

人口老龄化背景下新质生产力赋能 银发经济发展的机制与对策

王英姝, 边苗, 蔡雪庭, 王宁, 赵文睿

山东建筑大学商学院, 山东 济南

收稿日期: 2026年4月2日; 录用日期: 2026年6月19日; 发布日期: 2026年6月29日

摘要

人口老龄化加速发展, 使银发经济成为经济社会发展的重要议题。新质生产力以创新为主导, 通过技术革命性突破、生产要素创新性配置和产业深度转型升级, 为银发经济高质量发展提供了关键动能。本文系统分析了新质生产力与银发经济的内在关系, 从供需适配、产业形态、要素整合三个维度揭示了新质生产力重塑银发经济的逻辑路径; 进一步从新生产、新服务、新业态三个层面阐释了其赋能作用机制。研究指出, 当前新质生产力赋能银发经济仍面临制度性障碍、结构性短板与转型张力等现实阻碍。为此, 应从创新要素配置、产业结构优化、多元主体协同三方面着手, 构建供需动态平衡、全链条现代化产业体系和良好发展环境, 推动银发经济实现质量与效益的整体跃升。

关键词

人口老龄化, 新质生产力, 银发经济, 作用机制, 高质量发展

Mechanisms and Countermeasures of New Quality Productive Forces Empowering the Development of the Silver Economy in the Context of Population Aging

Yingshu Wang, Miao Bian, Xueting Cai, Ning Wang, Wenrui Zhao

Business School, Shandong Jianzhu University, Jinan Shandong

Received: April 2, 2026; accepted: June 19, 2026; published: June 29, 2026

Abstract

The accelerated development of population aging has made the silver economy an important issue in economic and social development. New quality productive forces, driven by innovation, provide key momentum for the high-quality development of the silver economy through revolutionary technological breakthroughs, innovative allocation of production factors, and deep industrial transformation and upgrading. This paper systematically analyzes the intrinsic relationship between new quality productive forces and the silver economy, revealing the logical path through which new quality productive forces reshape the silver economy from three dimensions: supply-demand adaptation, industrial form, and factor integration. Furthermore, it explains the enabling mechanism from three levels: new production, new services, and new business formats. The study points out that currently, the empowerment of the silver economy by new quality productive forces still faces practical obstacles such as institutional barriers, structural shortcomings, and transformational tensions. To this end, efforts should be made from three aspects: innovative allocation of production factors, optimization of industrial structure, and synergy among multiple stakeholders, to achieve a high-level dynamic balance between supply and demand, build a full-chain modern industrial system, and create a favorable development environment, thereby promoting the overall leap in quality and efficiency of the silver economy.

Keywords

Population Aging, New Quality Productive Forces, Silver Economy, Mechanism, High-Quality Development

Copyright © 2026 by author(s) and Hans Publishers Inc.

This work is licensed under the Creative Commons Attribution International License (CC BY 4.0).

<http://creativecommons.org/licenses/by/4.0/>



Open Access

1. 引言

人口老龄化是 21 世纪我国经济社会发展面临的重要人口背景。截至 2023 年底，我国 60 岁及以上人口占比持续攀升，现已超过总人口的五分之一，这标志着我国已进入中度老龄化社会[1]。随着老年群体规模扩大、消费能力提升，银发经济已成为扩内需、稳增长、惠民生的重要领域。但当前其发展存在供需错位、产业结构不合理、要素配置分散等问题，难以满足老年人多元化、高品质需求。新质生产力以科技创新为核心，通过技术突破、要素创新与产业升级，为破解银发经济发展困境提供了新路径。因此，研究新质生产力赋能银发经济的理论逻辑、现实约束并提出对策，对应对人口老龄化、实现银发经济高质量发展具有重要意义。

2. 文献综述

关于银发经济，国外概念源于日本“银发市场”，欧盟将其定义为围绕老龄化产生的经济机会。国内学者进一步拓展其内涵，认为其既包括“老龄经济”，也涵盖“备老经济”[2]。现有研究指出银发经济存在供需错位、人才不足等问题，部分企业层面研究聚焦医养结合模式[3]。

在老龄化与技术创新关系上，学界存在三种观点：一是抑制论，认为老龄化抑制创新[4]；二是倒逼论，认为老龄化倒逼技术创新[5]；三是非线性论，认为二者呈倒“U”型关系[6]。

关于老龄化对财政收入的影响，现有研究多从支出端展开，认为老龄化加重财政负担[7]。部分研究

从收入端发现，老龄化对财政收入呈倒“U”型影响，且银发经济能缓解其负向冲击[8]。

本文在已有研究基础上进行拓展，借鉴新质生产力赋能银发经济的分析框架，从供需适配、产业形态重塑、要素系统整合三个维度揭示了新质生产力驱动银发经济发展的理论逻辑，将分析视角向微观作用路径延伸。进一步地，本文从“新生产”、“新服务”、“新业态”三个层面，系统阐释了新质生产力赋能银发经济的作用机制，并将技术创新贯穿于各机制之中。基于老龄化社会背景下技术创新与产业转型相互关联的理论前提，本文将银发经济、新质生产力与人口老龄化纳入统一的整合性分析框架，系统揭示了三者之间的内在逻辑与互动机制。

此外，与既有研究相比，本文构建了“新质生产力 - 作用机制 - 银发经济发展”的系统性理论解释框架，并从制度性障碍、结构性短板、转型张力三个层面识别了现实约束，为应对老龄化挑战、推动银发经济高质量发展提供了理论依据与现实指导。

3. 人口老龄化背景下新质生产力与银发经济的关系

3.1. 新质生产力重塑银发经济的供需适配逻辑

人口老龄化加速推进，使老年群体从社会结构的边缘位置走向经济循环的中心场域，银发经济的供需适配问题由此成为制约其健康发展的核心矛盾。传统发展模式下，银发经济供给体系往往以碎片化、同质化的方式回应日益分化、升级的老年需求，导致低水平供给与潜在需求之间形成结构性错位。新质生产力以其创新主导、系统集成的特质，为破解这一困局提供了全新逻辑。它不再局限于对既有产品与服务的简单修补，而是通过技术革命性突破与生产要素创新性配置，重构银发市场的供需对接机制。一方面，新质生产力推动供给端从“被动响应”转向“主动适配”，借助大数据、人工智能等技术手段精准识别老年群体的异质性需求，实现从大众化供给向分层化、个性化供给的转变；另一方面，它又在需求端激发新的消费意愿与能力，通过创造高品质、高附加值的产品与服务，将老年人潜在的美好生活需要转化为有效的市场消费。这种双向发力的适配逻辑，不仅消解了银发经济中长期存在的供需循环阻滞，更在更深层次上实现了供给侧结构性改革与扩大内需的战略协同，为银发经济从规模扩张迈向质量提升奠定了坚实基础。

3.2. 新质生产力重构银发经济的产业形态与链条

银发经济作为横跨制造、服务、金融、文化等多领域的复合型经济形态，其产业体系的完整性与协同性直接决定发展的质量与效能。然而，传统银发产业普遍存在链条短、关联弱、附加值低的结构性缺陷，难以适应人口老龄化纵深发展带来的综合需求。新质生产力以其颠覆性创新动力和产业融合能力，正在重塑银发经济的产业形态与价值链条。在产业形态层面，新质生产力推动银发产业从传统的单一服务模式向多元化、融合化方向发展，促进养老、医疗、康养、文旅、金融等业态的深度交叉与跨界整合，催生一批具有高成长性的新兴产业集群。这些新兴产业不仅拓展了银发经济的边界，更通过技术赋能和服务创新，提升了产业整体的价值创造能力。在产业链条层面，新质生产力着力破解银发产业上下游割裂、资源分散的困境，推动形成从基础研发、核心制造到终端服务、延伸配套的完整产业生态。通过关键核心技术攻关、标准体系建设以及平台经济赋能，新质生产力加速了产业链各环节的互联互通与协同创新，使传统产业在改造升级中获得新生，新兴产业在系统布局中形成合力，最终构建起结构优化、集约高效、竞争力强劲的现代银发产业体系。

3.3. 新质生产力驱动银发经济要素的系统整合与协同

银发经济的健康发展，不仅依赖产业形态的升级与供需关系的改善，更有赖于各类发展要素的系统整合与高效协同。在人口老龄化程度持续加深的背景下，银发经济涉及的主体日趋多元、资源日趋分散、

利益日趋复杂，要素配置的碎片化与低效化已成为制约其高质量发展的深层障碍。新质生产力作为先进生产力质态，其核心要义正在于推动生产力各要素的优化组合与整体跃升，这一特性恰恰契合了银发经济对要素系统整合的内在需求。在人力资源层面，新质生产力倒逼为老服务人才队伍的结构优化与能力升级，推动建立涵盖专业照护、康复技术、适老化设计、产业运营等多层次、复合型的人才培养体系，使人才供给与产业需求实现精准匹配。在技术资源层面，新质生产力推动前沿科技成果在银发领域的转化应用，通过数字化、智能化、平台化的技术集成，打通信息壁垒、打破行业边界，实现服务资源的高效配置与精准触达。在制度要素层面，新质生产力引发生产关系调整的内在张力，客观上要求政策供给与治理模式同步创新，推动形成覆盖规划引领、财税支持、标准规范、市场监管等多维度的制度协同体系。正是通过对人、技、策等核心要素的系统整合与协同配置，新质生产力为银发经济注入了持续发展的内生动力，使其在复杂的老龄化社会转型中行稳致远。

4. 新质生产力赋能银发经济发展的作用机制

4.1. 新生产：生产力要素的系统性跃升

新质生产力通过重塑劳动者、劳动资料和劳动对象三大要素，为银发经济注入全新动能，推动生产方式的根本性变革[9]。在劳动者方面，高素质的科技人才与应用型人才构成了新型劳动者队伍，他们不仅具备前沿科技研发能力，还能够将新技术有效应用于银发产品设计、服务运营与管理等环节，成为推动银发经济变革的主体性力量。在劳动资料方面，智能传感器、机器人、自动化系统等新型劳动资料的应用，使生产与服务流程向数字化、智能化方向转型，显著提升了生产效率与服务响应能力[10]。在劳动对象方面，数据、新材料等新型劳动对象不断拓展银发经济的资源边界。例如，高分子材料在老年医学器械中的应用，提升了康复辅具产品的技术水平；而海量涉老数据的采集与分析，则为精准匹配老年需求、优化资源配置提供了可能[11]。三类要素的协同跃升，不仅提升了银发产品与服务的技术含量与精准度，也为银发经济从传统要素驱动向创新驱动转型奠定了坚实基础。

4.2. 新服务：服务模式的智能化转型

新质生产力推动银发服务由传统模式向智能化、平台化转型，重塑服务供给方式与组织形态。智慧养老服务是这一转型的典型代表，其通过信息整合、场景重构与资源协同，显著提升了服务效率与质量[12]。在信息整合层面，智慧养老平台实现了多元主体的有效参与，打破了传统服务中信息不对称的困局；在场景重构层面，数字化手段使服务递送突破时空限制，拓展了服务的可及性；在资源协同层面，平台化机制实现了不同服务资源之间的高效整合，减少了资源浪费，提升了整体服务效能。与此同时，养老金融作为生产性服务的重要组成部分，正日益成为银发经济中不可或缺的支撑力量[13]。在需求侧，养老金融通过丰富养老财富管理工具，提升老年群体的消费能力与消费意愿；在供给侧，养老产业金融通过拓展融资渠道、创新金融产品，为银发经济各领域的发展提供资本支持。

4.3. 新业态：数字融合催生多元产业形态

数字经济与银发经济的深度融合，催生了多元化的新业态与新商业模式，推动银发经济由传统产业向现代产业体系跃升[14]。在数字经济背景下，数据要素的深度应用显著降低了信息不对称，提升了资源配置效率，使生产方式由规模化、专业化向多元化、定制化转变，更好地满足了银发群体个性化、差异化的消费需求。智慧健康养老产业是这一融合趋势的典型代表。根据《中国智慧健康养老产业发展报告（2023年）》，2017年我国智慧健康养老产业规模约为2.2万亿元，2020年增至4.27万亿元，年复合增长率超过18%，2023年进一步增加到6万亿元[15]。此外，共享经济模式的引入也为银发经济发展提供

了新思路。通过共享闲置资源，如空闲房屋、康复辅具等，不仅实现了资源的高效利用，也为老年人创造了经济回报。例如，杭州市推出共享轮椅、北京市建立康复辅具租赁网络，形成了“线上 + 线下”相结合的新型服务模式。新业态的不断涌现，正持续拓展银发经济的内涵与外延，为其高质量发展注入新活力[16]。

5. 新质生产力赋能银发经济面临的阻碍

5.1. 生产关系层面的制度性障碍

当前，我国科技体制与经济体制尚不完善，制约了银发科技成果的有效转化，阻碍了新质生产力在银发经济领域的深度渗透[17]。在科技成果转化方面，从研发到生产再到消费，政策链条中存在明显堵点。部分科研院所已围绕医用光学、医学影像等领域研发出适用于养老场景的产品，如睡眠监测仪、服务机器人等，但在从技术研发向市场化产品转化的过程中，产权制度不完善、激励机制不到位、转化渠道不畅等问题依然突出[18]。在收入分配方面，国民收入初次分配仍倾向于资本和土地等传统要素，科技创新与人力资本在分配中地位偏低，导致企业技术创新动力不足。与此同时，政府的产业政策仍集中在激励企业产能扩张和税收贡献上，尚未有效转向激励自主创新能力提升，进而造成本土企业在关键核心技术领域的自主创新能力严重不足[17]。这些制度性障碍，使得银发经济领域的技术创新难以形成“研发 - 转化 - 应用 - 回馈”的良性循环，严重制约了新质生产力赋能效应的充分发挥。

5.2. 生产要素供给的结构性短板

在技术要素方面，我国在关键核心技术领域仍面临“卡脖子”难题，高尖端科技创新能力亟待增强[19]。具体到银发经济，我国自主研发的老年用品仅有 2000 余种，而全球总数达 6 万余种，我国占比仅 3%，与德国 2 万余种的研发量相比差距明显[20]。在人才要素方面，银发经济领域复合型、创新型人才供给严重不足。一方面，银发科技创新人才缺乏，交叉型、应用型人才队伍建设滞后；另一方面，复合型专业管理与服务人才短缺，现有管理者普遍缺乏系统化、标准化的管理能力，养老护理员队伍整体受教育程度偏低，难以满足行业发展需求[21]。在资本要素方面，银发产业融资渠道单一，资金供给不足。多数项目回收周期长、风险高，传统信贷审批流程复杂，中小企业融资难度大，风险投资等多元化渠道资金流入较少[13]。在数据要素方面，老龄数据资源分散，跨部门、跨主体流通不畅，数据孤岛现象严重。不同主体重复采集数据，造成资源浪费；同时，数据安全、数据伦理与隐私保护机制尚不健全，增加了老年人个人信息泄露的风险。

5.3. 传统产业转型中的结构性张力

新质生产力的发展并不意味着对传统产业的彻底否定，但传统银发产业在与新技术、新模式的融合过程中面临着多重结构性张力[19]。在养老服务行业，目前仍主要依靠大规模、高强度的人力投入，养老护理员整体年龄结构老化、文化素质偏低，管理人员综合服务能力不足。利用人工智能、智能辅具、机器人等智能产品替代或辅助人力，是未来解决劳动力不足和成本上升问题的必然选择，但当前实现传统养老服务转型升级面临着成本较高、技术成熟度有待提升、消费观念需进一步转变等现实困境[12]。在老龄用品制造行业，我国银发产品科技含量总体较低，产品多围绕老年人的基本生存和生活需求，具有自主知识产权的产品较少，难以适应老年群体多样化、个性化的消费需求[20]。此外，传统生产方式与新质生产力之间还存在理念层面的张力。传统发展模式习惯于资源投入驱动，对新技术的接纳和应用能力不足，导致新质生产力难以在短期内实现规模化推广[22]。这种结构性张力，使得银发经济在转型过程中面临“新旧动能转换不畅”的困境，亟需通过系统性的制度设计与政策引导加以破解。

6. 新质生产力赋能银发经济发展的对策

6.1. 以创新要素配置为牵引，实现供需高水平动态平衡

以“创新要素配置”为核心，聚焦科技、资金、消费要素精准施策。一是设立政府牵头、社会资本参与的“银发科技成果转化引导基金”，重点支持老年智能设备等领域成果转化，分阶段设定规模，破解转化堵点、带动产业升级。二是推出老年智能设备消费专项补贴，按产品类型、价格差异化补贴，向60周岁及以上老人发放消费券，降低消费门槛、拉动需求，助力银发经济与数字经济融合。同时，要充分发挥互联网、人工智能等数字技术的赋能作用，降低服务供给成本，形成需求牵引供给、供给创造需求的高水平动态平衡，最终在更高层次上实现银发经济供需关系的良性互动[23]。

6.2. 以产业结构优化为路径，构建全链条现代化产业体系

颠覆性科技创新正深刻改变银发产业的技术路线与商业模式，推动其向新经济形态加速演进。优化产业结构，必须坚持系统观念，首先筑牢满足老年人核心诉求的产业基础，进而依托科技创新推动产业融合转型与迭代发展。具体而言，应实施养老服务提质工程，推动助餐、照护、康复等传统业态标准化、连锁化升级，同时培育老年文娱、智慧康养、健康管理等新兴赛道。面向逐步步入老年的“70”后“80”后群体，推出线上线下融合的文体旅游、继续教育、法律咨询、心理疏导等定制化服务，按需求层次细化产品供给，拓展新消费场景。依托新质生产力推进智能设备、健康监测等核心技术研发应用，以数字化改造带动产业链供应链升级，实现产业高端化、智能化、绿色化发展。统筹区域资源禀赋，实施差异化产业布局，通过政策引导促进人才、技术、资本高效集聚，构建协同联动的银发产业全链条发展格局。

6.3. 以多元主体协同为支撑，营造全要素保障发展环境

新质生产力赋能银发经济，离不开政府、市场与社会等多方主体的高效协同与共同参与。首先，要发挥好宏观治理的引领保障作用，加强组织统筹，深化社会公众对新质生产力和银发经济交互关系的理念认知，并通过创新产业政策、优化资源配置，确保银发经济中新质生产力的持续增长[23]。其次，要激发市场主体的内生动力，鼓励各类企业把握契机，深度研究银发产业的广辐射面和长产业链特征，精准定位，积极融入发展大潮。特别是要支持国有企业发挥示范引领作用，同时培育壮大民营经济规模，形成大中小企业融通发展的良好格局。最后，要科学培育优质人力资源，建立涵盖银发事业各门类的人才数据库，构建全社会参与的人力资本投资体系。通过优化劳动者、劳动资料、劳动对象的组合方式，完善人才选拔与激励制度，增强人才的职业认同感，为银发经济的高质量发展提供坚实的人才支撑和智力保障。

7. 结语

人口老龄化既是挑战，也是银发经济高质量发展的战略机遇。新质生产力以创新为核心驱动，通过重塑供需适配逻辑、重构产业形态与链条、系统整合生产要素，为银发经济注入全新动能。面对制度性障碍、结构性短板与转型张力，需以创新要素配置、产业结构优化、多元主体协同为突破口，推动供需高水平动态平衡与全链条现代产业体系构建。唯有如此，方能实现银发经济从规模扩张向质量跃升的根本转变，为积极应对人口老龄化提供坚实支撑。

参考文献

- [1] 中华人民共和国 2023 年国民经济和社会发展统计公报[EB/OL]. http://www.stats.gov.cn/sj/zxfb/202402/t20240228_1947915.html, 2024-02-29.
- [2] 黄维, 赵杨归一. 新质生产力赋能银发经济的内在逻辑、关键问题与有效路径[J]. 亚太经济, 2025(1): 1-11.

- [3] 万馨瑶. 银发经济背景下 C 公司医养结合养老服务发展战略研究[D]: [硕士学位论文]. 南昌: 江西师范大学, 2025.
- [4] 姚东旻, 宁静, 韦诗言. 老龄化如何影响科技创新[J]. 世界经济, 2017, 40(4): 105-128.
- [5] 袁传攀, 湛文倩. 人口老龄化对企业发展的影响[J]. 经营与管理, 2011(6): 93-94.
- [6] 沈可, 李雅凝. 中国的人口老龄化如何影响科技创新?——基于系统GMM方法与动态面板门槛模型的经验证据[J]. 人口研究, 2021, 45(4): 100-113.
- [7] 李时宇, 冯俊新. 老龄化对中国政府资产负债表影响及政策空间比较分析[J]. 经济学动态, 2014(1): 73-81.
- [8] 吴玉琳. 人口老龄化对地方财政收入的影响研究——基于银发经济的调节效应分析[D]: [硕士学位论文]. 上海: 上海社会科学院, 2022.
- [9] 杜传忠, 疏爽, 李泽浩. 新质生产力促进经济高质量发展的机制分析与实现路径[J]. 经济纵横, 2023(12): 20-28.
- [10] 石建勋, 徐玲. 加快形成新质生产力的重大战略意义及实现路径研究[J]. 财经问题研究, 2024(1): 3-12.
- [11] 冯永琦, 林凤峰. 数据要素赋能新质生产力: 理论逻辑与实践路径[J]. 经济学家, 2024(5): 15-24.
- [12] 张泽瀉. 智慧赋能养老服务的驱动要素、转型逻辑、实践困境与对策[J]. 西安交通大学学报(社会科学版), 2024(3): 64-74.
- [13] 王波, 郑联盛, 郭安. 养老金融: 中国实践、国际经验与发展对策[J]. 西南金融, 2022(8): 3-14.
- [14] 彭希哲, 陈倩. 中国银发经济刍议[J]. 社会保障评论, 2022(4): 49-66.
- [15] 《中国智慧健康养老产业发展报告(2023年)》发布[EB/OL]. <https://baijiahao.baidu.com/s?id=1799944904795578608&wfr=spider&for=pc>, 2024-12-15.
- [16] 纪竞垚, 代丽丹. 银发经济: 观念演进、政策脉络与现实挑战[J]. 中国发展观察, 2024(1): 43-52.
- [17] 张杰. 新质生产力理论创新与中国实践路径[J]. 河北学刊, 2024(3): 127-134.
- [18] 黄石松, 胡清. 发展银发经济的战略设计、焦点难点及路径优化[J]. 新疆师范大学学报(哲学社会科学版), 2024(6): 1-11.
- [19] 杜鹏, 王飞. 以新质生产力赋能银发经济发展[J]. 北京社会科学, 2025(1): 109-119.
- [20] 王子飞. 供给侧改革下我国老龄产业转型升级发展的路径与对策[J]. 老龄科学研究, 2021(2): 11-24.
- [21] 杜鹏, 罗叶圣. 数字时代的老龄社会: 特征、机遇与挑战[J]. 江西师范大学学报(哲学社会科学版), 2024(2): 17-25.
- [22] 周文, 许凌云. 论新质生产力: 内涵特征与重要着力点[J]. 改革, 2023(10): 1-13.
- [23] 黄建. 新质生产力赋能银发经济发展研究: 交互逻辑与实践路径[J]. 学术界, 2025(9): 88-100.