

积极老龄化视域下我国人口结构转型的现实困境与优化路径

陈佳荣

甘肃农业大学管理学院, 甘肃 兰州

收稿日期: 2026年5月7日; 录用日期: 2026年8月18日; 发布日期: 2026年8月26日

摘 要

人口老龄化已成为我国新时代社会发展的基本国情, 既是社会文明进步的必然体现, 也是经济社会转型面临的重大挑战。当前, 我国老龄化呈现规模扩大、增速加快、高龄化凸显、城乡失衡等特征, 叠加少子化、长寿化趋势, 形成多重结构性矛盾。在积极应对人口老龄化国家战略背景下, 本文立足人口结构转型视角, 系统剖析我国老龄化进程中面临的养老服务供需失衡、健康支撑体系不完善、老年人力资源开发不足、城乡养老差距显著、数字适老转型滞后等现实困境, 结合国家政策导向与社会发展实际, 从健全养老服务体系、完善健康支撑网络、激活老年人力资源、统筹城乡老龄发展、推进数字适老改造、强化政策协同保障六个维度, 提出针对性优化路径。本文研究旨在为破解老龄化发展难题、推动老龄事业与银发经济协同发展、实现健康老龄化与积极老龄化目标提供理论参考与实践借鉴。

关键词

人口老龄化, 积极老龄化, 人口结构, 养老服务, 健康支撑

The Realistic Dilemma and Optimization Path of China's Population Structure Transformation from the Perspective of Active Aging

Jiarong Chen

School of Management, Gansu Agricultural University, Lanzhou Gansu

Received: May 7, 2026; accepted: August 18, 2026; published: August 26, 2026

Abstract

Population aging has become a fundamental national condition of China's social development in the new era. It is not only an inevitable manifestation of social civilization progress, but also a major challenge faced by economic and social transformation. Currently, China's aging population is characterized by an expansion in scale, accelerated growth rate, prominent aging, and urban-rural imbalance, coupled with trends of declining birth rates and longer lifespans, forming multiple structural contradictions. In the context of actively responding to the national strategy of aging population, this article focuses on the perspective of population structure transformation, systematically analyzes the real difficulties faced by China's aging process, such as the imbalance of supply and demand of elderly care services, incomplete health support system, insufficient development of elderly human resources, significant urban-rural elderly care gap, and lagging digital aging transformation. Combining national policy guidance and social development reality, targeted optimization paths are proposed from six dimensions: improving the elderly care service system, perfecting the health support network, activating elderly human resources, coordinating urban-rural aging development, promoting digital aging transformation, and strengthening policy coordination guarantee. This study aims to provide theoretical and practical references for solving the problem of aging development, promoting the coordinated development of aging industry and silver economy, and achieving the goals of healthy aging and active aging.

Keywords

Aging Population, Active Aging, Population Structure, Elderly Care Services, Health Support

Copyright © 2026 by author(s) and Hans Publishers Inc.

This work is licensed under the Creative Commons Attribution International License (CC BY 4.0).

<http://creativecommons.org/licenses/by/4.0/>



Open Access

1. 引言

随着我国经济社会持续发展、医疗卫生条件不断改善、居民健康水平稳步提升，人口预期寿命显著延长，叠加长期低生育水平影响，人口老龄化进程持续加快，我国已正式进入深度老龄化社会。根据最新人口数据，我国 60 岁及以上老年人口数量持续攀升，高龄老人、失能老人、独居老人规模不断扩大，人口结构发生深刻转型，这一变化对我国社会保障体系、公共服务供给、产业发展格局乃至社会治理模式均产生了全方位、深层次的影响。人口老龄化并非单纯的人口年龄结构变化，而是贯穿经济、社会、民生、科技等多个领域的系统性议题，其对社会发展而言既是严峻挑战，也是全新发展机遇。近年来，国家高度重视老龄工作，将积极应对人口老龄化上升为国家战略，先后出台一系列政策文件，明确提出构建养老、孝老、敬老政策体系和社会环境，健全社会保障、养老服务、健康支撑三大体系，大力发展银发经济，推动实现全体老年人享有基本养老服务的目标。当前，我国老龄化发展呈现出全新的特征与趋势，传统养老模式已经无法适配新时代老年群体多元化、多层次的服务需求，养老资源配置不合理、服务供给质量不高、城乡区域发展不均衡、专业人才短缺等问题日益凸显，这些问题共同成为制约我国老龄事业高质量发展的关键瓶颈。在此背景下，立足积极老龄化理念，深入剖析人口结构转型背景下老龄化面临的现实困境，探索契合我国国情的应对路径，对于破解人口结构性矛盾、促进经济社会可持续发展、推进中国式现代化建设具有重要的理论价值与现实意义。

积极应对人口老龄化，核心任务之一是构建普惠可及的老年服务体系，这一体系的建设直接关系到老年群体的基本生活保障与生活质量提升[1]。我国应对人口老龄化的政策体系仍存在协调性不足、资源分配不均衡、执行监督机制不完善等问题，政策优化需要从人口发展整体趋势出发，平衡不同群体利益，推动社会公平发展[2]。新时代我国人口国情发生深刻变化，人口总量持续减少、年龄结构加速老化成为核心特征，人口研究与人口工作需要紧跟时代变化，将养老服务体系建设列为重点任务[3]。积极应对人口老龄化是事关国家发展全局与亿万百姓福祉的国家战略，在人口新形势下，我国需要直面社会经济发展不均衡、长寿不健康、数字鸿沟等新挑战，构建全方位的老龄服务保障体系[4]。人口老龄化会直接改变社会财富分配结构，老年人的经济安全问题是推进共同富裕过程中不可忽视的重要内容，养老保障与服务体系建设需兼顾经济公平与社会公平[5]。健康老龄化是应对人口老龄化的核心导向，完善老年健康支撑体系是实现积极老龄化的关键举措[6]。基于上述研究与政策背景，本文以积极老龄化理论为支撑，系统分析我国人口结构转型的现实困境，并提出科学可行的优化路径。

2. 我国人口老龄化的发展现状与核心特征

(1) 老年人口规模持续扩大，老龄化增速不断加快

我国老年人口总量呈现稳步增长态势，老龄化进程进入加速发展阶段。相较于发达国家长达数十年甚至百年的老龄化过渡周期，我国老龄化具有起步晚、速度快、规模大的显著特点，在较短时间内完成了从轻度老龄化向深度老龄化的跨越。老年人口数量的快速增长，直接推动社会抚养比上升，劳动力供给结构发生根本性变化，对劳动力市场稳定运行、社会保障基金长期可持续性形成直接压力。新时代我国人口发展呈现出总量减少、结构老化的核心趋势，老龄化加速与人口负增长相互叠加，进一步加剧了人口结构转型的压力。从人口发展规律来看，老龄化是总人口中老年人口占比持续提升的过程，老年人口规模与比例的扩大，会直接影响社会经济增长方式与财富分配格局。我国快速老龄化的发展态势，打破了传统养老保障模式的运行基础，单一的家庭养老或政府兜底模式已无法满足现实需求，加快构建多元化养老保障体系成为必然选择。

(2) 高龄化与失能化并存，养老照护需求持续攀升

在老年人口规模扩大的同时，我国人口高龄化趋势日益凸显，80岁及以上高龄老人占比持续提高。高龄老人多伴随慢性病、失能失智等健康问题，生活自理能力较弱，对长期照护、医疗康复、临终关怀等专业化养老服务的需求呈现爆发式增长。当前，我国失能、半失能老年人口数量庞大，传统家庭养老模式因家庭小型化、核心化发展，照护功能持续弱化，难以满足老年人长期照护需求，专业化照护服务供给不足的矛盾愈发突出。我国老年人群体普遍存在长寿不健康的问题，预期寿命延长的同时，慢性病患病率、失能率居高不下，这一问题大幅提升了老年健康服务与长期照护的需求。健康老龄化是积极应对人口老龄化的核心目标，只有完善老年健康服务体系，才能有效缓解高龄化与失能化带来的照护压力。随着高龄失能老人规模持续扩大，养老照护已从家庭内部事务转变为社会公共服务问题，亟需社会各界协同参与，构建专业化、标准化的长期照护服务网络。

(3) 城乡老龄化发展失衡，农村养老问题更为突出

受人口流动、城镇化进程影响，我国老龄化呈现显著的城乡差异特征。大量农村青壮年劳动力向城镇转移，导致农村老年人口占比远高于城镇，农村地区呈现空心化与老龄化叠加的严峻态势。相较于城镇，农村养老服务设施覆盖率低、服务内容单一、专业人才匮乏、经济保障能力薄弱，农村老年人面临养老资源匮乏、医疗服务可及性差、精神文化生活匮乏等多重困境，农村养老成为我国老龄化进程中的重点难点问题。城乡二元结构导致养老政策资源分配不均衡，农村地区在养老保障、服务设施、人才队伍等方面的投入远低于城镇，进一步拉大了城乡老龄事业发展差距。农村老年人经济收入来源单一，养

老金待遇标准偏低,经济安全保障能力薄弱,在人口老龄化进程中属于弱势群体。青壮年劳动力持续外流使得农村家庭照护功能不断弱化,而农村养老服务供给不足无法弥补这一缺口,农村养老短板已成为制约城乡融合发展与共同富裕的重要因素。

(4) 老年群体结构多元,需求呈现分层化差异化

新时代老年群体不再是单一同质群体,而是呈现多元化、分层化特征。低龄健康老年人注重社会参与、精神文化生活、自我价值实现;中高龄老年人侧重生活照料、健康管理;失能失智老年人依赖专业医疗照护。同时,随着老年群体受教育水平、经济收入、生活观念的提升,对养老服务的需求从传统的生存型向品质型发展型转变,个性化、多元化、精细化养老需求日益凸显。我国老年人口素质稳步提升,老年群体的需求结构、消费观念、社会参与意愿发生显著变化,传统同质化养老服务已无法匹配分层化需求。老年群体需求的差异化发展,要求养老服务供给侧进行结构性改革,根据老年人的年龄、健康状况、经济水平提供精准化服务,实现养老服务供需精准对接。

(5) 数字鸿沟问题凸显,老年群体适老转型难度较大

随着数字技术、智能设备的普及应用,公共服务、日常生活日益数字化、智能化。然而,部分老年人受教育水平、生活习惯、认知能力等因素限制,难以适应数字化生活,在就医挂号、线上缴费、交通出行、政务办理等日常场景中面临诸多不便。数字鸿沟成为影响老年人生活质量、阻碍老年群体融入现代社会的重要因素,数字适老改造迫在眉睫。老年数字鸿沟是数字化社会与老龄化社会叠加产生的新挑战,数字化服务普及与老年人数字素养不足的矛盾日益突出,这一问题已成为我国应对人口老龄化的重要阻碍。数字鸿沟不仅降低了老年人的生活便利性,还加剧了老年群体与现代社会的隔离,违背了积极老龄化与社会包容发展的核心理念,加快数字适老转型已成为老龄工作的重要内容。

3. 积极老龄化视域下我国人口结构转型的现实困境

(1) 养老服务供需结构性失衡,服务质量有待提升

当前我国养老服务体系建设仍处于完善阶段,供需结构性矛盾十分突出。供给层面,养老服务机构数量不足,尤其是普惠性、公益性养老机构供给短缺,高端养老服务同质化严重,中端普惠型养老服务供给缺口最大;社区养老服务设施覆盖率不足,服务内容多以基础文娱活动为主,生活照料、医疗康复、助餐助浴等刚需服务供给不足;居家养老服务专业化水平较低,上门服务、远程照护等服务模式尚未全面普及。需求层面,老年群体多元化、差异化需求难以得到有效满足,城乡之间、区域之间养老服务资源配置不均衡,农村地区养老服务供给严重滞后,供需错位、供需失衡问题普遍存在。同时,养老服务行业标准化、规范化程度不高,服务质量参差不齐,难以保障老年人合法权益。构建普惠可及的老年服务体系是应对老龄化的核心任务,但我国养老服务资源分配不均、普惠性供给不足的问题,直接导致养老服务供需失衡,无法满足大多数老年人的基本养老需求。养老服务供需失衡的本质是供给结构与需求结构不匹配,低端服务过剩、中端服务短缺、高端服务同质化,这一问题不仅降低了老年群体的养老体验,也制约了养老服务行业的高质量发展。

(2) 政策协同保障机制不健全,多元主体合力尚未形成

积极应对人口老龄化是一项系统性工程,需要政府、市场、社会、家庭、个人多元主体协同发力。当前我国老龄工作政策协同性不足,各部门之间缺乏高效的沟通协调机制,民政、卫健、人社、财政、住建等部门政策衔接不畅,资源整合力度不够;政府主导作用发挥不充分,对养老服务市场的引导、扶持、监管力度不足,市场主体参与老龄事业的积极性不高,银发经济发展缺乏系统性规划;社会组织、志愿者、公益力量参与老龄服务的渠道有限,作用发挥不充分;家庭养老支持政策不完善,子女护理假、养老补贴、税收优惠等政策落实不到位,家庭养老功能持续弱化;老年人自身主动参与、自我保障的意识

不强,积极老龄观尚未全面普及。我国应对人口老龄化的政策体系存在政策协调性不足、执行与监督机制不完善等突出问题,各部门、各领域政策无法形成合力,政策实施效果大打折扣。积极应对人口老龄化需要形成政府、社会、市场三方协同发力的格局,优化政策资源分配,完善政策执行与监督评估机制,才能确保政策落地见效。当前多元主体参与的老龄工作格局尚未形成,政府负担过重、市场与社会力量参与不足、家庭支持缺失,成为制约老龄事业发展的核心瓶颈。

(3) 健康支撑体系不完善,医养康养融合深度不足

健康老龄化是积极应对人口老龄化的核心目标,当前我国老年健康支撑体系仍存在明显短板。一是老年医疗资源配置不合理,优质医疗资源集中在大城市、大医院,基层医疗机构老年病诊疗、康复护理能力薄弱,老年人就近就医、便捷就医难度较大;二是医养康养融合发展不深入,养老机构与医疗机构合作模式单一,多数养老机构缺乏内设医疗机构,医疗机构难以向养老机构延伸服务,居家养老老年人难以获得常态化健康监测、上门诊疗、康复护理等服务;三是长期护理保险制度覆盖范围有限,试点地区推进缓慢,保障标准不高,难以有效缓解失能老年人家庭照护压力;四是老年慢性病管理、心理健康服务、安宁疗护等服务供给不足,老年人健康保障体系尚未形成闭环。我国老年健康服务体系尚不健全,医疗与养老服务衔接不畅,医养康养融合仅停留在表面,无法实现一体化服务供给。长寿不健康是我国老年群体的核心问题,健康支撑体系的不完善,直接加剧了老年照护压力,也阻碍了健康老龄化目标的实现。长期护理保险制度作为应对失能风险的重要保障,目前仍处于试点阶段,制度设计不完善、覆盖范围有限,无法发挥兜底保障作用。

(4) 老年人力资源开发滞后,生产性老龄化推进缓慢

积极老龄化强调老年人的社会参与和自我价值实现,当前我国老年人力资源尚未得到充分开发利用。一方面,社会层面对老年人力资源的认知存在偏差,年龄歧视现象依然存在,缺乏鼓励老年人再就业、参与社会服务的政策支持和社会氛围;另一方面,老年人力资源开发机制不健全,针对低龄健康老年人的职业技能培训、就业指导、岗位供给等服务不足,老年人才市场发育滞后,老年人再就业渠道狭窄、岗位单一。同时,老年志愿服务体系不完善,老年人参与社区治理、公益服务、文化传承等社会活动的渠道有限,难以充分发挥老年人的经验优势、技能优势,老年群体的社会价值和经济价值未能得到有效释放。构建老有所为支持体系是积极应对人口老龄化的重要内容,但我国老年人力资源开发缺乏系统规划,老年人社会参与渠道不畅通,大量低龄健康老年人的能力与价值被闲置。年龄歧视、政策缺失、服务不足等多重因素,导致生产性老龄化推进缓慢,不仅影响老年人自我价值实现,也无法为经济社会发展提供额外动力。

(5) 城乡老龄发展差距显著,农村养老短板亟待补齐

城乡二元结构背景下,农村老龄化面临的挑战更为严峻。农村地区养老保障水平偏低,养老金待遇标准较低,难以满足老年人基本生活需求;养老服务设施严重不足,多数行政村缺乏标准化养老服务站,农村老年人难以获得助餐、助医、助乐等基础服务;农村养老人才匮乏,养老护理员、老年社会工作者、康复师等专业人才短缺,现有从业人员专业素质不高、流动性大;农村家庭养老功能持续弱化,青壮年劳动力外流导致农村独居老人、空巢老人数量增多,家庭照护能力不足。此外,农村老年群体数字素养偏低,数字适老改造在农村地区推进缓慢,进一步加剧了城乡老龄发展差距。农村老年人经济安全保障能力薄弱,收入来源单一、养老支出压力大,在共同富裕推进过程中处于弱势地位。养老政策资源向城镇倾斜,农村养老投入不足,是城乡老龄发展差距扩大的核心原因,农村养老短板已成为我国老龄事业发展的最薄弱环节。若不能及时补齐农村养老短板,城乡老龄发展差距将持续扩大,最终影响社会公平与稳定。

(6) 数字适老转型推进缓慢，老年群体融入社会受阻

数字经济时代背景下，数字适老是保障老年人基本权益、提升老年人生活质量的重要举措。当前我国数字适老改造仍处于起步阶段，存在诸多不足。一是公共服务适老化改造不彻底，政务服务、医疗服务、金融服务、交通出行等领域线上服务流程复杂、操作繁琐，线下服务窗口收缩，老年人办事难、办事慢问题突出；二是智能产品适老化设计不足，手机、家电、医疗设备等产品忽视老年人使用习惯，字体偏小、操作复杂、功能冗余，难以适配老年人需求；三是老年数字素养培育体系不完善，社区、社会组织开展的数字技能培训覆盖面窄、频次少、内容单一，老年人学习意愿不强、学习效果不佳；四是数字安全保障不足，老年人防范电信诈骗、网络诈骗的能力较弱，个人信息泄露、财产受损风险较高，制约了老年人对数字服务的信任与使用。数字适老转型滞后导致老年数字鸿沟难以消除，老年人被排除在数字化生活之外，社会融入难度持续加大。数字化服务与适老化改造不同步、数字培训不足、安全保障缺失，共同导致老年人不会用、不敢用智能设备，这一问题违背了社会包容发展的理念，也阻碍了积极老龄化目标的实现。

4. 积极老龄化视域下我国人口结构转型的优化路径

(1) 健全多层次养老服务体系，破解供需失衡矛盾

一是优化养老服务供给结构，坚持居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务体系定位，扩大普惠性养老服务供给，加大对中端养老服务的扶持力度，引导高端养老服务差异化发展，构建多层次、多元化养老服务供给格局。二是完善社区养老服务网络，推进社区养老服务设施全覆盖，聚焦老年人刚需，增设助餐、助浴、助医、助洁、助急等服务项目，打造 15 分钟养老服务圈。三是强化居家养老服务支撑，依托社区整合养老服务资源，发展上门照料、远程照护、日间照料、短期托养等居家养老服务，推广智慧居家养老模式，通过智能设备实现老年人健康监测、紧急救助、远程关怀。四是加强养老服务行业监管，建立养老服务质量评价体系、标准化体系和信用体系，规范养老服务机构运营管理，保障老年人合法权益。构建普惠可及的老年服务体系，必须优化养老服务资源配置，扩大普惠性服务供给，缩小城乡、区域服务差距，让全体老年人共享优质养老服务。养老服务供需失衡的核心解决路径是推进供给侧结构性改革，根据老年群体的差异化需求调整服务结构，提升服务专业化、标准化水平，推动养老服务行业高质量发展。

(2) 强化多元主体政策协同，凝聚老龄事业发展合力

一是加强顶层设计与部门协同，健全国家对老龄工作的全面领导，完善跨部门协调机制，统筹民政、卫健、人社、财政、住建、科技等部门老龄工作职能，加强政策衔接、资源整合、信息共享，形成政策协同、上下联动、齐抓共管的老龄工作格局。二是优化政府引导与市场培育，加大财政投入力度，完善养老服务补贴、税收优惠、用地保障、金融支持等扶持政策，引导社会资本参与养老服务、银发经济发展，培育养老服务龙头企业、社会组织，推动银发经济与养老服务、健康产业、文旅产业融合发展。三是激发社会力量参与活力，鼓励社会组织、志愿者、公益机构参与老年服务、老年文化建设、老年权益保障等工作，完善志愿服务激励机制，营造尊老、敬老、爱老、助老的社会氛围。四是强化家庭养老支撑保障，落实子女护理假、养老补贴、赡养老人税收优惠等政策，加强家庭照护者培训，提供喘息服务，减轻家庭照护负担，巩固家庭养老基础地位。五是引导老年人自我赋能，加强老年人思想引导和文化教育，提升老年人健康素养、法治素养、数字素养，鼓励老年人主动参与社会生活，实现自我保障、自我发展。积极应对人口老龄化需要形成政府、社会、市场三方合力，完善政策协同机制，优化资源分配，强化政策执行与监督评估，才能凝聚老龄事业发展的强大动力。多元主体协同是老龄事业发展的必然选择，明确各方职责定位、构建多方参与格局，能为积极老龄化提供坚实的制度保障与社会支撑。

(3) 完善老年健康支撑体系，深化医养康养融合发展

一是优化老年医疗资源配置，推动优质医疗资源下沉基层，加强社区卫生服务中心、乡镇卫生院老年病诊疗、康复护理能力建设，完善基层首诊、双向转诊、急慢分治、上下联动的老年医疗服务体系。二是深化医养康养融合发展，鼓励医疗机构与养老机构、社区养老服务中心、居家养老服务站点建立合作机制，推动医疗资源向养老服务场景延伸，支持养老机构内设医疗机构，医疗机构增设养老床位，实现医疗、养老、康复、护理一体化服务。三是加快长期护理保险制度全国推广，完善参保范围、筹资机制、待遇保障、经办管理等制度设计，提高保障标准，减轻失能老年人家庭照护经济负担。四是强化老年健康服务供给，加强老年慢性病防治、心理健康服务、安宁疗护、营养健康指导，完善老年人健康档案，推进老年健康全程管理。健康老龄化是应对人口老龄化的核心方向，完善健康支撑体系、深化医养康养融合，能有效提升老年人健康水平，降低失能风险。健全老年健康服务体系、推进医养康养深度融合，是新形势下我国应对人口老龄化的关键举措，能为健康老龄化目标实现提供坚实支撑。

(4) 激活老年人力资源潜能，推进生产性老龄化发展

一是树立积极老龄观，加强宣传引导，破除年龄歧视，营造尊重老年人、鼓励老年人参与社会的社会氛围，强化老年人自我价值认同，引导老年人树立终身发展理念。二是健全老年人力资源开发机制，建立老年人才信息库，针对低龄健康老年人开展职业技能培训、就业指导、岗位对接服务，鼓励企业、社会组织开发适配老年人的就业岗位，支持老年人参与社区治理、公益服务、文化传承、乡村振兴等工作。三是完善老年志愿服务体系，搭建老年志愿服务平台，健全志愿服务激励保障机制，引导老年人发挥经验优势、技能优势，参与社会公共服务，实现老有所为、老有所乐。四是优化老年人再就业政策，完善劳动权益保障制度，出台税收优惠、社保补贴等扶持政策，鼓励用人单位吸纳老年劳动力，推动老年人力资源转化为经济社会发展动能。构建老有所为支持体系是积极老龄化的核心内容，激活老年人力资源潜能，能充分释放老年群体的社会价值与经济价值。推进生产性老龄化，需要打破年龄歧视、完善政策支持、拓宽参与渠道，让有能力、有意愿的老年人继续参与社会发展，缓解劳动力供给压力，提升老年人自我价值感。

(5) 统筹城乡老龄协同发展，补齐农村养老发展短板

一是加大农村养老政策扶持力度，完善农村养老保障体系，逐步提高农村养老金待遇标准，扩大高龄津贴、养老服务补贴、护理补贴覆盖范围，提升农村老年人经济保障水平。二是完善农村养老服务设施建设，结合乡村振兴战略，推进行政村养老服务站点、互助养老幸福院全覆盖，整合闲置校舍、村集体用房等资源改造养老服务设施，为农村老年人提供基础养老服务。三是强化农村养老人才队伍建设，加大养老护理员、老年社会工作者、康复师等专业人才培养力度，开展基层养老从业人员技能培训，建立人才激励机制，吸引专业人才投身农村养老事业。四是推进城乡养老资源均衡配置，推动城镇优质养老服务资源向农村延伸，鼓励城市养老机构、社会组织与农村养老服务站点结对帮扶，促进城乡养老服务协同发展。缩小城乡老龄发展差距，必须优化政策资源分配，加大农村养老投入，推动城乡养老保障与服务均等化。农村养老是我国老龄事业的薄弱环节，需结合乡村振兴战略，从政策、资金、人才、资源全方位向农村倾斜，补齐农村养老短板，保障农村老年人享有公平可及的养老服务，助力共同富裕目标实现。

(6) 深化数字适老改造工程，助力老年群体融入现代社会

一是推进公共服务全面适老化，推动政务、医疗、金融、交通、文旅等领域公共服务适老化改造，简化线上服务流程，优化操作界面，保留线下人工服务窗口，推行老年人绿色通道、优先办理等便利化措施。二是加强智能产品适老化研发，鼓励企业研发生产适配老年人需求的智能手机、智能穿戴、健康监测设备、智能家居等产品，优化产品功能设计，简化操作流程，强化语音播报、远程协助等功能。三是构

建老年数字素养培育体系,依托社区、老年大学、社会组织开展常态化数字技能培训,开设智能手机使用、线上缴费、网络安全防范等课程,帮助老年人跨越数字鸿沟。四是强化老年数字安全保障,加强电信诈骗、网络诈骗防范宣传,完善老年群体个人信息保护机制,严厉打击涉老诈骗行为,保障老年人财产安全和合法权益。消除老年数字鸿沟,需要推进数字适老改造全覆盖,兼顾技术便利与老年群体需求,提升老年人数字素养与安全防范能力。数字适老是社会包容发展的必然要求,通过公共服务、智能产品、数字培训、安全保障四位一体的改造工程,能让老年人平等享受数字化发展成果,顺利融入现代社会。

5. 结论

人口老龄化是我国经济社会发展到一定阶段的必然产物,是贯穿未来数十年的基本国情,既是社会发展的挑战,也是转型发展的机遇。在积极应对人口老龄化国家战略背景下,我国人口结构转型面临养老服务供需失衡、健康支撑体系不完善、老年人力资源开发不足、城乡老龄发展失衡、数字适老转型滞后、政策协同保障不足等多重现实困境。破解老龄化发展难题,必须立足积极老龄化理念,坚持系统观念,统筹推进养老服务体系、健康支撑体系、老年人力资源开发、城乡老龄协同、数字适老改造、政策协同保障六大维度建设,充分发挥政府、市场、社会、家庭、个人多元主体协同作用,着力补齐老龄事业发展短板,优化老龄事业发展环境,激活银发经济发展动能。新时代人口发展新形势要求我国加快完善养老服务体系,推进健康老龄化建设,统筹城乡老龄事业发展,构建老有所养、老有所医、老有所为、老有所乐的老龄社会格局。积极应对人口老龄化,需立足我国人口结构转型实际,坚持普惠性、公平性、可持续性原则,不断完善政策体系与服务供给,让全体老年人共享发展成果。未来随着各项政策措施的落地见效,我国老龄事业将逐步实现高质量发展,老年群体的获得感、幸福感、安全感将持续提升,逐步形成老有所养、老有所医、老有所为、老有所学、老有所乐的老龄社会新格局。人口老龄化不再是经济社会发展的负担,而是推动产业转型、促进社会和谐、实现共同富裕的重要契机,通过主动适应、积极应对、科学谋划,必将推动我国老龄事业与经济社会协同发展,为中国式现代化建设注入持久动力。

参考文献

- [1] 敖蓉. 积极应对人口老龄化构建普惠可及的老年服务体系[N]. 经济日报, 2026-04-03(002).
- [2] 赵文婷, 赵元宁, 谭浩然, 等. 我国积极应对人口老龄化的政策优化路径研究[J]. 知识经济, 2026(10): 153-156.
- [3] 谢东虹, 段成荣. 新时代中国人口发展新形势、人口研究重要使命及人口工作优先任务[J]. 人口研究, 2025, 49(2): 17-31.
- [4] 刘维林, 杨勇, 李志宏, 等. 新形势下我国应对人口老龄化的策略研究[J]. 中国工程科学, 2024, 26(6): 19-31.
- [5] 孙鹃娟. 老年人的经济安全和财富分配问题探究[J]. 人民论坛, 2024(23): 88-92.
- [6] 卫庶, 熊建. 以健康老龄化应对人口老龄化[N]. 人民日报海外版, 2024-07-23(009).