

# 新发展理念视角下积极应对人口老龄化的实践路径

熊 敏

南京林业大学马克思主义学院, 江苏 南京

收稿日期: 2026年4月7日; 录用日期: 2026年6月19日; 发布日期: 2026年6月29日

## 摘 要

人口老龄化是我国未来很长一段时间里的基本国情, 积极应对人口老龄化已经成为国家战略, 关系到整个国家发展和亿万老年人的切身利益。《“十三五”国家老龄事业发展和养老体系建设规划》中提出贯彻创新、协调、绿色、开放、共享新发展理念统筹老龄治理, 以五大理念统筹养老保障、健康服务、银发产业、老年宜居、社会参与、对外开放。新发展理念作为新时代我国经济社会发展的重要指导思想, 为解决老龄化带来的各种问题、推动老龄事业高质量发展提供了清晰方向和根本遵循。本文从创新、协调、绿色、开放、共享五个方面, 分析新发展理念与积极应对人口老龄化的内在联系, 总结当前我国在应对老龄化过程中存在的不足, 并围绕五大理念提出具体可行的实践路径, 以期促进老龄事业和养老产业协同发展、提升老龄社会治理水平, 为推进中国式现代化、实现共同富裕提供参考。

## 关键词

新发展理念, 人口老龄化, 积极应对, 实践路径, 老龄事业

# Practical Approaches to Actively Responding to Population Aging from the Perspective of the New Development Concept

Min Xiong

School of Marxism, Nanjing Forestry University, Nanjing Jiangsu

Received: April 7, 2026; accepted: June 19, 2026; published: June 29, 2026

## Abstract

Population aging will be a basic national condition in China for a long time to come. Actively re-

sponding to population aging has become a national strategy, which is vital to the overall development of the country and the vital interests of hundreds of millions of elderly people. The *National Plan for the Development of Elderly Care Programs and the Construction of the Elderly Care System during the 13th Five-Year Plan Period* proposes implementing the new development philosophy of innovation, coordination, green development, openness, and sharing to coordinate aging governance holistically. These five concepts are applied across six key areas: old-age security, health services, the silver economy, age-friendly living environments, social participation, and international openness. As an important guiding ideology for China's economic and social development in the new era, the New Development Philosophy provides a clear direction and fundamental guidance for solving various problems caused by aging and promoting the high-quality development of the cause for the elderly. From the five dimensions of innovation, coordination, green development, openness and sharing, this paper analyzes the internal connection between the New Development Philosophy and the active response to population aging, summarizes the existing shortcomings in China's response to population aging, and puts forward practical and feasible paths based on the five concepts. It aims to promote the coordinated development of the elderly cause and the elderly care industry, improve the governance capacity of the aging society, and provide references for advancing Chinese-style modernization and achieving common prosperity.

## Keywords

New Development Philosophy, Population Aging, Active Response, Practical Paths, Cause for the Elderly

Copyright © 2026 by author(s) and Hans Publishers Inc.

This work is licensed under the Creative Commons Attribution International License (CC BY 4.0).

<http://creativecommons.org/licenses/by/4.0/>



Open Access

## 1. 积极老龄化战略和新发展理念深度适配

在高质量发展这个阶段，在朝着更高水平发展形态转变的过程中，需要与之相适应、相适合的新科学理念作为指导发展实践的原则，创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念应运而生[1]。新发展理念是一个有机整体，五大维度相互贯通、相互促进，共同指向高质量发展，与积极应对人口老龄化的核心诉求形成深度契合，为老龄工作开展提供了价值导向与方法指引。

### 1.1. 创新发展是核心动力

想要积极应对人口老龄化，首要任务就是跳出过去那种单一、陈旧的养老模式，真正解决好养老服务、养老产业和社会治理中的各种现实难题。那么坚持创新发展，就是从思想观念、科学技术以及政策制度到服务模式进行全方位革新，推动养老方式从过去被动式、供养式的养老，转向主动健康、活力养老的新模式。同时也能催生出银发经济新产业、新业态，不断健全老龄工作的体制机制，为应对老龄化持续提供内生动力，这也是破解养老资源紧缺、服务效率偏低问题的关键所在。

### 1.2. 协调发展是内在动力

目前我国在养老资源的分配上，存在明显的城乡不均、地区不均和群体不均的问题。农村养老基础薄弱、设施和服务都跟不上，不同地区之间养老水平差距较大，养老公共服务和养老产业也没能同步发展。而协调发展正是要解决这类不平衡问题，通过统筹规划、合理配置资源以及推动城乡养老服务一体化发展，从而促进区域间养老资源互通互补，实现养老事业与养老产业协同并进，同时兼顾老年人的物质生活保障

与精神文化需求，真正补齐养老领域的各项短板，让老龄事业实现全面、协调、可持续的高质量发展。

### 1.3. 绿色发展是重要方向

老年人相比其他群体，对安全舒适的居住环境、健康低碳的生活方式、清新宜人的生态空间有着更强烈、更直接的需求。绿色发展所倡导的生态友好、低碳环保、健康可持续理念，恰好契合了老年人安享晚年、颐养身心的核心期待。那么通过打造绿色低碳的养老居住环境，培育生态康养等绿色养老产业以及全面推进居住与公共空间的适老化生态改造，既可以有效守护老年人的身心健康，降低意外与疾病风险，也能让老龄社会建设与生态文明建设同频共振、协同推进，最终实现养老事业高质量发展与绿色可持续发展的双向共赢。

### 1.4. 开放发展是必要路径

人口老龄化已经成为一个世界性难题，许多发达国家在养老保障制度，养老服务体系建设和养老产业培育等方面，经过长期实践已经形成了较为成熟的经验做法[2]。那么坚持开放发展，就是要把对外引进来和自主走出去结合起来，其中一方面就是积极学习借鉴国际上先进的养老理念、专业技术与成熟运营模式，结合我国国情加以优化改进，有效弥补当前养老领域的短板。另一方面就是推动我国优质养老产业和特色养老服务走向国际市场，充分整合利用全球资源应对老龄化挑战，不断拓宽我国老龄事业的发展空间，提升整体发展格局。

### 1.5. 共享发展是根本目标

积极应对人口老龄化，最终目的就是让全体老年人都能实实在在共享国家改革发展的成果，真正实现老有所养、老有所医、老有所为、老有所学、老有所乐的美好晚年生活[3]。我国关于建设基本养老服务聚焦共享发展，兼顾协调、创新，推进养老公共服务均等化、普惠化、可持续。那么坚持共享发展，就是始终把民生福祉放在首位，突出公平普惠、全民共享的价值导向，从而切实保障老年人的合法权益，努力缩小城乡、区域、群体之间的养老服务差距，不断提升养老保障的覆盖面和保障水平。

通过一系列务实举措，让老年人在老龄化社会进程中真切感受到获得感、幸福感、安全感，充分彰显我国社会主义制度集中力量保障民生、促进公平正义的显著优势[4]。

## 2. 新发展理念视角下我国应对人口老龄化的现实困境

### 2.1. 创新赋能不足，养老发展动力欠缺

在现在养老领域里，创新意识普遍不够强，不仅该用的新技术用得少，新模式摸索得也慢，而且市面上的智能养老产品大多是换汤不换药，针对性不强，不太贴合老人的真实需求。在制度层面也有不少地方需要完善，养老保障、医养结合、老人再就业等政策之间衔接不紧、配合不到位，经常出现“两张皮”的情况。再加上银发经济形态比较单一，适合老年人的产品和服务创新不足，很难满足老人多样化、个性化的需要。整体来看，科技创新对养老事业的支撑作用还没有完全发挥出来，拉动力明显不够[5]。

### 2.2. 发展失衡突出，协调推进成效不足

目前我国养老资源配置存在较为突出的结构性矛盾。城乡养老硬件资源差距悬殊，农村养老机构数量和农村护理型养老床位占比远低于城市的国家标准。农村地区养老服务设施条件有限，专业护理人员缺口较大，整体保障能力偏弱，很难满足高质量养老服务的现实需要。区域发展同样不均衡，东部经济较发达地区养老服务体系相对完善，而中西部不少地区养老保障能力不足，服务供给也相对滞后，东部

地区集聚全国较多优质养老机构与专业护理人才，中西部养老机构总量、持证护理人员规模不足东部一半。此外，养老事业与养老产业发展不够协同，政府主导的公益性养老投入有限，市场化养老产业整体规模不大，运营管理也有待进一步规范。更需要重视的是，当前养老服务多侧重于物质保障，对老年人的精神文化生活、情感陪伴等方面关注不足，这类需求长期未能得到有效满足，也在很大程度上影响了养老服务的整体质量。

### 2.3. 绿色理念缺失，养老环境有待优化

很多养老机构和居家环境在建设改造时，几乎没有考虑绿色低碳与生态友好，不少养老机构能耗偏高、建筑材料不环保，和老年人的身心需求适配度很低。整体老年宜居环境建设明显滞后，不管是社区公共空间、出行道路还是日常服务场所，绿色化和适老化改造都不到位，既不生态也不方便。绿色养老相关产业发展缓慢，生态康养、绿色健康产品、低碳养老服务供给严重不足，针对老年人的健康生活引导也很欠缺，生态养老、低碳养老的理念还没有真正普及开来，难以满足老年人对安全、舒适、绿色养老环境的迫切需求。

### 2.4. 开放程度不深，资源整合能力有限

目前我国养老领域的对外开放程度整体不高，在引进国外成熟养老经验、先进技术与社会资本方面力度不足，即便引入相关模式，也常常出现水土不服、本土化落地效果不理想的问题。养老产业的国际合作大多停留在浅层交流，缺少规模化、品牌化、可持续的合作项目，难以真正借力国际资源提升发展水平。

与此同时，国内养老资源的开放共享也明显不足，政府部门之间、不同地区之间、政府与企业之间存在明显壁垒，养老数据、服务设施、专业资源无法顺畅互通共用，导致各方力量分散，很难形成协同应对人口老龄化的强大合力。

### 2.5. 共享保障不足，民生福祉有待提升

基本养老服务均等化水平不高，农村老人、失能失智老人、独居空巢老人等特殊老年群体的基本养老需求，往往难以得到充分保障。同时养老保障体系存在明显短板，养老金替代率偏低，长期护理保险制度覆盖范围有限，难以应对日益增长的失能老年群体照护需求[6]。老年群体参与社会发展的渠道不够畅通，年龄歧视现象依然存在，低龄健康老年人的人力资源价值未得到充分挖掘，老有所为的目标难以全面实现，老年人共享经济社会发展成果的长效机制仍不够健全。

## 3. 新发展理念引领积极应对人口老龄化的实践路径

### 3.1. 坚持创新驱动，全面激活老龄发展内生动力

以创新发展为核心引擎，推动养老领域理念、技术、制度、模式全方位革新，为应对老龄化打造全新动力源。首先是强化养老科技创新，加大适老化技术研发投入力度，依托人工智能、大数据、物联网等新一代信息技术，研发智能监护、康复辅助、健康管理等贴合老年需求的智慧养老产品，搭建一体化智慧养老服务平台，实现养老服务精准对接、高效供给。其次是推进养老模式创新，加快构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的新型养老模式，积极探索互助养老、时间银行、旅居养老、智慧居家养老等新业态，满足不同年龄、不同健康状况老年群体的差异化养老需求。再次是深化养老制度创新，完善养老保障、医养结合、老年人力资源开发等政策体系，破除政策衔接壁垒，稳步推进养老保险全国统筹，加快健全长期护理保险制度，为老龄事业发展筑牢制度保障[7]。最后是推动银发经济创新发展，重点培育老年用品、健康养生、老年教育、文化旅游、康复护理等特色产业，鼓励企业加大老年产品与服务

务创新力度，充分激发银发消费市场活力。

### 3.2. 注重统筹协调，全力破解养老发展失衡难题

立足协调发展理念，统筹推进城乡、区域之间养老资源均衡配置，促进老龄事业与养老产业同步提质，实现物质保障与精神关怀并重发展，切实补齐养老领域的各类短板弱项。推动城乡养老服务一体化布局，持续加大对农村养老的投入支持，完善基层养老服务设施，引导城市优质养老资源、专业护理人才和成熟服务模式向乡村下沉，逐步构建城乡联动、资源互通的养老服务体系，从根本上改善农村养老薄弱现状。同时，加强区域间养老协作，推动东部发达地区与中西部地区在设施、人才、技术与管理经验上的对接共享，建立常态化跨区域合作机制，稳步缩小地区间养老服务差距。坚持政府保障基本、市场丰富供给的思路，在强化政府兜底功能的同时，用好政策引导社会资本有序进入养老产业，形成事业与产业互促共进、良性发展的格局。此外，在夯实养老待遇、医疗护理等物质保障的基础上，同步加强老年精神文化生活建设，支持老年大学、社区文化活动场所发展，丰富老年人文体活动，健全心理关怀服务，让老年人在生活无忧的同时，实现精神富足、内心安定。

### 3.3. 践行绿色理念，构建老年友好宜居生态环境

坚持绿色发展方向，聚焦老年群体生活需求，全力打造生态低碳、舒适便利、安全友好的老年宜居环境，推动养老服务体系建设与生态文明建设同步发力、互促共进。在养老机构、社区养老服务中心的新建和升级改造工作中，全面融入绿色建筑理念，把环保节能、安全无害作为建材选用的首要标准，切实降低场所运行能耗，让每一处养老服务场地都能兼顾生态环保要求，更好适配老年人的身心状态与生活习惯。同步推进城乡公共空间适老化、绿色化双向改造，不断完善无障碍设施配套，科学规划建设绿色步道、休闲公园和健身活动区域，对老旧小区开展系统化提质升级，切实解决老年人日常出行、休闲生活中的不便问题，让老年人出门更安全、生活更顺畅。在此基础上，积极培育生态养老、森林康养、乡村康养等绿色养老新模式、新业态，加大研发供给力度，推出更多健康安全的老年食品和环保型适老用品，引导老年人养成低碳、健康的日常生活方式。同时，持续开展生态健康知识宣传普及，鼓励老年人主动参与社区环境整治、生态保护等志愿活动，让老年生活品质不断提升与自然生态持续改善形成良性循环，实现老有所养、生态宜居的和谐发展目标。

### 3.4. 扩大对外开放，整合全球优质养老资源

坚持开放发展的理念，以更广阔的国际视野应对人口老龄化，统筹用好国内外优质养老资源，不断提升我国老龄事业的整体发展水平。面对全球共同的老龄化课题，积极学习借鉴日本、德国、美国等先行国家在养老保障体系、长期照护服务、社区养老运营以及专业人才培养等方面的成熟经验，并立足我国实际进行本土化转化与创新，避免简单照搬国外模式。同时持续深化养老领域的国际交流合作，在有序引入外资参与国内养老产业建设的同时，积极引进先进适用的技术装备与管理经验，也支持有条件的本土养老机构和服务品牌走向国际市场，在竞争与合作中打造具有中国特色的国际化养老服务名片<sup>[8]</sup>。在此基础上，进一步推动国内养老资源的开放共享，逐步打破部门、地区和行业之间的信息壁垒与资源分割，加快建设统一规范的养老信息数据平台，实现服务、保障、人才与设施等关键信息高效联通，推动政府、市场、社会与家庭协同发力，真正构建起多方参与、开放高效的老龄化治理格局。

### 3.5. 坚守共享导向，切实保障老年群体民生福祉

我们始终将共享发展作为养老工作的出发点和落脚点，紧扣老年人最关心、最现实的养老需求，不断健全多层次养老保障和服务体系，让广大老年人真正共享经济社会发展带来的实惠。在实际工作中，

持续完善基本养老服务供给方式,强化政府兜底保障作用,对特困老年人、失能失智老人、独居空巢老人等重点人群实行重点保障、优先照料,稳步推动基本养老服务城乡、区域均等化,让每一位老年人都能获得稳定可靠的基础养老服务。同时不断优化养老保障体系结构,在稳步提升养老金待遇、扩大养老保险覆盖面的基础上,大力发展企业年金、职业年金和个人养老金,构建更加稳健的多层次保障格局,整体增强养老保障的可持续性与保障水平[9]。同时积极为老年人参与社会发展搭建更多平台,摒弃年龄歧视的陈旧观念,合理挖掘和使用低龄健康老年人的人力资源,支持他们参与社区治理、志愿服务、文化传承等社会活动,真正让老年人实现老有所为、老有所用。此外,持续强化老年人合法权益保护,加大相关法律法规的宣传力度,依法严厉打击养老诈骗、虐待老人等侵害老年群体利益的行为,在全社会营造敬老、爱老、助老的良好风尚,让老年人在安定、温暖、有尊严的环境中安享晚年。

#### 4. 结论

人口老龄化既是我国未来很长一段时间内必须长期面对的重大国情挑战,也是推动社会治理创新、促进经济结构转型升级、持续完善民生保障体系的重要契机。新发展理念作为新时代我国经济社会发展的总遵循,为积极应对人口老龄化提供了科学的思路方法与鲜明的价值取向。创新、协调、绿色、开放、共享五大理念彼此支撑、有机统一,共同构成了系统应对人口老龄化问题的完整逻辑框架。

在具体实践中,只有依靠创新不断激发养老事业与产业的内生动力,通过协调发展破解城乡、区域间养老资源不均的突出问题,以绿色理念打造更适合老年人的宜居环境,以开放视野整合国内外优质养老资源,以共享导向让发展成果真正惠及每一位老年人,才能有效破解老龄化进程中的各类现实难题,推动老龄事业和养老产业迈向更高质量、更可持续的发展道路。

面向未来,我们必须始终坚持以新发展理念为引领,立足我国人口结构变化与基本国情,不断细化完善应对路径,抓实抓细各项保障措施,让积极应对人口老龄化国家战略真正落地见效。这不仅关系到亿万老年人的晚年幸福与生活品质,也关乎人口结构与经济社会发展的长期协调,为全面推进中国式现代化、扎实推进共同富裕提供坚实而稳定的民生支撑。

#### 参考文献

- [1] 孙鹃娟,陈雨欣.高质量发展视域下中国式养老的理论解析与路径探讨[J].人口与经济,2025(2):47-57.
- [2] 袁小波.社会化养老服务体系的构建[J].人民论坛,2014(17):57-59.
- [3] 何南茜.老年社区规划设计研究[D].[硕士学位论文].长沙:中南大学,2012.
- [4] 徐振兴,张明明.人工智能在智慧养老中的深度应用[J].中国安防,2022(8):69-72.
- [5] 许志星.激活银色经济:探索低龄老年人力资源的可持续发展路径[J].经济研究参考,2024(9):22-26.
- [6] 魏名萱,何宏莲.人口老龄化背景下黑龙江省基本养老服务高质量发展策略研究[J].齐齐哈尔大学学报(哲学社会科学版),2023(3):73-76.
- [7] 李志宏.积极应对人口老龄化中国特色道路的基本内涵和总体布局[J].老龄科学研究,2020,8(7):3-16.
- [8] 曾巧.重庆市建设国际人才社区对策研究[J].重庆电力高等专科学校学报,2021,26(5):59-62.
- [9] 胡金焱,王田田.中国养老金融:现实困境、国际经验借鉴与发展对策[J].东方论坛,2024(3):1-11.