

中国农村人口老龄化现状、影响与应对策略探究

张晓鹏¹, 赵 华²

¹甘肃农业大学管理学院, 甘肃 兰州

²甘肃农业大学马克思主义学院, 甘肃 兰州

收稿日期: 2025年8月26日; 录用日期: 2025年10月13日; 发布日期: 2025年10月22日

摘 要

世界人口已发生深刻转变, 人口老龄化已经成为二十一世纪世界各国共同面临的严峻社会问题。我国作为世界上老年人口最多的大国, 人口老龄化趋势发展迅速、规模庞大、“未富先老”等具有极其典型的国家特征, 对经济和社会经济发展将产生全方位的深刻影响。本文运用文献法、数据分析法和比较法, 总结中国农村人口老龄化的形成和现状, 探讨人口老龄化在影响劳动就业规模、消费及储蓄模式、养老保障体系、家庭模式、医疗卫生及社会文化等领域产生的多重效应, 借鉴日本、美国等国家的经验并结合中国农村的国情状况, 探索实现人口均衡发展的路径, 从健全和完善养老保障体系、拓展社会化养老服务、发挥老年人力资源潜力、营造老年友好氛围等四个方面寻求解决人口老龄化问题的办法, 更好地促进人口结构公平转换, 维护人口均衡发展态势。

关键词

人口老龄化, 养老保障, 银发经济, 老年人力资源

Research on the Current Situation, Influence and Coping Strategies of Rural Population Aging in China

Xiaopeng Zhang¹, Hua Zhao²

¹College of Management, Gansu Agricultural University, Lanzhou Gansu

²College of Marxism, Gansu Agricultural University, Lanzhou Gansu

Received: August 26, 2025; accepted: October 13, 2025; published: October 22, 2025

Abstract

The world population has undergone profound changes, and population aging has become a serious social problem faced by all countries in the world in the 21st century. As the world's largest country with the largest elderly population, China's aging population trend is developing rapidly, the scale is huge, and "getting old before getting rich" has extremely typical national characteristics, which will have a comprehensive and profound impact on economic and social development. This paper uses the literature method, data analysis method and comparative method to summarize the formation and current situation of China's population aging, and discusses the multiple effects of population aging in the fields of labor employment scale, consumption and savings model, old-age security system, family model, medical and health care and social culture. Drawing on the experience of Japan, the United States and other countries and combining with China's national conditions, this paper explores the path to achieve balanced population development, and seeks solutions to the problem of population aging from four aspects: improving and perfecting the old-age security system, expanding socialized old-age care services, giving full play to the potential of elderly human resources, and creating a friendly atmosphere for the elderly. Better promote the fair transformation of population structure and maintain the balanced development of the population.

Keywords

Population Aging, Old-Age Security, Silver-Haired Economy, Elderly Human Resources

Copyright © 2025 by author(s) and Hans Publishers Inc.

This work is licensed under the Creative Commons Attribution International License (CC BY 4.0).

<http://creativecommons.org/licenses/by/4.0/>



Open Access

1. 引言

在世界人口转变进程中, 人口老龄化是世界面临的普遍现象, 联合国《世界人口展望 2022》预测到 2050 年全球 65 岁及以上老年人口所占比例超过 16%, 中国农村的人口老龄化程度不断加深, 2000 年中国农村已进入老龄社会, 老人人口持续增长, 截至 2024 年底, 全国 60 岁及以上老年人口达到 3.10 亿人, 占总人口的 22.0%, 其中 65 岁及以上人口占 15.6% [1]。2023 年, 我国人均国民总收入达到约 1.3 万美元, 仅相当于世界上高收入平均水平的 20%~25% [2]; 我国农村地区 65 岁及以上人口比重为 18.7%, 比城镇地区高出 5.2 个百分点[3]; 我国东部沿海地区上海、江苏等已进入深度老龄化阶段, 而我国西部地区西藏等老龄化程度低(各省统计局 2024 年统计公报汇总)。中国农村已经提前进入了老龄化社会, 成为世界上老年人口数最多的国家。中国农村人口老龄化具有“未富先老”、“城乡倒挂”、“区域不协调”等基本特征, 这一现象是由农村青壮年劳动力大规模向城市迁移以及农村本身低生育率共同导致的。

对中国农村人口老龄化现状特征、经济社会影响和社会应对进行系统研究, 有助于我国逐步优化完善养老政策体系, 缓解日益突出的养老服务需求压力, 推动经济可持续发展, 同时对于指导面临类似人口转变的其他发展中国家人口老龄化提供借鉴, 丰富世界老龄化问题研究理论。国内外学术界关于人口老龄化问题的研究成果非常丰富。国外关注人口老龄化较早, 如美国 20 世纪 70 年代学者提出的“人口红利消失”假说, 日本养老服务体系构建积累了丰富经验, 在老龄社会研究领域已有许多成果, 近年来涌现出关注老年人再社会化和心理适应的成果。国内研究包括问题意识、面临的问题、应对策略, 问题主要集中于(1) 劳动力短缺: 农业劳动力“老龄化”和“后继无人”问题突出, 威胁国家粮食安全和农业

可持续发展; (2) 养老与保障压力: 农村老年人口规模庞大, 对现有的养老、医疗等社会保障体系构成巨大压力; (3) 社会发展问题: 空巢老人、留守老人现象普遍, 老年人的健康、社会参与和精神文化生活面临困境[4]-[12]。近年来对长期护理保险、医养结合、积极老龄化等方面研究增多[13]。但是, 现有的研究还存在一些不足: 对于老龄化所带来的经济、社会、文化等领域影响缺乏系统的深入研究; 较少能够结合国际经验借鉴来深化推进具体国情下的本地化配套研究; 提出的政策建议操作性强不足。

文章从“现状-影响-经验-策略”的逻辑架构开展研究, 以文献分析法进行理论搭建、数据统计法提升理论的客观性、案例对比法萃取可行的模式、可操作性的路径, 论文的可能创新点在于: 从多个视角进行老龄化对于我国经济社会影响机制的透视; 依据我国国情提出对策异同; 老年人人力资源开发与银发经济发展结合、探索老龄化背景下的新的经济增长极、对于实现经济社会高质量发展有所参照。

2. 中国农村人口老龄化现状剖析

2.1. 人口老龄化的定义与衡量标准

人口老龄化是指老年人口占总人口比例不断增长的动态过程, 其特点表现在老年人口数量不断增多, 老年人口占总人口比重增大以及人口年龄结构老化。一般采用联合国标准划分人口老龄化社会, 即 65 岁以上人口占比 7%或 60 岁以上人口占比 10%的国家和社会则进入了老龄化社会; 其占比超过 14%则为深度老龄化社会; 超过 20%则为超老龄化社会[14]。

针对中国农村的实际应用, 在国际上同时使用年龄划分标准, 在中国农村使用 60 岁及 65 岁的两种年龄标准, 其中对人口老龄化程度核心指标是 60 岁及以上人口比例, 这与我国目前的退休政策安排和养老扶持政策的设计有关。同时, 参考国际惯例, 老年抚养比(非劳动年龄人口中老年人口数与劳动年龄人口数的比例)、老龄化速度(老龄人口比重年均增长率)也是衡量社会老龄化程度和老龄化社会抚养压力的重要指标。2023 年, 中国农村老年抚养比达 21.8%, 相当于 5 个劳动年龄人口承担 1 个老年人[15], 抚养社会的压力将进一步增大。

2.2. 中国农村人口老龄化的发展历程与现状

我国人口老龄化由人口政策的发展变化和经济社会发展水平决定, 可分为三个阶段: 第一阶段是 1949~1978 年, 该阶段人口处于快速增长阶段, 高出生率使得人口年龄结构偏年轻, 老年人口占比长期低于 5% [16]; 第二阶段是 1979~1999 年, 计划生育政策使得出生率呈下降趋势, 人口年龄结构呈现转折性变化, 1999 年 60 岁及以上老年人口占比达到 10%的界限, 我国进入老龄化社会; 第三阶段是 2000 年至今, 处于人口老龄化加速阶段, 老年人口规模及占比不断提高。2000~2023 年, 60 岁及以上人口数量从 1.3 亿增长到 2.97 亿, 占比从 10.4%上升为 21.1% [1], 2012 年以来我国人口老龄化进程加快, 年均提高 0.5 个百分点以上[17]。

我国人口老龄化呈现出两个结构性特征: 第一, 老年人口数量最多, 2023 年我国老年人口超过全球老年人口数的五分之四(23%), 超过欧洲各国的老年人口总和[15]; 第二, 人口高龄化显著, 2023 年 80 岁及以上老年人达到 3700 万, 占比约 12.5%, 增速接近 5% [15]; 第三, 城乡差异显著, 2023 年农村老年人口占农村人口 60 岁以上的比重为 24.6%, 比城镇 65 岁老年人口占城镇人口比重高 6.3% [3]; 第四, 地区间的不均衡性, 东部沿海地区如上海、江苏等省份 65 岁及以上老年人口比重已达 16%以上, 进入重度老龄化水平, 而西部地区如西藏等一些西部地区低于 10%。

2.3. 中国农村人口老龄化的特点

中国农村的人口老龄化主要具有以下三个特点: 一是“未富先老”与“未备先老”并存。中国农村进

入老龄化社会时人均 GDP 仅 959 美元, 虽然到 2023 年超过 1.3 万美元, 但处在中等偏上收入国家, 经济发展水平与老龄化速度不匹配, 养老服务体系建设和长期护理保险制度处于试点阶段, 2023 年全国每千名老年人拥有养老床位 38.5 张, 低于发达国家 50 张的平均水平[18], 基层老年人健康管理覆盖率还不足 70% [3]。二是人口老龄化和少子化、劳动力供给下降同时发生。2023 年中国农村人口自然增长率仅为 6.39%, 出生人口总和生育率为 1.09, 低于人口更替水平[1]; 15 至 64 岁劳动年龄人口占比为 66.8%, 相比 2010 年降低了 8.2 个百分点。包括制造业在内的劳动密集型行业普遍存在招工难的问题, 劳动力成本居高不下[19]。三是结构单一与需求多元的矛盾。2023 年老年人上网看病的人数比例 42%、老年旅游消费达 7000 亿元[20], 说明广大老年人对高质量、多样化服务的需求旺盛。但是养老服务供给多为传统的居家养老和低端的机构养老, 在老年文化娱乐、智慧养老、精神关怀等方面的有效供给严重不足。

3. 人口老龄化对经济社会的影响

3.1. 对经济发展的影响

3.1.1. 劳动力市场

人口老龄化对劳动力市场的直接冲击为劳动人口总量下降和结构老化的“双降”。从 2012 年到 2023 年, 我国 15~64 岁的劳动年龄人口由 10.04 亿减少到 9.4 亿, 平均每年减少约 580 万人[1]。预计 2035 年这一规模还将缩减到 8.5 亿。劳动力减少体现在制造业层面更为突出, 2023 年的制造业岗位空缺率为 14.2% [19], 企业用工成本进一步上涨, 竞争能力下降, 如长三角地区电子设备制造企业 2023 年平均用工短缺 12%, 为招聘员工企业普遍涨工资, 个别企业月均工资从 2020 年的 10,000 元/人上涨至 13,500 元/人, 而产品利润率下降 2~3 个百分点[19]。同时, 劳动力资源老龄化明显。2023 年, 45~64 岁人口作为劳动者已占劳动年龄人口总数的 43.5%, 比往年提高 2.7 个百分点[1], 而 16~29 岁的青年人口只有 24.8%。老年劳动力在接受新观念、新技术、适应自动化生产上困难较多。宁波舜宇光学科技有限公司 2023 年内部培训报告显示, 55~60 岁接受自动化操作培训后能完成自动化作业的仅为 32%, 比 35~45 岁年龄段少 53 个百分点。劳动力市场“重学历、轻年龄”的传统招聘观念和用人习惯导致大龄劳动力很难就业。2023 年, 在城镇失业人员中 55~64 岁的平均失业期为 8.2 个月, 比 35~44 岁的平均失业期多 3.1 个月, 造成人力资源的浪费[21]。

3.1.2. 消费与储蓄

2023 年, 老年人医疗保健支出占老年人消费总支出的 23.5%, 比全国平均水平高 11.2 个百分点[1]; 老年人服务业消费, 如康复护理、旅游、文化娱乐等占比增长至 38%。银发经济加速扩张, 2023 年整体市场规模达到了 12 万亿元, 其中老年人居家养老服务市场约为 3.2 万亿元、老年人医疗器械市场规模 1.8 万亿元[20]。但值得注意的是, 老年消费增长与医疗支出上升的相关性并非简单由老龄化推动: 基于 2016~2024 年时间序列数据, 老年人口占比与人均医疗支出的 Pearson 相关系数为 0.83 ($p < 0.01$), 但医疗技术进步、医保报销比例提升等因素贡献率约占 40% [22]。另一方面, 常规消费增长不足。2023 年, 我国房地产销售额增速下降 8.5%, 其中 90~120 m² 的改善房销量减少 11.3% [18]; 家电电商产品的智能中青年款销售增速比 2020 年下降 5.6 个百分点。以储蓄形式的中低收入增长情况显示, 2010~2023 年我国城乡居民储蓄占可支配收入比例从 51.5% 下降至 45.2%。60 岁及以上老人户通常处于储蓄净消费状态, 60 岁及以上家庭平均年储蓄净流出为 8600 元[23]。社会储蓄比例下滑在一定程度上拖累了投资增速, 2023 年固定资产投资增速为 3.0%, 而 2010 年制造业投资增速为 8.3%, 2015 年为 8.0%, 其增速比 2015 年下降 8.7 个百分点, 不利于中长期经济增长潜力的释放[1]。

3.1.3. 养老保障体系

一是人口老龄化压力较大。2023 年, 全国基本养老保险基金总支出 5.8 万亿元, 是 2010 年的 3.2 倍。基金收入年均增速为 6.5%, 支出增速为 8.2%, 缴费人员与领取待遇人员之比已降至 2.7:1。黑龙江、辽宁等 6 省份当期收不抵支, 缺口 800 多亿元靠中央调剂填平[24]。

二是养老保障结构仍不健全。2023 年, 企业年金参保人数在 3000 万人左右, 企业年金主要聚集在国有企业和部分大型民营企业, 中小微企业年金参保率不到 5%。企业年金等补充养老保险在养老保障结构中的占比还不到 10%。养老金待遇的差距过大, 企业退休人员月人均养老金在 3200 元, 农村个别地区的老人养老金在 200 元以下[19]。养老金替代率一线城市如北京、上海在 60%左右, 中西部农村地区只有 35%左右, 保障公平性和充分性仍待提升。

3.2. 对社会发展的影响

3.2.1. 家庭结构与养老模式

小家庭结构、核心家庭和老龄化叠加, 2023 年中国农村平均家庭户规模已减少到 2.62 人, 中青年世代同时肩负“上辈管不上、下辈带不转”的二重管家任务。一项研究中 35~45 岁的已婚者 82%要在赡养老人和孩子之间周旋, 其中 45%在一周中赡养老人超过 15 个小时, 28%因赡养老人不得不减缩工作时间, 家人年收入由此平均降低 1.8 万元[21]。

空巢老人规模持续扩大, 2023 年达到 1.2 亿, 占老年人口 40.4%, 其中独居老人 3800 万[15]。65 岁及以上独居老人发生意外摔倒等安全事件的比例年均高达 17%。传统家庭养老功能弱化, 而社会养老服务体系发展仍不充分。2023 年, 全国社区养老设施总计 38 万个, 每千名老人拥有设施面积 20 平方米, 远低于发达国家 50 平方米的标准[19]。服务内容较为单一, 以北京市朝阳区某社区养老服务站为例, 仅能提供助餐和简单文娱服务, 难以满足康复护理等专业需求。机构养老服务质量参差不齐, 2023 年民政部抽查发现, 28%的民办养老机构存在护理人员无证上岗现象, 15%的机构消防设施不达标[15]。家庭结构小型化、老龄化与空巢化叠加的趋势, 严重阻碍我国社会高质量发展, 加剧着公共财政与养老保障体系压力, 同时催生银发经济, 推动养老服务产业与科技创新。

3.2.2. 医疗卫生服务

重点人群是医疗卫生服务对象的老人。2023 年, 老人两周患病率为 34.5%, 高于全国平均水平 18.2 个百分点[3]; 慢性病患率为 79.4%, 高血压和糖尿病患病率分别为 58.6%和 23.1%。医需矛盾严重, 三级医院老年门诊占比高达 42%, 北京协和医院老年医学科门诊量 2023 年较前年增长 25%, 平均需挂 14 天才能够就诊。基层医疗服务能力亟待加强, 乡镇卫生院慢性病规范管理医生占比仅为 56%。调查显示, 农村老人慢性病管理随访达标率为 68%, 相比城市 89%的达标率, 差距明显[3]。远超的需求量和不足的专业队伍。预计到 2023 年我国每千名老人拥有持证护理员仅为 0.5 名, 全国缺口高达 500 万人[15], 上海地区某家养老机构给护工开出了月薪 8000 元的待遇, 但还是招不来, 而有的机构则把家政员工兼职护理员。医需矛盾的形成是多因素叠加结果: 一方面, 老年人口规模增长带来需求供应不足; 另一方面, 三级医院资源集中导致的“虹吸效应”、老年人对优质医疗资源的偏好等。

3.2.3. 社会文化与价值观

老年人口不断增加, 我国传统文化中的敬老文化正在走向当代化, 2023 年仅全国社区养老志愿者参与次数就达 1200 多万, 志愿者主要以大学生为主, 也以低龄健康老年人为主[25], 山东省 2023 年开展的“银龄互助”志愿者项目惠及了 86%的农村老人空巢家庭, 营造良好的家庭支持氛围。不过, 有的地方敬老观念淡化, 涉老权益纠纷案件增多。2023 年, 全国法院审结涉老权益案件 12.3 万件, 赡养类案件占

比 38%，占比较 2018 年提高 10.2 个百分点[26]。中国农村心理学会《2024 年中国农村老年人心理健康报告》显示，老年人的精神孤独现象普遍存在，精神孤独率 38%，65 岁以上老年人每周外出社交少于 3 次的达 52%。老年文化市场新兴，在校老年大学学员总数 2023 年超过 1300 万人。老年文化产品仍供给严重不足且缺乏内容针对性，当前针对老年人的出版读物中健康养生类占比达 75%，文化娱乐、科技科普类仅占 15%，老年短视频内容同质化严重，很难满足多样化的老年人精神文化需求。

4. 应对人口老龄化的国际经验借鉴

4.1. 日本

日本养老服务业发达，养老体系建立早，是全球老龄化比例最高的国家之一。在居家、社区、机构三环的基础上，日本在 2000 年正式颁布了《介护保险法》，“居家 - 社区 - 机构”养老三级服务体系由此确立。日本养老制度将养老保障由“国家福利”转型为“社会共济”，且 2023 年覆盖率达到 98%，参保人只需承担总费用的 10%~20%，其余由介护保险基金与中央及地方政府进行补贴。2023 年其介护保险基金总支出约为 12.8 亿日元，介护保险支付包括了居家上门护理、日间护理机构、短期护理设施入住、辅助器具租赁等 15 项内容，创建了养老保障的“全方位、多类型”的服务体系。

在日本东京都实施的对失能等级 3 级以上老人的居家介护服务，主要有“每天 3 次送上门的照料、1 次夜间援助、每周 1 次上门康复指导的 24 小时居家介护套餐”，其介护月费 28 万日元左右，政府补助 70%，即个人月支付 8 万日元，大大降低了家庭压力。其介护套餐服务落地实施后，其东京都失能老人居家养老比例在 2018 年提高到 2023 年的 78%。

在社区和机构养老方面，日本构建星级评定体系，按设施、服务、安全、照护 6 个方面将养老机构分为星级，星级与政府补助直接挂钩。目前，日本共有五星级的 1 万多家养老机构，占比 18%，其中大阪府的五星级机构“阳光养老院”拥有康复师、营养师、社会工作者等专业人员 28 人，为 120 名老人提供“量体裁衣”的照顾，为糖尿病人定制低糖食谱，为失智老人做记忆训练，入住率高达 95%，老人满意度为 92%。

针对老年人人力资源开发，日本分阶段延迟退休年龄，2020 年法定退休年龄升至 65 岁，预计 2030 年提至 68 岁，《老年就业稳定法》要求企业为 65 岁以上有意愿就业的老年人设立合适岗位。2023 年日本 65~69 岁老年人就业人口占比达 48.7% (男性 58.2%，女性 38.5%)，超过 OECD 国家 32% 的平均水平；日本全国有 230 家老年人就业培训中心，培训内容涉及计算机运用、服务规范、新零售技能，2023 年共对老年人进行培训超过 50 万次，培训后就业率为 62%；企业亦积极开发老年人弹性岗位，如 7-Eleven 便利店设立“银发员工”岗位，工作时间安排上实行每天 4~5 个小时的弹性工作制，为老年人开展岗前培训和工作安全防护，2023 年该类岗位录用老年员工超过 30 万人，占便利店员工总数的 25%。

三是“科技助老”突出。日本重视智能化养老，推动人工智能、物联网等技术应用。2023 年日本智慧养老产品规模超 8000 亿日元，构建“硬件 + 软件 + 服务”的产业化生态。比如松下公司研制“智能看护手环”，实时监测心率、血压、位置情况，异常即自动报警到家属和护理站，产品在东京都社区普及率达 45%，2023 年成功预警老人摔倒、心跳异常等意外事件 12000 次，成功率高达 98%。日本还普及“居家机器人”，帮助老人送餐、打扫、电话联系等，普及率 2023 年已达 15%，缓解了家庭的照看负担。

4.2. 美国

美国“多层次、市场化”的养老保险制度包括社会安全金、雇主养老金和个人退休账户制度。其中，作为养老金第一支柱的社会安全金面向绝大多数老年人，2023 年覆盖 96%，月均待遇为 1827 美元，替代率约为 40%，为老年人提供最基本生活保障。其主要通过工薪税实现不同代际之间转移支付，2023 年

基金收入为 1.2 万亿美元, 支出 1.1 万亿美元, 运转整体平稳。

第二支柱企业年金为企业主导, 2023 年加入人数为 6200 万人, 规模 18.9 万亿美元, 占美国养老总资产的 35%, 实行“自愿缴费、企业配套”制度, 职工缴费按照工资水平缴纳 1%~15%, 企业则按照一半的比例配套, 部分企业按照“1:1”配套, 例如微软公司, 该企业的配套政策, 也极大地提高了职工的参与程度, 参与率达 98%, 401 k 资金可投向股票、债券、基金等, 退休时提取, 有助于增加养老保障。

另一方面, 美国杜绝年龄歧视, 经《就业年龄歧视法》保护老龄就业权利。2023 年美国 65~69 岁老人就业率为 32%, 大量老龄人工作于顾问、零售、社区服务等弹性工作。沃尔玛、CVS 等专门为老年员工提供就业机会, 用以利用其经验, 稳定性强等特点。

日本、美国经验对中国农村有以下启示: (1) 制度设计层面要完善多层次养老保障体系, 构建政府责任、市场责任、社会责任、家庭责任。(2) 突出居家社区养老服务的基础性地位, 采取政府购买服务、政府补贴等, 鼓励社会力量积极参与。(3) 积极挖掘老年劳动力资源, 采取灵活延迟退休制度, 增强老年就业服务能力及培训力度。(4) 推动科技应用与创新, 大力发展智慧养老产品与服务, 提高养老产品与服务效率。(5) 在养老服务中注重提高品质和服务的标准化, 加强养老服务人才建设, 强化监管力度。

5. 中国农村应对人口老龄化的策略建议

5.1. 完善多层次养老保障体系

一是完善基本养老保险制度。加快实施养老保险全国统筹, 提高基金调剂能力, 确保养老金按时足额发放。逐步延迟法定退休年龄, 建立养老金待遇合理增长机制。二是大力发展企业年金和职业年金、商业养老保险。通过税收优惠激励更多企业和职工参与, 增加养老保障的第二、三支柱的比重。三是积极推进长期护理保险制度。在总结试点经验的基础上, 尽快实现长期护理保险制度在全国推广, 明确长期护理保险的资金来源、待遇支付、养老服务等方面的政策规范。四是统一城镇养老保障。逐步增加农村居民养老金水平, 减少城乡之间养老保障的差距, 使基本养老保障公平供给。

5.2. 推动养老服务多元化高质量发展

一是发展家庭社区居家养老。增强家庭养老功能, 健全日间照料、康复护理、助餐助浴等社区服务。2025 年, 每个城市社区建有养老服务设施; 每个农村社区建有养老服务设施 80%。二是满足机构养老需求。推进养老机构服务分级, 鼓励发展民办养老机构, 增加护理型床位。2030 年, 全国养老床位总数达到 1000 万张; 护理型床位占比 55%以上。三是积极推进医养康养结合。鼓励医疗机构与养老机构签约, 发展医疗康复服务到人。鼓励基层医疗卫生机构发展家庭医疗服务。四是积极发展银发经济。打造老年产品和服务消费市场, 发展适宜老年产业的服装、食品、文体等业态。

5.3. 积极开发老年人力资源

第一, 实行渐进性延迟退休政策, 综合考虑人口结构变化、劳动力供求等因素, 逐步延迟法定退休年龄。第二, 禁止就业年龄歧视。加强法律法规实施, 保障老年人就业权益。第三, 提升老年职业培训与就业服务力度。建立老年人才资源库, 引导各类人力资源服务机构为老年人提供职业介绍、职业指导、职业技能培训等服务。鼓励企业用工方式、工作模式“软化”, 开辟非全日制、季节性、项目制等适合老年人的工作形式。第四, 为老年人创造有利就业岗位。支持老年人自主创业、参加志愿活动。

5.4. 构建老年友好型社会环境

一是建设适老化环境。实施城乡人居环境适老化改造, 对老旧小区加装电梯、建设无障碍通道。2025 年之前基本完成重点公共场所适老化改造。二是打造敬老文化。继承孝亲敬老传统, 促进代际和谐。打

击侵害老年人合法权益的现象。三是增强老人精神文化享受。加大老年教育资源供给, 引导文化机构开发老龄产品。让老年人融入到社会活动中。四是智慧养老发展。推动人工智能、物联网、5G 等养老应用, 搭建养老平台, 提供便利服务。

6. 结论与讨论

我国人口老龄化规模庞大、速度快, 呈现出“未富先老”、城乡区域发展不平衡等特征, 对我国经济社会发展产生深远影响。积极应对人口老龄化是一项系统工程, 需要政府、市场、社会、家庭和个人共同参与。中国农村应借鉴国际成功经验, 立足国情, 加快完善养老保障制度体系, 促进养老服务高质量发展, 大力开发老年人力资源, 建设老年友好型社会, 以综合施策不仅能够有效应对老龄化带来的严峻挑战, 而且能够培育银发经济新经济增长点, 实现人口老龄化与经济社会协调共进。

未来有待对人口老龄化的科技创新、产业升级的作用和数字技术提升养老效率发挥效能等展开进一步研究, 从而在人口老龄化对策方面提供更多的理论依据和政策指导。

参考文献

- [1] 国家统计局. 2024 年国民经济和社会发展统计公报[EB/OL]. <https://www.stats.gov.cn/>, 2025-08-16.
- [2] 世界银行. 2024 年全球经济展望报告[EB/OL]. <https://www.worldbank.org/ext/en/home>, 2025-08-16.
- [3] 国家卫生健康委员会. 2024 年中国农村老龄健康事业发展报告[EB/OL]. <https://www.cncaprc.gov.cn/u/cms/www/202507/24154203fka1.pdf>, 2025-08-16.
- [4] 闫钟, 王居源. 健康、保障与参与: 积极应对农村人口老龄化的策略[J]. 经济问题, 2025(8): 113-120.
- [5] 徐亚东, 林进龙, 张应良. 农村生产性老龄化: 理论阐释、现实约束与优化路径[J]. 中国农村经济, 2025(7): 63-82.
- [6] 王力, 辛雨, 靳小涵. 人口老龄化、农业新质生产力与农民农村共同富裕[J]. 管理学报, 2025, 38(3): 60-74.
- [7] 王海娟. 面向农村人口老龄化的中国农业现代化道路: 适老型农业视角[J]. 理论月刊, 2025(3): 124-133.
- [8] 鲁洪威, 罗其友, 高明杰. 中国农村人口老龄化时空变化及其成因分析[J]. 中国农业资源与区划, 2024, 45(11): 157-170.
- [9] 贺雪峰. 应对农村老龄化的中国方案[J]. 贵州社会科学, 2024(9): 133-144.
- [10] 石人炳, 虎经博. 未来农村人口老龄化: 迁出与回流[J]. 中央民族大学学报(哲学社会科学版), 2024, 51(5): 113-124.
- [11] 翟晏一, 李润楠, 翟文婷, 等. 我国农村老年人成功老龄化现状及影响因素分析[J]. 现代预防医学, 2024, 51(8): 1447-1452+1485.
- [12] 原新, 范文清. 以人口高质量发展应对老龄化城乡倒置的挑战[J]. 中国农业大学学报(社会科学版), 2024, 41(2): 83-95.
- [13] 杜鹏, 王武林. 中国农村人口老龄化的特点及应对策略[J]. 人口与发展, 2023(3): 45-58.
- [14] 王广州, 张丽萍. 中国农村老年人口规模变化与老龄化发展趋势研究[J]. 中国农村人口科学, 2023(4): 23-37.
- [15] 民政部. 2024 年度国家老龄事业发展公报[EB/OL]. <https://www.mca.gov.cn/>, 2025-08-21.
- [16] 国家统计局. 中国农村人口统计年鉴(1949-1978) [M]. 北京: 中国农村统计出版社, 1979.
- [17] 国家信息中心. 2024 年中国农村人口老龄化发展趋势与经济影响预测报告[EB/OL]. http://www.sic.gov.cn/sic/index_pc.html, 2025-08-21.
- [18] 住房和城乡建设部. 2024 年城乡养老服务设施建设报告[EB/OL]. <https://www.mohurd.gov.cn/?medium=01>, 2025-08-22.
- [19] 人力资源和社会保障部. 2024 年全国企业年金发展报告[EB/OL]. <https://www.mohrss.gov.cn/index.html>, 2025-08-22.
- [20] 中国农村老龄产业协会. 2024 年中国农村银发经济发展报告[EB/OL]. <https://www.zgllcy.com/>, 2025-08-23.

- [21] 中国农村老龄科研中心. 2024 年老年服务需求调查报告[EB/OL]. <http://www.crca.cn/>, 2025-08-23.
- [22] 许多, 王香真, 傅虹桥. 人口老龄化对医疗费用变动的影响[J]. 人口研究, 2024, 48(3): 45-58.
- [23] 中国农村人民银行. 2024 年中国农村居民储蓄调查报告[EB/OL]. <http://www.pbc.gov.cn/>, 2025-08-25.
- [24] 财政部. 2024 年全国社会保险基金决算报告[EB/OL]. <https://www.mof.gov.cn/index.htm>, 2025-08-26.
- [25] 共青团中央. 2024 年中国农村青年志愿者服务发展报告[EB/OL]. <https://news.cyol.com/gb/channels/eryvEdDQ/index.html>, 2025-08-26.
- [26] 最高人民法院. 2024 年老年人权益司法保护白皮书[EB/OL]. <https://www.court.gov.cn/index.html>, 2025-08-26.