

银发经济高质量发展：价值意蕴、现实困境与提升路径

张博悦

扬州大学马克思主义学院，江苏 扬州

收稿日期：2026年3月20日；录用日期：2026年5月28日；发布日期：2026年6月5日

摘要

推动银发经济高质量发展不仅是积极应对人口老龄化的现实选择，也是培育新发展动能、促进经济社会协调发展的重要路径。本文在界定银发经济及其高质量发展内涵的基础上，从经济、社会与国家治理多维视角系统阐释其价值意蕴。通过分析当前银发经济高质量发展面临的四重现实困境，从优化供需结构、强化要素支撑、完善政策环境以及重构产业生态四个方面提出系统性提升路径，以期为构建结构合理、运行高效、可持续发展的银发经济体系提供具有针对性与可操作性的参考依据。

关键词

银发经济，高质量发展，价值，困境，路径

High-Quality Development of the Silver-Haired Economy: Value Implications, Real-World Dilemmas, and Paths to Improvement

Boyue Zhang

School of Marxism, Yangzhou University, Yangzhou Jiangsu

Received: March 20, 2026; accepted: May 28, 2026; published: June 5, 2026

Abstract

Promoting high-quality development of the silver-haired economy is not only a realistic option to

actively respond to population aging, but also an important path to nurture new development dynamics and promote economic and social coordinated development. Based on the definition of the silver-haired economy and its high-quality development implications, this paper explains its value implications from a multidimensional perspective system of economic, social and national governance. By analyzing the fourfold reality dilemmas facing the current high-quality development of the silver-haired economy, systematic improvement paths are proposed in four aspects, namely optimizing supply and demand structure, strengthening factor support, improving policy environment, and restructuring the industrial ecosystem, in order to provide targeted and actionable reference bases for building a structurally rational, efficient, and sustainable silver-haired economic system.

Keywords

Silver Hair Economy, High-Quality Development, Value, Dilemma, Path

Copyright © 2026 by author(s) and Hans Publishers Inc.

This work is licensed under the Creative Commons Attribution International License (CC BY 4.0).

<http://creativecommons.org/licenses/by/4.0/>



Open Access

1. 引言

在人口结构深刻转型的时代背景下，老龄化已经从阶段性社会现象演变为具有长期性与全局性的基本国情。国家统计局报告显示，截至 2025 年底，我国 60 岁及以上老年人口数量达 3.23 亿，占全国总人口的 23%¹。因此，在人口老龄化持续深化的背景下，从高质量发展视角系统审视银发经济的内在逻辑与实现路径，具有重要的理论价值与现实意义。

2. 银发经济高质量发展的相关理论概述

(一) 银发经济

银发经济又称老龄经济、长寿经济，是伴随人口老龄化进程催生的综合性经济形态。早期研究多将银发经济等同于传统养老产业，聚焦老年群体基础生活照料、医疗护理等刚需服务，范畴相对狭窄。随着老年群体结构迭代、消费能力提升与社会观念转变，银发经济的外延持续拓展，不再局限于被动式养老保障，而是涵盖产品生产、服务供给、资源配置、消费流通等全链条经济活动。2024 年《国务院办公厅关于发展银发经济增进老年人福祉的意见》从国家层面对银发经济作出权威定义：“银发经济是向老年人提供产品或服务，以及为老龄阶段做准备等一系列经济活动的总和，涉及面广、产业链长、业态多元、潜力巨大²”。相较于传统养老事业，银发经济更强调市场机制的作用，注重激活老年消费潜力、推动产业创新升级，将人口老龄化压力转化为“康寿红利”，实现经济价值与社会价值的协同提升。

(二) 银发经济高质量发展

从老龄化进程速度来看，我国已由轻度老龄化社会进入中度老龄化社会，并加速迈入重度老龄化阶段，中国经济也由高速增长阶段转向高质量发展阶段^[1]，既对传统养老保障体系提出了更为严峻的考验，也为银发经济高质量发展提供了前所未有的时代机遇。银发经济高质量发展就其本质规定性而言，是以满足老年群体美好生活需要为根本目的，以供给侧结构性改革为主线，以创新驱动为根本动力，通过优

¹国家统计局. 2025 年经济发展向新向优 预期目标圆满实现[EB/OL].

https://www.stats.gov.cn/sj/zxfbhjd/202601/t20260119_1962330.html, 2026-01-19.

²国务院办公厅. 国务院办公厅关于发展银发经济增进老年人福祉的意见[EB/OL].

https://www.gov.cn/zhengce/content/202401/content_6926087.htm, 2024-01-15.

化要素配置、完善市场环境、健全政策体系等，实现银发经济供给品质提升、结构优化、效率提高、动力转换的发展过程。这一界定强调四个层面的逻辑统一：经济层面要求提升产品服务品质、增强产业竞争力，使银发经济成为国民经济的重要组成部分；社会层面要求增进老年群体福祉、促进社会公平，让不同收入水平、不同地域的老年人都能享有可及可负担的优质服务；人文层面要求尊重老年主体地位、维护老年尊严，将老年人从被动接受服务的对象转变为主动参与市场的主体；战略层面要求服务国家发展大局、支撑积极应对人口老龄化国家战略，实现应对老龄化与发展经济两大目标的协同推进。

3. 银发经济高质量发展的价值意蕴

(一) 有利于推动经济发展方式实现结构性转型

银发经济高质量发展有利于顺应人口年龄结构变化所带来的需求侧重塑，从而推动经济发展方式实现由要素驱动向创新驱动、由外需依赖向内需支撑的转型。一方面，老年群体规模的扩大及其消费结构的升级，为健康服务、养老照护、文化休闲等领域提供了广阔的发展空间，推动服务业比重持续提升，进而带动产业结构由传统制造主导向服务业与高附加值产业协同发展转变。另一方面，围绕老年群体需求所形成的多元产业形态，促进了技术创新与业态创新的深度融合，有助于培育新的经济增长点，增强经济体系的内生发展动力。此外银发经济的发展还推动了供给侧结构性改革的深化。通过优化资源配置与提升供给质量，使经济运行更加契合需求变化趋势，从而实现供需之间的动态平衡。在这一过程中，传统产业在转型升级中获得新的发展契机，新兴产业在市场拓展中不断壮大，整体经济结构呈现出更加协调与可持续的发展态势。因此，银发经济高质量发展不仅是对老龄化社会的适应性回应，更是推动经济发展方式实现结构性转型的重要路径。

(二) 有利于促进社会分配格局更加公平合理

随着人口老龄化程度不断加深，老年群体在收入来源、消费能力以及公共服务获取方面面临着一定程度的结构性不利地位。而银发经济高质量发展有利于通过完善养老服务体系与社会保障制度，提高老年群体的基本生活保障与公共服务可及性，从而在整体上改善其福利水平。一方面，随着养老服务供给的不断丰富，不同收入层次的老年群体都能够获得更加多元化与差异化的服务选择，有助于缩小因资源差异所导致的福利差距。另一方面，通过推动基本养老保险、医疗保障及长期护理保险等制度的协同发展，可以在更大范围内实现风险共担与资源再分配，从而增强社会保障体系的公平性与可持续性。此外，银发经济的发展还通过带动就业与扩大服务供给，在一定程度上促进了收入分配结构的优化。这种由“被动保障”向“主动发展”的转变还有助于推动社会分配格局由结果公平向机会公平与过程公平并重转型，进而为实现共同富裕目标提供重要支撑。

(三) 有利于提升国家治理体系的现代化水平

国家治理体系和治理能力现代化是全面深化改革的总目标之一。人口老龄化作为影响深远的全局性、长期性挑战，考验着国家治理体系的适应性和有效性，银发经济高质量发展在这一进程中具有独特的治理价值。从治理理念看，银发经济推动从“问题应对”向“机遇把握”的思维转变。长期以来，老龄化主要被置于社会保障和公共服务的政策框架内，被视为需要应对的社会问题。这种思维惯性导致政策资源过度集中于事后补救和底线保障，对老龄化蕴含的经济机遇重视不足。银发经济概念的提出和普及，有助于推动治理理念的深刻转变。从治理主体看，银发经济促进多元主体协同共治格局的形成。养老问题长期被视为政府和家庭的共同责任，市场和社会力量的作用未能充分发挥。银发经济的发展天然要求政府、市场、社会、家庭各归其位、协同发力。政府承担制度供给、市场监管、底线保障的职能，为市场和社会发挥作用创造良好环境。市场主体发挥资源配置的效率优势，通过创新满足多样化需求。社会组织发挥贴近基层、灵活机动的特点，提供专业化、个性化服务。家庭继续发挥情感支持和日常照料的不可

替代作用。这种多元共治的格局一旦形成，不仅有利于银发经济发展，也将为国家治理现代化积累有益经验。

4. 银发经济高质量发展的现实困境

(一) 供需结构失衡

供需结构失衡是银发经济高质量发展的核心矛盾，集中表现为供给端与需求端的错配、脱节，难以形成精准高效的供需闭环，既造成资源浪费，也无法满足老年群体多元化需求。从供给侧看，低水平重复与结构性短缺并存。大量市场主体集中于进入门槛较低的领域，保健品销售、老年旅游、基础生活照料等赛道同质化竞争激烈。而在康复辅具研发、失能照护服务、适老化家居改造等专业化程度较高的细分市场，有效供给严重不足。当前中国自主研发的老年用品仅有 2000 余种，约占全球的 3%，而德国却有 2 万余种^[2]，差距显著。从需求侧看，消费潜力释放面临多重障碍。老年群体的消费能力呈现明显的橄榄型分化特征。处于橄榄型顶端的低龄、高知、城市老年群体具备较强消费能力和意愿，但市场上缺乏能够满足其品质化、个性化需求的产品与服务。处于橄榄型底端的高龄、失能、农村老年群体具有刚性照护需求，却受限于支付能力不足，难以转化为有效市场需求。

(二) 要素支撑薄弱

银发经济高质量发展过程中，人才、资金和技术三大核心要素均存在明显短板，且要素之间相互掣肘、互为因果，形成制约产业持续健康发展的系统性困境。一是人才要素供给不足与结构性失衡并存。根据第五次中国城乡老年人生活状况抽样调查，目前我国失能老年人约 3500 万，占全体老年人的 11.6%，据测算，到 2035 年，我国失能老年人将达到 4600 万³。然而，目前我国持证养老护理员仅约 50 万人^[3]。专业照护人员不仅在数量上存在严重短缺，现有从业者的专业素质与技能水平也难以满足不断提高的高质量服务需求。二是资本要素投入不足与融资机制不畅并存。养老产业投融资渠道狭窄，其中 90% 依赖政府资金^[4]。商业金融机构对养老服务、康复护理等领域的风险评估体系尚不完善，信贷支持力度有限，企业融资渠道相对狭窄。同时现有投融资模式创新不足，产业基金、长期资本等支持机制尚未充分发挥作用，难以形成多层次资本供给体系。三是技术要素应用不足与创新能力有待提升。数字技术创新已成为产业升级和区域经济发展的核心驱动力。然而，银发经济高质量发展仍面临科技适老化研发滞后与养老数据孤岛的现实挑战^[5]。部分企业在研发能力、技术储备与创新投入方面相对不足，难以形成具有竞争力的产品与服务。新技术在基层养老服务场景中的落地应用存在成本高、适配性不足等问题也制约了技术红利的有效释放。

(三) 政策环境滞后

当前银发经济相关政策体系仍存在一定滞后性，难以完全适应银发经济快速发展的需要。一是政策体系碎片化，整体协同不足。当前银发经济涉及养老服务、医疗保障、康复护理、社区治理等多个领域，政策由不同部门分别制定与实施，呈现出条块分割的特征。由于缺乏统一的顶层设计与系统整合，不同政策之间在目标设定、实施路径与资源配置上存在一定程度的交叉与脱节，难以形成协同效应。二是政策供给滞后于产业发展需求。随着智慧养老、数字医疗及适老化产品等新业态不断涌现，原有政策框架在覆盖范围与调节方式上逐渐显现出不适应性。针对新兴领域的政策支持缺乏明确的发展指引与规范标准，部分既有政策侧重基础保障，对产业发展中的创新需求关注不足，难以及时回应市场变化。三是标准体系与监管机制不完善。银发经济领域产品与服务类型多样，但相关标准体系建设相对滞后，不同地区与不同机构之间标准不统一，导致服务质量参差不齐，影响市场规范化发展。同时，针对新兴业态的

³国务院. 国务院关于推进养老服务体系建设、加强和改进失能老年人照护工作情况的报告[EB/OL]. 中国人大网, 2024-09-11. http://www.npc.gov.cn/c2/c30834/202409/t20240911_439362.html, 2025-08-11.

监管机制尚不健全，在准入门槛、服务评价及风险防控等方面仍存在制度空白或执行不严的情况。

(四) 产业生态脆弱

银发经济产业涵盖本位产业、关联产业和衍生产业，不断满足老年人群的基本需求和深层需要，但仍存在产业体系不健全的困境[6]。一是产业链条不完善，协同程度偏低。当前银发经济相关产业多以单一环节发展为主，养老服务、医疗健康、康复辅具及适老化产品等领域之间联动不足，上下游衔接不紧密，尚未形成贯通研发、生产、服务与终端消费的完整产业链。一些关键环节如康复辅具研发、长期照护服务等发展相对滞后，制约了整体产业链的延伸与价值提升。二是市场主体发育不足，龙头引领作用不强。银发经济领域企业普遍规模较小，集中度较低，缺乏具有核心竞争力与行业带动力的龙头企业。多数中小企业在技术能力、品牌建设与服务质量方面仍存在差距，市场竞争主要集中于低端领域，难以通过创新实现差异化发展。三是产业融合程度不高，跨界发展动力不足。银发经济本质上具有明显的跨领域特征，但在现实发展中，养老服务、医疗资源与文化旅游等相关产业之间的融合仍不充分。医养结合、康养融合等模式在部分地区虽有探索，但整体仍处于局部试点阶段，尚未形成可复制、可推广的发展路径。由于缺乏有效的制度支持与利益协调机制，不同产业主体之间在资源整合与利益分配方面存在障碍，制约了融合发展的深度与广度。

5. 银发经济高质量发展的提升路径

(一) 优化供需结构，构建精准高效的供需对接机制

面对老年人层级化和多元化的需求特征，需要通过多种方式实现新需求引领新供给和新供给创造新需求的良性循环，激活银发群体消费活力[7]。首先推动供给侧结构优化以提升专业化与差异化水平。针对低水平重复与高端供给不足并存的问题，应引导市场主体由同质化竞争向细分领域深耕转变，重点支持康复辅具、失能照护、适老化改造等专业化领域发展。通过加大技术研发支持力度，鼓励企业在产品设计、功能集成与质量标准方面对标国际先进水平，提升本土品牌在高端市场的竞争力。其次完善需求引导机制以促进消费潜力有效释放。针对老年群体消费能力分化明显的现实，应构建分层分类的需求响应体系。对于具备较强消费能力的低龄老年群体，应通过丰富高品质、多样化产品供给，满足其在健康管理、文化娱乐与品质生活等方面的升级需求；对于高龄、失能及农村老年群体，则需通过完善基本养老服务与公共保障体系，增强其基本消费能力，使刚性需求能够转化为稳定需求。再次，强化供需对接平台建设以提升资源配置效率。推动建立多层次信息对接与服务平台，整合养老服务、医疗资源与适老产品供给信息，减少供需之间的信息不对称，提升匹配效率。依托数字技术发展智慧养老服务体系，通过数据分析精准识别老年群体需求变化趋势，实现供给侧的动态调整。

(二) 强化要素支撑，构建协同高效的发展动力体系

推动银发经济迈向高质量发展需要统筹推进要素体系重构，通过制度引导与市场机制协同发力，形成要素互促、循环畅通的动力支撑格局。一要完善人才培养与引进机制。推动高等教育与职业教育体系优化专业设置，强化养老服务、康复护理、老年医学及适老产品设计等领域的人才培养，促进人才供给与产业需求的精准对接。健全职业培训与继续教育体系，提升在岗人员专业技能与服务能力。同时通过完善薪酬激励机制与职业发展通道，增强行业吸引力与稳定性，吸引更多青年劳动力进入相关领域。二要健全多层次投融资体系。通过财政资金引导、税收优惠及风险补偿机制，降低社会资本进入银发经济领域的制度性成本，增强投资吸引力。试点养老目标基金、REITs(不动产投资信托基金)激活存量资产，发展长期护理保险等，从而提供全面的养老保障。三要强化技术创新与应用转化。应加大对智慧养老、数字医疗及康复辅具等领域的研发支持力度，鼓励企业与科研机构开展协同创新，提升核心技术自主供给能力。完善技术成果转化机制，降低新技术进入实际应用场景的成本，提升其适配性与可推广性。在

此基础上,推动建立统一的适老化技术标准与产品规范,促进不同技术与产品之间的兼容与协同,增强技术应用的规模化效应。

(三) 完善政策环境,构建系统高效的制度保障体系

发挥政策导向作用并细化配套措施是推动银发经济高质量发展的关键[8]。一要强化顶层设计以提升政策体系的系统性与协同性。政府需主导建立并动态调整基本养老服务清单,明确服务对象、内容、标准和支出责任,确保覆盖所有老年人,尤其对经济困难、失能失智、高龄独居等特殊群体实现应保尽保[9]。建立跨部门协调平台,使各项政策在目标导向、实施路径与资源配置上实现有机衔接。二要优化政策供给以增强对新业态发展的适应性。推动既有政策由单纯保障导向向发展与创新并重转型,在继续强化基本公共服务供给的同时,加大对技术创新、产业升级及服务模式创新的支持力度。三要健全标准体系与监管机制以规范市场秩序。加快构建覆盖产品与服务全链条的标准体系,明确质量规范与服务要求,推动不同地区与不同主体之间标准的统一与衔接。在此基础上,完善准入制度与服务评价机制,提升行业规范化与透明度。针对新业态特点创新监管方式,强化事中事后监管与风险防控能力,防止市场失序与服务质量下降。

(四) 优化产业生态,构建融合共生的产业发展体系

针对产业链条不完善、市场主体发育不足与产业融合程度不高等问题,应通过系统性重构产业生态,强化链条协同、主体培育与融合发展能力逐步形成结构完善、运行高效的产业发展体系。一是完善产业链条以提升整体协同水平。应围绕康复辅具研发、长期照护服务等关键薄弱环节,加大政策引导与资源投入,补齐产业链短板,提升核心环节供给能力。同时推动研发、生产、服务与终端消费环节之间的有效衔接,促进信息流、资金流与技术流在产业链中的顺畅流动。二是培育壮大市场主体以增强产业引领能力。通过政策支持与要素倾斜,培育具有核心技术与品牌优势的龙头企业,发挥其在资源整合与产业带动中的引领作用。同时鼓励中小企业在细分领域深耕发展,提升专业化与差异化水平,形成“大中小企业协同发展”的格局。通过完善企业服务体系与营商环境,降低市场准入与运营成本,激发市场主体活力,推动产业组织化程度不断提升。三是深化产业融合以拓展发展空间与内生动力。鼓励发展“养老+文旅”“养老+互联网”等新型业态,拓展产业边界,满足老年群体多样化需求。同时要加快构建城乡要素双向流动协同机制。建立健全城乡银发产业合作机制,引导城市资金、技术、管理经验向农村转移[10],从而激活农村银发经济潜力,打造城乡互补、协同发展的银发产业新格局。

6. 结语

银发经济高质量发展不仅是应对人口老龄化挑战的破局之道,更是激活内需、推动社会可持续发展的关键引擎[11]。推动银发经济高质量发展,既要立足老年群体多元需求,破解供需失衡、要素短板等现实难题,也要以供给侧结构性改革为主线,统筹政府、市场等多方力量,实现产业升级与民生福祉的双向赋能。唯有在理念上完成从“被动应对”向“主动布局”的转变,在实践中不断打破行业与城乡壁垒,才能真正将老龄化压力转化为可持续发展的内在动力,使老年群体在共享发展成果的同时,也成为经济社会进步的积极参与者。

参考文献

- [1] 陆杰华,冯雨欣. 适变与应变:“十五五”时期人口发展规划的新格局、新挑战及其实践路径[J]. 河北学刊, 2025, 45(1): 130-139.
- [2] 王子飞. 供给侧改革下我国老龄产业转型升级发展的路径与对策[J]. 老龄科学研究, 2021, 9(2): 11-24.
- [3] 郝赫. 养老护理员数量和质量“齐缺”亟待破局[N]. 工人日报, 2023-04-10(06).
- [4] 张明,曹鹏举. 中国养老金融:现状、问题与建议[J]. 债券, 2024(4): 7-10.

-
- [5] 王红漫, 时生辉. 银发经济高质量发展: 价值内涵、现实困境与路径选择[J]. 云南民族大学学报(哲学社会科学版), 2026, 43(2): 78-88.
- [6] 苟宇奇, 蒋朝莉. 全面深化改革驱动银发经济高质量发展的可为、难为与何为[J]. 海南开放大学学报, 2026, 27(1): 62-67, 80.
- [7] 金牛, 刘晓娇. 发展银发经济: 从经济适老化改革到老年人福祉增进[J]. 贵州大学学报(社会科学版), 2026, 44(1): 1-11.
- [8] 魏晓轩, 蔡定昆. 乡村银发经济高质量发展的理论内涵、国际经验与实现路径[J]. 世界农业, 2025(12): 17-29.
- [9] 朱诗怡, 赵瑞瑞, 李宾. 内需下的银发经济: 价值意蕴与政策优化[J]. 西南金融, 2026(2): 50-63.
- [10] 刘文静. 由“事业兜底”至“产业繁荣”: 银发经济高质量发展的结构优化和政策协同研究[J/OL]. 新疆师范大学学报(哲学社会科学版), 2026: 1-8. <https://link.cnki.net/doi/10.14100/j.cnki.65-1039/g4.20260324.002>, 2026-06-01.
- [11] 刘海春, 赵杰. 银发经济高质量发展的价值内涵、现实基础与路径探索[J]. 河南社会科学, 2025, 33(10): 54-63.