

和美乡村建设背景下农村养老服务体系优化路径研究

王立成, 崔志华

南京林业大学风景园林学院, 江苏 南京

收稿日期: 2026年6月3日; 录用日期: 2026年9月16日; 发布日期: 2026年9月28日

摘 要

人口老龄化背景下, 农村地区普遍面临家庭养老能力弱、公共服务供给不足等问题, 而和美乡村建设为农村养老服务体系优化提供了新契机。本文立足“宜居宜业和美乡村”建设要求, 梳理和美乡村建设与农村老龄化间的内在关联, 并依据“四和四美”建设目标展开分析。研究发现, 目前农村养老服务体系中仍存在公共空间适老化不足、银发群体产业参与机制缺乏、公共服务长效运营机制薄弱等现实难题。通过分析和美乡村赋能农村养老服务体系的作用机制, 提出将适老化要求纳入建设指标体系、推动公共空间适老化改造、开发银龄产业参与岗位、建立多元主体协同与长效运营机制、推动线上数字治理适老化等优化路径, 以期为和美乡村建设与农村养老服务协同发展提供参考。

关键词

和美乡村, 农村老龄化, 养老服务体系, 优化路径

Research on Optimization Pathways for Rural Elderly Care Service Systems under the Context of Beautiful and Harmonious Countryside Construction

Licheng Wang, Zhihua Cui

College of Landscape Architecture, Nanjing Forestry University, Nanjing Jiangsu

Received: June 3, 2026; accepted: September 16, 2026; published: September 28, 2026

Abstract

Under the background of population aging, rural areas commonly face challenges such as weakened family-based elderly care capacity and insufficient public service provision, while the construction of beautiful and harmonious villages provides a new opportunity for optimizing rural elderly care service systems. Based on the requirements for building livable, employment-friendly, harmonious, and beautiful villages, this study examines the internal relationship between beautiful and harmonious village construction and rural aging, and analyzes it according to the goals of “four harmonies and four beauties”. The study finds that current rural elderly care service systems still face practical problems, including insufficient age-friendly public spaces, a lack of mechanisms for the industrial participation of older adults, and weak long-term operation mechanisms for public services. By analyzing the mechanisms through which beautiful and harmonious village construction empowers rural elderly care service systems, this study proposes optimization pathways, including incorporating age-friendly requirements into construction indicator systems, promoting age-friendly renovation of public spaces, developing industrial participation positions for older adults, establishing multi-actor collaboration and long-term operation mechanisms, and improving the age-friendliness of online digital governance. These pathways are intended to provide a reference for the coordinated development of beautiful and harmonious village construction and rural elderly care services.

Keywords

Beautiful and Harmonious Countryside, Rural Aging, Elderly Care Service System, Optimization Pathways

Copyright © 2026 by author(s) and Hans Publishers Inc.

This work is licensed under the Creative Commons Attribution International License (CC BY 4.0).

<http://creativecommons.org/licenses/by/4.0/>



Open Access

1. 引言

人口老龄化已成为世界许多国家面临的重要社会问题,从历次人口普查年龄结构变化可以发现,我国人口也呈现出明显的老龄化趋势。根据第七次全国人口普查数据,我国 60 岁及以上人口占总人口的 18.70%,相较上一次人口普查上升 5.44 个百分点¹。人口老龄化程度的不断加深,对农村的养老服务体系的建设提出了更高要求。

随着乡村振兴战略的持续推进,乡村建设从早期侧重生态与人居环境改善的美丽乡村,逐步转向强调产业发展、文化传承、治理协同与生活品质提升的和美乡村[1]。这一内涵转向意味着乡村建设的关注重点由物质空间改善拓展到村民的日常生活质量与基层治理效能中,为农村养老服务体系的完善提供了新的政策契机与实践平台[2]。

在和美乡村建设实践中,部分村庄偏重景观风貌塑造、文旅产业开发等,对本村老年群体日常健康照料、精神慰藉等养老服务需求关注不足,容易出现村庄变美但养老不便的现象[3]。因此,使和美乡村建设成效真正惠及农村老年群体,推动乡村建设与养老服务协同发展仍需进一步探讨[4]。基于此,本文立足“宜居宜业和美乡村”建设要求,梳理和美乡村建设与农村老龄化之间的内在关联,分析当前乡村

¹https://www.stats.gov.cn/sj/tjgb/rkpcgb/qgrkpcgb/202302/t20230206_1902005.html

养老面临的现实困境, 阐释和美乡村建设赋能养老服务的作用机制, 并在此基础上提出乡村养老服务体系的优化路径, 以期为和美乡村建设与养老服务协同推进提供理论依据与参考。

2. 和美乡村建设与农村老龄化内在关联

2.1. 和美乡村建设的内涵转变

早期美丽乡村建设更多强调人居环境整治、村容村貌改善和基础设施完善, 其重点集中于乡村物质空间的优化层面, 而和美乡村建设则进一步强调产业持续发展、文化传承和治理协同等方面[5]。南京市和美乡村示范村评价指标提出, 每年建设一批“生态和谐风貌美、人气和旺产业美、乡风和畅人文美、共富和顺生活美”的宜居宜业和美乡村²。“四和四美”目标将生态环境、产业发展、乡风文明和便利生活纳入同一套评价体系, 反映出乡村建设对象已从物质环境空间逐渐延伸到村民日常生活和基层治理体系等综合领域³。由此可见, 和美乡村建设不再是单一的空间美化工程, 而是通过空间、产业、服务和治理的综合提升, 改善村民日常生活质量的综合性行动。

这一内涵转向为农村养老服务体系的建设提供了新的切入点。一方面, 生态环境改善、村庄风貌提升、邻里空间整治等措施, 能够直接影响村内老年人日常出行及社会交往行动。另一方面, 产业融合发展、公共服务完善和乡村治理能力提升关系到老年人的经济收入、公共服务可达性和社会关系网络[6]。对于老龄化程度较高的农村而言, 和美乡村建设的成效不应只看当地形象与产业建设成果, 还要进一步关注其是否关注当地老年人日常生活、养老服务的发展, 这样才能使乡村建设从环境之美进一步走向生活之美。

2.2. 农村老龄化对和美乡村建设提出新要求

当前社会背景下, 农村老年人既是乡村社会关系、农业生产和地方文化记忆的重要承载者, 也是养老服务体系的需求者。与城市老年群体相比, 农村老年人生活更加依赖当地熟人社会、家庭蔬果院落、田地劳作、村中邻里广场等日常生活场景[7]。其养老需求不仅表现在基本照护与公共服务供给, 也表现为对地方归属、社会交往等精神层面内容的持续需要[8]。因此, 农村养老服务体系的建设不能简单照搬城市社区养老模式, 而是需要与当地乡村邻里关系网络、农业生产模式、基层治理等进行综合考虑后形成。

从和美乡村建设角度看, 农村老龄化要求规划和建设中更加关注养老服务体系的使用者。如果村庄建设主要围绕乡村景观展示、文旅产业项目展开, 而忽视本村老年人对养老服务体系的高频使用需求, 就容易出现村庄环境不断改善, 但老年人生活便利性未能同步提高的现实问题。农村老年人需要的是近距离可达的公共设施、安全连续的步行环境、稳定的邻里交往环境等, 这些内容也是和美乡村建设条例中“乡风和畅人文美、共富和顺生活美”的重要组成部分。

2.3. “四和四美”维度下养老服务优化目标

为使和美乡村建设目标能切实引导养老服务体系优化, 本文将“四和四美”建设目标与养老服务进行对应, 具体对应内容如下(表1)。

3. 和美乡村建设背景下农村养老的现实困境

3.1. 乡村公共空间景观适老化不足

和美乡村建设通常重视乡村风貌改善、景观节点打造、公共空间优化等提升内容, 这对于改善农村

²https://www.nanjing.gov.cn/xxgkn/jytabljgk/2024njytabl/shizxta/202411/t20241120_5014105.html

³https://www.nanjing.gov.cn/xxgkn/jytabljgk/2024njytabl/shirddbji/202411/t20241114_5009517.html

人居环境具有积极作用。但从老年人的日常使用视角出发，部分村庄公共活动空间风貌提升的同时，实际使用功能未能同步跟上。在一些乡村建设实践中，公共活动空间改造更强调外在形象塑造、景观展示和游客游览观光功能，对本村老年人的使用需求关注不足。农村老年人活动具有明显的日常性、近距离和低强度特征，使其对于安全平整的步行道路、休憩座椅、夜间照明等设施需求更高。同时，乡村地区公共空间通常分散布置，老年人受限于出行能力有限，在村庄道路缺乏连续性、休憩设施布置不足的情况下，会降低其参与公共生活的意愿[9]。对于高龄老人而言，乡村空间环境中的台阶、破损路面、缺少照明等限制条件都可能成为限制其出行和交往的障碍。

Table 1. Correspondence between harmonious and beautiful village goals and age-friendly governance dimensions
表 1. 和美乡村目标与适老化治理维度对应关系

四和四美维度	养老服务优化重点	优化关注内容
生态和谐风貌美	日常活动空间适老化	慢行道路、防滑铺装、遮荫休憩、夜间照明、邻里交往空间
人气和旺产业美	银发参与型产业	庭院经济、农产品种植、民俗讲解、手工制品、低强度就业
乡风和畅人文美	精神慰藉与社会参与	文化活动、村史记忆、民俗活动、志愿互助、代际交流
共富和顺生活美	养老公共服务嵌入	日间照料、健康检测、事务代办、助农助医、应急救援

3.2. 银发群体产业参与机制缺乏

产业兴旺是乡村建设发展的重要内容，许多村庄通过本土特色农业、乡村文化旅游、民宿餐饮、开展研学活动等方式推动产业融合发展，拓宽村集体和村民经济收入来源。但从老龄化视角来看，部分产业发展忽视了老年群体的参与机制。各类产业中，特色农文旅、民宿餐饮等业态通常依赖资本投入且需要互联网营销及专业运营能力，对于老年村民的参与门槛相对较高，而老年人熟悉的乡土文化、农耕经验，在产业发展中容易被边缘化[10]。此外，部分产业项目更关注游客消费与外部市场吸引力，对于本村老年人的就业支持与社会参与关注不足。在和美乡村建设过程中，乡村老年人不只是养老服务的接收者，也可以成为乡村产业的重要参与主体。健康低龄老人可以参与庭院种植、手工文化产品制作、民俗展示等低强度活动，在获取一定收入补充的同时增强社会价值感和生活意义感。和美乡村建设中若将“共富”仅理解为产业增长和村庄收入水平上升，不为老年人设计合适的参与机制，会忽视其在乡村社会中的主体价值。

3.3. 公共服务设施长效运营机制不足

和美乡村建设通常以项目形式进行推进，前期建设投入较为集中，但后期运营维护往往较为薄弱。部分乡村在建设阶段能够落地文化活动室、健身器材点、邻里活动空间等设施，但相关设施建成后的持续运营管理、相关人员培训等环节缺少明确机制[11]。养老服务设施具有长期性和连续性，不能仅依靠短期建设项目完成。老年人需求会随着年龄增长、身体状况变化而发生变化，乡村应持续掌握老年人的基本状况，针对高龄独居等重点老人群体建立动态台账，定期更新服务需求并形成常态化寻访帮扶和反馈机制。若缺乏稳定的运营主体和持续性服务机制，养老服务设施容易出现低效闲置的问题，难以真正为老年人提供长期支持。

3.4. 乡村空心化引起家庭养老基础减弱

长期以来，家庭养老是农村地区最主要的养老方式，老年人的日常生活照料、经济支持等方面主要由子女及亲属完成。然而，随着城镇化进程不断加快，大量乡村青壮年人口外出务工或向城市迁移，农

村地区逐渐形成青壮年外流、老年人留守的人口结构。部分农村出现户籍人口规模较大,但实际常住人口明显减少的现象,使得日常生活主体逐渐变为老年人群体[12]。这一人口结构变化直接削弱了传统家庭养老的基础,使其难以单独满足老年人日常照护、精神陪伴和紧急响应需求。尤其对于独居老人、高龄老人和半失能老人等特殊群体,在子女长期外出的情况下,其日常生活照料更多依赖于邻里街坊、村干部、志愿者和村中有限的公共服务资源。若村庄层面的公共服务节点和巡访机制不足,老年人就可能面临日常生活中有人赡养但无人照料、有养老服务设施但不可及的困境。

4. 和美乡村建设赋能养老服务的作用机制

4.1. 生态环境改善:为居家养老提供安全舒适的生活环境

良好的生态与人居环境是乡村老年人实现居家养老的重要基础。农村地区老年人以居家养老为主,日常起居与社会交往多依赖村庄内部空间展开,环境质量直接影响其生活的安全性与舒适度。老年人随着年龄增长,行动与感知反应能力逐渐衰退,对环境的安全性及便利性更为敏感,路面破损、休憩设施缺乏等问题易成为其出行与交往障碍。和美乡村建设中道路翻新、绿化提升、垃圾分类处理、邻里交往空间营造等措施,在改善村庄整体风貌的同时,可以降低老年人出行风险。将生态和谐风貌美与老年友好环境建设相结合,推动和美乡村建设从一般性环境整治转向更具适老关怀的空间治理。

4.2. 银龄产业参与:将老年人由受照顾群体转化为参与者

和美乡村建设中的特色农业、庭院经济、文化旅游等产业,为老年人参与村庄发展提供了多种可能。老年人并非只能作为养老服务的接受者,其长期积累的农耕经验与乡土文化知识也可成为当地产业利用的重要资源。部分健康低龄老人可依托庭院种植、民俗展示等低强度业态,适度参与生产服务和文化活动,从而获取经济收入、维系社会联系并实现自我价值。这一过程有助于推动老年人由受照顾群体转化为乡村产业参与主体,既能缓解空心化背景下乡村劳动力不足的压力,也能增强老年人的社会归属感和生活意义感,从而将积极老龄化理念融入和美乡村建设的共富目标中。

4.3. 乡土文化联结:利用乡风文明缓解精神孤独

农村养老不仅包含身体照料与物质提供,也涵盖精神慰藉及身份认同。村内老年人长期生活在本地,对村庄发展历史、地方文化习俗等具有深厚记忆与情感联结,是乡土文化的重要承载者。和美乡村建设中的村史馆、文化节点、文明实践站点等可以成为老年人参与公共生活的重要场所。通过文化联结机制,使老年人成为乡村文化传承的重要主体,村庄可组织其参与传统非遗文化展示、节庆活动筹备、青少年乡土教育等活动,使个体记忆转化为集体文化资源。这一过程在传承乡风文明同时,有助于缓解老年人日常生活精神孤独,让和美乡村建设更具人文温度。

4.4. 公共服务长效运营:养老服务由设施建设转为持续供给

公共服务是和美乡村建设回应乡村养老需求的关键支撑。当前许多村庄已建设好社区卫生中心、日间养老照料中心、文化活动室、便民服务站等设施,但在实际运营过程中存在资金保障不足、服务人员短缺的现象,导致部分设施难以持续发挥养老服务功能。养老需求具有长期连续性,且随老年人身体状况、家庭结构变化而动态调整,这决定了农村养老服务设施无法在建设后一劳永逸。和美乡村建设多以项目形式集中推进,若重建设而轻运营,社区卫生中心、日间养老照料中心等设施则容易因缺乏资源投入而形式化。长效运营机制可将分散的运营责任、资源需求与供给纳入稳定的制度安排,并依托多元主体协同维持发展,使养老服务由阶段性工程转化为支撑老年人长期生活的保障。

4.5. 数字治理赋能：提升养老服务体系协同响应效率

乡村地区老年人居住较为分散，养老服务供需间长期存在信息不对称问题，使得高龄独居等特殊老年群体的需求难以及时被感知。数字技术能够压缩信息传递的时间与空间成本，使分散的老年人需求能够被实时了解。通过数据的动态采集和共享，村级组织能够主动掌握重点老人的生活状况并进行持续关注。此外，数字平台能够打通村委会、医疗机构、家庭成员等主体间的信息壁垒，促进多元主体围绕同一需求进行协同联动，从而提升养老服务体系的响应效率。将数字技术纳入和美乡村养老服务体系建设，有助于优化乡村养老服务的组织方式，为养老服务体系高效运行提供技术支撑。

5. 和美乡村建设背景下农村养老的对策建议

5.1. 适老化要求纳入和美乡村建设指标体系

目前和美乡村建设指标体系多关注环境提升、产业发展、公共服务设施等实体建设内容，但针对相关设施的适老化要求仍需进一步细化。可在现有“四和四美”评价框架基础上，将适老化内容作为约束性内容加入指标体系中，并针对老龄化程度较高的村庄设置差异化要求。具体而言，在“生态和谐风貌美”中，可增设公共空间无障碍率、慢行道路连续性、道路夜间照明覆盖率等指标，以提升老年人日常出行与公共活动的安全性；在“人气和旺产业美”中，增加老年人参与庭院经济、乡土文化展示等低强度产业活动指标，引导乡村产业发展关注银发群体的参与机会；在“乡风和畅人文美”中，可纳入老年人文化活动参与率、日常邻里互助、传统文化传承等内容，以增强老年人的社会交往与精神慰藉。在“共富和顺生活美”中，对日间养老照料、健康检测、医疗服务等设施可达性与覆盖率等相关指标进行考核。通过将适老化需求嵌入和美乡村建设评价体系，推动乡村建设从一般性环境改善向老年友好型环境进行转变。

5.2. 推动公共空间与慢行系统适老化改造

老年人日常活动高度依赖村庄公共空间和步行系统，其出行半径短且对环境安全性要求高，因此公共空间改造应在风貌提升的同时保障使用功能。针对村中连接村委会、卫生室、邻里活动广场、小卖部等高频设施的主要生活线，应形成连续平整、安全防滑的慢行网络。同时在台阶、坡道等处增设扶手与无障碍坡道，增设太阳能路灯等夜间照明设施。此外，老年人交流互动的广场、树荫及宅前屋后等处可布置充足的休憩座椅与健身康养器材，营造出尺度宜人、功能适老的邻里空间。改造过程中宜采用渐进式的微更新手法，充分结合本村老年人的实际使用习惯进行设计，避免一味追求景观展示效果而牺牲其日常实用性。

5.3. 开发银龄乡村产业参与岗位

和美乡村产业发展应兼顾市场活力与村民参与，尤其是为老年人设计低门槛、弹性化的产业参与方式。可依托村内现有庭院经济、特色种植、手工制造、民俗文化展示等老年人熟悉且体力需求较低的业态，开发适合健康低龄老人参与的岗位，使其在能力范围内获取额外经济收入与社会价值感。在文旅、研学等产业项目中，可设置乡土文化讲解、传统文艺传授等环节，将老年人长期积累的农耕经验与地方知识转化为产业资源。此外，村集体与合作社在利益分配、用工安排中应对老年群体给予适当倾斜，建立弹性劳动时间与灵活计酬方式，避免老年人在产业融合发展中被边缘化，真正实现共富目标下的代际共享。

5.4. 建立多元主体协同和长效运营机制

养老设施具有长期连续性的特征，仅靠一次性建设投入难以持续提供服务。针对目前公共服务设施

重建设、轻运营的问题,可构建以村委会为主体,市场机构、社会组织、志愿者与老年人家庭共同参与的多元协同机制。由村委会组织负责统筹协调与基础保障,市场机构供应日常餐食、卫生清洁等有偿服务,社会组织提供日间照料、健康管理等专业服务,志愿者与街坊邻里补充日常巡访与精神慰藉。除多元主体协同治理外,还应建立稳定的长效运营机制。如建立本村老年人基本状况台账,针对高龄独居等重点老人定期开展走访与需求更新,形成常态化的寻访帮扶与反馈机制。为保障养老服务设施稳定运营,可通过整合村集体收益、上级财政补助、社会捐赠与适度收费等方式筹措经费,并依托现有多功能活动室等存量空间打造复合养老服务节点,提高设施利用效率并降低老年人行动成本,推动养老服务从一次性建设项目转化为支撑老年人长期生活的稳定供给。

5.5. 推动线上数字治理适老化

和美乡村中数字智慧项目建设应坚持适老化原则,与农村养老服务相结合。针对农村老年人居住分散、特殊群体照顾困难等情况,可借助网格化管理平台、应急呼叫设备、线上服务台账等数字手段,动态掌握高龄独居老人的生活健康状况,及时识别并响应其日常养老需求,提升基层治理的协同响应效率。在相关数字设施应用过程中,应坚持易操作低门槛的原则,配置大字体、语音交互、一键呼叫等适老化功能,并通过志愿者协助代办、上门服务等方式弥补部分老年人数字使用能力的不足。在数字治理推进过程中,应将其作为养老服务的辅助支撑而非完全替代传统服务,避免因过度依赖线上手段而形成新的“数字鸿沟”,增加老年人的使用负担,要使数字乡村技术真正成为便利老年人生活的工具。

6. 结语

和美乡村建设为破解农村养老难题提供了新的政策契机与实践平台。在人口老龄化背景下,农村养老服务体系优化不应被视为独立于乡村建设之外的附加任务,而应作为和美乡村建设的内在组成部分加以统筹。本文立足于“四和四美”建设目标,揭示了当前农村养老的现实困境,并从生态环境、银龄产业、乡土文化、公共服务和数字治理五个维度阐释了和美乡村建设赋能养老服务的作用机制,进而提出相应的优化路径。农村养老服务体系优化的关键在于将老年人日常生活需求真正纳入乡村建设的目标体系,使农村在变美变富的同时也变得更更有温度,切实提升农村老年人群体生活的幸福水平。

参考文献

- [1] 包晓斌. 和美乡村建设的价值逻辑与实践路径[J]. 国家治理, 2025(9): 62-68.
- [2] 宋才发. 在乡村振兴中推进农村养老保障体系建设[J]. 长沙理工大学学报(社会科学版), 2025, 40(1): 1-8.
- [3] 杨亚, 侯亚伟. 需求导向下的为老建设——环巢湖地区乡村养老服务设施需求度分析及体系营建研究[J]. 合肥工业大学学报(社会科学版), 2018, 32(1): 100-105.
- [4] 王婷婷. 农村留守老人养老模式的困境与创新路径研究——以兰陵县为例[J]. 老龄化研究, 2026, 13(5): 783-789.
- [5] 白凌婷, 潘思伊, 陈琳. 建设宜居宜业和美乡村的实践路径探析[J]. 农业经济, 2026(4): 82-85.
- [6] 陈飞, 陈琳. 健全养老服务体系: 社区养老支持与老龄健康[J]. 财经研究, 2023, 49(2): 49-63.
- [7] 甘颖. 农村养老与养老自组织发展[J]. 南京农业大学学报(社会科学版), 2020, 20(2): 48-58.
- [8] 毛一敬. 重建社会交往: 农村老年人精神慰藉的组织化实践路径[J]. 东北大学学报(社会科学版), 2021, 23(5): 73-80.
- [9] 白明珠. 太原地区乡村交往空间的适老化设计研究[D]: [硕士学位论文]. 兰州: 西北师范大学, 2021.
- [10] 雷威. 从“余热”到“柴薪”: 银龄再就业的职业生态重构与政策激励研究[J]. 老龄化研究, 2026, 13(5): 790-796.
- [11] 盛广耀. 中国城乡基础设施与公共服务的差异和提升[J]. 区域经济评论, 2020(4): 52-59.
- [12] 贺聪志, 叶敬忠. 农村劳动力外出务工对留守老人生活照料的影响研究[J]. 农业经济问题, 2010, 31(3): 46-53, 111.