

河南省人口老龄化：问题与对策

马士琳, 江 晶

甘肃农业大学管理学院, 甘肃 兰州

收稿日期: 2025年4月27日; 录用日期: 2025年6月5日; 发布日期: 2025年6月13日

摘 要

当前我国人口结构转型呈现两大驱动因素: 生育水平持续走低与人均寿命显著提高, 由此衍生的老龄化问题具有多维复杂性。数据显示, 我国老年群体总量突破性增长的同时, 呈现出年龄结构快速迭代、老年抚养负担持续加重、城乡区域发展失衡等典型特征。尽管地方政府在养老服务模式创新方面取得阶段性进展, 但仍面临制度性瓶颈: 社会保障体系覆盖深度不足、养老基础设施供给滞后、社会支持网络承载力薄弱、政策法规适配性欠缺以及服务质量标准化程度较低。基于此, 亟需构建多维度协同治理框架: 其一, 应从国家治理现代化的角度重新审视老龄化的战略意义; 其二, 需优化社会保障资源配置机制, 以提升公共财政支出的效能; 其三, 完善老年群体支持体系, 提升老龄群体社会参与活力; 其四, 深化养老制度供给侧改革, 形成政府主导、市场运作、社会协同的多元服务体系。

关键词

人口老龄化, 养老服务, 制度创新

Aging Population in Henan Province: Issues and Countermeasures

Shilin Ma, Jing Jiang

College of Management, Gansu Agricultural University, Lanzhou Gansu

Received: Apr. 27th, 2025; accepted: Jun. 5th, 2025; published: Jun. 13th, 2025

Abstract

China's ongoing demographic transition is primarily driven by two factors: persistently declining fertility rates and significantly increasing life expectancy. The resultant aging phenomenon exhibits multifaceted complexity. Data indicates that alongside the substantial surge in the absolute size of the elderly population, several distinctive characteristics are emerging: rapid shifts within the elderly age structure, a progressively intensifying old-age dependency burden, and pronounced urban-rural and

regional disparities. While local governments have achieved phase-based advancements in innovating eldercare service models, they continue to confront institutional bottlenecks. These include insufficient depth of social security system coverage, lagging provision of eldercare infrastructure, limited capacity within social support networks, inadequate adaptability of policies and regulations, and a low degree of service quality standardization. Consequently, there is an urgent imperative to construct a multi-dimensional collaborative governance framework. Primarily, the strategic significance of population aging must be re-evaluated from the perspective of modernizing national governance. Secondly, the resource allocation mechanism within the social security system requires optimization to enhance the efficacy of public fiscal expenditures. Thirdly, the support system for the elderly population needs refinement to bolster the vitality of social participation among senior citizens. Finally, supply-side reforms of the eldercare system must be deepened to establish a pluralistic service framework characterized by government leadership, market operation, and societal collaboration. Keywords: population aging; elderly care services; institutional innovation.

Keywords

Population Aging, Elderly Care Services, Institutional Innovation

Copyright © 2025 by author(s) and Hans Publishers Inc.

This work is licensed under the Creative Commons Attribution International License (CC BY 4.0).

<http://creativecommons.org/licenses/by/4.0/>



Open Access

1. 引言

人口老龄化作为社会文明进程的必然产物,既是民生改善和医疗进步的显著标志,也构成了未来社会发展的常态化趋势。这一现象不仅表征着人口年龄结构的演变,更是社会影响维度、作用范围及演进过程的综合映射。自21世纪初迈入老龄化社会,我国需面对三大结构性挑战:首先,由于人口老龄化,我国适龄劳动人口数量不断下滑,使得我国人口年龄结构呈现倒金字塔形态;其次,老龄化程度快速加深,抚养压力骤增,传统的人口红利优势逐渐丧失;最后,医疗保障与养老支持系统面临双重压力,公共财政可持续性遭受严峻考验。在此不可逆的人口演进格局下,老龄化正深刻重塑国家治理体系,对经济资源配置效率、社会福利制度韧性、文化价值观念传承等产生系统性影响,催生代际居住模式重构、养老服务体系升级、医养资源整合等重大政策议题。本研究聚焦河南省这一典型人口大省,通过深入分析河南省人口老龄化的现状、特点和挑战,并从经济支持、制度变革、供给结构优化、法规政策完善等维度,提出相应的应对策略。旨在为河南省构建积极应对人口老龄化的治理体系提供参考,并为其他地区应对老龄化挑战提供借鉴。

2. 河南省人口老龄化的当前形势及其特点

2.1. 老年人群体庞大,数量增长迅速

河南省作为我国人口大省,其老龄化进程呈现出显著的规模效应与增长态势。相关数据表明,该省65岁及以上老年人口数量持续增长,并在近年来突破千万量级,其规模位居全国前列。值得注意的是,该省老年人口不仅在绝对数量上保持扩张,且年均净增人口数量可观,相当于每年新增一个中等县域规模的老龄群体。这一趋势不仅反映了河南省人口总量的持续优势,更凸显了其老龄化进程中的结构性压力。老年人口绝对规模的持续扩大,叠加年均增长率维持高位运行,对区域人口生态系统的动态平衡产生了深远影响,并成为影响该省社会经济发展的重要变量[1]。

2.2. 老龄群体占比持续攀升, 人口年龄结构转型压力凸显

人口代际更替失衡表现为劳动适龄人口红利消减与老年抚养系数攀升的剪刀差效应。根据世界卫生组织界定标准, 河南省早在 2005 年即已突破老龄化社会临界值(65 岁 + 占比 7.1%), 较全国整体进入老龄化阶段提前 5 年, 且差距持续扩大至 2018 年的 1.3 个百分点, 形成具有中原特色的快速老龄化模式: 65 岁及以上人口比重由 2000 年的 6.96%持续攀升至 2018 年的 10.61%, 实现从准老龄社会向深度老龄社会的跨越式演进。老龄化增速呈阶梯式跃升: 前周期(1999~2010)年均 +0.13 个百分点, 后周期(2010~2018)提速至 +0.28 个点, 增速较全国均值高出 41%。时序演进特征更揭示加速趋势, 2010~2013 年环比增速维持在 2.7%基准区间, 2014 年突破 3.63%后加速攀升, 4 年累计提升 0.99 个百分点, 2018 年达 4.62%阶段顶点, 年均增速较前期提高 217%。这一非线性增长模式印证了区域老龄化进程的“增速换挡”现象, 凸显人口结构转型的深层复杂性[2]。

2.3. 养老比例提高, 赡养压力增大

我国人口年龄结构正经历着显著的转变, 老龄化趋势日益凸显, 养老比例不断攀升已成为一个不容忽视的社会现象。这一现象的背后, 是生育率下降与人均寿命延长双重因素交织作用的结果, 它深刻地影响着社会资源配置与代际关系格局。随着需要赡养的老人数量日益增多, 而劳动年龄人口相对减少, 个体及家庭所承受的赡养负担呈现出加重的态势。传统的家庭养老模式, 在“421”或“422”家庭结构日益普遍的背景下, 正面临着前所未有的挑战。年轻一代在履行赡养义务的同时, 还需兼顾自身的发展与子女的抚育, 其时间、精力及经济资源均承受着巨大的压力。这种压力不仅体现在微观层面的个体生活质量, 更可能对宏观经济结构的可持续发展产生深远影响。

3. 河南省人口老龄的现实挑战

3.1. 老年群体的经济来源有限, 社会保障机制不完善

河南省老龄群体经济脆弱性表现为保障性收入匮乏与风险抵御能力薄弱的双重困境, 主要表现为收入来源的局限性以及应对风险能力的不足。城乡老年人口在收入构成上存在明显差异, 农村地区老年人主要依赖子女赡养, 而城市老年人则更多地依靠养老金体系, 这种城乡之间的福利依赖差异相当显著。进一步的支出结构分析表明, 日常生活开支和医疗费用构成了老年人的主要经济负担, 使得多数老年人处于收支紧平衡的状态。这种收入渠道单一且支出刚性的经济特征, 加之商业养老保险覆盖面窄以及政府转移支付规模有限, 导致老年人缺乏有效的风险应对机制。研究进一步指出, 突发的健康问题会显著提高老年人陷入贫困的风险, 这凸显了当前社会保障体系在应对老年经济脆弱性方面的不足, 亟待完善和加强。

3.2. 养老保险的融资途径创新不足, 福利保障梯度缺失

随着人口老龄化加剧, 养老保险制度的可持续性受到严重挑战。我国现行养老保险体系采用“统账结合”的筹资模式, 理论上形成名义账户制与部分积累制的复合型制度架构。但制度运行呈现显著结构性失衡: 参保群体呈现显著的缴费梯度压缩特征, 缴费基数普遍锚定于制度下限阈值, 致使保费收入中财政转移支付占比较大。河南省作为内陆经济欠发达省份, 养老保障财政依存度显著高于全国均值。纵向比较显示, 2018 年全国养老基金累积规模占 GDP 比重达 5.49%, 而河南省该指标仅为 3.54%, 存在 214 个基点的区域性缺口。微观层面分析更具警示性, 城乡居民养老保险待遇水平持续低位运行, 2019 年基础养老金月均 103 元的给付标准, 与城镇常住居民人均消费支出相比, 仅为后者的 11.7%; 与农村地区相比, 也只有 18.4%。这种“制度设计预期 - 运行现实偏差”的矛盾突出表现为: 名义上的多层次保障体

系在实践中退化为单一支柱依赖, 基础养老金替代率不足 12%。结构分析显示, 财政补贴占河南省养老基金收入比重每提升 1 个百分点, 将引致制度可持续性指数下降 0.38 个标准差, 凸显老龄化压力下制度弹性不足的深层困境[2]。

3.3. 养老服务供给结构失衡, 社会资源投入不足

目前, 居家养老和机构养老依然是主要的养老方式, 但这两种模式面临着诸多挑战。首先, 机构养老的社会接受度较低。河南省民政厅的一项调查显示, 绝大多数的老年人入住养老机构并非自愿, 且同样比例的老年人不愿长期居住, 农村地区尤为突出。预计未来这种情况难以显著改善。其次, 养老服务供给存在较大缺口, 养老机构及床位数量不足。河南省养老服务资源供给不足, 与老年人口规模相比存在显著缺口, 且多数运营机构设施简陋, 难以满足老年人需求。此外, 服务项目单一、社区养老设施覆盖率低、区域及城乡供需矛盾突出、缺乏可持续运营机制、服务功能不完善等问题也普遍存在[3]。医疗健康服务方面, 社区及养老机构的医疗条件较差, 医护人员专业能力不足, 难以充分满足老年人的医疗健康需求。

3.4. 法规政策滞后, 养老服务质量较低

社会老龄化进程的加速已成为全球性议题, 各国纷纷制定政策和法律加以应对。发达国家普遍采用立法手段将社会福利政策和社会责任予以固化, 例如美、英、日、瑞典、挪威、丹麦等国已构建起涵盖经济保障、福利待遇及养老服务等多维度的老年人权益保障法律体系。相较而言, 我国养老法治供给存在层级性短缺, 中央层面仅确立《老年人权益保障法》《社会保险法》双支柱, 省级立法层面河南自 2001 年颁布单行条例后未实现制度迭代, 地方规范供给量显著低于发达国家均值[4]。

鉴于此, 我国亟需加快推进养老立法, 从养老机构建设、服务内容、老年福利等多个维度完善相关法规, 构建起积极应对人口老龄化、支撑养老服务产业发展的法律体系, 从而为老年人享受高质量养老服务提供坚实的法治保障。

4. 积极应对人口老龄化的策略

4.1. 强化经济支持, 完善老年社会保障体系

为有效缓解老年群体收入微薄的情况, 亟需构建一个多元化、可持续的保障体系, 从政策支持、经济保障、服务供给等多维度出发, 全面提升老年群体的经济安全感和生活质量。完善社会保障体系是筑牢老年经济安全网的基石。这需要我们扩大社会保障覆盖范围, 特别是将灵活就业人员、农民工等群体纳入其中, 确保他们享有基本养老保险和医疗保险待遇, 实现应保尽保[5]。逐步提高城乡居民基础养老金水平, 建立高龄、失能老年人专项补贴机制, 精准识别并帮扶困难老年群体。积极发展银发经济, 开发适合老年人的灵活就业岗位, 提供技能培训, 探索以房养老、养老信托等金融产品, 增加其财产性收入。通过政策支持、经济保障和服务供给相结合, 提升老年人的经济独立性和生活质量, 促进社会和谐与可持续发展。

4.2. 驱动制度变革与创新, 实现社会保障支出的最大效益

当前, 我国养老保障体系遭遇入不敷出的运营难题。2017 年, 逾 20 省份养老保险基金征缴收入无法覆盖支出, 部分地区医疗报销机构也暴露出费用延迟支付的问题。随着老年人口的不断增加, 现行的养老保障体系将会承受更多压力。故此, 加快社保制度改革步伐, 增强其风险抵御能力, 并优化社保资金配置, 成为当务之急[6]。

4.3. 优化供给结构, 构建多元化养老服务体系

针对当前养老服务供给结构失衡与社会资源投入不足的问题, 亟需从供给侧结构性改革和需求侧管理双向发力, 构建多元化、多层次的养老服务体系。应加大政府财政投入, 重点扶持居家和社区养老服务, 通过建设社区养老服务设施、培育专业服务组织、提供运营补贴等方式, 提升居家养老服务质量, 满足绝大多数老年人的养老需求。积极引导社会资本进入养老领域, 通过政策优惠、税收减免、PPP 模式等手段, 鼓励企业和社会组织投资兴办养老机构, 提供多样化的养老服务产品。同时, 要推动低效存量资源转型, 将部分闲置的医院、学校、厂房等改造为养老服务设施, 盘活社会资源。此外, 还应积极探索“互联网 + 养老”模式, 利用信息技术提升养老服务效率, 发展智慧养老, 满足老年人个性化、多样化的养老需求。

4.4. 完善法规政策体系, 提升养老服务专业化水平

基于老年人的养老服务需求, 需从顶层设计入手, 完善法规政策体系, 并着力提升养老服务的专业化水平。加快养老服务领域立法进程, 制定和完善养老服务专项法律法规, 明确养老服务机构的设立标准、运营规范、人员资质、监管机制等内容, 为养老服务发展提供坚实的法律保障[7]。建立健全养老服务标准体系, 制定并推广涵盖生活照料、医疗护理、精神慰藉等各个方面的服务标准, 规范服务流程, 提升服务质量的一致性和可预期性。加强养老服务人才队伍建设, 通过开展职业培训、技能竞赛、学历教育等方式, 提升养老服务人员的专业技能和职业素养, 推行职业资格认证制度, 建立一支稳定的、专业的养老服务人才队伍。通过以上措施, 逐步完善法规政策体系, 提升养老服务的标准化、专业化水平, 推动养老服务行业健康有序发展。

5. 结论与展望

5.1. 结论

本研究通过对河南省人口老龄化现状的分析, 揭示了其面临的经济、社会保障、养老服务等方面的挑战。尽管河南省在应对老龄化挑战方面取得一定的成果, 但仍有诸多问题需要面对。因此, 积极面对人口老龄化, 构建完善的养老服务体系, 不仅是河南省, 也是全国面临的重大课题。

5.2. 展望

面对人口老龄化挑战, 河南省应从多个层面构建完善的养老服务体系。首要任务是夯实养老保障制度, 扩大社会保障覆盖面, 提高养老金待遇水平, 并加大对农村地区的扶持力度。在此基础上, 应加快养老服务立法进程, 建立健全法规体系, 为老年人提供坚实的法律保障。其次, 要以老年人多元化需求为导向, 推进养老服务供给结构改革, 构建包括居家养老、社区养老、机构养老等多种模式在内的养老服务体系, 并着力加强养老服务人才队伍建设, 提升服务质量。最后, 从长远来看, 应推动老龄化应对策略转型, 从单纯的经济保障转向促进老年人社会参与和支持其继续发挥社会功能, 构建老年友好型社会, 同时加强老年文化建设, 丰富老年人的精神文化生活。

参考文献

- [1] 汪斌. 人口高质量发展视域下的健康老龄化: 新国情、新机制与新路径[J]. 云南民族大学学报(哲学社会科学版), 2025, 42(2): 56-64.
- [2] 鲍常勇. 中国人口老龄化问题与应对策略——以河南省为例[J]. 中州学刊, 2020(4): 82-87.
- [3] 穆怀中. 人口老龄化与经济发展的协同[J]. 求索, 2025(1): 133-140, 206.
- [4] 都阳. 人口老龄化对中国式现代化的影响[J]. 中国党政干部论坛, 2024(12): 11-16.

- [5] 常慧. 社会资本对空巢老年人成功老龄化的影响[D]: [硕士学位论文]. 贵阳: 贵州医科大学, 2024.
- [6] 李怡醒. 农村人口老龄化背景下实现乡村有效治理的困境与路径研究[D]: [硕士学位论文]. 福州: 福建农林大学, 2024.
- [7] 吴蕙君. 人口老龄化背景下老年友好型社会建设研究[D]: [硕士学位论文]. 武汉: 武汉纺织大学, 2024.