

健康中国背景下武汉市社区公共体育服务 适老化供给机制研究

陈翰铃, 刘俊洁

武汉科技大学体育学院, 湖北 武汉

收稿日期: 2026年1月26日; 录用日期: 2026年2月14日; 发布日期: 2026年3月2日

摘要

随着健康中国战略推进与人口老龄化加剧, 社区公共体育服务适老化供给成为保障老年群体健康水平的重要举措。为了满足社区在服务老年人运动方面的需求, 武汉市不断探索符合当地的社区公共体育服务适老化供给机制, 但在此过程中面临着设施适老功能不足、服务供给内容单一、专业服务力量薄弱、协同供给机制缺失等问题, 这些问题影响了社区公共体育服务的质量。为解决这些问题, 文章从设施供给、服务内容供给、服务队伍供给、协同供给等角度提出了针对性的解决对策, 希望研究可以为武汉市提升社区适老体育服务质量提供参考。

关键词

健康中国, 社区公共体育, 体育服务, 适老化供给

A Study on the Age-Friendly Supply Mechanism of Community Public Sports Services in Wuhan under the Context of Healthy China

Hanling Chen, Junjie Liu

School of Physical Education, Wuhan University of Science and Technology, Wuhan Hubei

Received: January 26, 2026; accepted: February 14, 2026; published: March 2, 2026

Abstract

With the advancement of the Healthy China strategy and the increasing aging of the population,

providing age-friendly community public sports services has become a crucial measure to safeguard the health of the elderly. To meet the needs of communities in providing sports services for the elderly, Wuhan City has continuously explored age-friendly community public sports service provision mechanisms suitable for the local context. However, this process faces challenges such as insufficient age-friendly facilities, limited service content, weak professional service capabilities, and a lack of collaborative service mechanisms. These problems affect the quality of community public sports services. To address these issues, this article proposes targeted solutions from the perspectives of facility provision, service content provision, service team provision, and collaborative provision. It is hoped that this research can provide a reference for improving the quality of age-friendly community sports services in Wuhan City.

Keywords

Healthy China, Community Public Sports, Sports Services, Age-Friendly Provision

Copyright © 2026 by author(s) and Hans Publishers Inc.

This work is licensed under the Creative Commons Attribution International License (CC BY 4.0).

<http://creativecommons.org/licenses/by/4.0/>



Open Access

1. 引言

2019年7月15日,国务院发布《关于实施健康中国行动的意见》,提出“为不同人群提供针对性的运动健身方案或运动指导服务”“到2022年和2030年,城乡居民达到《国民体质测定标准》合格以上的人数比例分别不少于90.86%和92.17%,经常参加体育锻炼人数比例达到37%及以上和40%及以上”[1]。党的二十届三中全会通过《关于进一步全面深化改革推进中国式现代化的决定》提出:“实施积极应对人口老龄化国家战略,完善发展养老事业和养老产业政策机制。”[2]在健康中国战略和老龄化背景下,推动老年人体育服务成为各界关注的重点。在此背景下,武汉市不断推进老年人社区体育服务体系适老化工作,旨在为老年人提供更多优质的体育服务。但从武汉市社区公共体育服务整体情况看,适老化改造还处于初步探索阶段,社区公共体育服务存在供给不均衡、资源配置不全、缺乏健身指导等方面问题,与老年群体公共体育服务需求之间矛盾逐渐显著。因此,探索适合武汉市老年人需求的社区公共体育服务机制具有重要的研究意义。

2. 社区公共体育服务适老化供给的界定

社区公共体育服务适老化供给是指以社区为载体,由政府主导、社会组织协同、市场补充参与,针对老年群体生理机能衰退、运动需求差异化、安全防护诉求高等特点,提供的符合老年群体身体条件、运动能力以及精神需求的公共体育服务总称。其核心要义在于立足老年群体的适老化需求,摒弃标准化服务供给模式,通过优化服务内容、完善场地设施、适配服务方式,为老年群体提供普惠性、可及性、安全性的体育服务保障[3]。供给主体涵盖政府部门、社区居委会、体育社会组织、企业等多元力量,各主体依据自身职能分工协同发力,政府负责统筹规划与政策支持,社区承担落地实施与需求收集,社会组织与企业提供专业化服务与资源补充。供给内容既包括适配老年群体的体育健身指导、健康监测、运动康复等软性服务,也涵盖无障碍健身场地、适老型运动器材、应急保障设施等硬性支撑。

3. 健康中国背景下武汉市社区公共体育服务适老化供给存在的问题

(一) 设施适老功能不足

武汉市最近一次人口统计数据显示,65岁及以上户籍老年人达164.14万人,占户籍总人口的17.15%¹。在人口老龄化如此严重的情况下,武汉市社区公共体育设施适老功能建设明显落后于老龄化发展速度。一是设施适配性不足。多数老旧社区健身器材仍为通用型设计,缺乏针对老年人关节保护、平衡能力训练的专业适老器材,即便武汉市2023年开始在老旧社区建设体育中心、健身苑等设施,但也仅少数配备康养手脚联动器等适老器材,整体适老型器材占比仍偏低,难以匹配老年群体生理机能衰退的特点^[4]。二是设施布局不均衡,硚口、青山等深度老龄化城区老旧小区密集、闲置空间有限,健身设施缺口较大,与江夏、蔡甸等远城区在场地规模和器材配置上差距显著。三是配套保障设施不完善,部分已改造的健身苑虽增设器材,但未同步配套充足休息座椅、应急呼叫设备,仅少数场地铺设防滑地面,多数缺乏轮椅坡道等无障碍设计,无法满足高龄、失能老人的健身需求。

(二) 服务供给内容单一

武汉市区域卫生规划提出“完善老年病康复服务体系”的目标,在该目标指引下,武汉市社区积极推动公共体育服务适老化改造工作,但在服务内容供给上依然存在短板。从服务类型来看,当前社区适老体育服务多集中于广场舞、太极拳、八段锦等传统集体项目,缺乏针对性的健康适配服务。当前,武汉市社区65岁以上老年人慢性病患病率达78.62%,慢性病共病率达50.96%²,高血压、糖尿病、骨关节病等疾病稳居老年常见病前列,但体育服务中缺少对应这些病症的运动干预服务,无法满足患病老人的健康健身需求^[5]。从服务覆盖群体看,现有服务多面向身体状况良好的低龄老年人,对高龄、失能及独居老人的适配服务严重缺位。随着老龄化程度加剧,武汉市独居老人患慢性病共病的风险显著上升,这类群体亟需温和型康复体育服务,却难以在社区获取专属内容。从服务深度上看,虽然武汉已建成多个国家级、省级慢性病示范区,但社区体育服务与健康管理衔接薄弱,多数社区未结合老年健康档案提供个性化运动方案,针对老年人的线上康复课程、适老化智能健身指导也很少。

(三) 专业服务力量薄弱

公共体育适老化服务需要大量专业人才支持,但从武汉市现有情况看,人才队伍建设面对总量缺口大、结构失衡以及专业度不足等问题。从人才总量来看,武汉市社会体育指导员虽超4万人,每年新增约5000人,却存在显著的专业适配缺口,多数集中于健身操舞、棒球等常规项目,针对老年群体的专项人才占比偏低,难以覆盖海量老年群体的精准健身需求。从专业度看,武汉市每年新增1000余名二级社会体育指导员、4000余名三级社会体育指导员培训中,但针对老年慢性病康复、适老运动指导、老年运动安全防护的专项内容占比极低,多数学员仅掌握常规健身项目指导技能,无法应对老年人关节退变、平衡能力下降等生理特点³。从人才结构看,一方面队伍年龄结构失衡,传统项目指导员年龄偏大,对适老化智能健身设备操作、科学运动干预等新型技能掌握不足;另一方面年轻专业人才储备不足,老年体育服务领域青年指导员占比仍低,且体育专业毕业生从事社区适老体育服务的意愿不强。

(四) 协同供给机制缺失

虽然武汉市大力推动各方力量参与社区公共体育适老化服务,但各参与方各自为战,难以形成供给合力。首先,政府部门存在权责划分模糊问题,体育、民政、卫健等部门在社区适老体育服务领域缺乏常态化联动机制,体育部门侧重场地建设,卫健部门聚焦老年健康管理,二者在服务规划、内容衔接上缺乏协同,导致适老体育服务与老年健康需求脱节,无法形成“运动+健康”的闭环服务。其次,政府与社会组织、市场主体的合作流于表面,缺乏制度化保障,政府多以项目外包、简单采购形式引入社会力量,未建立长期稳定的合作共赢机制,社会组织在服务内容设计、服务标准制定中的参与度不足,市

¹武汉市医疗保障局 https://ybj.wuhan.gov.cn/zwgk_52/xxgk/qtzdgknr/jytab1/202509/t20250916_2648255.shtml。

²武汉市人民政府 www.wuhan.gov.cn/hdjl/rdhy/202507/t20250704_2605574.shtml。

³武汉今年将新增5000名社会体育指导员 - 武汉市人民政府门户网站。

场主体因盈利空间有限、政策支持不足,参与社区适老体育服务的积极性不高,难以发挥专业化服务优势。最后,社区居委会作为服务落地的核心载体,既未建立完善的老年体育需求收集与反馈机制,也未有效整合辖区内学校、企业、事业单位的体育资源,导致部分闲置体育场地难以向老年群体开放,优质体育服务资源无法精准下沉至社区。

4. 健康中国背景下武汉市社区公共体育服务适老化供给机制完善路径

(一) 完善体育设施建设体系

针对适老体育设施适配不足问题,需要构建完善的体育设施供给体系,为老年群体提供安全、便捷以及优质的健身硬件保障。首先,武汉市要将适老化体育设施纳入武汉市城市更新与“十五分钟生活圈”建设的强制性内容,尤其在老旧小区改造与新建社区规划中,确保预留充足且位置便利的体育活动时间。政府部门应会同专业机构,制定并发布《武汉市社区适老化体育设施配置与建设指南》,明确不同规模社区所需设施的类型、数量、安全标准及无障碍要求,重点推动在老年人聚集区域建设一批示范性老年健身中心或口袋运动公园,利用城市“边角余料”空间植入适老健身设施,破解中心城区用地紧张难题。其次,武汉市要高标准推进设施的建设与适老化改造,严格执行国家无障碍环境建设标准,确保所有社区健身场所通道平坦防滑、配有扶手和休息区,并针对老年人肌力、平衡与柔韧性锻炼需求,优先配置低冲击、稳支撑、易操作的健身器材,如坐蹬训练器、漫步机与上肢牵引器,提升锻炼的科学性与趣味性。最后,武汉市要建立长效可持续的运营维护机制,明确设施产权归属与管理责任主体,推行“谁使用、谁监督”的社区共管模式,由街道、社区、物业及老年使用者代表共同参与管理。同时,探索引入专业社会组织或企业,通过政府购买服务等方式,负责设施的定期巡检、维护保养与更新换代,并建立基于二维码的数字化报修与反馈平台,确保问题能及时发现与解决。

(二) 持续丰富服务供给内容

针对适老化服务供给内容单一问题,需要以老年群体差异化需求为导向,持续丰富服务供给内容,构建多元化的适老化体育服务体系。一方面,武汉市要打造分层分类的特色服务项目,结合老年群体身体状况细化服务分类,为低龄健康老年人保留并优化广场舞、太极拳等传统项目,并引入门球、柔力球、养生瑜伽等低强度、高趣味性的特色项目。针对高血压、糖尿病、骨关节病等高发性慢性病老年群体,联合医疗机构推出个性化运动干预服务,制定专属运动处方并配备专业指导,定期开展慢性病康复体育训练营;为高龄、失能及行动不便老人提供上门康复指导、床边简易运动教学等定制化服务,切实覆盖各类老年群体需求。另一方面,武汉市要深化体医融合服务模式,推动社区体育服务与老年健康管理实现机制化、常态化衔接。建议在武昌区、江岸区等医疗资源富集、社区服务体系较为成熟的区域率先开展“运动处方”医保支付试点,明确将符合规范的运动干预项目纳入医保个人账户支付范围,制定相应的服务项目目录、支付标准与审核流程,形成可复制的政策经验。同时,应积极盘活现有闲置或低效使用的公共空间资源,通过产权置换、长期租赁、共建共享等方式,将旧厂房、社区闲置用房、公园边角地等改造为适老化体育设施。可探索“政府主导、社区运营、专业机构参与”的多元化合作模式,明确产权归属、收益分配与责任分工,实现存量资源的有效转化和可持续利用,切实提升社区体育服务的空间承载能力。

(三) 强化专业服务队伍建设

针对专业服务力量薄弱,武汉市要通过多措并举的手段强化服务队伍建设,以此筑牢适老化服务根基。首先,武汉市要优化人才培养体系,社区可联合武汉本地体育院校、医疗机构开展定向培养,开设老年体育指导、慢性病运动干预、老年运动安全防护等专项课程,定向输送适配社区需求的专业人才,提升现有队伍专业适配能力。其次,武汉市要健全人才引育与激励机制,出台针对性政策吸引体育、康

复、护理等专业毕业生投身社区适老体育服务, 给予入职补贴、岗位津贴等福利支持, 打通职业晋升通道。对表现优异的社会体育指导员、志愿者给予表彰奖励与技能提升机会, 建立稳定的薪酬补贴体系, 改变以往以志愿服务为主的模式, 提高岗位吸引力, 减少年轻人才流失。最后, 武汉市要优化人才队伍结构与配置, 一是统筹调配区域内专业人才资源, 向硚口、青山等深度老龄化城区倾斜, 弥补人才缺口。二是鼓励退休体育教师、医护人员、健身教练等加入服务队伍, 发挥其专业优势与经验优势。三是建立社区适老体育人才储备库, 明确人才岗位职责与服务标准, 实现人才精准配置与动态管理, 确保每个社区都能配备足量且专业的适老体育服务人员, 满足老年群体精准化健身需求。

(四) 健全协同服务供给机制

针对协同供给机制缺失问题, 武汉市要建立多元主体协同联动的供给机制, 凝聚服务合力, 提升供给质量。首先, 要理顺政府部门内部协同关系, 明确体育、卫健、民政、社区等部门的权责分工, 建立常态化联席会议制度, 由体育部门牵头统筹适老体育服务规划与设施建设, 卫健部门负责提供老年健康评估、慢性病运动指导等专业支撑, 民政部门协助对接高龄、失能老年群体需求, 社区承担服务落地、需求收集与反馈工作, 通过跨部门信息共享平台打通数据壁垒, 实现服务规划、内容设计、资源调配的协同联动, 形成“运动 + 健康 + 服务”的闭环体系。其次, 要深化政府与社会力量协同合作, 建立制度化合作共赢机制, 政府通过购买服务、项目扶持、政策补贴等方式引导社会组织、市场主体参与服务供给, 鼓励专业体育机构、康复机构承接社区适老体育服务项目, 赋予社会组织在服务内容设计、服务标准制定中的参与权, 为市场主体搭建参与平台并明确盈利空间, 引导其开发适老化体育服务产品。最后, 强化社区层面资源统筹与需求对接, 以社区为核心搭建适老体育服务协同平台, 建立完善的老年体育需求调研与反馈机制, 定期收集老年群体服务诉求并精准对接供给资源。基于此, 统筹整合辖区内学校、企事业单位、公园等闲置体育场地资源, 制定错时开放制度并向老年群体优先开放, 切实满足老年群体高质量适老体育服务需求。

5. 结语

综上所述, 健康中国背景下武汉市社区公共体育服务适老化供给是应对人口老龄化、保障老年群体健康权益的重要举措。针对当前面对的设施适老功能不足、服务内容单一、专业力量薄弱以及协同机制缺失等问题, 武汉市需要从加大体育设施建设、丰富体育服务内容、建设专业服务队伍、推动各部门协同服务等方向入手, 通过优化设施配置、丰富服务供给、强化人才支撑、健全联动机制, 精准对接老年群体差异化健身需求, 助力老年群体实现健康养老、积极养老。

参考文献

- [1] 吴妍. 国家实施“健康中国”行动[J]. 福建轻纺, 2019(8): 1.
- [2] 中共中央关于进一步全面深化改革推进中国式现代化的决定[J]. 党建, 2024(8): 8-24.
- [3] 谭清文. 数字赋能老年人公共体育服务的价值、困境与策略研究[J]. 文体用品与科技, 2025(16): 10-13.
- [4] 刘志壮, 陈洁英. 城市社区公共体育服务适老化改造的现实困境与纾解策略[J]. 运动精品, 2025, 44(4): 64-67.
- [5] 李柏, 王楠. 无障碍体育健康服务适老化推进的样态设计、现实梗阻与行动路径[J]. 沈阳体育学院学报, 2025, 44(3): 66-73.