

# 马克思主义社会公平理论下城乡基本养老服务均等化的困境与实践路径

苏 晨

江苏大学马克思主义学院, 江苏 镇江

收稿日期: 2026年3月26日; 录用日期: 2026年6月2日; 发布日期: 2026年6月11日

## 摘 要

马克思主义的社会公平理论阐明了以人为本的核心理论, 以每个人的自由全面发展为核心价值, 为实现城乡基本养老服务均等化提供了理论指导。在人口老龄化加速与城乡融合发展的时代背景下, 当前我国在城乡基本养老服务均等化在制度供给、资源配置、服务质量、机会可及性等方面存在显著差异, 背离了马克思主义社会公平理论的本质要求。文章以马克思主义的社会公平理论的核心内涵为基本遵循, 指出推进城乡基本养老服务均等化的现实困境, 提出符合我国国情的实践路径。助力实现全体老年人公平共享养老服务资源, 推动共同富裕与社会正义。

## 关键词

马克思主义社会公平理论, 城乡养老服务, 均等化

# The Dilemma and Practical Pathways of Urban-Rural Equivalence in Basic Elderly Care Services under Marxist Social Equity Theory

Chen Su

School of Marxism, Jiangsu University, Zhenjiang Jiangsu

Received: March 26, 2026; accepted: June 2, 2026; published: June 11, 2026

## Abstract

Marxist social equity theory elucidates the core principle of people-centered development, with the comprehensive freedom and development of each individual as its fundamental value, providing

文章引用: 苏晨. 马克思主义社会公平理论下城乡基本养老服务均等化的困境与实践路径[J]. 老龄化研究, 2026, 13(6): 55-59. DOI: 10.12677/ar.2026.136324

theoretical guidance for achieving equalization of urban and rural basic elderly care services. Against the backdrop of accelerating population aging and urban-rural integrated development, China currently faces significant disparities in institutional supply, resource allocation, service quality, and accessibility in the equalization of urban and rural basic elderly care services, deviating from the essential requirements of Marxist social equity theory. This article adheres to the core tenets of Marxist social equity theory, identifies the practical challenges in advancing the equalization of urban and rural basic elderly care services, and proposes a path of practice that aligns with China's national conditions. It aims to facilitate equitable access to elderly care resources for all seniors and promote common prosperity and social justice.

## Keywords

Marxist Theory of Social Equity, Urban and Rural Elderly Care Services, Equalization

Copyright © 2026 by author(s) and Hans Publishers Inc.

This work is licensed under the Creative Commons Attribution International License (CC BY 4.0).

<http://creativecommons.org/licenses/by/4.0/>



Open Access

## 1. 引言

养老服务业既是涉及亿万群众福祉的民生事业。随着我国人口老龄化程度持续加深，城乡老年群体对基本养老服务的需求日益增长，实现城乡基本养老服务均等化成为应对人口老龄化、补齐民生保障短板的关键任务。深化了老有所养、老有所医、老有所为、老有所学、老有所乐，让老年人共享改革发展成果的总目标，奠定了新时代养老服务高质量发展的基调。当前我国人口老龄化呈现城乡倒置、农村老龄化程度高于城市的特征，农村老年人口基数大、养老保障基础薄弱，城乡基本养老服务发展失衡已成为制约社会公平与民生改善的突出问题[1]。本文以马克思主义社会公平理论为分析框架，厘清理论与实践的内在逻辑，指出均等化困境，构建兼具理论性与可行性的实践路径，为破解城乡养老服务二元结构、实现社会公平正义提供理论参考与实践指引。

## 2. 在马克思主义社会公平理论下城乡基本养老服务均等化的意义

### 2.1. 是践行马克思主义公平观的本质要求

马克思主义认为，城乡对立是私有制与旧式分工的产物，是阶级社会不公的重要表现。城乡基本养老服务不均等，是城乡二元经济结构衍生的身份性不平等，本质是农民群体在公共服务分配中被边缘化，是阶级社会不公的重要表现[2]。推进城乡基本养老服务均等化，是从民生领域消解城乡阶层固化、破除旧式分工遗留弊端的实践举措，契合马克思主义公平观消灭阶级对立、实现社会平等的根本本质要求，为逐步消除城乡差别奠定社会基础。

### 2.2. 是发展生产力与扩大内需的必然要求

释放农村消费潜力，激活内需。农村老人的边际消费倾向更高，提升养老保障与服务，能够减少老年人防御性储蓄，提升消费能力[3]。养老均等化能够改变传统的家庭模式，减轻青年人的养老压力，有效的促进人口流动和城镇化发展，减少劳动力错配，更好地支撑高质量发展。

### 2.3. 是缩小城乡养老差距，实现城乡融合发展的现实需要

城乡基本养老服务均等化的发展，本质上是社会养老资源在城乡区域的再次统筹和分配。城乡养老

服务失衡是城乡二元结构遗留的突出民生短板，既是公共服务分配不公的具体体现，也制约着城乡要素自由流动与社会公平正义的实现[4]。通过均衡配置城乡养老资源、统一服务标准与保障水平，能够切实破除城乡养老领域的制度壁垒，为城乡融合发展筑牢民生根基，彰显社会主义公平正义的本质要求。

### 3. 马克思主义社会公平理论下城乡基本养老服务均等化的现实困境

#### 3.1. 制度供给失衡

长期以来的城乡二元结构衍生出差异化的养老服务制度体系，违背了马克思主义规则公平的核心要求。在制度设计层面，城镇职工养老保险与城乡居民养老保险待遇差距显著，城市老年人依托完善社保与公共服务拥有稳定消费与尊严生活，农村老年人养老金偏低、保障不足，陷入“养老靠家庭、看病靠自筹、服务靠自己”的弱势处境，形成保障型老年群体与自救型老年群体的阶级分野，城乡养老服务制度呈现“双轨运行”特征[5]。在政策执行层面，养老服务政策资源向城市倾斜，城市老年人可获得医疗康养、文化教育、智慧服务、社会参与等发展性资源，实现积极老龄化；农村老年人面临设施短缺、人才匮乏、服务空白，被限制在低质量、低尊严、低自主性的养老状态。资源分配不均使城市老年人拥有更多社会资本与发展机会，农村老年人被结构性剥夺，阶级差距在老年阶段进一步固化。在制度衔接层面，城乡养老保障制度、养老服务标准尚未实现全面统一，跨城乡养老服务转移接续机制不健全，导致农村老年人难以享受与城市同等的制度保障。

#### 3.2. 资源配置不均

资源分配不均是城乡养老服务均等化的核心障碍，直接违背马克思主义分配公平原则。资金资源配置失衡，2024年，各级财政对城乡养老金的补贴总额高达约1.9万亿元，用于城镇职工的养老金财政补贴约为1.5万亿元，占总额的77.4%，而城乡居民的补贴总额约为4345.91亿元，仅占22.6%<sup>1</sup>。政府财政对城市养老服务的投入远高于农村，农村养老服务设施建设、运营维护资金短缺，市场化资本参与农村养老的意愿较低，资金供给不足制约服务质量提升。设施资源配置失衡[6]，据统计我国农村敬老院仅1.6万个、床位168.1万张，而全国注册登记的养老机构已达4.0万个，床位507.7万张<sup>2</sup>。同时，农村养老服务机构床位使用率仅为42.36%<sup>3</sup>，大量农村养老资源处于闲置状态。人力资源配置失衡，城市养老服务从业者专业化程度高、薪酬待遇完善，而农村养老服务人员多为本地村民，缺乏专业护理培训，人才流失严重，专业养老服务队伍建设滞后。

#### 3.3. 服务质量差距明显

权利公平要求城乡老年人应该享有同等质量的养老服务，而当前城乡养老服务存在明显差距。在基础保障层面，2025年，城镇职工月均养老金已达3498元，而2023年，城乡居民月均养老金仅约222.62元<sup>4</sup>，农村养老金待遇水平远低于城市，难以满足老年人基本生活与养老服务消费需求，家庭式养老仍是农村养老的主要模式，老年人养老压力较大。在专业服务层面，城市养老服务涵盖医疗护理、精神慰藉、文化娱乐等多元内容，而农村养老服务仅局限于生活照料，医疗康养、心理疏导等专业化服务严重缺失。在服务监管层面，城市养老服务行业监管体系完善，服务质量有明确标准与考核机制，而农村养老服务监管缺位，服务质量参差不齐，老年人合法权益难以得到有效保障。

<sup>1</sup>[https://yss.mof.gov.cn/2024zyjs/202509/t20250904\\_3971478.htm?flow\\_extra=eyJkb2NfcG9zaXRpb24iOjAsIm-RvY19pZCI6IjBiNGE0YjkwZTcxNTM5M2MtYWVjZTNkMTVhMjU4MDIwYSIsImlubGluZV9kaXNwbGF5X3Bvc210aW9uI-jowfQ%3D%3D&push\\_animated=1&webview\\_progress\\_bar=1&link\\_type=f\\_linkinlinenote&show\\_loading=0&theme=light](https://yss.mof.gov.cn/2024zyjs/202509/t20250904_3971478.htm?flow_extra=eyJkb2NfcG9zaXRpb24iOjAsIm-RvY19pZCI6IjBiNGE0YjkwZTcxNTM5M2MtYWVjZTNkMTVhMjU4MDIwYSIsImlubGluZV9kaXNwbGF5X3Bvc210aW9uI-jowfQ%3D%3D&push_animated=1&webview_progress_bar=1&link_type=f_linkinlinenote&show_loading=0&theme=light)

<sup>2</sup><https://m.yunnan.cn/system/2025/07/30/033565337.shtml>

<sup>3</sup>[https://legal.gmw.cn/2024-06/12/content\\_37375088.htm](https://legal.gmw.cn/2024-06/12/content_37375088.htm)

<sup>4</sup><https://finance.sina.cn/2026-01-23/detail-inhifzuc5063334.d.html?vt=4>

### 3.4. 机会可及性差距

马克思主义社会公平理论强调机会的均等，而当前城乡老年人在获取养老服务的机会存在显著差距。从地理上来看，农村地区居住分散、交通不便，专业化养老服务难以覆盖偏远村落，老年人获取上门护理、医疗康养等服务的成本远高于城市。从信息上来看，农村老年人数字素养偏低，智慧养老服务、线上养老政策申请等数字化服务难以普及，形成“数字鸿沟”，进一步拉大城乡服务获取差距。从需求匹配度来看，城市养老服务能够精准对接老年人多元化、个性化需求，而农村养老服务供给同质化严重，忽视农村老年人居家养老、互助养老的核心需求，服务供给与实际需求脱节[7]，从而让农村老年人陷入孤立化、边缘化、失语化。社会排斥进一步削弱其话语权与议价能力，使弱势地位代际延续，城乡老年群体的阶级边界被不断再生产与强化。

## 4. 马克思主义社会公平理论下城乡基本养老服务均等化的实践路径

### 4.1. 加强顶层设计，构建城乡统一的规则体系

过去农村养老服务简单地等同于“救济”而城市则偏向“品质化”，必须通过统一的规则体系来拉平基准。以马克思主义规则公平为指引，打破城乡二元制度分割，构建统一、规范、衔接顺畅的养老服务制度体系。一是统一城乡养老服务基本制度，由省级政府牵头统筹，整合城乡居民基本养老保险制度，统一缴费档次、补贴标准、计发办法，逐步提高农村基础养老金标准，缩小城乡待遇差距。制定并执行城乡统一的基本养老服务清单、设施建设标准、服务流程规范与机构准入条件，破除户籍身份带来的制度差异，实现城乡老年人在制度框架下权利平等、规则平等、机会平等[8]。二是完善政策倾斜保障机制，强化各级政府在农村养老服务中的主体与兜底责任，针对农村设施薄弱、人才短缺、运营困难等短板，出台专项支持政策。对农村养老服务机构、互助养老点、日间照料中心实施差异化运营补贴，按服务人数、服务半径、照护难度给予倾斜支持；建立农村养老服务人才专项津贴，对长期在乡村从事养老护理、管理的人员给予岗位补贴、培训补贴与职称晋升倾斜，稳定基层服务队伍。三是健全制度衔接与监管机制，建立省域统筹、市县联动、部门协同的跨区域养老服务协作机制，推动资源共享、标准互认、监管互通。构建城乡统一、全程可溯的养老服务监管体系，明确质量评价、安全管理、投诉处理与考核问责标准，运用信息化手段加强常态化监督，确保城乡老年人同等享有规范、安全、有保障的养老服务。

### 4.2. 推进部门协同，优化资源整合和配置

立足马克思主义分配公平理论，优化城乡养老服务资源配置，实现资源向农村地区有序流动。一是加大财政转移支付力度，建立中央与地方财政协同投入机制，提高农村养老服务财政支出占比，设立“区域养老协作基金”，从经济较好地区的养老财政投入中提取一定比例[9]，专项补贴欠发达地区，重点支持护理员培训与设施升级。二是完善城乡土地利用供给机制，新增建设用地指标向农村养老服务倾斜，盘活农村闲置宅基地、校舍、集体用房，改为日间照料中心、老年食堂等载体。三是优化城乡设施资源布局，推动城市优质资源向农村延伸，建立城乡养老机构结对帮扶机制，实现设施资源共享。

### 4.3. 提升服务质量，保障老年群体权益

遵循马克思主义权利公平原则，全面提升城乡养老服务质量，保障全体老年人平等享有优质养老服务。一是推动城乡养老服务一体化发展，鼓励城市专业化养老服务机构参与农村养老服务运营，引入市场化、专业化服务模式，提升农村养老服务标准化水平[10]。二是完善多元养老服务供给体系，构建政府主导、市场参与、社会协同、家庭尽责的养老服务格局，鼓励社会组织、志愿者参与农村养老服务，丰富服务内容与形式。三是强化老年人权益保障，健全农村养老服务纠纷化解机制，加强对养老服务机构的

监督管理，切实保障农村老年人的养老服务权利，实现城乡养老服务质量协同提升。四是实行本土人才培养计划，在职业院校开设“农村养老服务培养定向班”由省级财政给予专项补贴，并纳入县域事业编制管理，农村服务人员可到城市机构免费培训，学习专业技能。

#### 4.4. 补齐服务短板，实现城乡机会公平

以机会公平为导向，消除城乡养老服务获取的壁垒，提升农村养老服务可及性与适配性。一是优化农村养老服务供给模式，立足农村熟人社会特征，大力发展互助养老、居家养老服务，推广“低龄老人服务高龄老人”的互助模式<sup>[11]</sup>，构建“村级服务站 + 居家照料”的农村养老服务网络。二是缩小城乡数字鸿沟，推进智慧养老服务适老化改造，开发简易化、本土化的农村智慧养老服务平台，开展老年人数字素养培训，让农村老年人便捷享受线上养老服务。三是精准对接农村养老需求，聚焦农村失能老人、空巢老人、留守老人的核心需求，重点提供上门护理、医疗康养、精神慰藉等服务，实现服务供给与需求精准匹配。

### 5. 结语

马克思主义社会公平理论为城乡基本养老服务均等化提供了科学的指导，是践行社会公平与共同富裕的必然要求。当前城乡基本养老服务均等化面临制度供给失衡，资源分配不均、服务质量差异、机会可达性等困境。必须要通过顶层设计来完善制度与财政制度，推广多元化的养老模式。同时，实现城乡基本养老服务均等化是一件长期的工程，必须要立足于城乡实践，坚持循序渐进的原则，持续地补齐农村发展短板，让全体老年人公平共享社会发展成果，确保农村老年人能够享受到更加有保障、更有尊严、更加温馨的晚年生活。最终实现马克思主义所追求的人的自由全面发展与社会公平正义。

### 参考文献

- [1] 于凌云, 胡蕊, 刘海英. 西南地区基本养老服务均等化测度与区域差异[J]. 华东经济管理, 2024, 38(6): 85-96.
- [2] 孔运生, 余蕾, 方娟, 蔚晗. 基于需方视角的城乡养老基本公共服务均等化现状研究——以某省三市为例[J]. 卫生软科学, 2023, 37(5): 57-60.
- [3] 刘冰. 空间视域下基本养老服务均等化及优化路径研究: 以长沙市为例[D]: [博士学位论文]. 长沙: 湖南农业大学, 2023.
- [4] 张晓峰. 城乡基本养老服务均等化的现实困境及其路径思考——基于西北 Q 省 H 市的调查分析[J]. 社会福利(理论版), 2022(7): 51-56.
- [5] 韩青. 公共价值视角下基本养老服务均等化评价研究: 以西安市为例[D]: [硕士学位论文]. 西安: 西安建筑科技大学, 2022.
- [6] 龙玉其. 基本养老服务均等化的核心概念及深层意蕴[J]. 老龄科学研究, 2020, 8(10): 62-71.
- [7] 龙玉其. 基本养老服务均等化的实践演进及其逻辑规律[J]. 兰州学刊, 2020(9): 199-208.
- [8] 王树明. 乡村振兴背景下农村养老服务体系优化研究——以陕西省延安市为例[J]. 山西农经, 2026(5): 188-190.
- [9] 黄凤羽, 郑新悦. 基本公共服务均等化视角下的养老服务税收政策完善[J]. 税务研究, 2025(11): 5-13.
- [10] 刘晓婷, 巨婧, 刘欣洁. 共同富裕背景下基本养老服务体系的建构与评估——以杭州市养老服务电子津贴“重阳分”为例[J]. 老龄科学研究, 2025, 13(9): 27-37.
- [11] 房正宏. 马克思主义公平观的当代发展及启示[J]. 理论探索, 2009(2): 45-47.