

积极老龄化视角下农村互助养老模式的问题与对策研究

邹 甜

南京林业大学人文社会科学学院, 江苏 南京

收稿日期: 2026年3月5日; 录用日期: 2026年3月28日; 发布日期: 2026年4月9日

摘 要

我国当前人口老龄化进程加快, 养老问题已成为我国社会发展的重要议题。其中, 随着城镇化进程的不断加快, 我国农村人口流出现象日益严重, 农村养老问题成为我国养老的一大难题。在此情况下, 出现了互助养老这一模式。另一方面, 随着老龄化进程加快, “积极老龄化”这一观点应运而生, 我国于2020年正式提出积极应对人口老龄化国家战略, 以积极老龄观、健康老龄化理念为指导, 推动构建适老政策体系和制度框架。本文旨在从积极老龄化的视角出发, 对农村互助养老模式进行进一步探究, 通过对农村互助养老模式现状进行分析, 发现其存在的问题, 在此基础上从积极老龄化的角度提出一些对策, 以期对农村互助养老模式的发展贡献微薄力量。

关键词

老龄化, 农村互助养老, 积极老龄化

Research on the Problems and Countermeasures of Rural Mutual-Support Elderly Care Models from the Perspective of Active Aging

Tian Zou

Faculty of Human & Social Sciences, Nanjing Forestry University, Nanjing Jiangsu

Received: March 5, 2026; accepted: March 28, 2026; published: April 9, 2026

Abstract

With the accelerating pace of population aging in China, elderly care has become a critical issue in the country's social development. In particular, as urbanization continues to advance, the outflow of rural population has grown increasingly severe, making rural elderly care one of the most pressing challenges in China's eldercare system. In response, the mutual-support elderly care model has emerged in rural areas. Meanwhile, against the backdrop of rapid aging, the concept of "active aging" has gained prominence. In 2020, China formally introduced a national strategy to actively address population aging, guided by the principles of a positive view on aging and healthy aging, aiming to promote the development of elderly-friendly policies and institutional frameworks. From the perspective of active aging, this paper further explores the rural mutual-support elderly care model. By analyzing its current situation, the study identifies existing problems and proposes corresponding countermeasures based on the active aging approach, with the aim of contributing to the advancement of rural mutual-support elderly care.

Keywords

Aging, Rural Mutual-Support Elderly Care, Active Aging

Copyright © 2026 by author(s) and Hans Publishers Inc.

This work is licensed under the Creative Commons Attribution International License (CC BY 4.0).

<http://creativecommons.org/licenses/by/4.0/>



Open Access

1. 引言

当前,我国人口老龄化进程加快,据人口学家预计,到2053年中国超过60岁的人口将达4.87亿,老龄化水平将升至34.9%,我国将成为世界上人口老龄化程度最严重的国家之一。因此,养老问题已成为我国社会发展的重要议题。而在当前我国城市化进程飞速发展的时代背景下,大量农村青壮年进入城市寻找机会,青壮年人口大量流失,农村老龄化程度进一步加深,农村养老问题成为我国养老的一大难题,寻求更多元化的养老方式成为不可避免的发展方向。在此情况下,出现了互助养老这一模式。近年来国家倡导互助养老,自2008年河北省肥乡县前屯村首推出“互助幸福院”这一模式后,民政部称赞其为“村集体办得起,老人住得起,政府支持得起”的养老模式,并在全国推广[1]。另一方面,随着老龄化进程加快,“积极老龄化”这一观点应运而生,我国于2020年正式提出积极应对人口老龄化国家战略,以积极老龄观、健康老龄化理念为指导,推动构建适老政策体系和制度框架,将积极、正向、开放等意识融入经济社会发展全过程。

农村互助养老模式作为一种新兴的养老模式,具有广阔的发展空间和巨大的潜力,随着我国老龄化程度的不断加深,这种以社会互助和自我照料为特点的模式将成为解决农村养老问题的一大重要途径。积极老龄化强调老年人积极参与到社会、经济、文化与公共事务中,按照自身能力和需求,为社会发展作出贡献,实现其生命价值。本文旨在从积极老龄化的视角出发,对农村互助养老模式进行进一步探究,通过对农村互助养老模式现状进行分析,发现其存在的问题,在此基础上从积极老龄化的角度提出一些对策,以期对农村互助养老模式的发展贡献微薄力量。

2. 积极老龄化的内涵

积极老龄化是指老年人通过参与社会、经济、文化等活动,提高生活质量,使健康、参与和保障的

机会尽可能发挥最大效应的过程[2]。西方七国丹佛会议于1997年提出此概念，2002年1月，世界卫生组织健康发展中心出版了《积极老龄化：从论证到行动》一书，正式定义此概念。它作为一种全新的养老理念，强调老年人在社会、经济和文化生活中的积极作用和贡献。2024年7月1日发布的《中国健康老龄化发展蓝皮书——积极应对人口老龄化研究与施策(2023~2024)》提出，要树立“积极老龄化、健康老龄化”新理念[3]。

积极老龄化的视角下，在人口老龄化不断深化的中国，老年人的生命质量和价值实现问题需要引起全社会更多的关注和讨论[4]，农村互助养老模式应当重点关注健康促进、社会参与、经济保障和权益保护等方面，这就要求在农村互助养老模式的推广中，不仅关注农村老年人的基本生活需求，还要注重提高农村老年人的积极性、主动性、社会参与感，为老年人创造一个积极、健康、和谐的养老环境。

3. 我国农村互助养老模式的现状与问题

农村互助养老是针对我国农村地区人口老龄化程度深、家庭养老困难、养老机构缺失等问题而提出的一种有效养老模式。当前我国农村养老主要途径依旧是家庭养老和机构养老，然而，在我国快速城市化的背景下，当前中国农村出现了普遍的农民家庭城乡分离，年轻人进城而老年人留守在村的情况，农村空心化严重。因为家庭分离，之前主要依靠家庭的农村养老变得困难。而最近几年，虽然市场化的养老机构发展迅速，为少数农村老年人提供了养老去处，但目前来看，农村养老机构占比低，且农村老人对进入养老机构抵触情绪较大，依靠机构实行农村养老并不现实。而农村有一重要特性就是数百年来形成的村庄熟人社会，农民一般都世代生活在同一个村庄，互相熟悉，也愿意互相帮扶支持，这就为互助养老提供重要可行保障[5]。同时，政府扶持也为该模式的产生与发展创造了条件。

3.1. 我国农村互助养老模式的现状

当前，我国农村互助养老已由局部地区的自发实践演变为全国范围内的政策倡导与社会探索。据民政部及相关研究统计，估计全国约三分之二左右的县区已开展了不同形式的互助养老探索，覆盖了数万个行政村，直接惠及数百万农村老年人。

农村互助养老的实施并未采取统一模式，而是呈现出显著的地方性、灵活性与适应性。从当前发展互助养老的实践来看，主要有三种模式，分别是集中居住型互助、结对帮扶型互助、以及“时间银行”储蓄型互助。起源于2008年河北省肥乡县的“互助幸福院”是农村集中居住互助养老新模式的典范，与传统自发形成的邻里互助不同，基于幸福院的农村互助养老由政府及村委发起并主导实施，建立制度化的服务供给机制；它不仅改变了政府作为单一供给主体的格局，鼓励多元主体参与养老服务供给，而且引入积极老龄化理念，将老年人视为养老服务的生产者而不再仅是被动的接受者[6]。而结对帮扶型互助在“熟人社会”网络保留较好的村庄普遍存在。由村两委、老年协会牵头，组织低龄健康老人、志愿者与高龄失能老人结成“一对一”或“多对一”帮扶对子。时间银行则在经济条件较好或数字化基础较优的地区推广，通过调动农村剩余劳动力、低龄老年人以及社会志愿组织来投入到农村互助养老模式当中。参与方将其所创造的劳动价值进行时间计量，从而形成了一种可持续的、平稳的资源积累。在这一服务体系中，老年人不仅得到了身体的锻炼，内心的精神世界的空虚感也得到了一定程度的缓解，同时在自己需要养老服务的同时可以换取养老服务的保障[7]。

3.2. 我国农村互助养老模式的问题

目前，农村互助养老模式在我国得到了广泛推广和应用，取得了一些显著的成果。互助幸福院在各地兴建，“时间银行”这一互助养老模式也在杭州、南京等地区的农村试点进行[8]。然而，从相关调研

来看,农村互助养老模式在我国部分地区推行效果不理想,存在着一系列问题。

首先,农村互助养老的组织形式不完善。当前的农村互助养老组织运营还处于初始阶段,难免有职责分工与层级设置模糊的现象,且农村互助养老主要依靠村民自发组织的互助小组,而这些自发的互助小组一般缺乏统一的管理规范和监督机制,导致在运行过程中出现管理混乱、互助养老活动难以展开的情况[9]。

其次,农村互助养老的资金渠道不稳定,资金投入不足。我国农村地区的养老方式主要依靠家庭养老和政府养老保险,而农村互助养老作为一种新兴养老方式,资金来源相对有限。一方面,政府对农村互助养老提供了相关财政补贴支持,但资金投入有限,不足以满足大规模推广该养老模式的需求,另一方面,互助养老的资金筹措模式很大部分依靠个人储蓄和家庭支持,但我国农村地区农村老年人可获得的养老金数额普遍偏低。当前,有70.79%的农村老年人领取养老金,但仅有17.22%的农村老年人能够依靠养老金满足基本生活需要[10],农村老人整体而言财力不足,无法长久支撑互助养老模式的开展。

再次,农村互助养老的服务人员专业化程度有限。互助养老是一种新型养老模式,涉及到医疗卫生、社会保障等多个领域,而适应其发展的专业队伍小,专业的养老服务人才短缺。互助养老机构的服务人员多由当地村民担任,缺乏专业养老知识和技能。同时,一些服务人员的服务意识不强,难以满足老年人的多样化需求,严重影响互助养老的服务效果[11]。

然后,农村互助养老的社会认知度较低,亟待提高。部分农村养老观念落后,对互助养老这一模式接受程度低[12]。受到传统观念影响,一些农村老人对互助养老的概念并不认同,中国传统文化强调养儿防老,认为老人在家中养老、受儿女照顾才是最好的归宿,去养老机构或者参加互助养老都是丢人现眼,从而抗拒参加互助养老。因此,农村互助养老存在普及缓慢,接受程度低的现象。

最后,农村互助养老发展时未因地制宜,寻求适合自身发展的模式。当前,有些农村发展互助养老模式时,生搬硬套已有的成功模式,而未结合本地实际情况进行发展,导致当地的农村发展互助服务难以延续,并未真正造福需要养老的农村老人。

4. 农村互助养老模式的发展策略与建议

面对农村互助养老的诸多问题,积极老龄化视角下的农村互助养老模式成为一个重要的方向。积极老龄化强调老年人积极参与社会、经济、文化与公共事务,为社会发展作出贡献,实现其生命价值。从积极老龄化的视角出发,农村互助养老模式的推广问题研究不仅有利于老年人的生活质量提高,也关系到农村社会的和谐稳定和可持续发展。

针对当前农村互助养老模式的推广现状及存在的问题,现基于积极老龄化视角,提出以下对策和建议。

第一,强化政府的政策引导与支持。政府在推广农村互助养老模式中发挥的作用至关重要。政府应该出台相关政策,在深入把握农村养老困境深层根源的基础上,确立以互助养老为本的农村养老服务顶层设计,在青壮年人口大量流失的情况下,鼓励农村老人积极参与到互助养老中,支持农村互助养老模式的发展[13]。同时,政府应建立健全相关法律法规,构建完善的组织管理机制,制定统一的管理规范和监督机制,让互助养老开展时有法律可依、有规范可循,为互助养老模式的发展提供法律保障。

第二,加大农村互助养老的资金投入。一方面,政府可通过进一步增加财政支持的方式,加大对农村互助养老模式的资金投入。另一方面,可通过提供财政补贴、税收减免等激励措施,鼓励和引导企业、社会组织等社会力量参与到农村互助养老服务中,降低农村老人参与互助养老的经济压力,从而激发农村老人参与互助养老的意愿,要根据农村互助养老的实际情况,合理确定补贴标准和发放方式,确保资金使用效率[14]。

第三, 加强对农村互助养老服务人员的教育与培训, 完善服务体系。通过开展专业培训, 在农村中培养包括医疗保健、康复护理、精神慰藉、社会保障等方面的专业人才, 为农村互助养老提供人才保障, 提高养老服务的水平和质量。同时, 建立各种激励机制, 为解决人口流失严重问题, 可设立农村互助养老服务人才专项基金, 对表现突出的个人与团队给予荣誉称号和现金奖励, 依托激励吸引更多人才参与到农村互助养老服务中。通过提供全方位的养老服务, 满足开展农村老年人互助养老服务时的多样需求, 提高老年人的生活质量[15]。

第四, 加强对农村互助养老模式的宣传和推广。针对农村老年人对互助养老模式认知不足、对家庭养老以外的养老方式有抵触情绪这一情况, 应加强相关方面的宣传和推广工作。通过利用宣传海报、报纸、广播、电视、网络等各种媒体, 或者开展宣传活动、举办讲座等方式, 让农村老人了解到什么是农村互助养老模式, 该模式相较于家庭养老有哪些优势, 增强农村老人对互助养老模式的认知度, 提高老人对互助养老模式的参与度。

第五, 创新发展模式, 促进农村养老模式的发展。各地可根据当地的经济、文化等特点, 结合实际情况, 并借鉴其他地区的成功经验, 积极创新, 探索出适合当地的农村互助养老路径。例如人口流失严重、青壮年不足的村庄, 可结合当地情况, 每个村成立农村幸福院类似的互助养老小组, 鼓励农村老人集中居住, 互帮互助。例如山东东营市垦利区的左一村, 针对村中青壮年进城务工, 村内留守、空巢老人多, 老房子年久失修易发生危险等现实情况, 于 2016 年推动建立了区里首个村级敬老院。敬老院内 100 余张, 本村 70 周岁以上、生活基本能自理的老人每月缴 300 元生活费就可以享受集中养老服务。但入住的老人仍然具有较大的活动自主性, 白天可回家处理家事, 平常村民可互帮互助。村集体每年拿出 20 万元补贴敬老院的运营, 该敬老院当下运转状态良好[16]。这样的形式不仅可增强凝聚力, 也可提高老人的归属感。或者按照时间银行互助养老模式, 让老年人通过志愿服务为他人提供帮助, 同时积累服务时间, 在将来需要时再利用积累的服务时间兑换他人的帮助。还可以利用互联网、大数据等现代科技手段, 开发智能化养老服务平台, 让医疗资源匮乏的农村老人也获得在线医疗咨询、健康管理等服务。

5. 结论

本文从积极老龄化的视角出发, 深入探讨了推进农村互助养老模式的对策和方法。农村互助养老模式具有广阔的发展空间和巨大的潜力, 随着我国老龄化程度的不断加深, 这种模式将成为解决农村养老问题的一大重要途径。在积极老龄化的视角下, 发展农村互助养老模式需要多方面的努力。只有政府、社会、家庭、个人等多方面共同护理、协调合作, 才能为老年人的幸福生活提供更好的保障。

互助养老模式不仅能满足老年人的养老需求, 提升他们的生活质量和社会参与度, 也能促进农村社会的和谐稳定和可持续发展。尽管当前探索中仍存在一系列问题, 但随着政府加大政策和经济扶持, 不断完善相关法律法规, 社会各界增大资金和人才支持, 农村老人积极更新观念, 积极参与到该模式中, 互助养老模式必定会不断发展, 为实现老年人“老有所养、老有所依”的社会目标作出贡献。

参考文献

- [1] 贺雪峰. 互助养老: 中国农村养老的出路[J]. 南京农业大学学报(社会科学版), 2020, 20(5): 1-8.
- [2] 艾伦·沃克, 朱火云. 从概念到政策: 积极老龄化再认识[J]. 社会保障评论, 2023, 7(3): 49-61.
- [3] 《中国健康老龄化发展蓝皮书(2023-2024)》发布[J]. 卫生软科学, 2024, 38(9): 95.
- [4] 穆光宗. 做年轻长者, 过阳光暮年[J]. 中国社会工作, 2021(8): 27.
- [5] 刘妮娜. 互助与合作: 中国农村互助型社会养老模式研究[J]. 人口研究, 2017, 41(4): 72-81.
- [6] 朱火云, 丁煜. 农村互助养老的合作生产困境与路径优化——以 X 市幸福院为例[J]. 南京农业大学学报(社会科学版), 2023, 23(4): 1-8.

- 学版), 2021, 21(2): 62-72.
- [7] 张韩冬. 积极老龄化视角下时间银行互助养老问题研究——以新乡市 W 村为例[D]: [硕士学位论文]. 咸阳: 西北农林科技大学, 2022.
- [8] 杨康, 沈苏燕, 李放. 农村“时间银行”互助养老困境及其价值实现路径——基于“结构-行动”分析框架的探索[J]. 南京农业大学学报(社会科学版), 2022, 22(6): 102-111.
- [9] 李丽. 基于积极老龄化的吉林省农村互助养老模式分析[J]. 农村经济与科技, 2025, 36(24): 174-177.
- [10] 曹阳春. 人口老龄化背景下农村互助养老模式的困境与路径优化[J]. 山西农经, 2026(4): 32-34.
- [11] 尤巧燕, 周毕芬. 农村互助养老的发展困境及优化路径: 基于社会支持理论视角[J]. 山西农经, 2025(23): 1-3+7.
- [12] 贺雪峰. 如何应对农村老龄化——关于建立农村互助养老的设想[J]. 中国农业大学学报(社会科学版), 2019, 36(3): 58-65.
- [13] 齐鹏. 农村幸福院互助养老困境与转型[J]. 南京农业大学学报(社会科学版), 2022, 22(3): 105-116.
- [14] 吴焕. 积极老龄化视域下的农村互助养老探析——基于湖南省湘潭市的老龄化现状[J]. 河南农业, 2024(21): 73-75.
- [15] 雷娜, 张云宝. 积极老龄化视域下农村互助养老的困境与对策——以宁化县方田村为例[J]. 辽宁行政学院学报, 2025(4): 54-60.
- [16] 崔树义, 田杨, 朱珑. 积极老龄化视阈下的农村互助养老模式探索[J]. 东岳论丛, 2023, 44(1): 81-89+192.