增强养老服务设施建设

增加对农村养老机构的资金投入, 提升设施配备和服务能力。持续推进农村互助幸福院、日间照料中心等设施建设, 探索“集体主办 + 资源互助”“机构运营 + 辐射周边”等多种运营模式, 实现农村养老“离家不离村、离亲不离情”[7]。借助政策引导, 促进高校开设养老专业课程, 培养具有专业素养、技术专长和管理能力的人才。同时, 强化对在职人员的培训力度, 实行职业资格认证, 提升养老服务人员的专业素质。此外, 通过税收优惠和财政补助等政策, 激励社会资本参与农村养老服务, 吸引更多社会投资建设养老机构, 提升养老服务的市场化和专业化水平。

6. 结论

通过对河北省农村养老问题的深入研究, 本文系统分析了当前河北省农村养老的模式、面临的挑战以及解决路径。在对当前情况的分析中, 本文提到河北省农村养老模式主要有家庭养老、机构养老、社区养老和互助养老四种形式。家庭养老虽然仍为主要方式, 但其作用正在逐渐减弱; 机构养老和社区养老虽有所发展, 但整体服务水平仍需提高; 互助养老模式在一些地区取得了成功, 但其推广存在一定难度。在问题分析中, 本文认为河北省农村养老问题的原因在于经济发展水平的制约、人口结构变化的冲击、传统养老观念的束缚等。这些问题相互交织, 导致农村养老服务体系难以满足老年人的实际需求。未来, 河北省应通过增加财政投入、培养农村养老服务人才、加强养老保障体系建设等措施更好地应对人口老龄化问题。

总之, 河北省农村养老问题的解决需要政府、社会、家庭和个人的共同努力, 逐步构建多元化、可持续的农村养老服务体系, 为农村老年人营造一个更加幸福、健康、和谐的养老环境, 促进乡村振兴战略的全面推进。

参考文献

- [1] 韩振秋. 农村养老服务高质量发展的内涵、要求及实施路径[J]. 河北青年管理干部学院学报, 2025, 37(1): 76-81.
- [2] 范鹏, 王长青. 长三角地区智慧养老协同发展的动力机制、现实困境与路径选择[J]. 南京医科大学学报(社会科学版), 2024, 24(6): 561-565.
- [3] 孙劼, 俞彤, 卞呈祥. 农村新型家庭养老模式探索[J]. 山东农业工程学院学报, 2024, 41(11): 53-57.
- [4] 李光耀, 晏波. 医养结合背景下智慧养老服务模式的建设逻辑、实践困境与优化路径[J]. 太原城市职业技术学院学报, 2024(10): 27-29.
- [5] 安益强, 李之文, 蔡卿卿, 等. 智慧养老模式融入我国养老事业的机遇与挑战[J]. 继续医学教育, 2024, 38(9): 154-157.
- [6] 田馨杰, 陈长瑶. 乡村振兴战略视域下农村养老服务创新与实践[J]. 纳税, 2025, 19(2): 82-84.
- [7] 张涵, 袁铎珍. 农村互助养老托起幸福“夕阳红”——以河北枣强县互助幸福院为例[J]. 农村工作通讯, 2023(15): 50-52.