

社会民生视域下人口老龄化问题研究初探

杨明宇

贵州大学人文学院, 贵州 贵阳

收稿日期: 2026年3月10日; 录用日期: 2026年4月16日; 发布日期: 2026年4月27日

摘要

人口老龄化已成为我国社会发展的核心民生议题, 其影响深刻贯穿家庭结构、劳动力市场与社会保障体系。目前, 我国现有养老保障体系虽已构建多元框架, 但仍存在责任定位模糊、城乡差异显著、供需匹配不足等结构性矛盾, 基于此, 本文采用多源调查数据与相关文献, 系统剖析我国老龄化“高龄化加速”“区域失衡”的核心特征, 探究家庭赡养功能弱化、照料成本提升、医疗费用持续增长的影响因素。并依托人工智能技术, 提出“家庭-社会-技术”多元治理框架, 主张通过制度优化、技术赋能与产业创新三维发力, 为破解老龄化困局、增进民生福祉寻找新思路。

关键词

人口老龄化, 民生保障, 养老服务, 技术赋能, 协同治理

A Preliminary Study on the Problem of Population Aging from the Perspective of Social Welfare and People's Livelihood

Mingyu Yang

School of Humanities, Guizhou University, Guiyang Guizhou

Received: March 10, 2026; accepted: April 16, 2026; published: April 27, 2026

Abstract

Population aging has become a core social issue in China, profoundly influencing family structures, the labor market, and the social security system. Although China's current pension security system has established a multi-faceted framework, it still faces structural contradictions such as ambiguous responsibility allocation, significant urban-rural disparities, and insufficient supply-demand matching. Based on this, this article uses multi-source survey data and relevant literature to systematically

analyze the core characteristics of China's aging population, namely the accelerated aging of the elderly and regional imbalance. It also explores the influencing factors of weakened family support functions, increased care costs, and continuously rising medical expenses. Relying on artificial intelligence technology, the article proposes a "family-society-technology" multi-governance framework, advocating for a three-dimensional approach of institutional optimization, technological empowerment, and industrial innovation to seek new solutions for breaking the deadlock of population aging and enhancing people's well-being.

Keywords

Population Aging, People's Livelihood Security, Elderly Care Services, Technology Empowerment, Collaborative Governance

Copyright © 2026 by author(s) and Hans Publishers Inc.

This work is licensed under the Creative Commons Attribution International License (CC BY 4.0).

<http://creativecommons.org/licenses/by/4.0/>



Open Access

1. 引言

人口老龄化是 21 世纪全球人口发展的共同趋势, 当前, 中国社会的老龄化进程呈现速度快、规模大、高龄化显著的特征。针对这一问题, 国内学界对老龄化的研究已形成多元视角。费孝通从家庭结构转变的视角, 揭示了传统“反馈模式”在现代化进程中的适应性困境, 指出家庭赡养从经济支持向精神慰藉延伸的复杂性([1] pp. 7-16)。蒋承等聚焦老年人照料的机会成本, 证实了照料行为对子女劳动参与率与工作时间的显著负向影响([2] pp. 55-62)。乐章等则从医疗费用的集中度与持续性出发, 阐释了老龄化对医疗资源分配的结构影响([3] pp. 104-116)。现有研究虽已覆盖家庭、经济、制度等多个维度, 但对老龄化困境的系统性梳理不足, 多聚焦单一领域而缺乏跨维度整合。基于此, 本文立足社会民生视域, 以“问题剖析 - 成效反思 - 路径创新”为逻辑主线, 整合多源数据与文献成果, 重点分析老龄化带来的民生挑战、现有保障体系的短板, 并结合新兴技术提出创新性治理方案, 以期积极应对人口老龄化国家战略提供学理支撑与实践参考。

2. 我国人口老龄化的现状特征与民生困境

2.1. 人口老龄化的核心特征与数据表征

自进入 21 世纪以来, 我国老龄化进程逐步呈现出规模庞大、增速迅猛、结构复杂的鲜明特征。从总量来看, 根据第 7 次全国人口普查数据, 2020 年我国 65 岁及以上老年人口达 1.91 亿, 占总人口比重 13.5%。预计 2030 年这一比重将升至 15%, 2050 年达到 23% ([4] p. 16)。从增速来看, 我国 65 岁以上人口比重从 7% 升至 14% 仅用 23 年, 远快于发达国家平均 50 年的进程[5]。相关数据表明, 我国的人口老龄化问题正日趋加重。

高龄化是我国老龄化的突出特征。80 岁及以上高龄老人占老年人口的比重从 2000 年的 9.22% 升至 2020 年的 19.8%, 预计在 2050 年将达 33.6% [6]。高龄老人由于健康状况衰退, 对长期照料的需求明显高于低龄老人, 64 岁以上老人的平均住院费用达 2.201 万元, 是 55~64 岁年龄组的 1.112 倍([3] p. 107)。在高龄化问题的影响下, 社会民生工程亟待推进。

区域与城乡失衡特征显著。2020 年东部沿海省份 65 岁以上老年人口比重平均为 14.6%, 高于中西部的 12.8%, 且农村老龄化率(14.98%)显著高于城镇(12.39%) [7]。这一差距源于农村青壮年劳动力向城镇迁

移，从而造成农村老龄化率不断攀升。

2.2. 老龄化引发的核心民生困境

2.2.1. 家庭赡养功能弱化与照料负担失衡

传统“养儿防老”的模式面临现代发展的冲击。随着家庭规模小型化，我国家庭户均人口从1982年的4.41人降至2020年的2.62人，核心家庭占比达38.7% [8]。如江村调查显示，有两个儿子的家庭中，22.3%的老夫妇选择与一个儿子同住，18.6%的老夫妇单独居住([1] p. 10)。传统大家庭赡养模式逐渐瓦解，传统的家庭结构正在发生颠覆性的变动。

照料负担的成本显著攀升。实证研究表明，照料老年父母会使子女每周工作时间平均减少1.4小时，其中与父母同住的女性照料者每周减少7小时，劳动参与率显著下降([2] p. 85)。而独生子女家庭的照料压力更为突出，2020年我国独生子女家庭达1.2亿户，约30%的独生子女女面临“上有四老下有一小”的照料困境[9]。伴随着照料负担的加剧，社会未来的劳动参与率与照料负担将以相反趋势发展。

2.2.2. 医疗费用持续增长与资源分配压力

老年人口的高医疗需求推高了整体医疗费用支出。64岁以上老年人口的医疗费用集中度虽低于其他年龄组，但单次住院费用高、持续住院比例大，其医疗费用方差显著高于其他年龄组([3] p. 115)。据2012~2018年数据显示，64岁以上老年人的医疗费用持续性达62.86%，远高于16~34岁年龄组的70%以下([3] p. 109)。高医疗费用的影响将迅速蔓延至其他领域。

医疗费用的结构性增长对社会保障体系构成压力。我国基本医疗保险参保率虽稳定在95%以上，但老年人口的自付医疗费用占比仍达35%，农村老年人口无医疗保险覆盖的比例为12.7%。随着老龄化加深，预计2030年我国医疗费用占GDP比重将升至12%，其中老年人口医疗费用占比将达45% ([4] p. 31)。

2.2.3. 养老服务供需失衡与区域城乡差异

养老服务供给总量不足与结构失衡并存。截至2021年底，全国养老床位总数815.9万张，每千名老年人拥有床位31.1张，低于发达国家50~70张的水平[10]。养老服务的供需不足将在短期内成为突出的社会矛盾。

城乡养老服务差距显著。城市老年人口享有退休金的比例达72.2%，而农村仅为5.5%；城市老年人家庭人均住房面积70.3平方米，农村虽达85.7平方米，但适老化改造率不足5% ([4] p. 70)。农村“五保”制度虽覆盖无劳动能力、无生活来源的老年人，但保障水平较低，2021年农村五保集中供养标准人均每年仅6249元[11]。

3. 我国养老相关民生保障措施的成效与不足

3.1. 养老保障体系建设的阶段性成效

老龄化是中国社会民生治理的重要议题，为应对人口老龄化问题，我国已相继开展多项民生保障措施，以期早日解决人民养老难、照料成本高等多重问题，其相关具体成效有以下三个方面：

首先，我国正不断构建“社会保险 + 社会救助 + 社会福利”三位一体的养老保障体系。养老保险方面，截至2021年，全国参加基本养老保险人数达10.3亿，其中领取养老金的退休人员2.94亿，基本实现制度全覆盖[12]。长期护理保险试点稳步推进，49个试点城市参保人口达1.45亿，108.7万人享受待遇[13]。同时，社会救助与福利政策不断完善。农村“五保”供养、城市低保等政策为困难老年人提供了基本生活保障，2021年全国城乡低保平均标准分别达每人每月700元、434元[14]。老年福利服务逐步拓展，80岁以上高龄老人津贴制度已覆盖全国90%的省份，养老服务补贴、护理补贴政策惠及2300万老

年人[15]。老年人口的生活得到了有效的政策保障。

其次，养老服务供给能力持续提升。截至 2021 年底，全国共有各类养老机构和设施 35.8 万个，其中社区养老服务机构和设施占比达 78.3%。部分地区探索“医养结合”模式，全国医养结合机构达 6.3 万家，床位数达 158.5 万张[15]，有效满足了老年人口的医疗护理需求。

家庭养老支持政策逐步落地，多地出台子女照料父母带薪休假、赡养费用税前扣除等政策，北京、上海等城市试点“时间银行”制度，鼓励中青年为老年人提供志愿服务并储存服务时间([4] p. 53)。农村地区亦在逐步探索“责任田养老基地”等模式，有效弥补了专业养老服务的不足。

最后，老年经济保障水平稳步提高。2020 年城市老年人口年平均收入达 8496 元，是 1987 年的 9.4 倍；农村老年人口年平均收入 2232 元，是 1987 年的 5.3 倍([4] p. 70)。伴随老龄人口收入的上升，其消费能力与消费结构优化。医疗保健、文化娱乐、养老服务成为消费热点。城市老年人家庭电视机、电冰箱、洗衣机拥有率分别达 95.2%、65.9%、70.6%，农村老年人家庭电视机拥有率达 76.0% ([4] p. 71)，生活设施显著改善。

3.2. 现有民生保障措施的突出不足

其一，制度设计存在结构性缺陷，其中最为突出的问题便是养老保障责任定位模糊、城乡与区域保障差距显著。政府、市场、家庭在养老保障中的责任边界不够清晰，存在“政府责任泛化”与“家庭责任弱化”并存的现象，部分政策过分强调需求导向，忽视供给侧的财政承受能力与可持续性([16] p. 11)，导致福利刚性与经济周期的矛盾日益突出。此外，城乡居民养老保险人均待遇仅为城镇职工养老保险的 1/8，农村老年人口的医疗保障水平、养老服务可及性远低于城市[17]。东部发达地区每千名老年人拥有养老床位 38.7 张，而中西部欠发达地区仅为 24.3 张([18] pp. 95-97)。区域发展不均衡的情况十分严重。

其二，养老服务供需匹配度不足，其问题核心为服务供给与老年需求脱节、服务供给主体协同不足。现有养老服务多集中于基础生活照料，而康复护理、精神慰藉、文化娱乐等多元化需求供给不足，仅 28.6% 的养老机构能提供康复护理服务，19.3% 提供心理疏导服务[17]。高龄、失能、独居老年人的专业化照料需求难以得到满足，我国失能老年人口达 4000 万，而专业护理人员仅 30 万人，供需缺口巨大([18] pp. 99-101)。政府、市场、社会组织在养老服务供给中的协同机制尚未健全，存在“政府大包大揽”与“市场准入壁垒”并存的问题([16] p. 13)。社会组织参与养老服务的积极性未能充分调动，其在养老领域的优势未能充分发挥。

其三，制度可持续性面临挑战。养老保险基金长期平衡压力凸显，预计 2035 年我国养老保险基金累计结余将耗尽，制度可持续性面临严峻挑战([4] p. 31)。同时，福利制度运行成本偏高。养老保障制度的创设、执行与监督成本较高，部分政策存在“重形式轻实效”的问题([16] p. 10)。这类困境的出现，意味着养老产业需要持久性的建设。

4. 人工智能与新兴产业赋能下的老龄化治理新路径

4.1. 技术赋能：人工智能重构养老服务模式

4.1.1. 智能监测与健康管理优化

人工智能技术为老年健康管理提供精准解决方案。智能穿戴设备可实时监测老年人的心率、血压、睡眠等健康数据，通过大数据分析实现疾病预警与健康干预，降低医疗费用支出。例如，某智能健康监测平台数据显示，使用智能设备的老年人住院率较未使用者下降 23%，人均年医疗费用减少 1800 元([19] pp. 72-75)。智能监测将有效地保障老年群体的健康，为该群体提供科技便利。

远程医疗与智慧诊疗提升医疗可及性。通过“5G+AI”技术构建远程诊疗平台，可实现优质医疗资

源向农村与偏远地区延伸,解决老年人口“看病难”问题。截至2021年,全国已建成远程医疗中心1.2万个,覆盖90%的县(市、区),老年人口远程诊疗使用率达17.8%([18] pp. 69-70)。AI辅助诊断系统可提高基层医疗机构的诊疗准确率,减少误诊误治,降低老年患者的医疗负担。

4.1.2. 智慧养老服务拓展与升级

居家养老智能化水平显著提升。智能机器人、智能家居设备为独居老年人提供生活照料、安全监护等服务,我国智能养老机器人市场规模从2018年的42亿元增至2021年的112亿元,年增长率达38.7%([19])。智能护理机器人可协助老年人穿衣、洗漱、进食等日常活动,降低家庭照料压力。此外,如智能烟雾报警器、紧急呼叫系统等此类设备可有效防范意外风险,提高老年人居家安全水平。

社区智慧养老服务平台整合资源。通过搭建社区智慧养老服务平台,整合餐饮配送、家政服务、康复护理等资源,实现“一键呼叫、上门服务”。平台可根据老年人的健康状况、服务需求等数据,精准匹配服务资源,提高养老服务效率与质量。

4.2. 产业创新: 新兴产业激活老龄化经济潜力

4.2.1. 养老产业多元化发展

银发经济成为经济增长新引擎。我国养老产业规模从2019年的6.9万亿元增至2021年的9.4万亿元,预计2025年将突破15万亿元,涵盖养老服务、健康管理、老年用品、文化娱乐等多个领域([18] pp. 45-48)。市场的导向作用,加快老年用品市场不断丰富,智能穿戴设备等产品供给持续增加。新的消费热点将改变市场的发展走向,为养老产业注入新的动力。

医养结合产业深度融合。医养结合机构通过整合医疗与养老资源,为老年人口提供“医疗+护理+养老”一体化服务,满足高龄、失能老年人的多元化需求。2021年全国医养结合机构床位数达158.5万张,较2019年增长37.6%,服务人次达4200万([15])。部分地区正在探索“医院+养老院”等合作模式,这对于提高医疗资源利用率与养老服务质量具有重大意义。

4.2.2. 就业市场与人力资源优化

延迟退休与老年人力资源开发。我国现行退休年龄规定难以适应人口预期寿命延长的趋势,通过延长退休年龄,可使老年人才市场逐步发展。截至2021年,全国已有1.2万个老年人才服务机构,60~69岁低龄老年人劳动参与率达18.7%([10] pp. 12-13)。延迟退休可充分利用老年人力资源,缓解劳动力供给不足压力。

“银发创业”与灵活就业兴起。低龄老年人凭借丰富的经验与技能,在教育培训、咨询服务、文化传承等领域创业就业的比例逐步提高。2021年我国60岁以上老年人创业人数达132万,较2019年增长28.3%([18] pp. 88-90)。平台经济为老年灵活就业提供了新渠道,老年群体通过如短视频创作、线上咨询等方式实现增收,在发挥自身价值的同时,又减轻了社会保障压力。

4.3. 治理创新: 构建“家庭-社会-技术”协同体系

4.3.1. 制度优化: 明确责任边界与完善保障机制

健全多元责任分担机制。明确政府在制度供给、财政投入、监管监督中的主导责任,市场在养老服务、产业发展中的主体责任,家庭在赡养照料、精神慰藉中的基础责任。完善养老保险全国统筹制度,健全多缴多得、长缴多得的激励机制,扩大养老保险覆盖面。

优化养老服务供给结构。社区、居家养老服务需要更多的社会资源投入,但在资源投入的同时,必须注重提高资源利用效率,进而建立养老服务需求评估与供给匹配机制,助力完善适老化改造的相关

政策。

4.3.2. 技术普惠：缩小数字鸿沟与促进公平

推进智能养老技术普及。开展老年人数字技能培训，降低智能设备使用门槛。并加大对农村与偏远地区智能养老基础设施的投入，不断缩小中国东西部与城乡数字鸿沟，实现智慧养老服务全覆盖，提升养老产业科技水平。

此外，仍应强化技术伦理与安全监管，不断加强对老年群体的信息保护，建立起系统完善的养老技术标准与规范，防止技术遭到不法分子的滥用。鼓励技术创新与应用场景融合，开发适老化、低成本、高性价比的智能养老产品与服务，使技术的普及性不断上升。

4.3.3. 文化培育：弘扬敬老传统与营造积极氛围

传承与创新孝道文化。将中华优秀传统文化的孝道文化融入公民道德建设，强化家庭赡养责任。同时，政府应完善相关法律法规，保障老年人的合法权益，对不履行赡养义务的个体行为加大惩戒力度，推动法治化养老保障建设。

营造积极老龄化氛围。鼓励老年人参与社会活动、志愿服务、文化体育等，丰富精神文化生活。同时，转变社会对老年群体的认知，帮助该群体从“被动养老”向“主动享老”转变，充分发挥老年人在社会发展中的积极作用。

5. 结语

人口老龄化是我国社会民生领域面临的长期挑战，其影响深刻而广泛，涉及家庭结构、劳动力市场、社会保障等多个维度。我国已构建多元养老保障体系，取得了阶段性成效，但仍存在责任定位模糊、供需匹配不足、城乡区域失衡等结构性矛盾。人工智能与新兴产业的快速发展为老龄化治理提供了新路径，技术赋能与产业创新不仅能破解养老服务供需矛盾，更能激活银发经济潜力，实现老龄化从“挑战”向“机遇”的转变。应对人口老龄化需坚持系统思维，构建“家庭-社会-技术”协同治理体系；通过制度优化明确多元主体责任，保障养老保障体系可持续性；通过技术赋能提升养老服务质量与效率，缩小数字鸿沟；通过产业创新激活银发经济活力，实现经济发展与民生保障双赢。唯有如此，才能有效破解老龄化困局，让老年人口共享经济社会发展成果，实现积极老龄观、健康老龄化的目标，为全面建设社会主义现代化国家筑牢民生根基。

参考文献

- [1] 费孝通. 家庭结构变动中的老年赡养问题——再论中国家庭结构的变动[J]. 北京大学学报(哲学社会科学版), 1983(3): 7-16.
- [2] 蒋承, 赵晓军. 中国老年照料的机会成本研究[J]. 管理世界, 2009(10): 80-87.
- [3] 乐章, 秦习岗. 人口老龄化与医疗费用增长——基于医疗费用集中度和持续性的视角[J]. 人口研究, 2021, 45(5): 104-116.
- [4] 田雪原, 等. 构建和谐社会——关注老龄化影响[M]. 北京: 中国社会科学出版社, 2007: 16.
- [5] 国家统计局. 中国统计年鉴 2021[M]. 北京: 中国统计出版社, 2021: 40-42.
- [6] 中国老龄协会. 第五次中国城乡老年人生活状况抽样调查总数据集[M]. 北京: 华龄出版社, 2024: 15-25.
- [7] 国家统计局. 第七次全国人口普查公报(第五号)——人口年龄构成情况[EB/OL]. https://www.stats.gov.cn/sj/tjgb/rkpcgb/qgrkpcgb/202302/t20230206_1902005.html, 2021-05-11.
- [8] 李婷. 中国家庭变迁与家庭建设路径探索[J]. 社会建设, 2025, 12(3): 28-53.
- [9] 国家统计局. 第七次全国人口普查公报(第二号)——家庭户和集体户人口情况[EB/OL]. https://www.stats.gov.cn/sj/tjgb/rkpcgb/qgrkpcgb/202302/t20230206_1902002.html, 2021-05-11.

-
- [10] 国家卫生健康委员会, 全国老龄工作委员会办公室. 2021 年度国家老龄事业发展公报[EB/OL]. <https://www.nhc.gov.cn/ljks/c100157/202210/bd22366653f04cd782e04bb0cad9f445.shtml>, 2022-10-26.
- [11] 冯晓丽, 李兵. 中国养老服务发展报告(2021) [M]. 北京: 社会科学文献出版社, 2021: 127-128.
- [12] 人力资源社会保障部. 2021 年度人力资源和社会保障事业发展统计公报[R]. 北京: 人力资源社会保障部, 2022. <http://www.job.mohrss.gov.cn/u/cms/www/202206/07141054646j.pdf>
- [13] 国家医疗保障局. 2021 年全国医疗保障事业发展统计公报[R]. 北京: 国家医疗保障局, 2022. https://www.nhsa.gov.cn/art/2022/6/8/art_7_8276.html
- [14] 民政部. 2021 年民政事业发展统计公报[R]. 北京: 民政部, 2022. <https://www.mca.gov.cn/images3/www2017/file/202208/2021mzsyfztjgb.pdf>
- [15] 国家卫生健康委员会. 国家卫生健康委就医养结合工作进展成效有关情况举行发布会[R/OL]. http://www.china.com.cn/zhibo/content_77385000.htm, 2021-04-08.
- [16] 陈友华, 孙永健. 中国福利制度建设: 本质、问题与老龄化应对[J]. 人口研究, 2022(6): 107-115.
- [17] 民政部, 全国老龄办. 2022 年度国家老龄事业发展公报[EB/OL]. <https://www.mca.gov.cn/n152/n165/c1662004999979996614/attr/315138.pdf>, 2023-12-14.
- [18] 民政部, 全国老龄办. 2024 年度国家老龄化事业发展公报[EB/OL]. <https://www.cncaprc.gov.cn/u/cms/www/202507/24154203fka1.pdf>, 2025-07-04.
- [19] 智研咨询. 2022-2028 年中国智能养老机器人行业市场现状调查及投资商机预测报告[R]. 北京: 智研咨询集团, 2022: 38-40. https://www.baidu.com/link?url=46KB4AXOV-FGUj_Ag-JiGQWlcGzsNpX-1Cxm6Z5NiuYqXn5D1pOzw7Qrkb-JKhyhLB95WHSOKF4u0dYTvna4j_&wd=&eqid=ac44b768004b9d8a0000000669e0e7f2