

乡村振兴背景下农村老龄化问题与共同富裕建设

熊 敏

南京林业大学马克思主义学院, 江苏 南京

收稿日期: 2026年4月23日; 录用日期: 2026年8月20日; 发布日期: 2026年8月28日

摘 要

全面推进乡村振兴是新时代“三农”工作的总抓手, 扎实推动农民农村共同富裕则是中国式现代化的本质要求。目前阶段, 我国农村人口老龄化呈现出程度深、速度快以及空巢化程度高的显著特征, 与城市地区形成鲜明对比。这一结构性变化不仅对乡村产业发展、公共服务供给以及城乡收入均衡产生了直接冲击, 更成为制约共同富裕目标落地的关键现实瓶颈。本文立足于乡村振兴战略部署与积极应对人口老龄化国家战略的双重维度, 系统梳理农村人口老龄化的现状表征, 深入剖析老龄化对乡村产业振兴、城乡公共服务均等化、农村内部收入分配结构以及乡村治理效能的消极影响。研究发现, 农村老龄化问题的化解需统筹产业赋能、保障兜底、服务提质、城乡融合与治理优化等多重路径。通过推动农村银发资源转化、完善农村养老保障体系、推进城乡公共服务一体化建设, 能够有效破解农村老龄化发展困境, 进而促进乡村全面振兴与农民共同富裕的协同共进。

关键词

乡村振兴, 农村人口老龄化, 共同富裕, 城乡融合, 养老保障

Rural Aging Issues and Common Prosperity Construction under the Background of Rural Revitalization

Min Xiong

School of Marxism, Nanjing Forestry University, Nanjing Jiangsu

Received: April 23, 2026; accepted: August 20, 2026; published: August 28, 2026

Abstract

Comprehensively promoting rural revitalization is the fundamental task of agriculture, rural areas and farmers in the new era, and steadily advancing common prosperity for farmers and rural areas represents the essential requirement of Chinese-style modernization. At present, rural population aging in China is characterized by a high aging level, rapid growth rate and prominent empty-nest elderly phenomenon, which differs greatly from urban areas. Such structural changes not only exert direct impacts on rural industrial development, public service supply and urban-rural income balance, but also become a major practical obstacle restricting the realization of common prosperity. From the dual perspectives of rural revitalization strategy and the national strategy of actively responding to population aging, this paper summarizes the current characteristics of rural population aging, and deeply analyzes its adverse effects on rural industrial upgrading, equalization of urban and rural public services, rural income distribution and rural governance efficiency. The study shows that solving rural aging problems requires coordinated approaches including industrial empowerment, social security guarantee, elderly service improvement, urban-rural integration and governance optimization. By tapping the value of rural elderly human resources, improving the rural old-age security system and advancing the integrated construction of urban and rural public services, we can effectively address the dilemma of rural aging, so as to realize the coordinated progress of all-round rural revitalization and rural common prosperity.

Keywords

Rural Revitalization, Rural Population Aging, Common Prosperity, Urban-Rural Integration, Old-Age Security

Copyright © 2026 by author(s) and Hans Publishers Inc.

This work is licensed under the Creative Commons Attribution International License (CC BY 4.0).

<http://creativecommons.org/licenses/by/4.0/>



Open Access

1. 引言

中国式现代化的核心内涵在于全体人民的共同富裕，而乡村振兴则是实现农民农村共同富裕的必经之路。《2020 年度国家老龄事业发展公报》显示，乡村 60 周岁及以上、65 周岁及以上老年人口占乡村总人口的比重分别为 23.81%、17.72%，比城镇 60 周岁及以上、65 周岁及以上老年人口占城镇总人口的比重分别高出 7.99 个百分点、6.61 个百分点[1]。乡村的老龄化水平明显高于城镇。在城镇化快速推进的背景下，农村青壮年劳动力持续向城市非农领域转移，这直接导致农村人口结构呈现“少子化”与“老龄化”叠加的态势，农村空巢老人规模不断上升，占农村老年人口总数的一半以上。

农村老龄化并非单纯的人口年龄结构问题，其影响已深度渗透至经济社会发展的各个层面。老龄化程度的加深直接削弱了农业生产主体的活力，制约了农村产业的提质增效；同时，城乡二元结构下的养老保障差异显著扩大了城乡贫富差距，而农村公共服务供给能力的不足则进一步阻碍了基本公共服务的均等化进程。在乡村振兴战略全面实施的关键阶段，如何科学应对农村老龄化挑战，将人口老龄化压力转化为乡村治理的新动能，不仅是补齐农村民生短板、促进城乡融合发展的迫切需求，更是推动农村养老体系现代化、扎实迈向共同富裕的必由之路。本文引入两大理论框架，第一个是脆弱性理论，从暴露度、敏感性、应对能力这三个维度，解析农村老年人在经济、健康、社会参与层面存在的多重风险，揭示“未富先老、未备先老”的结构性困境。第二个是社会质量理论，从社会经济保障、社会凝聚、社会包

容、社会赋权这四个维度，评估养老保障、公共服务、治理参与对老年福祉与共同富裕的综合效用。

2. 乡村振兴背景下农村人口老龄化的现实表征

(一) 老龄化程度深、增速快、城乡年龄结构差异显著

当前我国整体已经迈入深度老龄化社会发展阶段，相较于城镇区域，农村人口老龄化不仅到来更早、发展速度更快，整体老龄化进程呈现出显著的超前性与加速化特征。长期以来，在城镇化发展和城乡人口流动的共同作用下，大批农村青壮年劳动力不断向城市务工迁移、定居生活，直接改变了农村原生人口年龄结构，逐渐形成老年人口居多、青壮年人口流失严重的倒金字塔型人口格局^[2]。和城市地区相比，农村老龄化问题更为严峻，不仅老年群体规模庞大、老龄人口占总人口比重偏高，同时还面临高龄老年人口不断增多、适龄劳动人口持续缩减的双重压力。人口结构的长期结构性失衡，进一步造成农村内生劳动力不足、发展活力偏弱，乡村发展缺少充足的人力资源支撑，也在一定程度上制约着乡村经济建设、基层治理与乡村全面振兴稳步推进。

(二) 家庭养老功能弱化，空巢化、独居化问题突出

随着工业化、城镇化水平不断提速，传统乡村社会格局发生深刻变动，原本稳固的农村大家庭生活模式逐步解体，农村家庭结构不断走向小型化、简单化、核心化^[3]。在外务工、异地就业、自主经商等现实因素驱动下，大量农村中青年劳动力长期离家在外生活谋生，常年与老人分居两地。这也直接造成超过半数的农村老年人独自居家生活，成为留守老人、空巢老人。以往依靠子女就近赡养、家人贴身照料的家庭养老功能不断弱化，老年人在日常生活看护、情感陪伴、经济帮扶等方面都难以得到充足保障。植根于乡土社会的传统养老观念与“养儿防老”养老模式，已经难以适配当下农村现实处境，正在遭遇明显冲击与现实困境。农村养老不再仅仅是单个家庭需要面对的问题，慢慢演变为突出的社会民生问题。养老压力不断下沉、养老风险持续积累，农村老年人的晚年生活质量、基本生活保障都面临更大压力。

(三) 城乡养老保险水平差距悬殊，农村老人抗风险能力弱

长期以来，我国城乡二元社会保障制度长期并存，直接造成农村整体养老保障起点低、待遇水平弱、兜底能力不足。《2024年度人力资源和社会保障事业发展统计公报》¹养老保险基金收支数据显示，全年城镇职工基本养老保险基金收入74,732亿元，基金支出67,656亿元。全年城乡居民基本养老保险基金收入7287亿元，基金支出5322亿元。城乡养老收入鸿沟十分突出。相较于城市老人多元稳定的收入结构，农村老年人经济来源十分单一，日常收入大多依靠土地流转微薄收益、零散务农收入以及子女不定期赡养帮扶，缺少可持续、常态化的养老资金保障。一旦遭遇大病住院、意外伤害、生活变故等风险，农村老人抵御风险、应对开支的能力极其薄弱。与此同时，农村基层医疗保障体系建设相对滞后、服务覆盖不够深入、优质医疗资源供给不足，高龄老人、失能半失能老人看病就医成本高、负担重，极易陷入因病致贫、因病返贫的现实困境。多重压力叠加之下，农村老年群体整体生活保障偏弱、晚年生活质量偏低，已然成为扎实推进共同富裕进程中需要重点帮扶、重点兜底的困难群体。

(四) 养老服务供给短板明显，硬件设施与专业人才双重匮乏

当前我国农村养老公共服务体系建设整体相对滞后，整体发展速度跟不上乡村经济社会发展节奏，在养老基础设施配置、专业养老服务人才储备两方面均存在明显短板与供给缺口。从硬件资源来看，农村养老服务机构整体数量偏少，农村养老服务机构整体规模较小。在专业人才层面，农村养老护理从业人员总量严重不足，全国农村专业养老护理人才缺口规模庞大，农村养老护理人力资源长期紧缺。农村

¹https://www.mohrss.gov.cn/SYrlzyhshbzb/zwgk/szrs/tjgb/202506/t20250616_543689.html

老年人所能配备的专业护理工作人员较少，而城镇地区同等老年人口对应的护理员配备比较完善，城乡养老专业服务差距十分明显。与此同时，乡村村级养老服务网点、基层医疗卫生站点覆盖面有限，乡村人居环境适老化改造进度偏缓、落地成效不足。面向老年人的医养康养融合服务、日常健康管护、心理陪伴与精神文化休闲服务供给较为匮乏，整体养老服务层次单一、品质不高，很难适配当下农村老年人不断提升、日趋多元的高品质养老生活需求。

3. 农村老龄化对乡村振兴与共同富裕的消极影响

(一) 削弱乡村产业活力，制约产业振兴与农民增收

产业兴旺既是乡村振兴的重中之重，更是拓宽农民增收渠道、稳步迈向农民农村共同富裕的根本物质保障。伴随着大量农村青壮年劳动力持续外流，留在乡村从事农业生产经营的主体日渐老龄化、能力偏弱，传统农耕技艺和农业生产经验难以代代传承，农业人才梯队出现明显断层。劳动力长期短缺也进一步引发耕地闲置撂荒、农业经营方式粗放低效等现实问题，现代农业生产水平与劳动生产效率难以有效提高。与此同时，乡村特色种养、农产品精深加工、乡村文旅休闲等新兴乡村产业，普遍面临人才匮乏、人力支撑不足的困境，产业难以做大做强、形成集聚规模与市场品牌竞争力，严重阻碍乡村产业转型升级与高质量发展[4]。基于皖南县域面板数据的实证测算显示，农村人口老龄化对农业生产形成双重约束。老年人口占比持续走高不仅压低农业劳动生产率，同时放缓农民经营性收入增长速度。乡村产业内生动力不足，一方面直接造成农民经营性收入提升缓慢、增收渠道狭窄，另一方面也制约村级集体经济发展壮大，集体经营性收益积累不足，从根源上弱化了乡村发展底气，不利于筑牢农村共同富裕的经济根基。

(二) 拉大城乡公共服务差距，阻碍基本公共服务均等化

实现全体人民共同富裕，本质上要求发展成果能够公平普惠地惠及每一位群众，而推进城乡基本公共服务均等化，正是践行共同富裕理念的关键内核。现阶段，我国优质的养老、医疗、文体休闲等公共资源依旧高度集聚于城市区域，农村公共服务整体供给水平偏低、配置不均衡、发展相对滞后，城乡公共服务落差较为突出。在农村老龄化程度不断加深的现实背景下，农村老年群体对于专业养老照料、基础医疗卫生、日常精神文娱生活的需求持续上涨。但乡村养老服务场所、基层医疗机构、老年休闲活动场地等配套资源供给短缺，乡村道路、居住环境等适老化改造推进缓慢，公共服务供给能力跟不上老年人实际生活需求。长期的供需错配不断拉大城乡民生保障差距，使得农村老年人无法平等享有普惠优质的公共服务资源，城乡居民在生活保障、晚年福祉上存在明显不公，与共同富裕所倡导的公平普惠、共建共享发展理念不相契合[5]。

(三) 加重家庭负担，加剧农村内部收入分配分化

高龄、失能以及独居老年群体日常照料难度大、养护需求高，往往需要家庭投入大量时间精力、医疗开支与生活成本。沉重的养老照料压力，不仅加重了农村家庭日常经济负担，也在很大程度上牵绊了家中留守劳动力，限制其外出务工、自主就业增收的空间。对于本身经济条件薄弱的低收入农村家庭来说，长期持续的养老看护开销极易掏空家庭积蓄，极易引发因病致贫、因老返贫等生活困境。再加上农村整体养老待遇保障偏弱、兜底能力有限，不少农村家庭需要拿出大部分家庭收入用于赡养老人、负担养老开销，直接挤压了家庭在子女教育、生活消费、生产发展等方面的可支配资金。长此以往，容易拉大农村内部家庭之间的贫富差距，不利于乡村整体民生改善，也在一定程度上制约着农民农村共同富裕稳步推进。

(四) 弱化乡村治理效能，影响和美乡村建设

大量农村青壮年人口长期外出务工外流，使得留在乡村本土的治理后备人才严重不足，基层治理队

伍出现明显的人才流失的现象,乡村治理人才梯队出现严重断层。当前村内常住群体大多以老年人为主,这类群体普遍对智能设备、数字化治理方式接受度不高,传统思想观念较为固化保守,参与村级公共事务、基层治理的主观意愿和综合能力有限,很难适配当下精细化、数字化、现代化的乡村治理发展要求。与此同时,长期独居留守的农村老人缺少家人陪伴与精神关怀,精神孤寂、心理情绪问题日渐增多,极易滋生家庭内部矛盾、邻里摩擦纠纷,对乡村整体乡风秩序与社会和谐稳定造成潜在影响。基层治理力量薄弱、治理水平不足,会直接降低乡村治理整体效能,放缓宜居和美乡村建设脚步,从社会治理层面阻碍乡村振兴各项工作有序开展。

(五) 阻碍发展成果共享, 偏离共同富裕价值目标

共同富裕并非只停留在物质生活富足层面,同时也包含精神生活丰盈、发展机会公平、发展成果全民共享的深层内涵。受养老待遇不高、收入渠道有限、社会活动参与途径较少等多重因素影响,农村老年群体很难平等享受社会发展带来的各项红利。面对日益严峻的农村老龄化现状,如若相关养老治理举措不够完善、保障力度不足,老年人在养老照料、医疗卫生、精神文化生活等方面的合法权益便难以得到充分保障,整体生活幸福感、生活获得感与生活安全感都会大打折扣。倘若长期无法妥善化解农村老龄化带来的各类现实难题,农村老年人很容易在乡村发展与共同富裕建设进程中逐渐落伍掉队,最终偏离共同富裕普惠公平、全民共富的价值内涵与根本目标[6]。

4. 乡村振兴视域下化解农村老龄化、推进共同富裕的实践路径

(一) 聚焦产业振兴, 以产业动能对冲老龄化挑战

乡村产业发展是缓解农村老龄化压力、赋能乡村养老、稳步实现农民农村共同富裕的重要根基与核心支撑。各地应当立足自身乡土资源、区位条件与农业基础,因地制宜深耕本土优势,因地制宜发展特色种养、乡村休闲文旅、农产品深加工和庭院小微经济等多元乡村业态,不断促进农村一二三产业深度融合以及联动发展[7]。政府可通过出台帮扶政策、加大财政资金投入、提供专业技术帮扶指导等多种举措,扶持培育家庭农场、农民合作社等新型农业经营主体,积极吸引外出务工人员、青年人才、大学生返乡回乡创业就业。让本地劳动力能够在家门口实现稳定就业增收,从根本上减少农村青壮年人口外流,改善乡村人口结构。在此基础上,因地制宜探索发展银发经济、适老农业等养老关联产业,充分盘活村内闲置房屋、土地、集体资产等各类资源。不断健全村集体经济收益分配与分红制度,把产业发展红利更多投向乡村养老服务、老年生活保障领域,以产业发展带动养老水平提升,以养老需求反哺乡村产业升级,形成产业增收与品质养老双向助力、良性循环的发展格局,持续筑牢农村共同富裕的物质根基。

(二) 完善保障体系, 筑牢农村养老兜底底线

健全完善社会保障体系,是兜牢民生底线、扎实推进共同富裕的重要安全屏障。面对日趋严峻的农村老龄化现状,需要持续优化农村养老保障制度建设,不断补齐乡村养老短板,逐步缩小城乡之间养老待遇差距,促进养老资源公平分配。

一方面要健全城乡居民基础养老金动态上调机制,结合社会经济发展水平、居民消费水平、物价变化等现实情况,合理稳步提升农村基础养老金发放标准,切实改善老年人基本收入水平。另一方面持续扩大长期护理保险试点覆盖范围,重点将农村高龄老人、失能及半失能老年群体纳入制度保障之中,有效缓解家庭养老照料压力,减轻农村家庭经济负担。同时不断优化养老补贴、农村最低生活保障等民生政策,精准查找农村特困、孤寡、低收入老年群体,实行分类帮扶、精准兜底保障。统筹整合财政专项资金、社会公益帮扶、村集体经济收益等多方资源,搭建全方位、多层次、可持续的农村养老保障格局,牢牢守住农村老年人防贫防返贫底线,真正实现养老保障普惠均等、民生福祉全民共享。

(三) 补齐服务短板, 构建多元农村养老服务格局

优质普惠的养老服务，是增进老年民生福祉、助力共同富裕落地生根的暖心民生工程。立足农村老龄化现实情况，应当坚持因地制宜、精准施策、分类推进的发展思路，统筹搭建县域、乡镇、村居三级互联互通、上下联动的一体化农村养老服务体系。也可以实现创新模式，开展村委与社工站之间的运营，得到的积分可进行跨村流转、实物兑换，从而激活邻里互助。持续加大乡村养老基础设施建设投入力度，有序推进村内道路、公共活动场所全方位适老化改造，互助养老驿站等基础养老服务阵地，补齐乡村养老硬件短板。始终坚守家庭养老为基础、社区养老为依托、机构养老为补充的基本养老格局，积极探索推广多元养老模式，深入推动乡村医疗资源与养老服务深度融合，不断丰富农村养老服务内容与服务形式。同时重视养老专业人才培养工作，通过开展职业技能培训、定向专业培养、引进专业服务人才等多种途径，补齐农村养老护理人员短板，全面提升乡村养老服务规范化以及专业化水平，切实让广大农村老年人就近享有安心舒心、便捷多元、品质优良的养老服务，切实提升老年群体晚年生活幸福感[8]。

(四) 统筹城乡融合，推进公共服务均等化

推进城乡深度融合发展，是有效缓解农村老龄化困境、统筹城乡发展、稳步实现共同富裕的关键路径。想要破解乡村养老发展难题，就要逐步打破长期存在的城乡要素流通壁垒，引导城市优质的养老资源、医疗卫生、公共文化、专业人才等公共服务资源下沉乡村、辐射农村。科学统筹城乡整体养老布局规划，合理均衡调配养老床位、医疗配套、休闲文化场所等公共资源，逐步统一城乡公共服务供给标准，让城乡居民享有更加公平均等的民生保障。深化城乡养老领域交流协作，支持城市成熟优质养老机构与乡村养老站点结对共建、对口帮扶，通过经验分享、专业人才互通、管理模式借鉴、服务资源共享等方式，整体提升农村养老运营管理与服务质量。不断补齐乡村基础设施短板，加快农村交通出行、网络通信、环境卫生等硬件设施提质升级，缩小城乡人居环境差距，为农村老年人平等享受社会发展红利、安享晚年生活打下良好基础。

(五) 激活银发价值，推动精神层面共同富裕

共同富裕既要保障群众物质生活水平，也要兼顾精神文化层面的生活质量。面对农村老龄化现状，我们应当树立积极健康的养老观念，合理发掘农村老年人自身价值，充分利用乡村老年人力资源。针对农村老年人普遍不会使用智能设备的现状，定期开展数字技能学习和基础科普培训，帮助老人适应数字化生活，轻松跨越数字鸿沟，更好地融入日常生活与社会交往[9]。同时多渠道搭建参与平台，鼓励身体健康的农村老人主动参与村内事务、乡风建设和公益志愿服务。引导老人参与邻里矛盾调解、本土文化传承、村庄日常建设等力所能及的工作，在晚年生活中发挥自身作用，真正做到老有所为。除此之外，不断丰富老年人日常文娱生活，完善村里活动广场、活动室、图书室等基础休闲场地，多开展适合老年人的文体休闲活动，丰富精神生活、舒缓心理情绪。在保障农村老人基本生活物质需求的基础上，丰富精神世界、提升生活幸福感，真正从物质和精神两方面推进农村共同富裕。

5. 结语

农村人口老龄化是我国乡村发展过程中无法回避、需要长期正视的现实问题，也是推进乡村全面振兴、实现农民农村共同富裕绕不开的重要课题。人口老龄化在一定程度上造成乡村产业发展后劲不足、基层公共服务供给薄弱、城乡发展差距持续拉大，给乡村建设带来诸多现实挑战。但与此同时，老龄化背景下也催生出银发经济、老年参与基层治理等全新发展空间，蕴藏着乡村转型发展的潜在机遇。立足乡村振兴整体发展大局，破解农村老龄化难题，需要从乡村产业、社会保障、养老服务、城乡统筹、基层治理多个层面综合发力，立足现实问题、锚定发展目标，系统性化解当前农村养老面临的各类困境。依靠特色产业发展激活乡村内生发展动力，依托社会保障筑牢老年人基本生活底线，不断优化养老服务供给、贴合老年人实际生活需求，借助城乡融合发展缩小城乡民生差距，以基层治理创新汇聚乡村建设合

力。在多措并举之下，能够合理转化老龄化带来的发展压力，把人口短板转变为乡村振兴新优势，不断完善现代化农村养老体系，推动乡村振兴与共同富裕协同落地，为整体中国式现代化建设提供扎实的乡村支撑。

参考文献

- [1] 2020 年度国家老龄事业发展公报[EB/OL].
<https://www.nhc.gov.cn/ljks/c100157/202110/b365898ae2a4406d91e1b1ecd10ca911.shtml>, 2026-04-30.
- [2] 葛茜华. 城镇化背景下农村留守老人被害问题研究[D]: [硕士学位论文]. 北京: 中国人民公安大学, 2017.
- [3] 谈慧娟, 罗家为. 乡村振兴战略: 新时代“三农”问题的破解与发展路径[J]. 江西社会科学, 2018, 38(9): 209-217.
- [4] 江玉婷, 陈华平. 赣南革命老区产业振兴高质量发展示范区建设的路径、模式、经验与启示研究[J]. 南方农机, 2023, 54(20): 94-102.
- [5] 张楠, 李琳靓. 铜川市新城社区老年公共服务: 供给与需求[J]. 人才资源开发, 2017(8): 44-45.
- [6] 汪毅霖. 新质生产力发展何以促进共同富裕: 基于国家对生产关系的决定性作用的考察[J]. 学术界, 2026(1): 61-73.
- [7] 徐菲. 农业产业融合发展与农业经济转型分析[J]. 中国果业信息, 2025, 42(6): 92-93, 97.
- [8] 刘颖. 乡村振兴视域下创新创业赋能农村养老路径研究[J]. 漯河职业技术学院学报, 2024, 23(4): 46-51.
- [9] 孙杰. 技术赋能视角下农村随迁老人智能手机学习的小组实务研究[D]: [硕士学位论文]. 吉安: 井冈山大学, 2022.