

# 人口老龄化视域下“三农”问题的新挑战与治理路径研究

延卓晓

江苏大学马克思主义学院, 江苏 镇江

收稿日期: 2026年3月17日; 录用日期: 2026年5月21日; 发布日期: 2026年5月29日

## 摘要

随着我国人口结构的深刻变化, 人口老龄化问题不断加剧, 农村地区老龄化程度尤为突出。农村人口老龄化不仅改变了传统农村社会结构, 也对农业生产方式、农村社会治理以及乡村振兴战略的实施产生了深远影响。从“三农”问题视角出发, 农村人口老龄化已成为影响农业现代化和乡村社会可持续发展的重要因素。本文在梳理我国农村人口老龄化现状的基础上, 结合乡村振兴战略背景, 分析人口老龄化对农业生产、农村社会结构以及基层治理带来的新挑战, 并从完善农村养老体系、推进农业现代化、加强农村社会治理以及促进城乡融合发展等方面提出相应的治理路径, 以期积极应对人口老龄化背景下的“三农”问题提供理论参考和政策启示。

## 关键词

人口老龄化, 三农问题, 乡村振兴, 农村养老, 社会治理

## New Challenges and Governance Paths of the “Three Rural” Issues from the Perspective of Population Aging

Zhuoxiao Yan

School of Marxism, Jiangsu University, Zhenjiang Jiangsu

Received: March 17, 2026; accepted: May 21, 2026; published: May 29, 2026

## Abstract

With the profound changes in China's demographic structure, population aging has been intensifying, and the aging level in rural areas is particularly prominent. The aging of the rural population

has not only transformed the traditional rural social structure, but also exerted a far-reaching impact on agricultural production modes, rural social governance, and the implementation of the rural revitalization strategy. From the perspective of the “Three Rural” Issues, rural population aging has become an important factor affecting agricultural modernization and the sustainable development of rural society. Based on reviewing the current situation of rural population aging in China and against the background of the rural revitalization strategy, this paper analyzes the new challenges brought by population aging to agricultural production, rural social structure and grassroots governance. It then puts forward corresponding governance paths in terms of improving the rural elderly care system, advancing agricultural modernization, strengthening rural social governance, and promoting the integrated development of urban and rural areas, so as to provide theoretical references and policy implications for actively addressing the “Three Rural” Issues under the background of population aging.

## Keywords

Aging Population, Three Rural Issues, Rural Revitalization, Rural Elderly Care, Social Governance

Copyright © 2026 by author(s) and Hans Publishers Inc.

This work is licensed under the Creative Commons Attribution International License (CC BY 4.0).

<http://creativecommons.org/licenses/by/4.0/>



Open Access

## 1. 引言

随着我国经济社会发展进入新阶段，人口结构发生深刻变化，人口老龄化程度持续加深，已成为影响国家现代化进程的重要结构性因素。与城市相比，农村地区老龄化水平更高、发展压力更大。长期以来，在工业化和城镇化快速推进过程中，大量农村青壮年劳动力向城市流动，导致农村人口年龄结构失衡，农业生产主体老龄化、农村空心化以及家庭养老功能弱化等问题日益突出，使传统意义上的“三农”问题呈现出新的阶段性特征。人口老龄化通过供给侧与需求侧双重渠道作用于经济增长：供给侧主要体现为劳动供给减少、人力资本结构老化与储蓄投资动力弱化；需求侧则表现为消费结构转型、内需增长放缓与社会抚养负担加重，二者共同形成对经济增长的持续约束，构成中长期结构性压力[1]。

“三农”问题始终是我国现代化进程中的基础性问题。改革开放以来，随着农业生产方式转型和城乡关系调整，“三农”问题的内涵不断拓展，从单一的农业生产问题逐步延伸到农民收入、农村社会发展以及城乡结构协调等多个方面。进入新时代，乡村振兴战略的实施为农业农村发展提供了新的历史机遇，但农村人口老龄化程度不断加深，对农业现代化、农村社会治理以及乡村可持续发展产生了新的制约。在人口结构深刻变化的背景下，从老龄化视角重新审视“三农”问题，具有重要的理论价值和现实意义。

从理论层面看，马克思主义人口理论认为，人口发展与社会生产方式密切相关，人口结构变化反映着社会经济结构的转型。当前我国农村人口老龄化的形成，是工业化、城镇化和市场化进程不断推进的结果，同时又反过来影响农业生产方式、农村社会结构和基层治理模式，使“三农”问题呈现出新的复杂性。从实践层面看，国家已将积极应对人口老龄化上升为国家战略，并把乡村振兴作为新时代“三农”工作的总抓手。如何在老龄化背景下推进农业农村现代化，成为当前亟需研究的重要课题。

基于此，本文以人口老龄化为研究视角，在梳理我国农村人口老龄化现实状况的基础上，分析其对农业发展、农村社会结构和基层治理带来的新挑战，并结合乡村振兴战略要求，探讨新时代背景下“三农”问题的治理路径，以期在老龄化社会条件下推进农业农村现代化提供理论参考。

## 2. 文献综述与研究贡献

随着我国人口老龄化程度不断加深,学界围绕人口老龄化与“三农”问题的关系展开了多维度探讨,逐步形成了以人口经济学、社会保障与乡村振兴为主要路径的研究体系。从整体来看,现有研究为理解农村老龄化的经济社会影响提供了重要理论基础,但在分析视角与研究整合方面仍存在一定拓展空间。

首先,在人口经济学视角下,相关研究主要聚焦人口老龄化对劳动力供给与宏观经济增长的影响机制。张卫峰等指出,“人口老龄化通过劳动供给收缩与消费结构调整双重机制影响经济增长路径”,并在中长期内形成结构性约束[1]。张卫峰等学者从供给侧与需求侧双重维度出发,指出人口老龄化通过减少劳动供给、弱化储蓄投资动力以及改变消费结构,对经济增长形成持续性约束。这类研究强调人口结构变化的宏观经济效应,为理解农村劳动力老龄化提供了理论支撑。然而,此类研究多立足全国或宏观层面,对农村内部结构差异及农业生产领域的具体影响关注相对不足。

其次,从社会保障视角出发,学者们重点关注农村养老体系的制度供给与承载能力问题。李放、刘丹晨等认为,“人口老龄化对社会养老保障体系提出了更高承载要求,制度供给能力与人口结构变化之间存在动态适配问题”[2]。同时,部分研究从互助养老、社区养老等角度探讨农村养老模式创新路径,丰富了应对农村老龄化的政策工具箱。但总体而言,该类研究更多聚焦“养老问题本身”,对其与农业发展、农村社会结构之间的联动关系探讨不够深入。

再次,在乡村振兴视角下,相关研究逐渐将人口结构变化纳入“三农”问题分析框架。贺雪峰、温铁军等学者从乡土社会结构与城乡关系变迁出发,指出人口流动导致农村社会结构重构,进而影响乡村治理体系与农业发展模式。贺雪峰指出,当前中国农村已由“熟人社会”逐步走向“半熟人社会”,人口流动深刻改变了乡土社会结构[3]。这类研究强调人口老龄化与农村空心化、社会资本流失之间的内在联系,为从整体上理解“三农”问题提供了重要视角。然而,现有研究在一定程度上仍偏重单一维度分析,对农业生产、社会结构与基层治理之间的系统性联动机制缺乏整合性解释框架。

综上所述,现有研究虽从不同视角对人口老龄化与“三农”问题进行了有益探索,但仍存在以下不足:一是研究层级上偏重宏观分析,缺乏基于具体区域或典型案例的中观层面支撑;二是研究内容上多集中于单一领域,对农业生产、农村社会结构与基层治理之间的互动关系缺乏系统整合,尚未形成统一的分析框架。

基于上述研究基础与不足,本文尝试在既有研究之上作出进一步拓展,其主要贡献体现在以下三个方面:

第一,从“三农”整体视角出发,将人口老龄化纳入农业发展、农村社会结构与基层治理的统一分析框架之中,强化问题研究的系统性;

第二,在宏观分析基础上引入典型区域案例(以中西部劳动力输出型地区为代表),增强研究的现实解释力与经验支撑;

第三,构建“生产-社会-治理”三维分析框架,揭示人口老龄化对“三农”问题影响的内在联动机制,从而在理论整合与分析路径上形成一定的边际创新。

## 3. 人口老龄化与“三农”问题的理论基础

人口老龄化是经济社会发展到一定阶段的必然现象,也是现代化进程中普遍面临的结构性问题。从马克思主义社会发展理论来看,人口结构变化与生产力发展水平、社会分工状况以及生产关系形态密切相关。农村人口老龄化的加剧,本质上是工业化、城镇化和现代化进程不断推进的结果,同时也深刻影响着我国“三农”问题的演变形态。

### 3.1. 马克思主义人口理论视角下的人口结构变迁

马克思主义经典作家认为，人口问题并不是孤立存在的自然问题，而是与社会生产方式紧密相连。马克思指出，人口规律受社会制度和生产方式的制约，不同社会形态下的人口发展具有不同特征。在农业社会向工业社会转型过程中，人口从农村向城市转移是社会分工深化和生产力发展的必然结果。

在我国推进工业化和城镇化的过程中，大量农村劳动力向城市流动，农村人口结构逐渐呈现出“少子化”和“老龄化”的趋势。青年劳动力的持续外流，使农村地区人口再生产能力下降，老年人口比例不断上升，从而形成了典型的农村老龄化特征。这种人口结构变化不仅改变了农村社会形态，也对农业生产和农村治理提出新的要求。

### 3.2. “三农”问题理论的时代发展

“三农”问题是我国现代化进程中的根本性问题，关系到国家经济发展、社会稳定和现代化建设全局。改革开放以来，随着农业生产方式和农村经济结构的变化，“三农”问题的内涵不断发展。从最初的农业生产问题，逐步扩展到农民收入问题、农村社会发展问题以及城乡关系问题。

进入新时代以后，“三农”问题呈现出新的阶段性特征。一方面，农业现代化水平不断提高，农村基础设施逐步改善；另一方面，农村人口老龄化、空心化和劳动力短缺问题日益突出，成为制约乡村振兴的重要因素。特别是在一些中西部地区和传统农业地区，农村人口老龄化程度明显高于城市，农业生产主体老龄化现象普遍存在。

“三农”问题指的是经济基础，其实质仅在于体现了资本收益导向的市场经济条件下必然出现生产力三要素净流出而导致农村经济衰败的普遍规律。“三治”问题属于上层建筑范畴，即乡土中国不同于城市的村治、乡治、县治这三级治理结构问题，其实质体现了在剩余过少的分散小农与包括政府在内的任何外来主体之间存在交易费用过大的负外部条件下，随着城市工业化扩张，经济危机代价持续向“三农”转嫁而必然出现农村治理危机的一般规律[4]。

因此，在新的历史条件下，必须从人口结构变化的角度重新审视“三农”问题，将人口老龄化纳入“三农”问题研究的重要内容。

### 3.3. 积极应对人口老龄化国家战略的提出

随着我国进入中度老龄化社会，国家层面逐步将积极应对人口老龄化上升为国家战略。人口老龄化不仅关系到养老保障问题，也关系到经济发展方式转变、社会治理体系完善以及城乡结构调整。特别是在农村地区，老龄化问题与农业生产、农村社会治理以及乡村振兴战略密切交织。

从政策层面看，实施乡村振兴战略要求实现农业强、农村美、农民富，而农村人口老龄化直接影响农业劳动力供给和农村发展活力。如果不能有效应对农村老龄化问题，将会影响农业现代化进程，并可能加剧城乡发展差距。

因此，在人口老龄化背景下推进“三农”问题治理，既是实现乡村振兴的必然要求，也是实现中国式现代化的重要内容。

## 4. 我国农村人口老龄化的现实状况及特征

### 4.1. 农村老龄化程度高于城市弱

根据第七次全国人口普查数据，我国 60 岁及以上人口占比已达到 18.7%，其中农村地区老龄化水平显著高于城市，部分中西部地区农村老年人口占比已超过 25%。以山西省为例，2022 年农村 60 岁以上

人口占比约为 23.5%，明显高于全国平均水平[5]-[8]。

这一结构性差异主要源于城乡二元结构背景下的劳动力持续外流。据统计，近年来我国农民工规模长期维持在 2.9 亿人左右，其中中青年劳动力占绝大多数，导致农村人口呈现“高龄化+空心化”叠加特征。人口结构的这种变化不仅影响农业劳动力供给，也对农村公共服务体系形成持续压力。从人口统计数据来看，我国农村地区老年人口比例明显高于城市地区。这主要是由于长期以来城乡二元结构导致大量农村青壮年劳动力向城市转移，形成了“人随产业走”的人口流动格局。青年人口的外流，使农村人口年龄结构不断向高龄化方向发展。我国人口老龄化呈现出明显的城乡差异特征，农村地区由于劳动力外流，老龄化程度显著高于城市地区[9]。在此背景下，农村人口结构加速向高龄化演变。

在一些传统农业地区，农村常住人口中老年人口占比不断提高，部分村庄甚至出现以老年人为主的居住结构。这种人口结构变化不仅影响农业生产效率，也对农村服务体系提出更高要求。

#### 4.2. 农村劳动力老龄化趋势明显

农村人口老龄化不仅体现在人口结构上，还体现在农业生产主体的年龄结构上。当前，我国农业生产仍以家庭经营为主，农业劳动力以中老年群体为主，年轻人从事农业生产的比例不断下降。有研究指出，“农业劳动力老龄化将显著降低技术扩散效率，并对农业现代化形成结构性制约”[10]。

农业劳动力老龄化带来的直接影响是农业生产方式难以转型升级。老年农民接受新技术能力较弱，对现代农业机械和信息化手段的使用程度较低，导致农业生产效率提升受到限制。同时，农业经营规模扩大和集约化经营也面临劳动力不足的问题。

#### 4.3. 农村空心化与老龄化相互交织

农村人口老龄化往往伴随着农村空心化现象。大量青壮年劳动力进城务工，导致农村常住人口减少，村庄出现“空心化”趋势。一些村庄只剩下老人和儿童，公共服务需求结构发生明显变化。

农村空心化不仅影响农村社会活力，也增加了农村养老保障的压力。老年人留守农村，家庭养老功能逐渐弱化，而农村社会养老体系尚不完善，导致农村养老问题更加突出。

#### 4.4. 区域差异明显

我国农村人口老龄化在不同地区表现出明显差异。中西部地区和传统农业地区老龄化程度较高，而东部沿海地区由于经济发展水平较高，人口流动相对活跃，老龄化压力相对较小。

同时，一些资源型地区和人口流出型地区老龄化程度更为严重，农村发展活力不足，公共服务供给能力较弱，进一步加剧了“三农”问题的复杂性。

### 5. 人口老龄化对“三农”问题带来的新挑战

#### 5.1. 对农业现代化进程的制约日益突出

农业现代化需要稳定的劳动力供给和较高的人力资本水平，而农村人口老龄化直接导致农业劳动力数量减少、年龄偏大，对农业生产方式转型产生明显制约。当前我国农业生产仍以家庭经营为主，农业劳动力以中老年群体为主，年轻劳动力从事农业生产的比例持续下降，农业生产主体老龄化趋势明显。

农业农村部数据显示，目前我国农业从业人员中 50 岁以上群体占比已超过 50%，部分地区甚至达到 60%以上，农业生产主体呈现显著老龄化趋势[11]。

在此背景下，农业技术推广面临明显“代际断层”：一方面，老年农民对数字农业、智能设备等新技术接受度较低；另一方面，新生代劳动力缺乏回流动力，导致农业技术应用与劳动力结构之间出现错配。

此外, 调研表明, 在老龄化程度较高的村庄, 土地流转率明显低于年轻劳动力占比较高地区, 说明人口老龄化已对农业规模化经营形成实质性约束。

### 5.2. 对农村社会结构的冲击不断加深

人口老龄化改变了传统农村以家庭为核心的社会结构, 使农村社会形态发生明显变化。随着大量青壮年外出务工, 农村常住人口中老年人口比例不断上升, 家庭规模逐渐缩小, 多代同堂的家庭形态逐渐减少, 空巢老人和留守老人数量明显增加。

人口老龄化对农村社会结构的冲击具有明显的区域性和具体情境特征。以山西省吕梁市某典型劳务输出型村庄为例, 该村常住人口中 60 岁以上老年人占比超过 30%, 青壮年常年外出务工, 村庄呈现“老龄化 + 留守化”的典型结构[12]。

在该案例中, 家庭规模普遍由“三代同堂”转变为“空巢化”, 家庭养老功能明显弱化, 老年人日常照料主要依赖邻里互助而非子女支持。同时, 村庄公共生活明显衰退, 集体活动减少, 基层组织动员能力下降。

从社会学视角看, 这不仅是人口结构变化问题, 更是“社会再生产机制弱化”的体现: 劳动力外流削弱了农村社会资本积累, 使传统以血缘和地缘为纽带的社会结构逐渐松动, 从而对基层治理和乡村振兴形成深层约束。

家庭结构变化削弱了传统家庭养老功能。在过去, 农村养老主要依靠家庭成员之间的互助, 但在劳动力外流背景下, 子女长期在外工作, 无法承担日常照料责任, 使老年人的生活照料和精神需求难以得到满足。这种变化使农村养老问题由家庭问题逐渐转变为社会问题。

同时, 农村人口减少还导致村庄公共生活弱化。一些人口流失严重的村庄出现“空心化”现象, 村集体活动减少, 社会交往范围缩小, 农村社会凝聚力下降。人口结构老龄化还使农村文化传承和社会活力受到影响, 不利于乡村社会的长期稳定发展。

### 5.3. 对农村养老保障体系提出更高要求

随着农村老年人口规模不断扩大, 传统以家庭为主的养老模式难以适应现实需要, 农村养老保障体系面临新的挑战。虽然我国已建立基本养老保险制度, 但农村养老保障水平总体较低, 难以满足老年人多样化的生活需求。

首先, 农村养老保险待遇水平相对较低, 一些老年人主要依靠子女赡养和个人积蓄维持生活, 抵御风险能力较弱。在老龄化程度较高的地区, 家庭负担加重, 容易形成新的社会问题。

其次, 农村养老服务体系发展相对滞后。与城市相比, 农村养老机构数量较少, 专业护理人员不足, 养老服务供给能力有限。由于农村人口分散, 建设集中式养老机构成本较高, 导致养老服务难以覆盖所有老年人。

再次, 农村医疗和健康服务资源不足, 使老年人健康保障面临困难。老年人口对医疗服务需求较高, 而农村医疗条件相对落后, 增加了养老问题的复杂性。因此, 在人口老龄化不断加深的背景下, 建立多层次农村养老保障体系已成为推进“三农”工作的迫切任务。

### 5.4. 对乡村振兴战略实施形成新的约束

乡村振兴战略是新时代解决“三农”问题的总抓手, 其核心目标是实现产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴和组织振兴。然而, 人口老龄化对乡村振兴的多个方面产生制约作用, 尤其是在人才振兴和产业振兴方面影响突出。

首先,农村人口老龄化导致人才流失严重。青年劳动力长期向城市流动,使农村缺乏具有现代经营理念和专业技能的人才,影响农业产业结构调整 and 农村经济发展。人才不足不仅制约农业现代化,也影响农村基层治理能力。

其次,人口老龄化削弱农村发展活力。老年人口比例上升,使农村消费能力和创新能力下降,不利于农村产业发展和新业态培育。在一些人口流出严重地区,农村经济发展动力不足,乡村振兴推进难度较大。

再次,人口老龄化增加基层治理压力。老年人口比例提高,使农村公共服务需求结构发生变化,对养老服务、医疗保障和社会救助提出更高要求,而部分基层组织治理能力有限,难以有效应对复杂的社会需求。

因此,在乡村振兴战略全面推进的背景下,如何有效应对农村人口老龄化问题,成为关系农业农村现代化成效的重要因素。

### 5.5. 城乡发展不平衡加剧老龄化与“三农”问题的叠加效应

我国城乡发展长期存在不平衡现象,人口老龄化在农村地区表现更为突出,形成老龄化与发展不平衡相互叠加的局面。一方面,农村经济发展水平较低,公共服务供给不足,使人口外流趋势难以改变;另一方面,人口外流又进一步加剧农村老龄化,形成循环性矛盾。

城乡差距不仅体现在收入水平上,也体现在教育、医疗、养老和社会保障等方面。由于农村公共服务条件相对较弱,一些青年更倾向于在城市长期发展,使农村人口结构持续老化。这种趋势如果长期得不到改善,将会影响城乡协调发展目标的实现。

因此,在人口老龄化背景下推进“三农”问题治理,必须统筹城乡发展,通过促进城乡融合和优化资源配置,从根本上缓解农村老龄化带来的结构性压力。

## 6. 人口老龄化视域下“三农”问题的治理路径

《国家积极应对人口老龄化中长期规划》明确指出,应“构建与人口老龄化进程相适应的经济社会发展体系”[13]。应对人口老龄化需要在制度创新、科技支撑与健康干预等多维度协同推进,以形成系统性的老龄化应对路径[14]。在人口老龄化不断加深的背景下,农村地区面临劳动力结构失衡、养老保障压力加大、社会治理难度上升等多重挑战,使传统“三农”问题呈现出新的复杂形态。积极应对农村人口老龄化,不仅是完善社会保障体系的重要内容,也是推进乡村振兴和实现农业农村现代化的必然要求。因此,必须从国家战略高度出发,统筹人口发展与农业农村发展,通过制度创新和治理方式转型,构建适应老龄化社会特征的农村发展新模式。

### 6.1. 完善农村养老保障体系,构建多层次养老服务模式

农村人口老龄化加剧,使传统以家庭为核心的养老模式逐渐弱化,单纯依靠家庭赡养已难以满足现实需要。因此,应加快建立以基本养老保险为基础、以社会养老服务为依托、以家庭养老为补充的多层次农村养老保障体系,从生存保障转向发展能力提升,构建积极老龄化政策体系[15]。

首先,应进一步完善城乡统一的基本养老保险制度,提高农村居民养老保险待遇水平,逐步缩小城乡养老保障差距。通过加大财政投入力度,增强农村养老保险基金保障能力,使农村老年人能够获得基本生活保障。

其次,应加快发展农村养老服务体系,推动居家养老、社区养老和机构养老相结合。鼓励在乡镇和行政村建设养老服务中心,为老年人提供生活照料、医疗护理和精神文化服务,提高农村养老服务的可

及性。

再次,应积极探索互助养老和集体养老模式。互助养老作为一种基于熟人社会关系网络的制度安排,在资源约束条件下具有成本低、可操作性强的优势[16]。通过资源整合降低养老成本,提高养老服务效率。

## 6.2. 推进农业现代化,缓解农业劳动力老龄化压力

农业劳动力老龄化是农村人口老龄化最直接的表现,对农业生产方式转型产生重要影响。应通过推进农业现代化,提高农业生产效率,减少对传统劳动力的依赖。

一方面,要加快农业机械化、信息化和智能化发展,提高农业生产的技术水平,使农业生产逐步从依赖体力劳动向依赖技术和资本转变。通过推广现代农业装备和数字农业技术,可以在劳动力减少的情况下保持农业生产能力。

另一方面,应培育新型农业经营主体,鼓励家庭农场、农民合作社和农业企业发展,提高农业规模化和集约化水平。通过土地流转和规模经营,使农业资源得到更合理配置,减少分散经营带来的效率损失。

同时,要加强新型职业农民培养,吸引青年人才回乡创业,提高农业从业人员整体素质,为农业现代化提供人才支撑。

## 6.3. 促进城乡融合发展,增强农村发展活力

农村人口老龄化与城乡发展不平衡密切相关。长期以来,城乡二元结构导致农村人口持续流出,农村发展动力不足。因此,应通过推进城乡融合发展,从根本上缓解农村老龄化带来的结构性矛盾。

首先,应完善城乡要素流动机制,促进资金、技术、人才等资源向农村流动。通过政策支持,引导城市资本参与农业农村建设,提高农村经济发展水平。

其次,应加强农村基础设施和公共服务建设,提高农村教育、医疗、养老等公共服务水平,使农村具备吸引人口回流的条件。改善农村生活环境,有助于减缓人口外流趋势。

再次,应推动县域经济发展,使县域成为连接城市与农村的重要载体。通过发展县域产业,扩大就业机会,使农民能够就近就业,从而减少人口过度向大城市集中。

## 6.4. 加强农村基层治理,提升老龄化社会治理能力

人口老龄化不仅是经济问题,也是社会治理问题。农村老年人口比例上升,使基层治理对象和治理需求发生变化,需要不断创新治理方式,提高治理能力。

首先,应加强基层治理组织体系建设,发挥基层组织在农村治理中的核心作用。通过完善村级组织体系,提高组织动员能力,增强农村社会凝聚力。

其次,应推动农村社会治理多元化,鼓励社会组织、志愿者组织和村民自治组织参与农村养老服务和社会治理,形成共建共治共享的治理格局。

再次,应重视农村精神文化建设,丰富老年人文化生活,提高老年人参与社会活动的积极性,增强农村社会的稳定性和活力。

## 6.5. 将积极应对人口老龄化与乡村振兴战略协同推进

乡村振兴战略是新时代解决“三农”问题的总抓手,而积极应对人口老龄化是国家发展的重要战略任务。二者在目标上具有高度一致性,应当实现协同推进。

在产业振兴方面,应发展适合老龄化社会特点的产业,如现代农业、康养产业和乡村旅游产业,提

高农村经济的可持续性。

在人才振兴方面,应通过政策激励吸引青年人才返乡,同时发挥老年人的经验优势,促进代际合作。

在文化振兴方面,应加强农村传统文化保护,增强农村社会认同感,提高老年人的归属感。

在组织振兴方面,应完善农村基层治理体系,使其能够适应人口老龄化带来的新变化。

通过将应对人口老龄化与乡村振兴有机结合,可以形成推动农业农村现代化的长效机制,实现农村社会的可持续发展。

鉴于人口老龄化与“三农”问题均属于宏观性议题,本文在总体分析基础上,引入典型区域案例进行补充说明,以增强研究的解释力与现实针对性。具体而言,选取中西部劳动力输出型地区(以山西为代表)作为分析样本,从农业生产、社会结构与基层治理三个维度展开具体分析,从而在宏观框架下实现中观层面的深入探讨。

## 7. 结语

在人口老龄化不断加深的背景下,我国“三农”问题正呈现出新的结构性特征。农村人口老龄化不仅影响农业生产方式转型,也对农村社会结构和基层治理体系产生深远影响。

本文通过理论分析与案例结合发现,人口老龄化已成为制约农业农村现代化的重要变量,其影响具有系统性与长期性。因此,应从完善制度供给、推动技术进步与优化治理结构等方面协同发力。

未来研究可进一步结合微观调查数据,对不同区域农村老龄化的差异化影响进行深入分析,以为政策制定提供更具针对性的依据。

## 参考文献

- [1] <https://www.gjxfj.gov.cn/gjxfj/fgwj/gwywj/webinfo/2019/11/1590610492451294.htm>, 2019-11-12.
- [2] 贺雪峰. 新乡土中国[M]. 北京: 北京大学出版社, 2013.
- [3] 温铁军, 杨帅. “三农”与“三治”[M]. 北京: 中国人民大学出版社, 2016.
- [4] 张卫峰. 人口老龄化与中国经济增长——基于供需驱动的双重视角[J]. 西北人口, 2026, 47(2): 1-15.
- [5] <https://www.stats.gov.cn/sj/pcsj/rkpc/7rp/zk/html/fu03e.pdf>, 2026-03-17.
- [6] [https://www.shanxi.gov.cn/zfxgk/zfxgkzl/fdzdgnr/tjxx/pcsj/202105/t20210526\\_6626911.shtml?f\\_link\\_type=f\\_link-inlinenote&flow\\_extra=eyJkb2NfcG9zaXRpb24iOjAsImRvY19pZCI6IjUyYTExODkzZDNmMTQyMzltYzcxYzkyOTA4NTZlNzY2ZiIsImlubGluZV9kaXNwbGF5X3Bvc2l0aW9uIjowfQ%3D%3D](https://www.shanxi.gov.cn/zfxgk/zfxgkzl/fdzdgnr/tjxx/pcsj/202105/t20210526_6626911.shtml?f_link_type=f_link-inlinenote&flow_extra=eyJkb2NfcG9zaXRpb24iOjAsImRvY19pZCI6IjUyYTExODkzZDNmMTQyMzltYzcxYzkyOTA4NTZlNzY2ZiIsImlubGluZV9kaXNwbGF5X3Bvc2l0aW9uIjowfQ%3D%3D), 2026-03-17.
- [7] [http://tjj.shanxi.gov.cn/tjsj/tjgb/qtpcgb/202303/t20230327\\_9424795.shtml](http://tjj.shanxi.gov.cn/tjsj/tjgb/qtpcgb/202303/t20230327_9424795.shtml), 2026-03-17.
- [8] [http://www.rcrc.agri.cn/yjcg/zgncyj/202509/t20250928\\_8771838.htm](http://www.rcrc.agri.cn/yjcg/zgncyj/202509/t20250928_8771838.htm), 2026-03-17.
- [9] 周学馨, 吴波, 朱文艳. 中国积极应对人口老龄化制度: 理论基础、演进历程及战略启示[J]. 人口研究, 2026, 50(1): 104-120.
- [10] 曹阳春. 人口老龄化背景下农村互助养老模式的困境与路径优化[J]. 山西农经, 2026(4): 32-34.
- [11] [http://www.rcrc.agri.cn/yjcg/zgncyj/202509/t20250928\\_8771838.htm](http://www.rcrc.agri.cn/yjcg/zgncyj/202509/t20250928_8771838.htm), 2026-03-17.
- [12] [http://app.lvliang.gov.cn/sjll/tjgb/202106/t20210607\\_1507145.html](http://app.lvliang.gov.cn/sjll/tjgb/202106/t20210607_1507145.html), 2026-03-17.
- [13] 李静宜, 雷敬辉, 初群, 张维绮, 宋默识, 彭耀进, 刘光慧. 应对人口老龄化: 中国衰老研究的创新路径[J]. 中国科学院院刊, 2026, 41(2): 406-420.
- [14] 矫冬梅. 可行能力框架下老年人发展观及其对我国积极老龄化政策的启示[J]. 决策与信息, 2026(3): 80-88.
- [15] 李放, 刘丹晨, 沈苏燕. 人口老龄化、政策响应与社会养老保障承载力[J]. 人口与经济, 2026, 47(1): 119-135.
- [16] 范国斌, 谢可欣, 彭刚. 积极老龄观视角下人口老龄化影响经济发展的再探讨[J]. 调研世界, 2025(11): 42-56.