

农村留守老人养老模式的困境与创新路径研究

——以兰陵县为例

王婷婷

南京林业大学人文社会科学学院, 江苏 南京

收稿日期: 2026年3月26日; 录用日期: 2026年5月22日; 发布日期: 2026年5月29日

摘要

在城镇化深入推进与农村人口老龄化加剧的双重背景下, 农村留守老人养老已成为乡村振兴进程中亟待破解的民生难题。兰陵县作为鲁南地区典型的农业大县, 农村青壮年劳动力外流现象突出, 留守老人群体规模庞大, 传统养老模式面临诸多现实困境。本文以兰陵县为研究样本, 通过整理分析, 剖析该县留守老人养老在家庭支撑、服务供给、资金保障、人才队伍、精神慰藉等方面的核心困境, 深挖城乡二元结构、家庭养老功能弱化、政策落地不足等深层成因, 进而结合县域实际, 构建“家庭尽责、政府主导、社会参与、市场补充”的多元协同养老创新体系, 提出兼具针对性与可操作性的优化路径, 为县域农村留守老人养老问题的解决提供实践参考, 助力农村养老服务高质量发展与乡村全面振兴。

关键词

农村留守老人, 养老模式, 困境, 创新路径, 兰陵县

A Study on the Challenges and Innovative Pathways of Elderly Care Models for Rural Left-Behind Elderly

—A Case Study of Lanling County

Tingting Wang

Faculty of Humanities and Social Sciences, Nanjing Forestry University, Nanjing Jiangsu

Received: March 26, 2026; accepted: May 22, 2026; published: May 29, 2026

Abstract

Against the dual backdrop of advancing urbanization and the intensifying aging of the rural

population, elderly care for left-behind elderly in rural areas has become an urgent livelihood issue in the process of rural revitalization. As a typical agricultural county in southern Shandong, Lanling County has experienced a significant outflow of young and middle-aged laborers, leading to a large and growing population of left-behind elderly, while traditional elderly care models are facing numerous practical challenges. Taking Lanling County as the research case, this study employs field investigation, data compilation, and case analysis to examine the elderly care situation of left-behind elderly in the county. It systematically analyzes key difficulties in terms of family support, service provision, financial support workforce development, and emotional care, and further explores underlying causes such as the long-standing urban-rural dual structure, the weakening of family-based care functions, and the insufficient implementation of relevant policies. Based on the actual conditions of the county, this study constructs a multi-dimensional collaborative elderly care system characterized by “family responsibility, government leadership, social participation, and market supplementation.” It proposes targeted and feasible optimization pathways, aiming to provide practical references for addressing elderly care issues among rural left-behind elderly, and to promote the high-quality development of rural elderly care services as well as the comprehensive revitalization of rural areas.

Keywords

Rural Left-Behind Elderly, Elderly Care Model, Challenges, Innovation Pathways, Lanling County

Copyright © 2026 by author(s) and Hans Publishers Inc.

This work is licensed under the Creative Commons Attribution International License (CC BY 4.0).

<http://creativecommons.org/licenses/by/4.0/>



Open Access

1. 引言

(一) 研究背景

随着我国新型城镇化进程持续加快，农村青壮年劳动力大规模向城市及非农产业转移，农村人口老龄化、家庭空心化现象日益严峻，留守老人成为农村老年群体中规模庞大、需求特殊的弱势群体。国家统计局数据显示，我国农村 60 岁以上老年人口占比远超城镇，其中留守老人占比超过四成，其养老问题不仅关乎老年群体的基本生活与幸福指数，更关系到农村社会稳定与乡村振兴战略的落地实施。

兰陵县隶属于山东省临沂市，是传统农业大县，全县农业人口占比高，蔬菜种植、外出务工是农村家庭主要收入来源。大量青壮年劳动力前往长三角、珠三角等地区务工，导致农村留守老人数量持续攀升，且呈现出高龄化、失能化、独居化特征。近年来，兰陵县积极探索农村养老服务新模式，建设孝善食堂、农村幸福院等服务设施，初步形成了居家养老为基础、社区养老为依托、机构养老为补充的养老体系，但相较于留守老人日益增长的多元化养老需求，现有养老模式仍存在诸多短板，养老服务供需失衡、运营可持续性差、服务质量不高等问题突出。基于此，深入剖析兰陵县留守老人养老困境，探索适配县域农村实际的创新路径，具有极强的现实必要性与实践价值。

(二) 国内研究现状

在农村养老模式研究生，国内学者多从养老模式与政策供给角度展开分析。例如，丁春荣(2025)指出 [1]，农村互助养老模式在缓解资源不足方面具有重要作用，但其可持续性依赖于集体经济基础。董苗莹(2025) [2]则从个体意愿出发，分析了影响农村老人参与互助养老的多重因素。陈欣欣、陈燕凤[3]等学者(2021)虽然近几年国家积极推进了农村社会养老保险，农村居民养老保险的覆盖面已经达到了 90%以上，但是农民享受到的养老金水平仍然很低，很难满足社会化购买养老服务的需要。郭德君(2016) [4]认为，

在区域发展不均衡的情况下，乡村地区的经济发展相对滞后，很多年轻劳动力都会选择到外打工，由于他们素质普遍较低，能够成功的人群占少数，其收入仅能维持自己生活日常，为农村留守老人提供的部分非常有限。成宝[5]等学者(2025)虽然近几年国家积极推进了农村社会养老保险，农村居民养老保险的覆盖面已经达到了90%以上，但是农民享受到的养老金水平仍然很低，很难满足社会化购买养老服务的需要。张忠侠(2024) [6]指出，农村留守老人因早年从事繁重的体力劳动，体质普遍较差，不少人患上了“过劳病”，且随着年岁的增加，抵抗力逐渐降低。柯子龙，刘爱楼(2019) [7]基于积极老龄化视角，认为在解决了农村留守老人基本物质生活困境后，他们的心理健康问题却日益凸显。

总体来看，现有研究已充分揭示农村养老面临的经济基础薄弱、保障水平不足、劳动力流失、健康问题突出、养老模式发展受限等多重现实困境。但现有研究仍存在一定局限：结合特定县域、乡村本土化场景的实证研究偏少，对居家养老、暖心食堂等本土化养老服务模式的运行机制、资金来源、运营痛点的针对性分析不足，对空巢老人这一重点群体的个性化养老需求研究仍有待深化，这也为本文以县域农村空巢老人居家养老为主题展开深入研究留下了研究空间。

2. 核心概念与理论基础

(一) 核心概念界定

1) 农村留守老人

农村留守老人也可以称为农村空巢老人，本文参照学界通用标准与兰陵县实际，将农村留守老人定义为：户籍在兰陵县农村，年满60周岁，因子女全部或部分离开本县连续外出务工6个月以上，独自或与配偶、未成年孙辈共同居住在农村，缺乏子女日常照料的老年群体。该群体核心特征为子女长期不在身边、居家养老为主、生活照料与精神慰藉需求迫切、经济来源单一且薄弱。

2) 农村留守老人养老模式

农村留守老人养老模式是指围绕留守老人生活照料、医疗健康、精神慰藉、经济供养等核心需求，由家庭、政府、社会、市场等不同主体提供养老支持，形成的系统化、常态化养老运行方式，主要包括家庭养老、社区互助养老、机构养老、居家社会化养老等类型，其核心是适配农村留守老人的特殊需求，实现养老服务的有效供给[4]。

(二) 理论基础

1) 多元协同治理理论

多元协同治理理论强调，公共服务的供给需打破单一主体主导的格局，由政府、市场、社会、家庭、个人等多元主体分工协作、优势互补，形成治理合力。农村留守老人养老具有公共产品属性，单靠政府或家庭无法满足需求，需明确政府兜底保障、家庭主体责任、社会公益补充、市场专业化服务的职责边界，构建协同共治的养老体系，这是破解农村养老困境的核心理论支撑[5]。

2) 在地安养理论

在地安养理论主张老年人在熟悉的居住环境、社区村落中安享晚年，依托本土资源与熟人社会网络，提供就近、便捷、低成本的养老服务。农村留守老人对乡土环境、邻里关系具有强烈归属感，不愿离开农村前往城市养老，因此在地安养是适配其养老意愿的核心理念，也是构建农村养老模式的重要遵循。

3. 兰陵县农村留守老人养老现状与现有模式

(一) 兰陵县基本情况

兰陵县下辖15个乡镇、1个街道，行政村数量超600个，全县总人口约146万¹，其中，60岁以上

¹<https://www.lanling.gov.cn/zjll.htm>

老年人 25.3 万人，占比总人口 17.3%；65 岁以上老年人 21.8 万人，占比总人口 14.9%。城镇 60 岁以上老年人 10.9 万人，占比 7.5%；农村 60 岁以上老年人 14.4 万人，占比 9.8%²。

(二) 兰陵县农村留守老人现有养老模式

1) 家庭养老模式

家庭养老是兰陵县农村留守老人最主要的养老模式，依托传统孝道文化，由子女提供经济供养、生活照料与精神慰藉。但受子女外出务工影响，实际照料功能严重弱化，子女多以定期转账、逢年过节返乡的方式尽赡养义务，日常照料多由老人自理或配偶相互扶持，隔代照料老人还要承担孙辈的监护与照料责任，养老与育儿双重压力叠加，家庭养老仅能满足基本经济供养，无法实现全方位照料[7]。

2) 社区互助养老模式

社区互助养老是兰陵县重点推广的农村养老模式，以村集体为依托，建设孝善食堂、农村幸福院、日间照料中心等设施，为留守老人提供助餐、日间照料、休闲娱乐等服务。截至目前，全县已建成农村幸福、孝善食堂等，覆盖大部分中心村，通过村集体出资、政府补贴、社会捐赠的方式维持运营，为高龄、独居、特困留守老人提供免费或低价午餐，组织老人开展棋牌、戏曲等休闲活动，有效解决了老人“吃饭难”问题。同时，组建由村干部、低龄健康老人、志愿者组成的互助队伍，开展上门探望、代购代办等简易服务，依托熟人社会实现互助互济。

3) 机构养老模式

机构养老作为补充模式，主要服务于失能、半失能、特困供养留守老人。兰陵县现有养老机构 12 家，其中公办敬老院 8 家，公建民营养老机构 4 家，总床位 3459 张，护理型床位 2309 张³。公办敬老院主要接收特困供养老人，实行免费集中供养；公建民营养老机构面向社会老人，提供专业化照料、医疗护理等服务，但收费标准相对较高，普通留守老人因经济条件与传统观念，入注意愿较低，机构床位利用率仅为 62% [8]。

4. 兰陵县农村留守老人养老模式面临的现实困境

(一) 家庭养老功能持续弱化，基础支撑不足

一方面，子女长期外出导致家庭照料主体缺失，留守老人多为自理或配偶互助，高龄、失能老人无人照料的问题突出，突发疾病、意外摔倒时无法得到及时救助，生活安全难以保障；另一方面，传统孝道观念逐渐淡化，部分子女赡养责任意识薄弱，赡养费支付不及时、不足额，甚至出现推诿赡养责任的情况[9]。同时，隔代照料老人需承担孙辈的生活与教育责任，精力与经济压力巨大，进一步削弱了家庭养老的支撑能力，传统“养儿防老”的养老模式难以为继。

(二) 养老服务供需失衡，精准化供给不足

一是服务设施布局不均衡，兰陵县养老服务设施多集中在南部乡镇与中心村，北部偏远乡镇、经济薄弱村覆盖不足，部分村庄距离最近的孝善食堂、幸福院超过 5 公里，高龄、行动不便老人无法享受服务[6]；二是服务内容单一，现有养老服务以助餐、日间休闲为主，缺乏针对慢性病管理、康复护理、心理疏导、失能照护等专业化服务，难以满足失能、半失能老人的刚性需求；三是服务对象精准度不足，未对留守老人进行高龄、失能、独居、特困分类分级，普惠式服务无法覆盖重点困难群体，服务资源浪费与供给不足并存。

(三) 资金保障薄弱，养老服务可持续性差

兰陵县农村养老服务资金主要依赖县级财政补贴与村集体投入，县级财政压力较大，养老设施建设、

²<https://www.lanling.gov.cn/info/1070/1266672.htm>

³同脚注 2

运营补贴资金拨付不及时、不足额。多数农村村集体经济薄弱，无稳定收入来源，难以承担孝善食堂、幸福院的日常运营成本，部分设施因资金短缺出现食材质量差、服务频次降低、甚至停运的情况。社会资本参与积极性低，农村养老服务公益属性强、投资回报周期长，市场化融资渠道狭窄，同时留守老人经济支付能力弱，无法通过付费服务支撑设施运营，导致养老服务可持续性严重不足。

(四) 专业人才匮乏，服务质量偏低

兰陵县农村养老服务从业人员以本村留守妇女、低龄老人为主，普遍存在年龄偏大、文化程度低、未接受专业培训的问题，仅能提供简单的生活照料、餐饮服务，缺乏养老护理、医疗保健、心理疏导等专业技能，无法满足失能老人护理、慢性病管理等专业化需求。同时，养老服务岗位待遇低、工作强度大、社会认可度不高，难以吸引专业养老护理人才，从业人员流失率高，养老服务队伍稳定性差，服务质量难以提升。

(五) 精神慰藉缺失，老年生活品质不高

留守老人长期缺乏子女陪伴，加之农村文化娱乐设施简陋、活动形式单一，多数老人日常以看电视、闲聊为主，精神生活极度匮乏。孤独感、焦虑感、失落感成为留守老人的普遍情绪，部分老人因缺乏情感疏导出现心理问题，而现有养老服务几乎未涉及专业心理慰藉服务，邻里互助、志愿者关爱多为形式化，无法真正满足老人的精神需求，“物质养老易，精神养老难”的问题十分突出。

(六) 政策落地与监管机制不完善

兰陵县虽出台了农村养老服务扶持政策，但在政策落地过程中，存在执行不到位、配套措施不完善的问题，部分养老设施建设标准低、运营不规范，未达到服务要求。同时，养老服务监管机制不健全，缺乏对孝善食堂、幸福院、养老机构的常态化监管，食品安全、服务质量、资金使用等方面缺乏有效监督，部分设施存在管理混乱、资金挪用等问题，影响养老服务的规范化发展。

5. 兰陵县农村留守老人养老困境的成因分析

(一) 城乡二元结构的长期影响

长期以来，我国城乡发展不均衡，公共服务资源向城市倾斜，农村养老服务基础设施、人才、资金投入远低于城市。城乡养老服务体系分割，农村养老服务缺乏统一的标准与规范，优质医疗、养老资源难以向农村下沉，导致农村留守老人无法享受与城市老人同等的养老服务，这是造成养老困境的根本原因。同时，兰陵县农村仍保留较为典型的熟人社会结构，邻里关系密切，这为互助养老提供了一定社会资本基础，但随着人口流动加剧，这种传统社会网络正逐渐弱化，导致互助养老的可持续性受到挑战。

(二) 城镇化与人口老龄化的双重冲击

城镇化进程推动农村青壮年劳动力大规模外流，农村家庭结构小型化、空心化，传统家庭养老的人力基础不复存在；同时，农村人口老龄化速度加快，留守老人高龄化、失能化趋势加剧，养老需求快速增长，而养老供给能力未能同步提升，供需矛盾日益尖锐。

(三) 养老服务体系建设滞后于需求变化

兰陵县农村养老服务仍处于初级发展阶段，过度依赖政府与村集体，市场与社会力量参与不足，多元协同的养老体系尚未形成。养老服务设施建设重数量、轻质量，重建设、轻运营，服务模式单一，未能根据留守老人的需求变化及时优化调整，导致服务供给与需求脱节。

(四) 传统养老观念的束缚

一方面，留守老人受“养儿防老”“故土难离”观念影响，不愿入住养老机构，排斥市场化养老服务，过度依赖家庭与政府，难以接受新型养老模式；另一方面，部分子女认为养老是家庭内部事务，对社会化养老服务认可度低，社会参与养老服务的意识薄弱，制约了养老模式的创新发展。

6. 兰陵县农村留守老人养老模式创新路径

(一) 强化家庭养老基础地位，完善家庭支持体系

一是强化子女赡养责任，通过村规民约、赡养红黑榜、普法宣传等方式，弘扬孝道文化，督促子女履行经济供养、生活照料、精神慰藉义务，鼓励外出子女就近务工或定期返乡探望，依托视频通话等方式加强情感沟通；二是完善家庭养老支持政策，为照料留守老人的家庭成员发放照料补贴，开展家庭照护技能培训，提升家庭照料能力；三是推进居家适老化改造，为高龄、失能留守老人免费安装扶手、防滑垫、一键呼叫设备，改善居家养老环境，筑牢家庭养老根基。

(二) 优化社区养老服务供给，构建精准化服务体系

一是均衡布局养老服务设施，加大对北部偏远乡镇、经济薄弱村的投入，依托村级服务中心、闲置校舍建设小型孝善食堂、日间照料点，实现养老服务村村覆盖；二是丰富服务内容，针对不同类型留守老人需求，提供分类分级服务：为特困、高龄老人提供免费助餐、上门照料服务，为慢性病老人提供定期体检、康复指导服务，为独居老人提供心理疏导、精神关爱服务；三是深化互助养老模式，组建“低龄老人帮高龄老人”“联户帮困”队伍，建立养老服务“时间银行”，鼓励志愿者、村民参与互助服务，依托熟人社会提升服务效能。

(三) 构建多元资金保障机制，增强养老服务可持续性

一是加大财政投入力度，设立农村养老服务专项基金，保障孝善食堂、幸福院等设施的建设与运营补贴，优先保障困难老人养老服务支出；二是拓宽资金筹集渠道，鼓励企业、社会组织、爱心人士捐赠，设立养老服务公益岗位，整合乡村振兴资金、民政福利资金，形成资金合力；三是引导社会资本参与，推行“公建民营”“民办公助”模式，鼓励社会力量运营养老设施，针对普通留守老人推出低价、普惠的市场化服务，同时探索“养老 + 农业”模式，利用农村闲置土地、农产品发展养老产业，实现自我造血。

(四) 加强专业人才培养，提升养老服务质量

一是建立人才培养机制，联合职业院校开设养老护理专业，开展农村养老服务人员免费技能培训，重点培训养老护理、医疗保健、应急救援等技能，实现从业人员持证上岗；二是完善人才激励政策，提高养老服务人员薪酬待遇，给予职称评定、社保补贴等优惠，提升岗位吸引力，留住专业人才；三是引入专业养老服务机构，通过政府购买服务，为农村留守老人提供专业化、标准化的居家上门、机构照料服务，带动本地养老服务水平提升。

(五) 聚焦精神慰藉需求，丰富老年精神文化生活

一是完善农村文化设施，在幸福院、日间照料中心设置老年活动室、图书阅览室，组建老年戏曲队、广场舞队，开展民俗文化、棋牌娱乐、健康讲座等活动，丰富老人日常文化生活；二是建立精神关爱长效机制，组织志愿者、村干部定期上门陪伴老人聊天、谈心，开展节日慰问活动，关注老人心理状态，提供专业心理疏导服务；三是搭建代际沟通平台，鼓励子女多与老人沟通交流，组织亲子互动活动，缓解老人孤独感，实现物质养老与精神养老并重。

(六) 健全监管与运营机制，推动养老服务规范化发展

一是完善养老服务标准体系，制定孝善食堂、幸福院、养老机构运营规范，明确服务标准、食品安全、资金使用等要求；二是建立常态化监管机制，由民政、市场监管、卫健等部门联合开展监督检查，利用信息化平台实现养老服务全程监管，公开服务内容、收费标准、监督电话，接受群众监督；三是优化设施运营模式，推行“村级主办、社会化运营、政府监管”的模式，引入专业运营团队，提升养老设施运营效率，确保养老服务可持续、规范化发展。

7. 结论与展望

(一) 研究结论

兰陵县作为一个典型的农业大县，农村留守老人养老问题具有代表性，当前以家庭养老为基础、社区互助养老为主体、机构养老为补充的养老模式，虽在一定程度上缓解了留守老人养老难题，但仍面临家庭支撑弱化、供需失衡、资金不足、人才匮乏、精神慰藉缺失等多重困境，其根源在于城乡二元结构、城镇化与老龄化冲击、养老体系建设滞后等多重因素。

破解兰陵县农村留守老人养老难题，需立足县域农村实际，遵循在地安养与多元协同治理理念，强化家庭养老基础地位，优化社区养老精准供给，构建多元资金保障体系，加强专业人才队伍建设，补齐精神慰藉短板，健全监管运营机制，打造“家庭尽责、政府主导、社会参与、市场补充”的多元协同养老模式，实现从基本养老保障向品质化、精准化、可持续养老的转变，切实满足留守老人多层次、多元化养老需求。

(二) 研究展望

农村留守老人养老问题是一项长期的系统工程，随着人口老龄化持续加剧与乡村振兴战略的深入推进，农村养老需求将不断升级。未来，兰陵县需进一步结合农村产业发展、乡村治理创新，探索“养老+乡村旅游”“养老+特色农业”等融合发展模式，依托智慧养老技术，打造数字化、便捷化的农村养老服务体系。同时，需持续深化城乡养老服务一体化建设，推动优质养老资源向农村下沉，逐步实现城乡养老服务均等化。

本研究仅针对兰陵县当前养老现状开展分析，后续可进一步跟踪养老模式创新的实施效果，结合不同乡镇的差异化特点，优化养老服务方案，为农村留守老人养老问题的长效解决提供更具针对性的建议，让农村留守老人真正安享晚年，共享乡村振兴与社会发展成果。

参考文献

- [1] 丁春荣. 老龄化社会背景下临沂市“乡村互助幸福院”养老模式的探索[D]: [硕士学位论文]. 淄博: 山东理工大学, 2025.
- [2] 董苗莹. 农村空巢老人互助养老意愿及影响因素研究[D]: [硕士学位论文]. 株洲: 湖南工业大学, 2025.
- [3] 陈欣欣, 陈燕凤, 龚金泉, 贾媛, 孟琴琴, 等. 我国农村养老面临的挑战和养老服务存在的突出问题[J]. 中国农业大学学报(社会科学版), 2021, 38(4): 64-77.
- [4] 郭德君. 西部农村地区留守老人养老问题[J]. 中国老年学杂志, 2016, 36(17): 4380-4381.
- [5] 成宝. 农村留守老人养老问题及对策研究: 以河南省 C 村为例[J]. 山西农经, 2025(16): 199-201.
- [6] 张忠侠. 乡村旅游发展农户满意度及影响因素研究[D]: [硕士学位论文]. 乌鲁木齐: 新疆农业大学, 2024.
- [7] 柯子龙, 刘爱楼. 基于积极老龄化视角的农村留守老人精神关爱服务模式构建的实证研究[J]. 决策探索(下), 2019(6): 75-77.
- [8] 杨楠. 呼和浩特市回民区社区居家养老服务质量研究[D]: [硕士学位论文]. 呼和浩特: 内蒙古大学, 2025.
- [9] 刘晓倩. 支持社区养老机构发展的税收政策研究[D]: [硕士学位论文]. 北京: 中国财政科学研究院, 2025.