

人口老龄化背景下磨西古镇养老服务现状及对策

安馨雨

南通大学艺术学院(建筑学院), 江苏 南通

收稿日期: 2026年4月15日; 录用日期: 2026年7月20日; 发布日期: 2026年7月29日

摘 要

目前我国人口老龄化速度不断加快, 农村、民族地区的养老服务短板更加明显。磨西古镇位于四川省甘孜州泸定县, 是海螺沟景区的核心旅游镇, 以高原民族聚居、旅游经济为主导、青壮年外流、震后重建为特点。根据第七次全国人口普查数据可知, 磨西古镇60岁及以上人口占比较高, 65岁及以上人口已达到老龄化社会标准, 已呈现明显老龄化程度持续加深趋势。留守老人、空巢老人比例较高, 养老服务供需矛盾比较突出。本文以磨西古镇为研究对象, 对古镇养老服务供给和需求现状进行系统的梳理, 参考农村养老服务研究的相关成果, 分析养老服务设施建设、服务内容、主体协同、观念认知等各方面的存在问题及原因, 在梳理民族地区与旅游古镇养老服务典型实践的基础上, 结合磨西古镇实际情况, 从设施均衡布局、服务提质增效、多元主体协同、文旅康养融合、民族特色嵌入等方面提出优化对策。

关键词

人口老龄化, 磨西古镇, 养老服务, 社区养老, 民族地区养老

Research on the Current Situation and Countermeasures of Elderly Care Services in Moxi Ancient Town against the Background of Population Aging

Xinyu An

School of Art (School of Architecture), Nantong University, Nantong Jiangsu

Received: April 15, 2026; accepted: July 20, 2026; published: July 29, 2026

Abstract

At present, the rate of population aging in our country is accelerating, and the shortcomings in elderly care services in rural and ethnic areas are becoming more evident. Moxi Ancient Town, located in Luding County, Garzê Prefecture, Sichuan Province, is the core tourist town of the Hailuoguo Scenic Area. It is characterized by a predominantly highland ethnic population, a tourism-driven economy, a high outflow of young and middle-aged people, and post-earthquake reconstruction. According to data from the seventh national census, the proportion of people aged 60 and above in Moxi Ancient Town is relatively high, and the population aged 65 and above has reached the standard of an aging society, showing a clear and continuously deepening trend of aging. The proportion of left-behind elderly and empty-nest elderly is relatively high, highlighting the prominent contradictions between the supply and demand of elderly care services. This paper takes Moxi Ancient Town as the research object, systematically reviews the current status of elderly care service supply and demand in the town, refers to relevant research findings on rural elderly care services, analyzes existing problems and their causes in aspects such as facility construction, service content, coordination among main service providers, and perception and awareness. Based on reviewing typical practices of elderly care services in ethnic regions and tourist ancient towns, and combined with the actual situation of Moxi Ancient Town, optimization strategies are proposed in areas such as balanced facility layout, improved service quality and efficiency, multi-stakeholder coordination, integration of cultural tourism and health care, and embedding ethnic characteristics.

Keywords

Aging Population, Moxi Ancient Town, Elderly Care Services, Community Elderly Care, Elderly Care in Ethnic Regions

Copyright © 2026 by author(s) and Hans Publishers Inc.

This work is licensed under the Creative Commons Attribution International License (CC BY 4.0).

<http://creativecommons.org/licenses/by/4.0/>



Open Access

1. 引言

我国人口老龄化速度不断加快, 数据统计, 2025 年末, 60 岁及以上人口为 32,338 万人, 其中 65 岁以上人口 22,365 万人, 分别比上年增加 1307 万人和 342 万人¹。农村地区老龄化程度远高于城市, 养老服务供给短缺、资源分配失衡、保障能力薄弱等问题较为突出。磨西古镇是海螺沟景区的旅游服务核心区域, 位于藏彝走廊文化边缘地带, 汉、藏、彝等多民族长期交错聚居, 历史文化、民俗风情多样, 但是由于地理区位、产业结构、人口流动等原因, 青壮年劳动力外流现象普遍, 留守、空巢、独居老人数量不断增加, 传统的家庭养老功能不断弱化。同时高原气候环境特殊、震后重建导致公共服务布局发生变化, 老年群体在生活照料、医疗健康、精神文化等各方面的需要更加迫切, 养老服务体系建设受到现实压力的影响[1]。目前养老服务研究大多集中在城市社区、普通乡村或者经济发达地区, 对于高原民族地区、文化边缘地带、旅游型古镇等微观实证研究较少, 缺少将民族文化、旅游发展、震后重建和养老服务结合起来的系统性研究。本文以磨西古镇进行研究, 以可以充实民族地区乡镇养老服务的案例, 给文化边缘地带养老服务体系提供一定的理论支持。研究可以准确找出磨西古镇养老服务的不足和问题, 为

¹https://www.stats.gov.cn/xxgk/jd/sjjd2020/202601/t20260119_1962338.html

地方政府改善养老设施布置,提升服务品质,整合文旅和康养资源提供参考,推动养老服务同古镇发展,民族文化遗产互相促进。

2. 理论基础

人口老龄化指的是总人口中年轻人口所占比例不断减少,老年人口所占比例持续增加的过程,在国际上一般把 60 岁及以上人口占总人口比例达到 10%或者 65 岁及以上人口占总人口比例达到 7%作为进入老龄化社会的标准[2]。磨西古镇由于人口外流、生育率降低、人均寿命增加等缘由,老龄化水平高于县域平均,表现出空巢化、高龄化、民族化并存的明显特点。养老服务是对老年人生存和发展需求所提供的一系列综合服务,涵盖生活照料、医疗保健、精神慰藉、文化娱乐、安全防护等各个方面,在乡镇层面更加强调普惠性、可及性和实用性。社区居家养老是以家庭为核心、社区为基础,整合政府、社区、社会力量为老年人提供就近便捷服务的养老模式[3],符合磨西古镇老年人居住分散、传统养老观念浓厚的现实情况,也是本文重点研究的养老模式。本文以积极老龄化理论、公共服务均等化理论和家庭养老功能变迁理论为依托。积极老龄化理论认为要以健康、参与、保障为中心,促进老年人实现健康养老和社会参与,给丰富精神文化服务、提高老年生活质量指明方向。公共服务均等化理论认为养老资源向基层、偏远、薄弱地区倾斜,推进设施布局和服务供给更加均衡,为磨西古镇养老服务网络改善赋予理论支撑。家庭养老功能变迁理论认为,城镇化进程和劳动力外流造成家庭照料功能不断弱化,传统的家庭养老不能独自承担起养老的责任,需要依靠社区和政府来提供更多的服务,这是本文研究的出发点。

3. 人口老龄化背景下磨西古镇养老服务现状

磨西古镇的人口结构具有比较明显的老龄化程度持续加深特征,2024年全县户籍总人口为86,008人,常住人口为8.66万人,其中城镇常住人口4.37万人、农村常住人口4.29万人,城镇化率为50.4%。从民族结构看,全县汉族人口66,225人,占77.0%;藏族人口13,072人,占15.2%;彝族人口5849人,占6.8%;其他民族人口860人,占1.0%[4]。这表明,泸定县具有明显的多民族聚居特征,磨西古镇作为泸定县重要旅游集镇和海螺沟景区入口,其养老服务需求不仅受到山区人口分布和城乡结构影响,也受到民族文化差异、旅游发展和灾后重建等因素的共同作用。由于旅游业的就业结构,大量的青壮年劳动力去外地打工,留守老人、空巢老人、独居老人在老年群体中所占的比例较大,家庭照护资源普遍缺乏。高原气候和地理环境造成老年人慢性病多发、行动不便者较多,健康风险和照料需求也更加明显。古镇以汉、藏、彝等多民族交错聚居,老年人在生活习惯、饮食喜好、文化信仰、养老意愿等各方面存在着较大的差别,使得养老服务需求更加繁杂多样。磨西古镇依托震后重建基本建成以乡镇敬老院、社区日间照料中心为主的养老设施体系,但是数量少、分布不均,服务资源主要集中在镇区,偏远村落的老年人很难就近便捷地享受到服务。设施功能以基础生活照料为主,专业化护理、康复理疗、适老化改造、无障碍设施和文体活动场所较少,不能满足高龄、失能、半失能老人的专业需要。服务内容仍以日间休息、助餐等基本项目为主,上门护理、康复指导、慢性病管理、心理疏导、精神慰藉等服务供给严重不足,常态化服务机制还没有建立起来。养老服务主体以政府主导、社区落实为主,财政投入不足,专业护理人员、社会工作者、稳定志愿者队伍数量较少,社会组织和旅游企业参与度低,政府、社区、社会、市场协同发力的养老服务格局还没有形成。从养老服务需求来说,老年群体最核心、最迫切的需求就是基本生活照料和医疗健康保障两方面,即助餐、助医、上门服务、慢性病监测、紧急救助等。在基本需求得到满足之后,老年人对于情感陪伴、文化娱乐、社交互动等各方面的需要也逐渐提高。低龄健康老人多参加文体活动、社会交往,高龄、失能、半失能老人多依赖专业护理、上门服务,少数民族老人希望养老服务尊重民族习俗、文化传统等,不同的群体有不同的需求特点。

4. 磨西古镇养老服务存在的问题

磨西古镇养老服务存在诸多问题。

4.1. 养老服务设施不健全、供给不平衡

当前养老设施主要分布在镇区，村落覆盖不足，服务可及性低，居住分散的老年人存在出行难、服务难的问题。2024 年泸定县统计公报还显示，全县共有卫生机构 104 个，卫生机构床位 600 张，卫生技术人员 740 人[4]；但是，医疗卫生资源并不等同于养老服务能力。对于磨西古镇及周边村落老人而言，养老服务还需要进一步向居家照护、康复护理、慢性病随访、精神慰藉和文化活动延伸。特别是高龄、失能、半失能老人，对服务连续性和上门可及性的要求更高，而现有服务仍以基础性、临时性服务为主，尚未形成稳定的医养结合服务机制。

4.2. 设施功能单一，专业化、适老化水平低

缺少失能、高龄老人的护理设备和康复设施，不能满足各种复杂的照护需求。部分震后新建设施缺少长效运维机制，日常维护不到位，宣传引导不够，老年人知晓率和使用率较低，一定程度上造成资源闲置。养老服务内容单一、供需错配问题严重，不能满足老年人多元化、差异化的需要。现有的服务还停留在基本的生活照料上，医疗保健、康复护理、健康监测等专业性的服务供给不足，不能满足老年人高频的刚需。精神慰藉和文化活动缺少常态化的机制，独居、空巢老人情感孤独问题比较严重，积极老龄化的社会氛围还没有形成。

4.3. 养老服务主体力量薄弱，没有形成多元协同的机制

政府资金投入少，养老服务政策针对性不强，缺少针对旅游发展、民族特点、震后重建的专项设计，政策落地效果有待提高。社区工作人员大部分是兼职人员，缺少系统的专业培训，服务质量的规范性和专业化程度较低。旅游企业、社会组织、志愿者等力量参与养老服务的程度较低，没有把古镇文旅资源、民族文化资源转化为康养服务资源，政府、市场、社会、社区协同发力的格局还没有形成。

4.4. 养老认知不足

养老服务认知不足，群众参与度低。部分老年人对现有的服务项目、申请流程、使用方式了解不够，接受和使用意愿不高。子女长期外出造成家庭照护责任落实不到位，传统的家庭养老观念同现代社会化养老模式之间存在着隔阂，老年人积极参与社区养老、使用公共服务的意愿也不高，从而影响到养老服务效能的提高。

5. 磨西古镇养老服务问题产生的原因

5.1. 政策供给精准性不足，地方养老服务缺少针对性设计

政策、资金投入不足属于影响养老服务发展的主要制度性因素[5]。地方养老服务政策大多以上级政策照搬为主，缺少根据磨西古镇旅游发展、民族聚居、震后重建特点的针对性设计，例如，对于镇区老人而言，日间照料、助餐助医和文化活动可能是主要需求；而对于偏远村寨老人而言，上门巡访、应急救援、慢性病管理和交通接送更加重要；对于藏族、彝族等少数民族老人而言，养老服务还需要兼顾民族饮食、节庆活动和语言沟通。政策精准度和可操作性不高。

5.2. 财政投入和资源配置不足，限制养老服务持续运行

财政投入总量小，资金分配向镇区倾斜，村落养老服务投入严重不足，设施建造、人员安排、服务

开展缺少稳定的经费支撑。资源与人才供给能力不足是养老服务提质的关键瓶颈[6]。从现实情况看，磨西古镇养老服务资金分配更容易向镇区集中，偏远村落、民族村寨和山区散居老人获得的服务资源相对有限。这种资源配置方式会造成养老服务空间不均衡：镇区老人较容易接触日间照料、助餐、医疗等服务，而距离镇区较远的老人则面临服务半径过大、出行不便、上门服务不足等问题。

5.3. 专业人才短缺，养老服务队伍专业化水平不高

磨西古镇地处偏远山区，经济发展水平较低，缺少专业的护理人员、社会工作者等专业人才，服务队伍的专业化程度一直较低。养老、医疗、文旅、民族文化等资源分散运作，没有形成有效的整合和联动，不能形成互补支持、协同发力的服务体系，资源利用率低。思想观念相对滞后又会阻碍养老服务的推进。老年人及其家庭长期以来依靠传统的家庭养老方式，对于社区养老、机构养老、社会化服务等接受程度较低，缺乏主动寻求帮助、主动使用服务的意愿。部分基层主体对于养老服务的重视程度不够，没有把养老服务纳入到古镇整体发展规划中，文旅和康养融合发展意识薄弱，没有形成养老服务和旅游发展互相促进、共同发展的思想。

6. 优化磨西古镇养老服务的对策建议

推进磨西古镇养老服务高质量发展要立足高原民族地区和旅游古镇的实际，借鉴国内同类地区养老服务实践经验，从设施布局、服务供给、主体协同、模式创新、文旅融合等多方面入手，创建起均衡可及、多元高效、特色鲜明的养老服务体系。

6.1. 完善养老服务设施布局，提高服务覆盖水平

在设施建设上要加快完善布局合理、层次分明、覆盖全面的养老服务设施网络，以镇区综合养老服务中心为核心，在人口多的村落增设日间照料中心和养老服务站，扩大服务覆盖面，提高偏远地区服务的可及性。逐步构建“步行 15 分钟养老服务圈”[7]。同步推进居家适老化改造，可参考“一户一策”[8]的分类治理思路，根据不同老年人的实际情况分类制定改造方案，对困难老人家庭实施无障碍、安全改造，安装扶手、防滑、助行、应急呼叫等设备，改善老年人居家安全条件。在广西融水苗族自治县的管理体系中，形成了政府引导、基层落实、老人参与的养老服务运行机制。通过这种模式，更有利于管护责任的明确，和日常检修以及维护。

6.2. 丰富养老服务内容，提升服务供给质量

从服务供给角度来说，要围绕老年人的核心需求丰富服务内容、提升服务质量，突出医养结合服务。可参考成都崇州街子古镇推进医养结合的相关做法，以较低的成本将养老与医疗深度融合，与基层医疗卫生机构深度协作，实现养老服务与医疗服务有机衔接的发展模式。磨西古镇也可参考这一模式推进乡镇卫生院和养老服务站点的深度合作，为老年人创建健康档案，实施慢性病管理、上门诊疗、康复指导、健康监测等一系列连续的服务，有助于提升基层医疗养老服务供给能力。加强精神慰藉和文化服务供给，依托社区开展老年课堂、文体活动、集体互动和节日关怀等，丰富老年人的精神文化生活，减少孤独感和焦虑情绪。根据古镇多民族聚居的特点，把民族习俗、饮食文化、传统礼仪、文艺活动融入到养老服务中去，打造有地域辨识度和文化认同感的特色养老服务，提高老年人的接受度和满意度。

6.3. 健全多元参与机制，增强养老服务保障能力

从主体协同上看要增强政府的主导责任，加大财政投入和政策扶持力度，健全高龄津贴、护理补贴、服务补助等保障体系，提高政策精准度和落实效果。融水苗族自治县“政府主导 + 社会参与 + 自治赋

能+文化铸魂”的模式，为磨西古镇养老服务发展提供了有益借鉴。通过整合财政资金、社会捐助等多元资金，破解养老服务发展资金瓶颈。加强养老服务队伍的建设，建立常态化的专业培训制度，提高护理人员和服务人员的专业素养和业务水平，吸纳当地留守妇女、低龄健康老人参与养老服务工作，保证基层服务人员的稳定。积极引导社会组织、志愿服务力量和旅游市场主体参与到养老服务中来，使养老服务同民宿、餐饮、文化体验等业态相结合，构建起政府主导、社区负责、社会参与、市场补充的多元化协同局面[9]。模式创新要从山区分散居住的特点出发，推广流动服务、上门服务、互助养老等模式，用定期巡访、代办服务、送餐送药等形式来解决老年人出行不便、获取服务难的问题[10]。创建低龄老人帮扶高龄老人的邻里互助机制，用志愿服务和时间储蓄来连接，提高社区自我服务能力。依靠智能设备和数字化手段推进简易化智慧养老，给高龄、独居老人配备一键呼叫、健康监测、定位报警等设备，联动卫生院和家属及时应对紧急情况，提高安全保障和应急处置能力。

6.4. 推进文旅康养融合，培育特色养老产业

在文旅康养融合方面，应该充分挖掘磨西古镇旅游资源和文化资源优势。黄山西递镇将中医康养与徽文化体验实现了有机结合，把养老服务同古镇发展、文化传承结合起来，创建起适合老年人的慢游体验、文化探访、温泉康养、红色教育等轻量级活动，改善老年人的生活质量。磨西古镇也可深入挖掘当地非遗、民俗、传统饮食等地方文化资源，与古建筑、中医康养实现资源融合，探索发展旅居养老、短期康养体验等新业态，吸引外地老年人淡季入住，带动本地就业和增收，形成旅游反哺养老的良性机制。依托民族文化、生态资源开发特色康养服务和产品，推进养老服务特色化、差异化、可持续发展，走出一条符合磨西古镇实际的养老服务发展之路[11]。

7. 结论与展望

磨西古镇呈现明显老龄化程度持续加深趋势，留守、空巢、多民族交融特征明显，老年群体养老需求多样化、差异大、急迫；目前磨西古镇养老服务以政府兜底保障为主，设施薄弱、布局不合理、内容单一、专业人才短缺、协同不足、文化融合不足，不能满足现实需要；问题形成是由于政策资金、资源人才、思想观念和客观地理人口条件等多重因素共同造成的；优化磨西古镇养老服务，要从设施均衡布局、服务精准供给、多元主体协同、服务模式创新、文旅康养融合等方面综合施策，构建符合高原民族旅游古镇实际的养老服务体系。展望未来，由于磨西古镇文旅产业不断发展以及震后重建不断加深，养老服务同康养旅游、乡村振兴、民族文化遗产等各方面的融合将会越来越大。智慧养老、互助养老、民族特色养老、旅居养老等模式有广阔的运用前景，有利于推进养老服务向精细化、数字化、特色化方向发展。后续的研究可以扩大调研范围，加强数据支撑，对养老服务长效运营机制、多方参与激励机制、文旅康养深度融合机制进行更深层次的探究，给高原民族地区旅游型乡镇积极应对人口老龄化提供更加系统、科学的理论和实践支持。

基金项目

本文系江苏省研究生实践创新计划“川渝村落的地方依恋”(SJCX25_1980)的阶段性成果。

参考文献

- [1] 皮国梅. 我国社会化养老服务体系建设的财税政策研究[J]. 河南教育(高教), 2019(9): 18-22.
- [2] 王海平, 海新权. 我国农村人口老龄化影响农村经济可持续发展的问题和对策探析[J]. 时代经贸, 2025, 22(5): 184-186.
- [3] 林秀君. 嵌入理论视角下医养结合社区居家养老服务运行机制研究——基于上海的实践探索样本[J]. 卫生职业

- 教育, 2024, 42(20): 129-134.
- [4] 泸定县 2024 年国民经济和社会发展统计公报[EB/OL].
<https://www.luding.gov.cn/tjgb/article/687477>, 2025-05-29.
- [5] 苏晓玮, 赵震宇. 信贷支持吉林省养老服务业研究[J]. 行政与法, 2016(8): 53-62.
- [6] 胡慧颖. 农村智慧养老服务业人才培养困境与优化路径[J]. 农村经济与科技, 2025, 36(2): 253-256.
- [7] 余沁. 广州市 15 分钟居家社区养老服务圈运行机制研究[D]: [硕士学位论文]. 南昌: 南昌大学, 2024.
- [8] 杨加平. “一户一策”在农村整体风貌改造中的实践与应用——以武定县老木坝自然村为例[J]. 住宅与房地产, 2020(21): 262, 284.
- [9] 刘磊, 吴理财. 我国农村社区建设的过程演变及路径省思——以湖北省的农村社区建设为考察对象[J]. 江汉学术, 2018, 37(6): 84-92.
- [10] 丁振涛. 老年数字化助餐服务优化与升级对策研究[J]. 社会福利, 2023(9): 28-34.
- [11] 丘志强. 福州市推进城乡一体化发展研究[D]: [硕士学位论文]. 福州: 福建农林大学, 2010.