

人口老龄化背景下我国农村养老服务的挑战与路径探析

龚连申

贵州大学历史与民族文化学院, 贵州 贵阳

收稿日期: 2026年2月2日; 录用日期: 2026年3月3日; 发布日期: 2026年3月11日

摘要

在人口老龄化持续深化的背景下, 我国农村养老服务面临多重挑战。快速老龄化与“城乡倒置”趋势加剧了养老压力, 家庭结构小型化和空巢化削弱了传统家庭养老功能, 而经济基础薄弱、服务供给不足、专业人才短缺以及基础设施滞后等问题, 进一步制约了农村养老服务体系的有效运转。与此同时, 老年人需求日益多元化, 已从基本生活保障向医疗照护、精神慰藉和社会参与等更高层次延伸。为破解困局, 需推动互助养老激活内生资源, 深化医养结合促进资源整合, 借助数字技术提升服务精准性, 并将长期护理保障纳入农村养老保险体系以强化制度支撑。通过政策引导、多元协同与因地制宜创新, 构建覆盖全面、层次分明、可持续的农村养老服务体系, 既是积极应对农村老龄化的关键举措, 也是夯实乡村振兴民生根基的必然要求。

关键词

人口老龄化, 农村, 养老服务

Analysis of Challenges and Paths for Rural Elderly Care Services in China under the Background of Population Aging

Lianshen Gong

History and Ethnic Culture College of Guizhou University, Guiyang Guizhou

Received: February 2, 2026; accepted: March 3, 2026; published: March 11, 2026

Abstract

Against the backdrop of an increasingly aging population, rural elderly care services in China are

confronted with multiple challenges. The rapid aging process and the intensifying “urban-rural inversion” trend have exacerbated the pressure on elderly care. The miniaturization and empty-nest phenomenon of family structures have weakened the traditional family-based elderly care function. Meanwhile, issues such as a weak economic foundation, insufficient service supply, a shortage of professional talents, and lagging infrastructure further impede the effective operation of the rural elderly care service system. At the same time, the demands of the elderly are becoming increasingly diverse, extending from basic living security to higher-level needs such as medical care, mental comfort, and social participation. To break through this predicament, it is necessary to promote mutual assistance in elderly care to activate internal resources, deepen the integration of medical care and elderly care to facilitate resource integration, leverage digital technology to enhance service precision, and incorporate long-term care insurance into the rural pension system to strengthen institutional support. Through policy guidance, multi-party collaboration, and innovative measures tailored to local conditions, a comprehensive, multi-tiered, and sustainable rural elderly care service system should be established. This is not only a key measure to actively respond to rural aging but also an inevitable requirement for consolidating the foundation of people's livelihood in rural revitalization.

Keywords

Population Aging, Rural Areas, Elderly Care Services

Copyright © 2026 by author(s) and Hans Publishers Inc.

This work is licensed under the Creative Commons Attribution International License (CC BY 4.0).

<http://creativecommons.org/licenses/by/4.0/>



Open Access

1. 引言

随着我国经济社会不断发展以及医疗水平不断提升,人口老龄化的趋势变得日益明显。依据 2021 年所公布第七次全国人口普查的数据来看,全国范围内 60 岁及以上的老年人口占总人口的比例达到了 18.70%,而 65 岁及以上的老年人口占比则为 13.50%。相较于 2010 年而言,这两个比例分别提高了 5.44 个百分点以及 4.63 个百分点,这清楚地反映出老龄人口的规模正在迅速增长[1]。在当下人口老龄化不断加速的大背景之下,农村养老服务方面存在的问题变得更加凸显出来,已然成为整个国家养老体系当中最为薄弱的环节。一方面,农村的经济基础本身就比较薄弱,其基础设施的建设也难以跟上发展的步伐,而且养老保险制度还存在着不够完善的情况,再加上受到一些传统观念影响,这使得老年人的养老需求难以充分地满足。另一方面,农村家庭结构也越来越呈现出“多个老人、一个或者两个子女”局面,由此赡养的压力就显得格外大。正是如此,所以很有必要仔细地去梳理农村养老所面临的那些主要的困难,并且在此基础之上探寻出一些真正行之有效的解决办法。这不但关乎农村老人是否能够安稳地度过晚年时光,而且还会对乡村振兴战略能否顺利地推进产生直接的影响。

2. 文献综述和理论基础

2.1. 文献综述

近年来,国内外学者针对农村养老服务问题展开了诸多研究,积累了丰富的理论成果以及实践经验。在养老模式层面,相关讨论大多聚焦于家庭养老、社会养老还有互助养老等几种形式之间的比较情况以及它们各自的适用性状况。如,朱慧劫以及姚兆余便明确指出:随着老龄化呈现出“城乡倒置”的态势,也就是农村的老龄化程度比城市还要高,传统的家庭养老方式日益吃力,居家养老以及互助养

老正在逐步变成重要的替代或者补充途径[2]。陈茜雅和黄佳豪还着重强调了农村养老服务当中供需矛盾极为突出,尤其是在经济欠发达的区域,社会养老资源极度匮乏,致使整个服务体系难以有效运转[3]。李兔的研究表明,在新时代的背景之下,农村养老不但要处理供给短缺以及需求升级的难题,还应当积极利用互联网、大数据等技术手段来提高服务的效率,这给智慧养老的发展开拓出了新的思路[4]。

不过当下相关研究对于某些新兴领域,如数字技术怎样切实落地去助力农村养老,还有长期护理保险在农村开展的试点探索等,关注程度还不够。本文会在归纳整理已有的研究成果之际,着重探讨这些前沿议题所具备的应用潜力以及它们可能会产生的各类影响,盼望着能够给农村养老服务方面的研究带来些许全新的思考路径。

2.2. 理论基础

在剖析农村养老服务所存在问题之际,福利多元主义理论以及马斯洛的需求层次理论分别给出了两个分析角度。福利多元主义认为养老事宜绝非仅仅依靠政府一方去“单打独斗”便能妥善解决得了的,相反,应当由政府、市场、家庭还有社会组织等诸多方面一同携手参与其中,进而构建起一个呈现出多层次特点且各项功能能够相互补充的服务体系。这样的思路对于资源颇为有限的农村地区而言,其重要性是不言而喻的——唯有将各方的责任梳理清楚,并积极推动彼此间的协同合作,才能够使得那些有限的资源最大限度地发挥出它们应有的效用。

依据马斯洛的需求层次理论,人类需求具有明显的层级性与递进性,依次涵盖生理需求、安全需求、归属与爱的需求、尊重需求,最终指向自我实现。在当前农村社会背景下,随着基本生活保障水平的普遍提升,许多老年人的需求已超越温饱层面,逐步向更高层次延伸。他们不仅关注医疗可及性与健康保障,也日益重视情感陪伴、社会交往以及参与村社集体活动的机会;更有部分老年人希望通过为邻里或村集体提供力所能及的服务,重新获得社会角色认同与价值感。这一转变表明,农村养老服务需从单一的生活照料转向兼顾心理慰藉、社会融入与价值实现的综合性支持体系。

本文把这两个理论综合起来运用,一方面留意“谁来提供服务”这一方面的情况,另一方面也对“老人到底需要什么”作出相应回应,努力构建起一个具备一定理论依据并且能够贴近农村实际状况的分析框架,以此为基础,为后续针对农村养老所面临的实际困境及探讨相关出路做好准备。

3. 农村养老服务面临的挑战

3.1. 农村老龄化现状

我国农村老龄化的状况日益严峻,发展速度快,且程度颇深,已然超出城镇地区。依据第七次全国人口普查所得数据,在2020年的时候,农村60岁及以上的老年人口在总人口中所占的比例达到了23.8%,这一比例比城镇要高出8个百分点,并且65岁及以上的老年人口占比为17.7%,同样比城镇高出6.6个百分点。更为令人担忧的是,预计到2035年,农村60岁以上的老年人口比例会突破30%,这就意味着农村已经进入了老龄化快速发展的阶段。

在此趋势发展之下,养老服务所面临的压力呈现出快速增大的态势。然而实际情况却是,农村地区的经济基础相对来说比较薄弱,并且公共资源的分布情况也存在不够均衡的问题,这就使得老年人的基本养老需求往往很难获得有效的保障。由此空巢现象变得越来越普遍,很多老人要么是独自居住,要么仅仅和自己的配偶相互作伴,他们的子女常年都在外务工,如此一来在日常照料方面就出现了极为严重的缺位状况。这种家庭结构发生的深刻改变,更是进一步让养老服务供给和实际需求之间原本就存在的脱节情况变得更加严重了[5]。

3.2. 养老服务供需矛盾

当前农村养老服务存在供需错配情况，在内容、质量、数量三个维度均明显。老年人需求多样且细致，但服务多停留在基本层面，难以满足期望。多数农村养老机构缺少专业管理团队与培训过的护理人员，服务形式化，不规范，无法让老人安心。居家养老服务覆盖面小，社区人手不足、经费少。机构养老床位紧缺，医养结合推行难，医疗资源与养老服务整合差，农村养老服务体系应对老龄化压力大。[4]

3.3. 经济因素制约

农村经济的发展相对而言较为迟缓，这已然变成妨碍养老服务体系得以完善的极为关键的因素。从一个方面来讲，地方财政所面临的压力是相当大的，其针对养老服务所做的投入在很长的一段时间里都是不够充足的，如此一来便致使基础设施的建设出现严重的滞后情况。在不少农村地区，像养老院、日间照料中心这类设施往往存在着年久失修以及功能单一等问题，一般都只提供基本的生活照护诸如康复、文娱等方面的延伸服务相对较少。另一方面，由于收入水平不高，加上社会保障体系覆盖不全、待遇偏低，大多数农村老年人主要靠积蓄或子女赡养维持晚年生活，很难负担市场化养老服务的费用。所以大多数农村老年人主要是依靠自己的积蓄或者子女的赡养来维持晚年的日常生活，根本难以承担起市场化养老服务所产生的费用。即便是部分老人能够享有医保等相关政策的支持，但常常会因为报销流程复杂、基层医疗资源极度匮乏以及服务网点数量稀少等诸多原因，而难以切实地享受到本该属于自己的保障。这种“政府无力投入、家庭无力支付、服务难以触及”的困境，让农村养老服务在供给端和需求端都陷入了举步维艰的状况。[6]

3.4. 人才短缺问题

人才紧缺已然变成限制农村养老服务向前发展的关键阻碍所在。当下，多数农村养老机构都处在一个“招不来人、留不住人”的实际困难状况之中：其一，专业护理人员的数量存在极为不足；其二，现有的从业人员当中，绝大多数未经过系统的培训流程，缺少必备的专业知识以及实际操作的能力，这使得他们很难去妥善应对老年人那日趋多样且复杂起来的照护方面的需求。处于“低水平运转”的状态，不仅服务质量有所降低，同时也对服务内容的进一步拓展与升级形成了束缚[7]。

造成这一问题的原因有诸多因素。其一，农村地区养老服务岗位的薪资通常处于较低水平，职业发展的路径不够清晰明确，对于高素质人才缺乏足够的吸引力；其二，养老服务行业在社会上的认可度并不高，许多年轻人觉得从事这个行业“薪水比较低”“社会地位相对偏低”，自然不愿投身这个行当；其三，基层缺少规范且持续的培训机制，即使有人愿意从事相关工作，也很难有提升自身技能的机会。除此之外，不仅一线护理人员存在紧缺情况，那些懂得运营并且会管理的养老服务管理人才同样十分稀缺，这进一步对服务效率造成了拖累，同时也对整个养老服务体系运行质量产生了影响。

4. 农村养老服务路径探析

4.1. 互助养老模式

互助养老属于一种成本较低且与农村实际情况较为契合的养老服务模式，在实际施行过程当中呈现出不错的可行性以及旺盛的生命力。它的关键之处在于倡导老年人彼此间给予帮助，将村里数量有限的人力资源、场地资源以及邻里关系这类原本处于闲置状态的“沉睡资源”充分调动起来，进而构建起一种能够持续运转的照护循环体系。特别是在农村地区，“熟人社会”彼此熟悉、信任程度颇高、日常联系较为紧密的特点，这为互助养老的发展营造了极为有利的天然环境。在这样的环境之下，老人们互相照应，一方面实行起来较为便利，另一方面也更易于被广大村民所接受，并且能够长久地维持下去[8]。

X 县水村所开展的“共振式增能”实践活动很好地印证了这一情况：其通过将村内的闲置房屋、志愿者以及集体资源加以整合的方式，一方面切实改善了老年人的生活状况，另一方面也有力地增强了整个社区的内部凝聚力[9]。更为关键的是，互助养老能够在农村地区顺利推行并深深扎根，并非仅仅是因为其具有省钱以及灵活的特点，更重要的是它精准地回应了老年人从基本的生活照料直至精神层面的归属感等多维度、多层次的需求。依据马斯洛的需求层次理论来讲，在人已经满足了温饱以及安全方面的需求之后，自然而然便会去追求情感方面的联结、渴望得到他人的尊重，甚至还希望能够做到“老有所为”。在互助养老的具体实施过程中，老人们会在一起进行聊天交流、相互帮忙去买菜、共同参与各类活动等，如此一来，既能有效解决他们在生活上所遇到的一些小难题，从而满足其生理以及安全方面的需求，又能很好地缓解因空巢现象而产生的孤独情绪，进而满足其归属与爱方面的需求；而每当有一位老人能够教会别人制作手工、帮助邻居代为购买药品，或者在互助小组当中担任联络人的角色之时，那种“我还被他人所需要”“我仍然能够发挥余热出一份力”的深切感受，恰好就与尊重乃至自我实现这些更高层次的需求是相对应的。

互助养老并非仅仅是一种权宜之计，它实际上是一种将情感支持、尊严维护以及社会参与融合在一起的综合养老方式。这种方式与农村的社会结构以及文化习惯是相契合的，同时也为构建起制度化且具有可持续性的养老服务体系带来了可能性。H 省所推行的“妇老乡亲”模式便是一个非常典型的例子，在这个模式当中，通过引入外部的专业培训，去激活像本地妇女、退休教师以及乡贤这类内生的力量，进而建立起一个由村民来主导并且有多方协同合作的服务网络。这样一种“外引内育”的途径，一方面提升了服务的专业程度，另一方面也促使原本较为零散的互助行为朝着组织化以及常态化的方向发展，从而给农村养老赋予了新的活力[10]。

在具体的操作环节当中，积分制以及时间银行无疑属于两种颇具推广价值的激励机制。积分制乃是通过对服务贡献予以量化的方式，进而给予相应的物质或者服务方面的回馈。而时间银行则是秉持着“今天我帮你、明天你帮我”这样的一种理念，将服务时长储存起来，等到未来的时候便可以兑换与之对应的照护服务。这两种不同的方式均能够在很大程度上有效地调动起老年人参与到相关活动当中的积极性。

此外，政府也应在政策支持、资金投入和平台建设等方面发挥主导作用，比如提供启动资金、搭建管理平台、制定基本规范等，为互助养老的可持续运行提供必要保障。只有制度设计接地气、执行有支撑，这类创新机制才能在农村真正生根发芽、长期运转[11]。

4.2. 医养结合模式

医养结合模式在乡镇卫生院层面推进时遇到诸多实际难题，其中最为突出的是医疗资源与养老服务难以实现有效整合。乡镇卫生院自身医疗力量较为有限，存在人手紧缺、设备陈旧以及专科能力欠缺等情况，很难满足农村老年人不断增长的康复、慢病管理以及长期照护等方面的需求。养老机构和医疗机构之间长期以来缺乏稳定且高效的协作机制，使得双方资源各自为政，整体利用效率不高。部分地区的乡镇卫生院虽已开始尝试提供养老服务，但因缺少专业护理人员，且缺乏适老化设施及配套条件，服务效果往往不尽如人意。所以，怎样切实打通医疗与养老之间的“隔墙”，成为推动医养结合落地的关键所在。要切实破解农村医养结合方面存在的难题，就需要从管理体制以及资源整合这两个层面同时着力。要构建起由卫健、民政等相关各个部门共同参与到其中的协调机制，将各自所应承担的职责厘清，即能防止出现因“谁都该管、谁都不管”引发的互相推诿、扯皮不断等导致工作效率低下的情况。

最重要的是要促使各类资源与基层切实实现“融合”。举例来讲，可将乡镇卫生院所具备的诊疗以及康复方面的相关能力，同村级养老服务中心拥有的生活照护方面的功能予以打通衔接，进而打造出一个所谓的“医养联合体”。如此一来，老年人便无需再四处奔波劳碌，仅仅在一个特定的地方就能够顺

利完成看病就医、康复治疗以及日常照料等一系列完整的服务流程，这无疑既便捷又颇具效率。

同时，需要提高一线医护人员的服务能力。不少基层的医护人员对于基本医疗是较为熟悉的，然而在老年护理、慢性病管理以及心理慰藉等这些方面的知识，却还需要进一步去强化。所以说，很有必要去开展更具针对性的培训工作，要让他们既能够“治病”，也能够“照护”，从而更为出色地回应农村老人们呈现出的多样化且多层次的健康方面的需求。将这些环节都妥善落实到位，力图使医养结合才不仅仅停留在文件规定或者试点的层面，而能够在农村实实在在地生根发芽，实现从“偶尔有”到“常态有”的转变，真正使广大农村的老年人从中获益。[4]

4.3. 数字技术赋能养老

随着互联网和大数据技术的不断进步，数字技术在农村养老中的应用前景越来越清晰。智慧养老平台作为重要抓手，通过整合医疗咨询、日常照护、紧急呼叫、社交互动等功能，有望明显提升服务的效率和精准度。比如，平台可以基于老年人的健康数据、生活习惯和病史，利用大数据分析生成个性化服务方案，从过去“一套服务管所有人”转向“一人一策”，更贴合个体实际需求。同时，智能设备的推广也让健康管理变得更便捷——像智能手环、电子血压计这类可穿戴设备，能实时监测心率、血压、睡眠等指标，一旦发现异常，系统可自动预警，为及时干预争取宝贵时间。

但现实是，数字技术要在农村真正落地，并不容易。一方面，不少农村老年人对智能手机、App 操作不熟悉，甚至有抵触情绪，加上学习能力有限，“不会用”“不敢点”成了普遍问题，直接影响了平台的实际使用效果；另一方面，农村的信息基础设施仍显薄弱，有些地方网络信号时断时续，带宽不足，连 4G 都未完全覆盖，更别说支撑智慧养老系统的稳定运行了。

要让数字赋能真正惠及农村老人，得“软硬兼施”。在“软件”方面，除了开发界面更简洁、操作更直观的适老化应用，还应加强面向老年人的数字技能培训，用他们听得懂、学得会的方式，一步步教基本操作，逐步消除心理障碍；在“硬件”方面，政府需要持续加大投入，加快农村宽带和 5G 网络建设，完善信息基础设施。只有当技术“用得上”、老人“用得会”，数字养老才能从概念走向实效，在农村真正发挥作用[3]。

4.4. 巩固拓展农村基本养老保险成果

自 2010 年《社会保险法》实施以来，农村养老保险(新农保)在实践中积累了一定经验，尤其在缓解失能老年人的照护压力方面初见成效。一些试点地区通过发放经济补贴、配套提供基础照护服务，不仅减轻了家庭的经济负担，也在一定程度上改善了失能老人的生活状况。然而，制度运行中也暴露出不少短板：保障范围仍较有限，资金主要靠财政“输血”，来源单一；同时，各地服务标准不一、供给能力参差不齐，导致政策效果不稳定。这些问题不仅限制了新农保在应对长期照护需求方面的实际作用，也制约了其进一步推广。

要让这项制度真正管用、可持续，需要从政策设计和实际执行两头一起改进。在政策层面，应考虑将长期护理保障正式纳入农村养老保险体系，拓展保障内容；同时，推动建立多元筹资机制，比如在现有基础上引入个人适当缴费、村集体补助、社会捐赠等渠道，减少对财政的过度依赖，增强制度的韧性和可持续性[12]。

此外，再完善的政策若缺乏有效宣传与公众认同，也难以真正落地实施。现实中，许多农村居民对长期护理保险仍缺乏基本认知，甚至存在误解，如认为“缴费后未必能受益”或“政策与自身无关”。因此，亟需加强面向农村群体的政策宣导工作，采用通俗易懂、贴近生活的话语和传播方式，清晰阐释制度内容、参保流程及实际收益，增强政策的可理解性与可信度。唯有通过持续、精准的引导，逐步提升

农民对长期护理保险的认知水平与参与意愿,使其从“被动知晓”转向“主动接纳”,该制度方能农村地区实现有效嵌入与可持续发展[13]。

5. 结论

当前,我国农村在快速老龄化背景下,养老服务面临老年人口比例攀升、供需失衡、经济支撑不足、专业人才匮乏等多重压力。这些问题不仅制约了农村老年人的生活质量,也对乡村振兴战略的深入推进构成挑战。但现实是,单靠某一种办法很难解决所有问题。农村养老必须走多措并举、因地制宜的路子——既要用好政策和科技手段,也要立足本地资源和传统优势。

针对这些难题,本文梳理了几条具有现实可行性的路径:一是发展互助养老,通过“时间银行”、积分兑换等机制,把村里老人之间互帮互助的传统转化为制度化安排,盘活本地人力和情感资源;二是推动医养结合,关键在于打破医疗和养老“各管一摊”的局面,理顺管理体制,促进资源协同,提升服务效率;三是借助数字技术,利用智慧养老平台和智能设备,让服务更精准、更易获取;四是探索将长期护理保障纳入农村养老保险试点,为失能老人提供实实在在的经济支持和照护保障。

未来应更强调制度的可持续性和服务的包容性,推动城乡养老资源统筹共享,逐步构建一个覆盖广、层次清、功能实的农村养老服务体系,为乡村振兴夯实民生基础。

参考文献

- [1] 杜文君. 人口老龄化背景下农村养老的困境及对策探析[J]. 村委主任, 2023(2): 124.
- [2] 朱慧劼, 姚兆余. 多学科视野下的农村养老: 理论分析与路径探究——人口老龄化与农村养老服务体系构建高层论坛综述[J]. 南京农业大学学报(社会科学版), 2022, 22(3): 177-184.
- [3] 陈茜雅, 黄佳豪. 我国农村养老现状及路径探析[J]. 吉林工程技术师范学院学报, 2022, 38(8): 86-89.
- [4] 李旻. 新时代我国农村养老服务研究: 机遇、困境与路径[J]. 劳动保障世界, 2020(21): 18-21.
- [5] 高鸣. 中国农村人口老龄化: 关键影响、应对策略和政策构建[J]. 南京农业大学学报(社会科学版), 2022, 22(4): 9-13.
- [6] 王士鹍, 王世恒. 人口老龄化背景下我国农村养老问题对策研究[J]. 大庆师范学院学报, 2022, 42(1): 12-15.
- [7] 陈毅. 人口老龄化背景下我国农村养老服务体系构建[J]. 劳动保障世界, 2017(24): 21.
- [8] 杨康, 李放. 社会资本视角下农村互助养老发展的现实路径[J]. 长白学刊, 2022(3): 132.
- [9] 马凤芝, 王依娜. “共振式增能”: 农村养老共同体构建的实践逻辑——基于水村和清村的经验研究[J]. 中国农业大学学报(社会科学版), 2021, 38(4): 103-112.
- [10] 谢立黎, 王飞. 农村养老模式的创新与启示——以 H 省“妇老乡亲”互助养老模式为例[J]. 城市观察, 2024(1): 149-157.
- [11] 贺雪峰. 积极应对农村老龄化的村社养老[J]. 社会科学研究, 2022(4): 104.
- [12] 刘荣君, 吴光宇, 赛吉拉夫. 我国农村养老保险制度的完善: 现实挑战与实践路径[J]. 西南金融, 2021(12): 94-95.
- [13] 柏莉娟. 农村养老服务体系再组织化的逻辑与路径研究[J]. 农村经济与科技, 2023, 34(15): 193.