

老龄化背景下推动银发经济高质量发展的路径研究

刘仲正

扬州大学马克思主义学院, 江苏 扬州

收稿日期: 2026年5月6日; 录用日期: 2026年8月21日; 发布日期: 2026年8月31日

摘要

我国老龄化程度不断加深, 在此背景下, 发展银发经济既是积极应对人口老龄化的关键举措, 更是培育经济发展新动能的战略选择。银发经济兼具经济发展与社会民生双重属性, 本文立足老龄化社会发展现实, 阐释发展银发经济对于提升民生福祉、优化产业结构、完善社会治理的重要意义, 剖析在发展银发经济的过程中存在的供需结构失衡、专业人才匮乏、政策体系不完善等现实问题, 并针对性地提出优化策略, 以期为推动银发经济高质量发展提供理论参考和政策启示。

关键词

老龄化, 银发经济, 高质量发展

Research on Paths to Promote High-Quality Development of the Silver Economy under the Background of Population Aging

Zhongzheng Liu

School of Marxism, Yangzhou University, Yangzhou Jiangsu

Received: May 6, 2026; accepted: August 21, 2026; published: August 31, 2026

Abstract

With the deepening of population aging in China, developing the silver economy is not only a crucial measure to actively respond to population aging, but also a strategic choice to foster new drivers of economic growth. Possessing both economic and social livelihood attributes, the silver economy plays an important role in improving people's well-being, optimizing industrial structure and

perfecting social governance. Based on the current situation of an aging society, this paper analyzes practical problems including unbalanced supply and demand structure, shortage of professional talents and imperfect policy system in the development process, and puts forward targeted optimization strategies, aiming to provide theoretical reference and policy enlightenment for advancing the high-quality development of the silver economy.

Keywords

Population Aging, Silver Economy, High-Quality Development

Copyright © 2026 by author(s) and Hans Publishers Inc.

This work is licensed under the Creative Commons Attribution International License (CC BY 4.0).

<http://creativecommons.org/licenses/by/4.0/>



Open Access

1. 引言

随着我国人口老龄化程度不断加深,国家统计局显示,截至 2024 年末,我国 60 岁及以上老年人口突破 3 亿,约占全国人口的 22%,其中 65 岁及以上老年人口约为 2.2 亿人,占比为 15.6% [1],人口老龄化已成为我国长期面临的基本国情,深刻影响着社会结构、消费需求以及经济发展格局。以老年群体需求为核心的银发经济,逐渐成为破解养老难题和培育经济新动能的关键着力点。

纵观国内外研究来看,多年来专家学者们对银发经济的发展做了深入的研究,对银发经济的发展现状与前景及发展方向做了大量的探讨,并取得了较为丰硕的成果。同时,在发展银发经济的过程中也会遇到一系列的困境与难题,例如银发经济的政策体系不完善,缺少具体的标准等。现行的研究成果主要侧重于从经济层面对银发经济进行宽泛的解读,研究方法单一,而中国式老龄化要基于自身国情的中国特色,可以借鉴但不可模仿发达国家的老龄化制度与政策[2]。

基于此,深入探究老龄化社会与银发经济的内在关联,梳理发展痛点并优化实施路径,具有重要的理论价值与现实意义。推动银发经济高质量发展是以需求适配、供给创新、科技赋能、治理协同为核心,兼顾经济效益与民生福祉的可持续发展模式。本文力图在以下方面做出边际贡献。首先,系统阐释老龄化背景下发展银发经济的重大意义。其次,在剖析银发经济发展面临的困境时,深入揭示其背后的结构性矛盾。最后,提出推动银发经济高质量发展的政策路径,旨在为实现银发经济高质量发展提供一套逻辑自洽、环节紧扣、兼具前瞻性与可操作性的综合解决方案。

2. 发展银发经济的重要意义

人口老龄化对于我国而言既是机遇又是挑战。纵观全球各国应对老龄化问题的实践经验,关键点便是挖掘老年群体自身价值,大力发展银发经济。《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》提出要积极开发老年人力资源,发展银发经济[3]。

2.1. 银发经济有利于开辟新的消费市场,促进经济发展

首先,银发经济有利于拉动内需增长。虽然我国的人口老龄化程度在持续加深,但是 60~64 岁的老年人在整个老年人口的占比依然很大,这就说明当前仍然有很多老年人具有较强的社会参与能力与消费水平。截至 2024 年,我国银发经济的市场规模已经达到了 7 万亿元,占整个国内生产总值的 6%,从增长速度来看,其年复合增长率预计将达到 15.7% [4]。这些数据充分证明了银发经济正成为推动我国经济发展的新动力。其次,银发消费市场蕴含发展机遇。随着我国进入老龄化社会,老年人也成为了消费市

场中不可忽视的存在。因为生产决定消费，我们可以根据老年人的需求调整生产策略，鼓励老年人消费，这不仅为企业创造了丰厚的利润，而且进一步扩大了内需，从而推动国内消费市场增长。在我国老龄化程度不断加深的背景下，银发经济不仅是应对人口老龄化的重要手段，更是推动经济持续健康发展的重要力量。

2.2. 银发经济有利于完善社会治理体系，促进社会和谐稳定

老龄化社会带来了社会资源分配、代际关系协调、公共服务优化等一系列社会治理课题。而银发经济是积极应对人口老龄化、维护社会和谐稳定的重要抓手。一方面，发展银发经济能够推动政府、市场、社会、家庭等多方主体协同参与养老服务供给，发展医养结合、居家社区养老、老年健康产品等业态，补齐养老公共服务短板，构建多元化养老服务体系，缓解政府公共服务压力。同时开发老年人力资源，特别是在制造业、服务业等领域，老年人力资源的开发能够有效填补劳动力缺口。在国民受教育程度持续提高和健康水平显著改善的背景下，老年群体依然能够提供社会价值和作出经济贡献，鼓励低龄老人再就业，挖掘长寿红利，缓解劳动力短缺与养老保障压力。

另一方面，银发经济有效减轻中青年家庭的照护负担，化解养老带来的家庭矛盾。通过老年教育、精神文化服务、休闲文旅等供给，丰富老年人精神生活，减少孤独感与社会隔离，提升老年群体幸福感与获得感。

此外，银发经济产业链覆盖面广，能够拉动内需、催生大量就业岗位，带动经济增长。同时推动代际交流融合，营造尊老敬老的社会氛围，完善老年权益保障，化解人口老龄化带来的各类社会风险，持续夯实民生根基，推进老年友好型社会建设，实现社会的和谐稳定与可持续发展。

2.3. 发展银发经济有利于优化产业结构布局

人口老龄化推动社会消费需求结构转型升级，为产业结构调整提供了全新方向。当前银发产业已从单纯的养老保障向多领域发展，银发经济覆盖一二三产业，能够带动养老用品制造、医养健康、智慧养老、老年文旅等相关产业集群发展，推动传统产业适老化转型，催生新业态、新模式。在第一产业上，带动康养农业、中医药特色种养发展，推动传统农业提质增效、延伸产业链附加值。在第二产业上，催生适老化用品、智能养老设备制造，倒逼传统制造业转型升级。在第三产业上，大力发展养老服务、医疗康养、老年文旅、养老金融、居家社区照料等服务业，提高第三产业比重，推动经济结构向服务型、高质量转型。同时促进医养、文旅、科技、家政多业态深度融合，完善上下游完整产业生态。

在经济转型升级的关键阶段，银发经济凭借庞大的市场规模与消费潜力，成为新的经济增长点，特别是在数字经济时代，银发经济与新兴技术的深度融合，有助于推动经济发展从传统要素驱动向创新驱动转变，创造更多新业态与新模式，优化产业供给结构，实现经济发展与人口老龄化进程的良性互动，为经济高质量发展注入持久动力。

3. 银发经济发展面临的现实问题

3.1. 供需结构失衡，有效供给不足

当前我国银发经济发展存在明显的供需错位问题，供给端难以适配老龄化社会的多元需求。一方面，养老服务与产品供给偏向同质化、低端化，基础生活照料类服务供给过剩，而养老服务、健康服务等核心领域存在明显供给缺口，特别是专业化、个性化服务供给不足，同时市场主体规模偏小，产业能级不高，企业产品开发和自主创新能力较弱，这就导致适老化产品种类单一，质量参差不齐，难以满足老年多样化需求，例如，高龄、失能半失能老人对医疗护理、生活照料等生存型服务依赖度高，但专业护

理型养老床位供给不足。多数中老年消费者认为现有产品存在开发不足和类型单一的问题，同时缺乏深度的文化体验感，并且有 39.6% 的中老年消费者认为当下的旅游产品存在服务质量不稳定的问题[5]。截至 2023 年 4 月，全国各级老年大学的数量达到 7.6 万所，但在城区“一座难求”，而在县级农村则“一校难求”[5]。

另一方面，供给主体单一，市场力量参与度不高，养老服务多集中于机构养老，居家社区养老服务设施不完善、覆盖不足，长期照护、康复护理、家政等服务供给严重不足无法满足老年群体就近养老的需求。除此之外，产品与服务定价不合理，老年人支付能力不足与养老机构成本过高并存，部分高端养老服务超出普通老年群体消费能力，导致老年人住不起养老机构，普惠性养老供给短缺，进一步加剧了供需矛盾。

3.2. 专业人才匮乏

银发经济的高质量发展离不开专业化人才支撑，但目前我国养老服务领域人才缺口巨大，且职业化、专业化水平偏低。一方面，依据国家相关标准，养老护理员与老年人的配置比例应达到 1:4，即至少需配备 200 万名专业护理员。但当前我国养老护理员总数不足 100 万，实际缺口高达百万以上。高端人才更是稀缺，调查显示，我国失能半失能老年群体约有 4063 万人¹，但持证养老护理员仅有 30 万人²，专业护理人才严重不足，随着人口老龄化进程加快推进，养老服务的人才缺口将进一步扩大。另一方面，从业人员普遍存在学历偏低、技能单一、职业认同感不强等问题，从业人员待遇偏低，职业发展通道不畅，导致人才流失率高。我国养老护理员不仅数量匮乏，而且存在年龄偏大、专业能力不足、职业认同感低等问题。工作强度与薪资待遇、社会认可度不匹配，制约了行业服务质量的提升与可持续发展。此外，高校养老相关专业设置不完善。在中国，家政护理专业主要由高等职业技术学院开设，而开设家政护理专业的本科院校数量极为有限，这就导致家政师资力量匮乏，人才梯队建设严重滞后，而受传统观念和社会认知的影响，大多数学生在选择专业时往往倾向于师范、医学、计算机等热门专业，而对家政服务等相关专业存在认知偏差，认为这种专业不体面，专业前景不好，因此选择这类专业的学生数量较少。同时人才培养体系与市场需求脱节，职业培训机制不健全，人才激励与保障机制缺失，难以满足银发经济多元化、专业化的人才需求，成为制约产业发展的核心瓶颈。

3.3. 政策法规体系不完善，制度保障不足

一方面，政策协同不足。虽然我国陆续出台多项应对人口老龄化、发展银发经济的政策文件，但银发经济涉及发改、民政、卫健、工信等多个部门，政策体系仍存在碎片化、针对性不强、落实不到位等问题。部门间信息共享不畅，政策执行存在“最后一公里”问题[6]。例如，养老服务补贴政策与医疗保险政策衔接不够，影响医养结合服务发展。另一方面，监管体系不完善。针对银发经济的行业标准、服务规范、监管机制尚未健全，养老服务质量、产品安全、市场准入等缺乏统一规范，市场乱象频发。例如，智慧养老产品质量标准缺失，导致市场产品质量参差不齐。除此之外，政策扶持力度不足，在财税、金融、用地等方面对银发产业的优惠政策不够细化，对中小微养老企业的扶持力度薄弱。例如，财政补贴未能动态适应市场成本变化，金融产品缺乏针对轻资产服务企业的创新设计。这种政策工具的滞后性与碎片化，难以形成驱动银发经济全产业链协同发展的有效动能[7]。

同时，市场化程度不高。养老服务领域社会资本进入门槛较高，存在“玻璃门”“弹簧门”现象。养老机构营利性与非营利性界定不清，影响社会资本投资积极性。部分地区养老服务价格形成机制不完善，难以反映真实成本。而长期护理保险、养老金融等配套制度不完善，老年群体消费保障与风险防范机制

¹http://cn.chinagate.cn/news/2016-10/10/content_39454092.htm

²<https://www.mca.gov.cn/n152/n165/c1662004999980006089/part/21508.pdf>

不健全，无法为银发经济发展提供完备的制度支撑。

4. 推动银发经济高质量发展的现实路径

4.1. 优化供需结构，实现精准适配发展

首先，要推动产品与服务精准创新。必须聚焦老年群体核心需求，推动供给侧结构性改革。完善银发经济产品供应市场，积极推进老年产品市场提质扩容，鼓励企业开展市场调研，针对低龄健康、高龄失能、农村老年等不同群体，开发多元化、个性化、高品质的适老化产品和服务，重点补齐专业照护、健康管理、精神文化等领域供给短板，淘汰低端同质化产品，实现供需精准对接。同时要引导企业加强品牌管理，充分利用媒体等渠道进行宣传，各大电商、零售企业可以举办面向老人的购物活动，从而鼓励老年人消费[8]。其次，促进城乡资源均衡与下沉。要构建城乡统筹的资源配置机制，并通过数字化赋能与社会化合作推动农村老年教育服务的提质扩容，加大对农村和欠发达地区银发经济的扶持力度，推动养老服务资源下沉，构建城乡一体化的银发服务体系。再次，要利用数字技术培育新业态新模式，发展面向老年人的文学、广播、影视、音乐、短视频等内容行业，推动“互联网 + 养老”“文旅 + 养老”“健康 + 养老”融合发展，大力发展智慧养老、居家社区嵌入式养老、老年教育等新业态，拓展银发经济发展空间。

4.2. 加强人才培养，构建专业化人才队伍

首先，完善人才培养体系，除了高等职业院校外，要鼓励本科高校开设养老护理、老年保健与管理、康复治疗技术等涉老专业，培养具有专业技能的复合型专业人才。一方面，要优化课程设置，在课程内容上，高校要围绕人才培养目标，与合作的企业共同建设课程体系，课程内容应该更注重实践性与多元化的需求，而在教材编制方面，要对接教学标准、岗位标准、职业标准、信息化要求[9]。另一方面，要加强实践教学，鼓励高校与银发经济领域企业深度合作，共建产教融合实训基地，让富有经验的家政精英走进高校课堂为学生们授课，同时安排学生去敬老院等地方进行实习，增强学生们的实际操作能力。推广订单式、定向式培养模式，通过联合招生、联合培养、一体化育人机制，确保人才培养与银发经济市场需求精准对接，有效推动高校专业设置与市场需求的紧密结合，深化产教融合与校企合作，提升银发经济领域人才培养的质量和效率，为银发经济高质量发展提供坚实的人才支撑[10]。同时要注重师资队伍建设，提升教学科研水平，提升家政服务行业的整体水平。二是加强在职人员培训，开展养老护理员、健康管理师等职业技能培训，提升从业人员专业素养和服务水平，健全职业技能等级认定制度。三是优化人才发展环境，提高养老服务从业人员薪酬待遇，完善社会保障和职业晋升机制，建立健全养老服务人员职业技能等级认定制度和与之挂钩的薪酬待遇体系。还可以通过开展“最美养老护理员”等表彰活动来增强职业认同感和吸引力，稳定人才队伍，缓解人才短缺难题。除此之外，要通过媒体等渠道加强宣传，提升家政服务业的社会认同，转变社会对家政服务业的传统认知，从而吸引更多年轻人投身家政行业。

4.3. 完善政策支持体系，优化发展环境

首先，要出台鼓励银发经济发展的政策文件。近年来，关于促进家政行业发展的文件相继颁布，《国务院办公厅关于促进家政服务业提质扩容的意见》³、《深化促进家政服务业提质扩容“领跑者”行动三年实施方案（2021—2023年）》⁴等政策的提出都有助于银发经济的发展。

其次，要构建协同高效的政策体系。构建以国家战略、部门协同、地方落实的“1 + N + X”政策矩

³https://www.gov.cn/zhengce/content/2019-06/26/content_5403340.htm

⁴http://www.mofcom.gov.cn/zfxgk/fdzdgknr/ztl/fwmy/art_afl6ebd2dcd44037be8adffb04796caa.html

阵,强化政策落地见效,优化用地、融资、税收、财政补贴等配套措施,简化行政审批流程,精准引导社会资源投向银发经济关键领域和薄弱环节,切实降低市场主体经营成本,激发市场活力。针对银发经济发展中养老服务补贴与医保政策衔接不畅问题,可从多方面完善优化。首先建立民政、医保、卫健跨部门协同机制,厘清服务保障职责边界,划分生活照料补贴与医疗报销适用范围。其次统一老年人失能等级评估标准,实现评估结果跨部门互认,减少重复评定。再次搭建一体化信息服务平台,打通政务数据端口,推行一站式申请与顺序结算模式。大力推广长期护理保险,依托其搭建政策衔接桥梁,合理叠加补贴与医保待遇。最后健全监管制度,明确支付负面清单,杜绝重复申领补贴现象,简化办事流程,切实提升老年群体养老医疗保障服务效率。

再次,要保障公平竞争。政府要营造各种所有制企业依法公平参与市场竞争的环境,不仅要发挥国有企业的引领作用,还要鼓励民营企业积极参与。还要加快适老化改造进程,全面推进公共场所、居家社区、交通出行、数字产品的适老化改造,破除老年人“数字鸿沟”,打造老年友好型社会环境。同时要保障老年人消费权益,加大涉老诈骗、虚假宣传等违法行为的打击力度,加强老年人消费维权宣传,引导老年群体树立科学消费观念,提升消费信心,释放银发消费潜力。

5. 结束语

推动银发经济高质量发展不仅是对人口老龄化的积极应对,更是承载传统伦理、契合国家战略、激活内需市场的重要举措。面对当前发展中的诸多困境,需坚持以老年群体需求为导向,统筹政府引导、市场主导、社会参与等多方力量,持续优化供给体系、完善制度保障、强化人才支撑、优化发展环境,破解供需失衡、标准不一、人才短缺、环境不佳等难题。唯有如此,才能让银发经济真正成为惠及亿万老年群体、助力经济高质量发展的重要力量,实现“老有所养、老有所依、老有所乐、老有所为”的美好愿望,并共享社会发展成果。

参考文献

- [1] 王萍萍: 人口总量降幅收窄 人口素质持续提升[EB/OL].
https://www.stats.gov.cn/sj/sjld/202501/t20250117_1958337.html, 2025-03-20.
- [2] 蒋婧媛. 基于增进老年人福祉的我国银发经济发展现状及对策研究[D]: [硕士学位论文]. 保定: 河北大学, 2025.
- [3] 中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议[EB/OL].
http://www.moe.gov.cn/jyb_xwfb/s6052/moe_838/202510/t20251028_1418317.html, 2026-05-05.
- [4] 曹均学, 陈鑫. 老龄化视域下我国银发经济发展面临的困境与路径探析[J]. 湖北经济学院学报(人文社会科学版), 2026, 23(4): 39-44.
- [5] 周琳. 我国银发经济的生成逻辑、现实挑战与实践路径[J]. 海南开放大学学报, 2026, 27(1): 68-73.
- [6] 郭金来, 马乐乐. “十五五”时期中国银发经济高质量发展研究[J/OL]. 财经理论研究, 2026.
<https://doi.org/10.13894/j.cnki.jfet.20260427.002>, 2026-04-28.
- [7] 刘文静. 由“事业兜底”至“产业繁荣”银发经济高质量发展的结构优化和政策协同研究[J/OL]. 新疆师范大学学报(哲学社会科学版), 2026. <https://doi.org/10.14100/j.cnki.65-1039/g4.20260324.002>, 2026-03-25.
- [8] 李丽君, 甄鹏. 推动银发经济高质量发展的对策建议[J]. 中国民政, 2026(1): 56-57.
- [9] 王红漫, 时生辉. 银发经济高质量发展价值内涵、现实困境与路径选择[J]. 云南民族大学学报(哲学社会科学版), 2026, 43(2): 78-88.
- [10] 黄佳月, 王艳婷. 产教融合背景下家政专业人才培养的路径探究[J]. 人才资源开发, 2026(6): 42-45.