

乡村振兴背景下陕西农村老龄产业高质量发展的困境与突破

任晨辉

甘肃农业大学管理学院, 甘肃 兰州

收稿日期: 2026年3月26日; 录用日期: 2026年6月19日; 发布日期: 2026年6月29日

摘要

目的: 在乡村振兴战略背景下, 系统分析陕西省农村老龄产业发展的现实困境, 探索高质量发展的有效路径, 为西部地区乃至全国农村老龄产业提质增效提供参考。方法: 综合运用案例研究法与田野调查法, 选取陕北、关中、陕南三大区域典型样本, 剖析不同条件下农村老龄产业的发展模式。结果: 研究发现, 陕北赤牛坬村、关中抱龙村、陕南后柳镇分别探索出“资源转型与文旅融合型”“都市辐射与农文旅康养型”“生态优势与旅居养老型”三种发展模式, 通过盘活民俗文化资源、激活老年人力资源、发展康养民宿与生态旅居、推动多元业态融合等举措, 有效带动了乡村产业升级与老年人增收。结论: 推动陕西农村老龄产业高质量发展, 应完善基础设施与公共服务配套, 深化老龄产业融合与业态创新, 建立本土人才资源与引智机制, 形成优势互补、联动发展的产业格局。

关键词

陕西省, 乡村振兴, 农村老龄产业, 发展模式

Dilemmas and Breakthroughs in the High-Quality Development of the Rural Aging Industry in Shaanxi under the Background of Rural Revitalization

Chenhui Ren

School of Management, Gansu Agricultural University, Lanzhou Gansu

Received: March 26, 2026; accepted: June 19, 2026; published: June 29, 2026

Abstract

Objective: Against the backdrop of the rural revitalization strategy, this study systematically analyzes the practical challenges confronting the development of the aging industry in rural Shaanxi Province, explores effective pathways for high-quality development, and aims to provide a reference for enhancing the quality and efficiency of the rural aging industry in western China and across the nation. **Method:** Employing a combination of case study and field investigation methods, typical samples were selected from the three major regions of Northern Shaanxi, Guanzhong, and Southern Shaanxi to analyze the development models of the rural aging industry under different conditions. **Results:** The study reveals that three distinct development models have emerged in Niuquan Village in Northern Shaanxi (resource transformation and cultural tourism integration type), Baolong Village in Guanzhong (urban radiation and agro-cultural tourism and wellness type), and Houlu Town in Southern Shaanxi (ecological advantage and residential tourism type). Through measures such as revitalizing folk cultural resources, activating the potential of the elderly workforce, developing wellness homestays and ecological residential tourism, and promoting the integration of diverse formats, these models have effectively driven industrial upgrading in rural areas and increased income for the elderly population. **Conclusion:** To promote the high-quality development of the rural aging industry in Shaanxi, it is necessary to improve infrastructure and public service provisions, deepen industry integration and business model innovation, establish mechanisms for cultivating local talent and introducing expertise, and foster an industrial pattern characterized by complementary advantages and coordinated development.

Keywords

Shaanxi Province, Rural Revitalization, Rural Aging Industry, Development Model

Copyright © 2026 by author(s) and Hans Publishers Inc.

This work is licensed under the Creative Commons Attribution International License (CC BY 4.0).

<http://creativecommons.org/licenses/by/4.0/>



Open Access

1. 引言

乡村振兴战略提出“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”总方针。推动农业农村的现代化，实现农业强、农村美、农民富。2023年底，我国60周岁及以上的老年人口超过2.97亿，占全国总人口的比例达到21.1%；其中，65周岁及以上人口为2.17亿，占比为15.4%。我国乡村老年人口占比高于城市和镇^[1]。老龄化产业作为满足老年人多样化生活需求、培育银发经济新增长点的重要领域，产业化发展水平和质量关系到广大农村民生福祉与宏观经济循环的畅通。2020年国家首次提出发展银发经济^[2]，国家“十五五”规划建议提出，积极应对人口老龄化，健全养老事业和产业协同发展政策机制。陕西省作为西部地区农业发展的大省，农村人口占比较高，2024年末陕西省乡村人口1338万人，占到本省总人口的33.86%¹。探索推动陕西农村老龄产业高质量发展的突破路径，为西部地区乃至全国农村老龄产业的提质增效提供有益参考。

2. 陕西省农村老龄产业发展问题

2.1. 老龄化程度持续加深

陕西省作为西部地区农业大省，农村人口占比较高，农村老龄化程度远超城市。2023年底，全国60

¹<https://tjj.shaanxi.gov.cn/tjsj/ndsj/tjnj/sxtjnj/index.html?2025>

岁及以上老年人口达 2.97 亿的背景下，陕西 60 岁及以上老年人口比重整体持续上升，据《2024 年陕西省国民经济和社会发展统计公报》²显示，从 2019 年的 702 万人升至 2024 年的 887 万人，比重也从 18.12% 上升至 22.44%，部分经济发展较慢区域的老龄化问题尤为突出，全省范围老龄化进程持续加速且新生人口增速过低。

2.2. 农村劳动力外流加剧人口结构失衡

陕西省农村劳动力外流现象较为普遍，农村青壮年劳动力向东部沿海、一线城市外流，导致农村常住人口中老年人口占比不断攀升^[3]。陕西省西安 + 榆林双极带动的核心区域政策以及城镇非私营单位的人均高收入也会吸引陕西省内部人口区域间流动。农村劳动力回流不返乡。大部分流出劳动力并未从事与农业相关的工作^[4]，形成了“城乡倒置”的人口结构特征。《陕西省统计年鉴》数据显示 21 世纪以来陕西省老年总抚养比呈现上升趋势，2000 年老年抚养比仅为 8.6%，2024 年最新数据已经达到 22.95%³，这就说明陕西省适龄劳动力养老负担过重。1978 年至 2020 年间陕西省户籍人口一直维持上升状态，从 2021 年开始出现波动趋势，结合农村常住人口有逐年下降的趋势，更要促进农村劳动力回流。

2.3. 农村养老服务供给不足

在陕西省养老服务资源主要集中在城市地区，农村养老服务供给严重不足。农村地区养老设施建设滞后、医疗资源缺乏、服务态度及能力不足的问题依然突出。陕西省开设养老服务专业的高职院校较少且招生规模较小，每年不足 600 人⁴。据 2025 年陕西省民政厅数据，陕西省约有 100 万左右失能半失能老年人，陕西省农村留守儿童和孤寡老人的配套设施急需完善⁵。陕西和大多数西部地区农村老龄产业目前仍以单一业态为主^[5]，农业、文旅、康养、制造等产业之间的融合深度有限，产业链条较短。

2.4. 乡村区域老龄化产业发展不均衡

陕北乡村人口居住分散，大量青壮年劳动力向中心城区或能源聚集区集中，留守老人的分布更为零散。2024 年陕北工业产值超过 6529 亿元，占当地生产总值 65.7%⁶，陕北的部分资源型村集体利用煤矿等自然资源收益建起了养老服务中心，这种能源供养式养老模式高度依赖财政补贴，市场化程度很低。陕北农村老人的收入水平在省内相对较高，缺乏专业化的康养精细化服务和精神慰藉类项目。陕西关中地区乡村老龄产业部分区县的村落仍然依靠政府的公共服务体系，产业形态多集中在基础性养老服务。关中地区是全省耕地保护的核心区域，但是农业现代化水平有待提升，基础设施及供应链不够完善，对解决本地农村老人的养老问题贡献有限。受生态保护红线的严格限制，陕南地区由于生态政策、矿产资源、地理条件等多种因素，县域经济基础较弱且财政自给率低。陕南山区乡村老龄产业主要依靠上级财政转移支付维持且以敬老院为主，由于本地就业岗位有限，青壮年劳动力大量外流。

3. 优秀案例研究

本研究综合运用案例研究法、田野调查法开展研究，选取陕西省陕北、关中、陕南三大地理不同区域的典型乡村作为研究样本，深入剖析各地区不同资源禀赋下农村老龄产业循环发展的特点。陕北、关中、陕南三大区域分别代表了“资源转型与文旅融合型”“都市辐射与农文旅康养型”“生态优势与旅居养老型”三种农村老龄产业发展模式，具有显著的地理代表性与类型差异性，能够系统反映陕西农村老

²https://tjj.shaanxi.gov.cn/tjsj/ndsj/tjgb/qs_444/202503/t20250318_3463311.html

³同 1。

⁴<http://ehsb.hspress.net/shtml/hsb/20251123/729907.shtml>

⁵https://www.shaanxi.gov.cn/xw/ldx/bm/202601/t20260102_3601550.html

⁶同 1。

龄化在乡村产业带动发展的多元路径[6]。

3.1. 陕北榆林市佳县赤牛坬村

赤牛坬村位于榆林市佳县南部，是地处黄土高原丘陵北端沟壑的 4A 级旅游景区，曾是陕西省脱贫攻坚战中典型的贫困村。赤牛坬村有陕北黄土高原文化与民俗资源，村集体结合本村资源和独特优势，确立了以农耕文化旅游业为抓手的建设方向，力争将当地村落建设成为红枣产业突出、旅游特色鲜明、村容村貌优美的标杆村。赤牛坬村打造了以“陕北民俗文化博物馆”为核心的乡村旅游与康养综合体，将那些田间的锄头、扁担等老物件保留并打造成乡村农耕文化的代表作品，也使明清古文化的窑洞焕发了新的生机。赤牛坬村实现了从传统农业生产资料向文化旅游展演载体的功能转化，以及从传统农民向文化产业从业者的身份转型。

走上特色乡村老龄化文化旅游的发展新路径。2022 年赤牛坬村共吸引游客 28 万人次，由此带来的旅游综合收益达到了 860 万元，实现村落振兴带动陕北黄土高原特色文化和旅游发展⁷。赤牛坬村采取“村集体 + 公司 + 农户”的组织带动型农业发展模式，将村内的旅游资源进行整合并开设公司管理运营景区，2024 年以来增收 120 万元。同时，村子围绕红枣和手工挂面等特色产业，组建了 5 个专业合作社。在村民中，有超过百人通过经营农家乐实现了家门口就业，每户年均增收在 4 万元以上⁸。当地还积极推动红枣种植加工与乡村旅游深度融合，形成三产联动、特色鲜明的文化业态。搭建的农产品销售服务平台已入驻商户 50 余家，旅游业的蓬勃发展有效带动了传统产业转型升级⁹。

民俗文化激活老年人力资源。为解决老年人低收入和精神文化不丰富的问题，该村组织老年人成立“民俗表演队”，将陕北秧歌、腰鼓、说书、剪纸等传统技艺转化为常态化文旅展演项目，还重点推出了《高高山上一头牛》等具有地方民俗特点的乡村文化实景演出，2016 年以来此片已演出 1000 场以上，平均每年为每位参与的村民增收 6000 余元，最高可达上万元，在 2023 此年影片获得电影节“最佳乡村振兴影片奖”¹⁰。老年人通过产业发展带动老龄化展演获得稳定报酬。

赤牛坬村把发展着力点放在人才招引上。有效破解了发展瓶颈，促成了乡贤、资金和项目等重要资源的不断流入。人才回归过程中，退休乡贤发挥了重要的带动作用。赤牛坬村在退休干部带动下，引才回归树典型。随着赤牛坬村旅游事业不断发展壮大，出现旅游达人高卫勤、退休老教师高思茂等先进典型，带动几十名返乡创业青年积极投身其中，从七八十岁的老人到普通村民，形成“一人一技、一家一业”新气象。赤牛坬村依照乡村振兴与产业发展“1369+”工作法，以一部法律为总纲，推动问题整改、项目和民生保障、基层治理工作的三个发力点，深化国家农村“三变”改革六个步骤，构建种植、养殖的产品深加工等九种产业链延伸，建立了村集体主导的看护照料中心和医疗巡诊机制。这种以文养村、以村养老的内生循环模式，有效缓解了陕北农村养老服务供给不足的困境。

3.2. 关中西安市子午街道抱龙村

子午街道位于西安市长安区南部且距西安市中心仅 20 公里左右，具有毗邻特大城市和面向生态化康养的区位优势。子午街道内有多个传统示范村落，其中抱龙村有 400 多户人家从事种植业，粮食作物以小麦、玉米为主，同时还种植樱桃、柿子等特色经济林果。依托西安都市圈的文化旅游、饮食居住等消费需求辐射与关中平原深厚的文化底蕴，子午街道抱龙村利用经济地理区位优势发展出一条“大都市消费带动、城乡要素融合、多元业态共生”的乡村振兴老龄产业发展路径。子午街道抱龙村入选“千万工

⁷https://www.sxncb.com/2023-06/30/content_10248058.html

⁸<https://baijiahao.baidu.com/s?id=1814723664667756414>

⁹<https://shaanxi.china.com/m/yulin/20000912/20230809/25778014.html>

¹⁰同 8。

程”示范村名单，并获得国家级旅游景区，西安市、长安区的示范乡村等荣誉。

西安城市养老需求驱动街道康养业态兴起。随着西安城市经济社会发展与人口老龄化上升，陕西省及周边省市城市老年人在退休后产生乡村生态文化康养的需要，开始向秦岭乡村迁移。子午街道根据国家政策方针抓住将乡村闲置农房改造为适老化康养民宿的机遇，推出了节气养生和农耕体验等特色服务项目。凭借优越的地理优势，丰富的资源禀赋，抱龙村深挖市场需求，通过“村集体 + 企业 + 农户”的合作模式，打造特色民宿 26 家、50 多个院子，辐射带动村庄水果种植、林下经济、休闲农业等融合发展。2024 年民宿产业带动抱龙村村民就业 100 余人，民宿产业年收入 1500 余万元¹¹。

抱龙村完善乡村基础设施与配套设施。抱龙村进行了污水管网、道路硬化、村卫生室、村公交站等基础设施建设，邀请建筑设计人员依法依规对村庄风格进行规划建设，设计出具有景观防撞功能的“龙墙”。村中心荒地建设改造为乡村广场花园，成了抱龙村及周边村民休闲散步、健身娱乐的好地方，给村民及游客们的文化生活增添了许多乐趣。村里新建的家风长廊上，挂着美丽庭院户、脱贫励志明星等人物图片。抱龙村新建设的家风长廊展示着村美丽庭院户、脱贫励志明星等图片，广场成为娱乐休闲设施的同时弘扬时代文明新风尚。

多元业态融合带动乡村产业整体升级。康养产业的兴起有效拉动了子午街道农业、文旅、餐饮、民宿等关联产业的协同发展，街道发展绿色有机农产品产业链，打造精品水果蔬菜、秦岭中药材、生态养殖等特色农业基地，通过“订单农业”模式将街道农产品直供农村康养民宿与家庭。抱龙村抓住乡村景观化的建设机遇，把村内的闲置房屋和基础配套设施等盘活用好，引来国企和社会经济资本力量参与。产业集聚效应与多元业态的融合发展使得子午街道呈现出明显的“人才回流”态势。花园广场建成后保洁员在家门口实现了就业家庭收入实现稳步增长。随着生态老龄化产业的推进，如今的抱龙村已成为西安知名的精品民宿村，吸引了大批文旅专业人才和待业青年返乡创业。“云裳花栖”民宿选址前身是村里的闲置民居和垃圾场，整座民宿占地约 3061 平方米，建筑面积 590 平方米，外观保留了自然村落中原生态的韵味。民宿带动餐饮行业就业，餐饮服务每月能有 3000 多元收入，能兼顾照顾父母与老人。村集体经济合作社为主体成立抱龙村现代农业发展有限公司，实现土地流转、认养农田产业多元化发展，为外来投资者提供优质的环境、民宿、人流量，村民的樱桃、杏等农产品产业附加值更高，形成良性循环。

子午街道抱龙村打造短剧拍摄基地。抱龙村开展“影视村”特色化发展，在民宿产业基础上与西影风雷年代影视基地的引流带动下，将全村 60 户农宅、10 家民宿和 8 个农业园子整体打造为拍摄基地¹²。长安区子午街道与基地共同成立了子午风雷群演公社，平均每天有 3 个剧组在村内取景拍摄，每月拍摄近 200 场戏，村民在影视热中找到了工作与生活的发展机遇。

3.3. 陕南安康市石泉县后柳镇

后柳镇位于安康市石泉县南部，地处秦巴山区腹地、毗邻汉江，富硒资源丰富，气候温润宜人。依托优越的生态环境与富硒资源优势，后柳镇探索出“生态康养 + 旅居养老 + 医养融合”的老龄产业发展模式。后柳镇坚持“生态立镇、产业优先、旅游富民”的发展思路，打造由退休老同志组成的“银发先锋队”，服务队持续给广大游客和本地居民营造更加舒适的旅游环境和居住环境，同时大力发展生态游、研学游、民俗游、康养游等特色模式，着力丰富旅游业态，强化旅游配套，相继建成中坝大峡谷 4A 景区等 4 个省级以上重点旅游村，大力开展四季文旅活动，举办乡村旅游节日民俗表演等活动，打造涵盖美食与景色的精品旅游线路。后柳镇依托山上种烤烟、中高山发展蔬菜和林果、川道集镇文旅融合的产业

¹¹<https://www.changanqu.gov.cn/xwzx/gzdt/1859768518625476609.html>

¹²<https://www.changanqu.gov.cn/xwzx/gzdt/1960514441123999745.html>

发展模式，稳步巩固传统产业，持续壮大支柱产业，探索强村富民新路径。

后柳镇成立了以镇为单位、企业运行为主体、村集体经济组织参与的强村公司，通过三化理念、四项结合、三重保障机制运营的“三四三”蹚出强村富民新路径。公司为镇域内 160 人提供稳定就业岗位，其中不少是老年人，还带动脱贫户 57 人，人均增收 3500 元。壮大一、二、三产业规模，全力打造民宿集群，如期实现后柳建设目标。在紫长茄子产业发展过程中，2025 年后柳镇柏桥村通过深耕集体经济、带动全村 31 户村民种植紫长茄子，年产量约为 60 余万斤，为群众提供务工岗位 23 个，人均增收超过 3000 余元，实现村集体引领壮大集体经济和群众致富增收的良好目标¹³。

后柳镇境内有中坝河、黑沟河、汉阴沟河三条支流的 13 名护河员，巡河、清理河道垃圾、制止乱倒乱排行为成为护河员的日常工作，保护水生态环境的同时提升乡村老龄人口收入。后柳镇成立“保护汉江母亲河”志愿服务队并定期开展河道巡查，增加了老年人就业岗位。同时建设垃圾填埋场和污水处理厂，通过加强生态环境保护，成功地将绿水青山转化为金山银山。2023 年，后柳镇接待游客 200 万人次，旅游综合收入达 8000 万元以上，带动全镇发展特色民宿 39 家、农家乐 42 家，创业 600 余户、农民专业合作社 21 个，促进了全镇经济发展¹⁴。

4. 乡村振兴背景下农村老龄产业高质量发展的实现路径

前文对陕北赤牛坬村、关中长安区子午街道、陕南后柳镇三个典型案例的分析表明，陕西农村老龄产业的发展在资源禀赋开发、产业模式创新、老年人力资源利用等方面取得了积极进展，本文从以下五个维度提出陕西农村老龄产业高质量发展的实现路径。

4.1. 完善基础设施与公共服务配套，夯实产业发展根基

基础设施与公共服务是农村老龄产业发展的基础性支撑。针对陕南、陕北偏远乡村交通、医疗、通信等配套设施滞后的现实问题，提升交通与信息通达性。加快改善偏远乡镇与中心城市之间的道路等级，打通“最后一公里”，降低康养客源流动的时间成本与心理距离。同时，推进农村地区 5G 网络等新型基础设施覆盖，为智慧养老、远程医疗、康养大数据应用提供技术支撑，提升乡镇卫生院和村卫生室的急救能力、慢性病管理水平和康复服务供给。建立旅居康养与医疗结合的机制，实现康养基地与各级医院之间的便捷转诊。完善养老服务设施网络，改善农村养老服务机构、老年食堂、互助幸福院等新设施环境条件^[7]，基础设施建设路径可复制性强，但需要稳定的财政投入与区域统筹机制。

4.2. 深化老龄化产业融合与业态创新，增强产业链协同效应

各地因地制宜形成推动“农业 + 康养 + 文旅”深度融合^[8]。借鉴后柳镇“生态康养 + 旅居养老”模式，依托富硒资源、特色农产品、生态景观等，开发功能性食品、生态疗养、农耕体验等复合型康养产品，将本地绿色农产品直供康养机构，实现农业增值与养老服务供给的双向赋能。应引导乡村企业与科研机构成果对接^[9]，应用适老化智能设备、健康监测产品。活化非遗与民俗资源，借鉴赤牛坬村经验将剪纸、皮影等非遗技艺转化为沉浸式康养体验项目，打造“文化养老”特色 IP^[10]，提升老龄产业的文化附加值。

4.3. 建立本土人才资源与引智机制，破解人才匮乏瓶颈

建立多层次乡村振兴人才支撑体系。挖掘本土老年人力资源，借鉴赤牛坬村民俗表演队、后柳镇银发志愿服务队、抱龙村关中文化传承社等经验，鼓励低龄健康老年人参与文化展演、技艺传授和基层社

¹³https://www.toutiao.com/article/7529351247401337363/?log_from=09f160e733a3f8_1782214273104

¹⁴https://www.sanqin.com/2024-06/06/content_10725522.html

区治理等活动。建立地区相互协助共享的老年人才信息库，推动老年人力资源的匹配与合理利用。借鉴抱龙村人才回流经验，完善返乡创业就业扶持政策，吸引懂文旅运营知识、热爱和美乡村的专业人才返乡创业与工作。

4.4. 构建区域协同与城乡融合机制，优化产业空间布局

推动区域协同与城乡融合，形成优势互补、联动发展的产业格局。强化城乡要素双向流动。借鉴抱龙村都市辐射与农文旅康养型模式，建立城乡农村老龄要素对接平台，鼓励城市养老机构与农村康养基地开展连锁化、品牌化合作。陕北地区继续深化资源转型与文旅融合型路径，依托黄土文化、红色文化、特色农业，发展文化体验型康养产业，陕南地区立足生态富硒优势，做大生态旅居养老品牌，建设中远程康养目的地。三大区域可在客源互送、产品互补、品牌共建等方面加强协作。推动产业链跨区域延伸。支持农业龙头企业跨区域整合产业链，把陕北的红色民俗文化资源、关中消费市场、陕南的生态资源全覆盖，提升陕西农村老龄产业的整体竞争力。

5. 结论

本研究以乡村振兴为背景系统分析了陕西省农村老龄产业发展的现实困境，并通过陕北赤牛坵村、关中抱龙村、陕南后柳镇三个典型案例，提炼出“资源转型与文旅融合型”“都市辐射与农文旅康养型”“生态优势与旅居养老型”三种典型发展模式。三种模式虽路径各异，但均体现了“因地制宜、多元融合、内生驱动”的共同特征，为各地区农村老龄产业发展提供了借鉴。

参考文献

- [1] 杨涵墨. 中国人口老龄化新趋势及老年人口新特征[J]. 人口研究, 2022, 46(5): 104-116.
- [2] 魏晓轩, 蔡定昆. 乡村银发经济高质量发展的理论内涵、国际经验与实现路径[J]. 世界农业, 2025(12): 17-29.
- [3] 李倩. 乡村振兴战略背景下人口老龄化问题[J]. 经济研究导刊, 2022(27): 61-63.
- [4] 康姣姣, 吴方卫. 中国农村劳动力稳态流动对乡村老龄化的影响——基于2009—2021年千村调查数据的实证分析[J]. 财经研究, 2024, 50(2): 78-92.
- [5] 杨园争, 刘津. 老龄化“约束”下的乡村治理: 从增长到发展的转型[J]. 农村经济, 2025(4): 164-172.
- [6] 沈欣瑜. 浙东山区乡镇农文旅融合发展规划研究——以天台县石梁镇为例[D]: [硕士学位论文]. 杭州: 浙江农林大学, 2022.
- [7] 汪秀, 梁龙. 沂蒙山区农文旅产业融合发展对策研究[J]. 现代化农业, 2024(3): 71-73.
- [8] 夏柱智. 乡村振兴战略下县域积极应对农村人口老龄化的多元路径探索[J]. 贵州社会科学, 2023(7): 144-151.
- [9] 谢慧丽, 王进. 新型城镇化、农村产业融合与农民共同富裕的耦合研究——基于陕西省市域面板数据的分析[J]. 广东农业科学, 2023, 50(4): 156-164.
- [10] 李渊. 乡村振兴视域下幸福美丽乡村实践与问题研究——以万春镇幸福村为例[D]: [硕士学位论文]. 雅安: 四川农业大学, 2019.