

# 人口老龄化背景下银发经济发展困境与 路径优化研究

李佳颖, 何律琴\*

贵州大学经济学院, 贵州 贵阳

收稿日期: 2026年3月15日; 录用日期: 2026年4月22日; 发布日期: 2026年4月30日

## 摘要

在人口老龄化加速的背景下, 银发经济发展困难已成为制约老年人社会参与、幸福养老的重要问题。基于人口老龄化和银发经济的内涵以及发展特点、现状出发, 系统研究阻碍银发经济发展的原因, 研究发现银发经济供给端适配不足、产业发展不规范、人才短缺与技术应用滞后、社会认知与参与度不足是制约银发经济高质量发展的关键原因。因此, 发展应坚持市场、人才、技术、社会相统一的基本原则, 通过优化供给结构, 满足多元化需求、完善产业规范, 强化监管力度、加强人才培养, 推动技术赋能、引导社会参与, 营造良好环境来推动老龄化加速时代老年群体社会健康、有序、智慧发展。

## 关键词

人口老龄化, 银发经济, 路径优化

# Research on the Development Dilemma and Path Optimization of the Silver Economy under the Background of Population Aging

Jiaying Li, Lyuqin He\*

School of Economics, Guizhou University, Guiyang Guizhou

Received: March 15, 2026; accepted: April 22, 2026; published: April 30, 2026

## Abstract

Against the backdrop of accelerating population aging, the difficulties in developing the silver

\*通讯作者。

文章引用: 李佳颖, 何律琴. 人口老龄化背景下银发经济发展困境与路径优化研究[J]. 老龄化研究, 2026, 13(4): 720-726. DOI: 10.12677/ar.2026.134213

economy have emerged as a significant constraint on social participation and the well-being of older adults in their later years. Based on an analysis of the conceptual underpinnings, developmental characteristics, and current landscape of population aging and the silver economy, a systematic investigation into the impediments to its growth reveals that key barriers to high-quality development include inadequate supply-side adaptation, irregular industrial development, talent shortages, lagging technological application, as well as insufficient social awareness and engagement. Therefore, advancing the silver economy should adhere to the fundamental principle of integrating market forces, talent, technology, and societal efforts. This can be achieved by optimizing the supply structure to meet diverse demands, refining industrial standards and strengthening regulatory oversight, enhancing talent cultivation to drive technological empowerment, and fostering social involvement to create a favorable environment. Such measures will promote the healthy, orderly, and intelligent integration of the elderly population into society amid an era of rapid aging.

## Keywords

Population Aging, Silver Economy, Route Optimization

Copyright © 2026 by author(s) and Hans Publishers Inc.

This work is licensed under the Creative Commons Attribution International License (CC BY 4.0).

<http://creativecommons.org/licenses/by/4.0/>



Open Access

## 1. 引言

随着全球人口结构的变化, 老龄化已成为二十一世纪最显著的社会趋势之一。医学进步与生活水平的提高使人类寿命不断延长, 而生育率的持续下降则加速了人口老龄化的进程。在全球老龄化进程加速的背景下, “银发经济”正逐渐成为推动社会经济发展的重要引擎。随着老年人口比例持续攀升, 这一群体日益增长的消费需求与多元化服务诉求, 催生了涵盖医疗健康、养老护理、休闲娱乐、智能科技等领域的庞大市场。银发经济不仅为传统产业转型升级提供了新机遇, 也促进了新业态的蓬勃发展, 成为全球经济中增长最快、潜力最大的板块之一。

然而, 银发经济的发展也面临诸多挑战, 如养老服务供需失衡、老年消费市场规范化不足、适老化产品创新滞后等。如何通过政策引导、技术创新和社会协同, 充分释放“银发红利”, 成为我国探索的重要课题。构建一个更加包容、智能和可持续的银发经济生态, 不仅能够提升老年人的生活质量, 也将为经济高质量发展注入新的活力。

## 2. 文献综述

### 2.1. 人口老龄化

卓雯雯等[1]通过 ARIMA 模型预测, 未来五年 65 岁及以上老年人口数量将稳步上升, 为养老产业和银发经济带来发展机遇。从经济面看, 人口老龄化对经济增长具有显著抑制作用, 其通过降低劳动力供给、削弱人力资本加剧该抑制作用[2]。张卫峰[3]发现人口老龄化不仅通过减少劳动供给抑制中国经济增长, 还会通过放缓科技创新迭代速度、引发微观主体有效需求不足以及养老相关财政支出挤压生产性与创新性投入抑制经济增长。此外, 人口老龄化加深对新质生产力有负面影响, 老年抚养比每上升 1 单位, 新质生产力水平下降 0.473 单位[4], 林梨奎等[5]进一步发现人工智能应用程度提升和科技金融发展有利于缓解人口老龄化对新质生产力的抑制效应。

## 2.2. 银发经济的内涵与特点

2024年1月,国务院办公厅发布《关于发展银发经济增进老年人福祉的意见》<sup>1</sup>,首次对银发经济的概念进行了界定,认为“银发经济是向老年人提供产品或服务,以及为老龄阶段做准备等一系列经济活动的总和”。自国务院办公厅发布关于银发经济相关文件并明确界定其概念之后,学术界的相关探讨更加深入。如陈友华[6]关注到银发经济服务对象的特殊性,认为银发经济就是为老年人或准老年人提供产品和服务,从而满足其特殊需求的经济;孟永等[7]从经济形态特征研究出发,认为银发经济是以全龄人口老龄阶段服务需求为核心,通过全生命周期资源配置和代际价值再生产所构建的包容性经济形态;李磊等[8]、黄维等[9]注重银发经济涵盖的过程,认为银发经济是为老年群体与准老年群体提供产品、服务的组织、生产、分配、流通和消费等经济活动的总称。这些研究提出了较为创新的观点,为银发经济概念界定奠定了基础。

阳义南[10]立足银发经济的经济业态本质,认为其主要具备“新”“大”“长”“全”四大特征。“新”在主体重构与价值逻辑革新,打破对老年群体仅为“单一消费者”的认知;“大”在人口基数托举的市场容量,形成万亿级经济增长蓝海;“长”在生命周期延伸与产业韧性,锚定积极应对人口老龄化的长期需求;“全”在串联家庭与社会的协同网络,构建覆盖全域的产业生态。郑均等[11]系统解析了银发经济高质量发展的三大内涵特征,包括服务对象的特殊性与需求的多元化,产业形态的跨界融合与场景化延伸,市场、技术和政策“三重驱动”与发展动力。

## 3. 人口老龄化背景下银发经济的发展现状

结合我国人口老龄化加速(65岁及以上人口占比持续提升、高龄化趋势明显)的背景,银发经济已进入快速发展阶段,核心呈现三大特征:

### 3.1. 市场规模持续扩容

随着我国人口老龄化程度持续加深,截至2024年底,60岁及以上老年人口已达3.1亿人<sup>2</sup>,在此背景下,银发经济的市场规模持续扩容,我国当前的银发经济市场规模约为7万亿元,预计到2035年,银发经济的市场规模有望增长至30万亿元,年复合增长率将达到15.7%<sup>3</sup>。成为新时代经济发展的重要增长极。银发经济涵盖范围广泛,囊括养老产业、康养服务、老年消费、老年金融等多个核心领域,形成了产业链完整、业态多元的发展格局。得益于政策扶持与市场需求的驱动,其市场规模逐年攀升。作为拉动内需、推动经济结构优化的新增长点,银发经济不仅丰富了老年群体的生活需求,更带动了相关产业协同发展。其中,养老服务、老年医疗、智慧养老等细分领域增速尤为突出,依托政策支持和技术赋能,精准匹配老年群体从生存型到品质型的需求升级,成为银发经济高质量发展的核心引擎。

### 3.2. 需求结构不断丰富

人口老龄化背景下,银发经济的需求结构正不断丰富完善,核心实现了从传统基本养老向现代品质养老的根本性转型,打破了以往老年需求局限于生存保障的单一格局。过去,老年群体的需求多集中在衣食住行等基础层面,满足基本生活所需即可,而如今,随着老年群体生活理念的转变和生活水平的提升,老年群体的精神需求不断增长,老年消费展现出对性价比与品质的双重追求[12]。医疗康养成为刚需,涵盖健康管理、慢病护理、康复理疗等细分需求;精神慰藉需求也日益凸显,老年社交、心理疏导、亲情陪伴等服务备受青睐;文化娱乐需求不断升级,老年大学、兴趣社团、文旅出行等业态持续升温;金融服务也精准适配老年群体,养老信贷、稳健理财等产品,为老年生活提供更全面的保障。同时,不同年龄段、不

<sup>1</sup>[https://www.gov.cn/zhengce/content/202401/content\\_6926087.htm](https://www.gov.cn/zhengce/content/202401/content_6926087.htm)

<sup>2</sup>数据来源于《2025养老护理员职业现状调查报告》。

<sup>3</sup>数据来源于央视财经。

同收入水平的老年群体需求差异显著, 精准对接各类需求, 成为推动银发经济高质量发展的关键。

### 3.3. 政策与市场协同发力

近年来, 针对银发经济, 《国家积极应对人口老龄化中长期规划》<sup>4</sup>《“十四五”国家老龄事业发展和养老服务体系规划》<sup>5</sup>《国务院办公厅关于发展银发经济增进老年人福祉的意见》<sup>6</sup>等相关政策持续出台, 支持养老产业规模化、标准化、集群化、品牌化发展, 培育高精尖产品和高品质服务模式, 推动享老从“小众体验”走向“全民常态”。与此同时, 市场主体主动作为、积极布局, 各类企业聚焦老年群体需求, 持续迭代产品与服务, 补齐供给短板。其中, 商业银行、保险公司等金融机构主动加大支持力度, 精准推出适配老年群体的金融产品, 助力养老保障提质。在政策引导与市场推动下, 构建起政策引导 - 市场主导 - 社会参与的良性发展格局, 银发经济需求结构不断丰富, 其需求延伸多个领域, 不同群体需求差异得到重视, 推动银发经济朝着高质量方向稳步前行。

## 4. 人口老龄化背景下银发经济发展面临的核心困境

### 4.1. 供给端适配不足

当前银发经济发展过程中, 供给端适配不足的问题日益凸显, 成为制约其高质量发展的关键瓶颈。在产品与服务供给方面, 同质化现象尤为严重, 绝大多数老年用品聚焦在轮椅、拐杖、助行器、成人纸尿裤、简易按摩器等传统刚需品类, 针对老年慢病管理、认知照护、康复辅具、智能安全监测等细分领域的差异化产品极少; 且多数养老院和养老社区都以基础食宿、日常看护、简单体检为主, 缺乏个性化照护、康复护理、临终关怀等特色服务, 服务流程和项目高度相似。实际上, 低龄老人对文化娱乐、旅居康养等品质服务需求强烈, 高龄老人更需要专业的居家护理、医疗照料; 农村老人则迫切需要便捷、经济的基础养老服务, 而现有供给往往千篇一律, 难以精准匹配各类需求。在设施布局上, 养老机构、康养设施的分布存在明显不均衡, 城市地区供给相对集中, 而农村地区、偏远地区则面临供给短缺的困境。同时, 服务价格失衡问题突出, 高端养老服务价格偏高, 普通老年群体难以承受, 而普惠性服务供给不足, 无法满足大多数老年群体的基本养老需求。

### 4.2. 产业发展不规范

部分养老机构、相关企业资质参差不齐, 部分机构缺乏专业的运营管理能力和服务团队, 从业人员专业素养不足, 导致服务质量难以保障, 无法满足老年群体的基本服务需求, 甚至存在敷衍服务、违规运营的情况。同时, 行业标准体系尚不健全, 尤其是在养老服务质量、老年产品安全等核心领域, 缺乏统一的服务规范、质量标准和监管细则, 导致市场准入门槛不一, 部分劣质产品和服务混入市场, 不仅影响产业整体口碑, 更易损害消费者合法权益, 给老年群体的生活安全带来隐患。

### 4.3. 人才短缺与技术应用滞后

在人才供给方面, 养老服务、康养护理等核心领域专业人才缺口显著, 现有从业人员多缺乏系统的专业培训, 难以兼具专业技能与优质服务意识, 无法满足老年群体多样化、高品质的服务需求, 尤其是在专业护理、康复理疗、心理疏导等细分领域, 人才匮乏问题更为突出, 直接影响服务质量的提升。据统计, 人社部职业技能等级证书约占养老从业者的 55%~60%<sup>7</sup>, 而民政部、人力资源社会保障部制发的

<sup>4</sup>[https://www.gov.cn/zhengce/2019-11/21/content\\_5454347.htm](https://www.gov.cn/zhengce/2019-11/21/content_5454347.htm)

<sup>5</sup><https://www.mca.gov.cn/n152/n166/c45259/content.html>

<sup>6</sup>[https://www.gov.cn/zhengce/zhengceku/202401/content\\_6926088.htm](https://www.gov.cn/zhengce/zhengceku/202401/content_6926088.htm)

<sup>7</sup>数据来源于《2025 养老护理员职业现状调查研究报告》。

《关于加快推进养老服务技能人才职业技能等级认定工作的实施意见》指出到“十五五”末,取得职业技能等级证书的养老护理员占比达到80%以上,取得职业技能等级证书的其他养老服务技能人才数量显著提升<sup>8</sup>。在技术应用层面,智慧养老技术的推广与应用仍存在明显滞后,智能护理设备、线上养老服务平台等便捷化、智能化手段未能广泛普及,尤其是在老年群体中,受认知习惯、操作能力等因素影响,技术普及度偏低,许多实用的智能服务未能被有效利用,导致技术对银发经济的赋能作用未能充分发挥,难以通过技术创新破解养老服务中的各类难题,无法更好地适配老年群体的养老需求升级。

#### 4.4. 社会认知与参与度不足

在社会认知层面,部分社会群体对银发经济理解存在明显偏差,片面将其局限于传统的养老服务范畴,忽视了其涵盖医疗康养、文化娱乐、老年金融、智慧养老等多领域的多元属性,导致社会层面对银发经济的关注度和支持力度不足,难以形成推动产业发展的良好氛围。在企业参与方面,部分企业缺乏长远发展眼光和长期布局意识,对银发经济的发展潜力认知不足,担心投入回报周期长、风险高,因此在相关领域的投入力度有限,未能积极参与产品创新和服务升级,难以有效补齐供给短板。同时,老年群体自身的消费观念和接受度也存在局限,部分老年群体受传统观念影响,对新型养老产品、品质化养老服务的接受度不高,更倾向于选择传统、保守的养老方式,消费观念亟待引导,这也在一定程度上制约了银发经济的创新发展和市场扩容。

### 5. 人口老龄化背景下银发经济发展的优化路径

#### 5.1. 优化供给结构,满足多元化需求

银发经济发展的优化,核心可通过优化供给结构、精准对接并满足老年群体多元化需求来实现。具体而言,需立足老年群体的年龄差异、生活场景差异和需求层次差异,摒弃“一刀切”的供给模式,推动养老产品与服务的全方位创新,构建起普惠性与高端化有机结合、个性化与标准化协同并存的供给体系,让不同需求的老年群体都能找到适配的产品和服务。同时,要打破城乡发展不均衡的壁垒,加大对农村地区、偏远地区养老设施的投入力度,完善基础养老服务配套,推动城乡银发经济协同发展,让农村及偏远地区的老年人也能共享银发经济发展成果。此外,还需进一步丰富银发经济细分领域供给,聚焦老年群体最迫切的需求,重点发展医疗康养、精神慰藉、智慧养老等新兴领域,填补供给短板,让养老服务更具温度、更具针对性,助力银发经济高质量发展。

#### 5.2. 完善产业规范,强化监管力度

银发经济发展的优化,还可以通过完善产业规范、强化监管力度来实现。具体而言,需加快完善银发经济相关行业规范,明确制定各类行业标准,涵盖养老服务质量、老年产品安全等关键领域,厘清行业边界、规范市场秩序,杜绝乱象滋生,为银发经济发展划定清晰底线。同时,要强化对养老机构、相关经营企业的监管力度,建立健全科学合理的市场准入、退出机制,搭配完善的服务评价体系,全方位规范经营行为,切实保障老年消费者的合法权益,增强老年群体的消费安全感。此外,要积极推动银发经济产业集群化发展,培育一批具有核心竞争力的龙头企业,发挥龙头引领作用,带动上下游相关产业协同升级,推动行业整体服务质量与发展水平稳步提升,为银发经济高质量发展注入持久动力。

#### 5.3. 加强人才培养,推动技术赋能

银发经济发展的优化,更需通过加强人才培养、推动技术赋能筑牢发展根基。具体来说,要建立健

<sup>8</sup><https://www.mca.gov.cn/n152/n166/c1662004999980004484/content.html>。

全适配银发经济发展的人才培养体系, 针对性开展专业技能培训, 重点培育护理、管理、金融等领域的复合型专业人才, 同时完善薪酬福利与激励机制, 破除人才发展壁垒, 吸引更多优秀人才投身银发经济领域, 补齐人才供给短板。还要加快智慧养老技术的研发与落地应用, 积极推广智能护理设备、线上养老服务平台, 优化设备与平台的操作流程, 简化操作步骤, 贴合老年群体的使用习惯, 提升使用便捷性, 以技术创新打破养老服务瓶颈, 实现技术赋能与银发经济高质量发展的深度融合。

#### 5.4. 引导社会参与, 营造良好环境

银发经济发展的优化, 亦离不开引导社会参与、营造良好发展环境, 凝聚多方合力助推行业稳健前行。具体来说, 要强化宣传引导力度, 全方位普及银发经济相关知识, 扭转社会对老年群体的刻板认知, 同时引导老年群体转变传统消费观念, 主动接纳适配自身需求的养老产品与服务, 激活银发消费活力。还要出台针对性的政策扶持举措, 优化营商环境, 鼓励各类市场主体加大研发与投入力度, 培育多元化、多层次的参与主体, 丰富行业发展生态。更要搭建便捷高效的社会参与平台, 积极引导社会组织、志愿队伍投身养老服务一线, 联动家庭的力量筑牢养老根基, 最终形成政府、企业、社会、家庭四方协同的良好发展格局, 为银发经济长效发展筑牢环境保障。

### 6. 结语

我国人口老龄化程度的持续加深, 既带来前所未有的挑战, 也孕育着新的发展机遇。准确识别人口老龄化背景下银发经济所面临的发展困境是实现银发经济高质量发展的关键前提。本研究通过对老龄化背景下银发经济的发展现状和发展困境分析发现, 银发经济主要存在四大方面的发展痛点: 供给端适配不足、产业发展不规范、人才短缺与技术应用滞后、社会认知与参与度不足。并针对性地提出了银发经济发展优化的四个应对措施: 优化供给结构, 满足多元化需求、完善产业规范, 强化监管力度、加强人才培养, 推动技术赋能、引导社会参与, 营造良好环境。未来, 银发经济覆盖更加广阔、规范且充满温度, 迈向高质量发展新阶段, 成为保障民生、激活消费、赋能社会的重要力量, 让老年群体共享发展成果、安享幸福晚年。

### 参考文献

- [1] 卓雯雯, 罗元梅, 段胡杰, 等. 基于 ARIMA 模型的中国人口老龄化趋势预测及老年文娱需求演变探析[J]. 商展经济, 2026(3): 32-35.
- [2] 王青, 徐小凡. 人口老龄化的经济增长抑制与缓解效应: 中介机制与非线性特征[J/OL]. 沈阳师范大学学报(自然科学版), 1-10.  
[https://kns.cnki.net/kcms2/article/abstract?v=uxn9QsgV9c-9eas\\_bUxTZf8mNDZ3TPMxJ4buuWYjnUrIbpBkcj6T-RVmlzNBJ-8WPBuC-nOdt5B3oc\\_0Rw3u8xMklYRg9q8cJC\\_f11IQ82FU8mftja5ZPrC\\_Cj1EJAShZnWL6QKWAhe1ELF0YewpB2hVvD\\_RzEQWRBOhi4TN0\\_xyYxo-ihslkg==&uniplatform=NZKPT&language=CHS](https://kns.cnki.net/kcms2/article/abstract?v=uxn9QsgV9c-9eas_bUxTZf8mNDZ3TPMxJ4buuWYjnUrIbpBkcj6T-RVmlzNBJ-8WPBuC-nOdt5B3oc_0Rw3u8xMklYRg9q8cJC_f11IQ82FU8mftja5ZPrC_Cj1EJAShZnWL6QKWAhe1ELF0YewpB2hVvD_RzEQWRBOhi4TN0_xyYxo-ihslkg==&uniplatform=NZKPT&language=CHS), 2026-03-09.
- [3] 张卫峰. 人口老龄化与中国经济增长——基于供需驱动的双重视角[J/OL]. 西北人口, 1-15.  
[https://kns.cnki.net/kcms2/article/abstract?v=uxn9QsgV9c\\_wYqFVIRmj2YeIyTjDn5cGLLAGx4WdIUxSgZNGVIAk6VWQ9-k-fFuO-Q1kt7t0G4a2o6NIBpwO4UNK4kPTsPjhXEqx9gwWSGo3s71p6CaDCkqIunpKs9gBYq0x6gDDM-Agim-zlawnDZHwPosxFox6zIjpLjQMa9eY=&uniplatform=NZKPT&language=CHS](https://kns.cnki.net/kcms2/article/abstract?v=uxn9QsgV9c_wYqFVIRmj2YeIyTjDn5cGLLAGx4WdIUxSgZNGVIAk6VWQ9-k-fFuO-Q1kt7t0G4a2o6NIBpwO4UNK4kPTsPjhXEqx9gwWSGo3s71p6CaDCkqIunpKs9gBYq0x6gDDM-Agim-zlawnDZHwPosxFox6zIjpLjQMa9eY=&uniplatform=NZKPT&language=CHS), 2026-03-09.
- [4] 李通屏, 丁洪宇, 段平忠. 人口老龄化影响新质生产力发展: 理论机制与经验证据[J]. 电子科技大学学报(社科版), 2025, 27(6): 45-59, 121.
- [5] 林梨奎, 郑东旭, 李丹琪. 人口老龄化影响新质生产力的机制分析——基于人工智能应用与科技金融视角的讨论[J]. 当代经济, 2025, 42(11): 52-63.
- [6] 陈友华. 银发经济: 概念、特点与规模[J]. 人口与经济, 2024(6): 6-11, 24-25.

- [7] 孟永, 杨颢程. 财税政策赋能银发经济高质量发展的作用机理与实践路径[J]. 经济问题, 2025(6): 108-117.
- [8] 李磊, 杜孟飞, 曾之遥. 银发经济、养老产业、银龄消费概念及其关系辨析——基于“主体-内容-政策”的分析框架[J]. 财经理论与实践, 2025, 46(3): 57-66.
- [9] 黄维, 赵杨归一. 新质生产力赋能银发经济的内在逻辑、关键问题与有效路径[J]. 亚太经济, 2025(1): 1-11.
- [10] 阳义南. 银发经济的主要特征与发展策略[J]. 人民论坛·学术前沿, 2026(2): 99-105.
- [11] 郑军, 汪发元. 银发经济高质量发展的内涵特征、指标设计与推进方略[J]. 改革, 2026(1): 68-82.
- [12] 刘明婕, 李青云, 邢佳蕊, 等. 银发经济背景下老年群体消费结构、主要特征及优化策略研究[J]. 全国流通经济, 2025(17): 20-23.