Aging Research 老龄化研究, 2026, 13(10), 393-399
Published Online October 2026 in Hans. https://www.hanspub.org/journal/ar
https://doi.org/10.12677/ar.2026.1310769

Hans汉斯

乡村银发经济：发展机遇、核心挑战与提升路径

杨　豪[1]，朱荧荧[2]，陆盈希[3]

[1]扬州大学商学院，江苏　扬州
[2]南京审计大学国家审计学院，江苏　南京
[3]复旦大学国际关系与公共事务学院，上海

收稿日期：2026年6月19日；录用日期：2026年10月16日；发布日期：2026年10月27日

摘　要

发展乡村银发经济对积极应对人口老龄化、全面推进乡村振兴具有重要战略意义。当前乡村银发经济面临政策红利叠加、乡村资源禀赋独特、市场需求转型升级、数字技术赋能等多重机遇，同时也面临基础设施与服务体系薄弱、专业人才供需失衡、有效市场需求激活不足、产业融合效能低下、数字鸿沟问题突出五大核心挑战。因此，论文提出应从完善基础设施与服务体系、构建全链条人才支撑体系、激活有效市场需求、深化“银发+”产业融合、推动技术与服务适老化改造五个方面构建提升路径，以助力乡村振兴与积极应对人口老龄化国家战略的协同落地。

关键词

银发经济，人口老龄化，乡村振兴，智慧养老，产业融合

The Rural Silver Economy: Development Opportunities, Core Challenges, and Pathways for Improvement

Hao Yang[1], Yingying Zhu[2], Yingxi Lu[3]

[1]Business School, Yangzhou University, Yangzhou Jiangsu
[2]National Audit College, Nanjing Audit University, Nanjing Jiangsu
[3]School of International Relations and Public Affairs, Fudan University, Shanghai

Received: June 19, 2026; accepted: October 16, 2026; published: October 27, 2026

文章引用: 杨豪, 朱荧荧, 陆盈希. 乡村银发经济: 发展机遇、核心挑战与提升路径[J]. 老龄化研究, 2026, 13(10): 393-399. DOI: 10.12677/ar.2026.1310769

Abstract

Developing the rural silver economy holds significant strategic importance for actively responding to population aging and comprehensively promoting rural revitalization. Currently, the rural silver economy faces multiple opportunities, including overlapping policy dividends, unique rural resource endowments, transforming market demand, and digital technology empowerment. At the same time, it also confronts five major core challenges: weak infrastructure and service systems, imbalances in the supply and demand of professional talent, insufficient activation of effective market demand, low efficiency in industrial integration, and a prominent digital divide. Therefore, this paper proposes that enhancement pathways should be constructed from five aspects: improving infrastructure and service systems, building a full-chain talent support system, activating effective market demand, deepening the "Silver+" industrial integration, and promoting age-appropriate transformation of technology and services, so as to facilitate the coordinated implementation of rural revitalization and the proactive response to population aging strategies.

Keywords

Silver Economy, Population Aging, Rural Revitalization, Smart Elderly Care, Industrial Integration

Copyright © 2026 by author(s) and Hans Publishers Inc.
This work is licensed under the Creative Commons Attribution International License (CC BY 4.0).
http://creativecommons.org/licenses/by/4.0/
Open Access

1. 引言

当前，中国正经历全球规模最大、速度最快、影响最深的人口老龄化进程。根据 2020 年第七次全国人口普查数据，我国 60 岁及以上人口已达 2.64 亿，占总人口的 18.70%[1]。而到了 2025 年，根据全国 1%人口抽样调查公报，我国 60 岁及以上人口已达 3.21 亿，占总人口 22.86%，老龄化的现象逐步加深 [2]。尤其值得注意的是，乡村老龄化水平已达到 23.81%，显著高于城镇 15.82%的老龄化率，呈现出鲜明的“城乡倒置”特征 [3]。在这一宏观背景下，如何应对老龄化已成为国家发展的重要议题[1]。《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》[4]明确提出“积极应对人口老龄化，健全养老事业和产业协同发展政策机制”“积极开发老年人力资源，发展银发经济”，为相关领域的实践指明了方向。与此同时，国家全面推进乡村振兴战略，致力于促进农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展。在此双重战略交汇点上，数量庞大且持续增长的乡村老年群体，不仅构成需要重点保障的民生对象，也日益成为乡村内需市场重要的消费力量与潜在的人力资源宝库。传统上将其简单视为“负担”与“被抚养者”的视角已显局限，以老年产品与服务供给为核心，旨在满足老年人多层次需求、促进其社会参与的“银发经济”在乡村场域中展现出特殊的意义与价值[2]。然而与城市相比，乡村银发经济起步较晚、基础薄弱、制约因素更为复杂[3]。因此，深入剖析其发展的战略机遇与现实挑战，对于科学引导其健康发展、推动积极应对人口老龄化国家战略与乡村振兴战略形成协同效应，具有重要的理论与现实意义。本文旨

[1]https://www.stats.gov.cn/sj/pcsj/rkpc/7rp/zk/html/fu03e.pdf
[2]https://www.stats.gov.cn/sj/zxfb/202605/t20260522_1963788.html
[3]https://www.stats.gov.cn/sj/sjjd/202302/t20230202_1896483.html
[4]https://www.gov.cn/zhengce/202510/content_7046052.htm

在系统梳理我国乡村银发经济发展的机遇与挑战，并据此提出提升路径，以期为促进其健康发展提供有益借鉴。

2. 概念界定与理论分析框架

2.1. 概念界定

当前学界对银发经济的探讨多聚焦于城市。本文认为，乡村银发经济并非城市银发经济在地理空间上的简单平移，而是兼具福利属性与市场属性的复合型经济形态。从内涵上看，它是在乡村振兴战略框架下，以满足乡村老年群体生存型保障与发展型消费双重需求为核心，通过整合乡村特色资源，推动养老事业与涉老产业协同发展的经济活动总和。其外延不仅包含传统的机构养老与日间照料，更深度嵌套于乡村康养旅游、适老化农业生产及老年人力资源再开发等乡村现代产业体系之中。

2.2. 理论分析框架

本文主要以福利多元主义理论与供需匹配理论作为分析框架。福利多元主义理论强调福利供给主体应由国家单一主导向国家、市场、家庭与社会多元协同转变[4]。在乡村银发经济场域中，表现为政府兜底、村集体互助、市场驱动与家庭伦理的交织。然而，由于乡村特有的“差序格局”社会结构与基础性薄弱的经济条件，这一多元主体的协同过程常面临供给侧与需求侧的严重错位。供需匹配理论聚焦于资源分配的效率与均衡，认为市场主体逐利行为会扭曲供给结构，从而形成持续性供需错配失衡。乡村银发经济的本质困境在于供给侧的市场化驱动与需求侧的低支付意愿之间的非对称性。

文章通过构建这一分析框架，旨在剖析乡村银发经济在资本逐利性与养老普惠性之间的结构性矛盾，进而探讨如何通过构建差异化的供给体系和需求转化机制，实现国家战略与乡村微观需求的有效协同。

3. 乡村银发经济发展的多重机遇

3.1. 政策红利叠加，构筑战略支撑框架

国家层面的战略导向为乡村银发经济发展提供了前所未有的政策机遇。围绕积极应对人口老龄化、老龄事业和养老服务体系建设的顶层设计，均强调推动老龄事业与产业协同发展，并把健全农村养老服务体系放在突出位置。乡村振兴战略及后续部署持续聚焦补齐农村民生短板，其中养老服务是重中之重。政策合力的形成，意味着财政投入、土地保障、税费优惠、金融支持等资源将更多向乡村养老领域倾斜，为基础设施建设和市场主体进入创造了有利环境。城乡融合发展相关改革的深化，也有助于引导城市资本、技术、人才和管理经验向乡村养老领域流动，为农村养老产业和银发经济发展奠定了坚实基础。

3.2. 乡村资源禀赋独特，孕育差异化发展优势

乡村在自然资源与人文环境方面拥有发展银发经济的独特禀赋[5]。清新的空气、优美的田园风光、相对舒缓的生活节奏，对追求健康养生、渴望回归自然的城市老年人以及本土老年人均构成强大吸引力。这为发展旅居养老、康养养老、田园养老等特色模式提供了天然载体。同时，乡村深厚的熟人社会网络、邻里互助传统、宗族亲情纽带，是构建低成本、接地气、情感慰藉功能强的社区居家养老服务体系的重要社会资本。乡土文化、传统技艺、地方美食等，也能融入老年文化娱乐和精神生活中，从而开发出具有乡土特色的银发产品与服务。

3.3. 需求层次提升与分化，市场潜力持续释放

随着乡村老年群体代际更替与整体生活水平的提高，其消费需求正从以往单一、被动的生存型与物

质型消费，逐步向多元化、主动型的发展型、享受型与品质型消费转变。在基本生活照料与医疗服务之外，他们对健康管理、康复护理、精神文化、社会参与、智慧养老等方面的需求日益增长，并呈现出显著的分化趋势。这一转变的背后，既有老年人自身观念更新的推动，也受益于我国养老金与退休保障体系的逐步完善。部分享有退休金、积蓄或子女支持的乡村老年人已具备较强的消费能力与意愿，成为乡村银发市场的重要内生动力。与此同时，城市老年人“下乡养老”或短期旅居的兴起，也为乡村带来了可观的外部消费需求，进一步拓展了市场空间。这种多层次、多样化的需求结构，正持续释放出巨大的市场潜力，为乡村银发经济的产品创新、服务升级与业态融合提供了广阔的市场机遇。

3.4. 数字技术渗透赋能，催生新业态与新模式

移动互联网、物联网、大数据、人工智能等数字技术正加速向乡村地区渗透，为破解乡村养老资源分散、专业服务供给不足等长期难题提供了创新方案。数字赋能不仅体现在具体服务环节的提质增效，更推动形成了多元化、智能化的养老新业态与服务新模式[6]。在健康与安全领域，远程医疗、在线问诊有效弥补了乡村线下医疗资源的短板；智能穿戴设备、家庭安防传感器等实现对独居、高龄老人的实时监测与智能看护，提升了安全保障水平。在服务整合与调度方面，智慧养老平台通过集成供需信息、优化资源配置，显著提高了本地养老服务的效率与覆盖范围。此外，社交软件、短视频平台等数字化工具，不仅丰富了乡村老年人的精神文化生活，也创造了“老有所为”的新舞台，涌现出乡村老年网红、农产品电商导购等参与农村经济生活的新型形式。因此，数字化技术可以有效降低养老服务成本、提升服务可及性，并持续推动乡村养老服务向精准化、平台化、协同化方向演进，为银发经济在乡村的发展注入了新动能。

4. 乡村银发经济发展面临的核心挑战

4.1. 基础设施与服务体系薄弱

乡村养老基础设施建设整体滞后，呈现“覆盖面窄、功能单一、品质偏低”的特征[7]。县级特困人员供养服务设施普遍存在设施陈旧、功能分区不合理等问题，截至近年民政部门统计，全国养老机构床位数虽已达数百万张，但农村敬老院大多以满足“特困人员供养”为主[5]。普通农村老年人能够负担得起且具备医疗护理能力的社会化养老床位缺口仍然较大。医养结合领域矛盾尤为突出，乡镇卫生院和村卫生室缺乏专业医养融合服务能力，医保报销与养老服务的政策对接不畅，导致医疗资源与养老资源无法有效整合。

4.2. 资本逐利与乡村养老普惠性的目标错位

乡村银发经济面临着资本逻辑与福利逻辑的内生矛盾。社会资本下乡发展银发经济往往追求高附加值与快速回报，倾向于投资面向城市高端客群的旅居康养项目，而乡村本土老年人迫切需要的是低成本、普惠性的日常照料与医养结合服务。社会资本投资的养老项目中，大部分属于康养地产与高端旅居养老社区。这种供给端逐利性与需求端普惠性的目标错位，导致本土涉老产业呈现出“高端项目不接地气，基础服务无利可图”的产业割裂状态，难以形成惠及本乡本土的产业生态。

4.3. 支付能力与支付意愿不强

乡村老年群体的整体收入水平仍然偏低，其经济来源主要依赖城乡居民基本养老金、有限的土地收益及子女赡养，稳定的支付能力普遍缺乏[8]。与此同时，多数乡村老年人对非必需的养老服务和改善型

[5]https://www.mca.gov.cn/gdnps/n2445/n2451/n2458/n2681/c1662004999980006189/attr/400985.pdf

产品消费意愿不强，更倾向于依赖家庭养老和政府兜底保障。支付能力与支付意愿的双重制约，导致当前乡村养老服务仍高度依赖政府基本保障与公益慈善补给，市场化、可持续的商业服务模式难以形成规模效应。

4.4. 传统乡土伦理与市场化养老的观念冲突

乡村银发经济想要激活有效市场需求，需要解决现代市场化养老服务与传统乡土伦理之间的观念冲突。乡村社会长期受养儿防老与差序格局的传统宗族观念影响，老年人普遍存在强烈的预防性储蓄动机和注重后辈投资、轻视自我消费的倾向。同时，在传统的熟人社会中，市场化养老往往面临道德压力与社会舆论的隐性排斥。儿女对于父母的养老职责无法全都交给金钱与市场服务，这种根植于乡土文化的心理壁垒，使得外来的商业化养老服务难以短时间内获得认同[9]。

4.5. “数字鸿沟”问题突出

数字技术为乡村养老带来了创新解决方案，但乡村老年群体面临的“数字鸿沟”问题却严重制约了技术赋能的实际效果。受文化程度、认知能力、经济条件等因素限制，大量乡村老年人不会操作智能设备、无法接入互联网服务。第 57 次《中国互联网络发展状况统计报告》表明我国 60 岁及以上老年网民规模虽在增长，但乡村老年群体的互联网普及率依然偏低[6]。远程医疗、智能监护、线上服务预约等数字化服务难以覆盖最需要帮助的高龄、独居和失能老人，可能加剧养老服务获取的不平等。

5. 乡村银发经济健康发展的提升路径

5.1. 盘活闲置资源与深化医养协同

聚焦基础设施与服务体系的薄弱环节，加大投入力度，构建覆盖县、乡、村三级的乡村养老服务网络。一是推进现有养老设施升级改造，加快县级敬老院向区域性养老服务中心转型，拓展其康复护理、日间照料等功能。提高村级互助养老服务点覆盖率，依托村公共服务中心、闲置校舍等资源，建设标准化的村级养老服务站点。二是深化医养结合机制，推动乡镇卫生院与养老机构“两位一体”发展，支持村卫生室为居家老年人提供上门医疗、健康体检等服务，完善医保报销政策，将符合条件的医养结合服务纳入医保支付范围。三是加快乡村适老化改造进程，重点推进老年人家庭适老化改造、农村道路无障碍改造和公共服务设施适老化升级，完善交通、商业、文化等配套设施，提升乡村养老宜居性。同时，将乡村养老基础设施建设纳入乡村振兴重点项目库，落实用地保障和资金支持政策。

5.2. 从人才支撑走向本土互助机制

围绕“引育选用”全环节，建立可持续的乡村银发经济人才供给体系。一是完善引才激励政策，对到乡村从事养老服务的专业人才给予安家补贴、岗位津贴等优惠，畅通其职称评定和职业晋升通道，提高职业吸引力。二是强化本土人才培养，与地方职业院校、技工学校合作开展养老护理、健康管理等专业定向培养。面向本地留守妇女、低龄健康老年人开展免费职业技能培训，颁发职业技能等级证书，提升现有服务队伍的专业水平。三是健全人才保障机制，建立与岗位职责、工作业绩相匹配的薪酬体系，完善养老服务从业人员社会保险、劳动保障等权益保障，增强队伍稳定性。四是创新人才使用模式，可以参考江苏、浙江等地部分农村推行的“互助养老时间银行”实践，以较低的成本填补了乡村照护人员的巨大缺口，有效缓解了专业人才匮乏的结构性矛盾。

[6]https://www.cnnic.net.cn/NMediaFile/2026/0304/MAIN1772588317069TUXN3827X8.pdf

5.3. 破解乡土养老观念壁垒

从提高支付能力和引导消费观念两方面入手，打通乡村银发市场需求转化的堵点。一是完善养老保障体系，逐步提高城乡居民基本养老金标准，探索建立乡村老年人长期护理保险制度，扩大保险覆盖面，减轻老年人养老服务支付负担。鼓励发展商业养老保险和养老储蓄产品，丰富养老保障层次。二是引导消费观念转变，通过社区宣传、典型示范等方式，帮助乡村老年人树立科学健康的消费观念，提高其对养老服务和产品的接受度。三是创新养老服务支付模式，推广“政府购买服务 + 个人付费”的混合支付方式，对低收入、失能等困难老年人给予服务补贴。支持村集体经济组织利用集体收益为村民购买养老服务。四是鼓励企业开发价格亲民、实用性强的乡村老年产品和服务，降低市场化养老服务成本，满足不同收入层次老年人的需求。

5.4. 强化村企合作与利益联结

立足乡村资源禀赋，推动养老产业与乡村优势产业深度融合，构建特色鲜明、链条完整的乡村银发产业生态。一是丰富养老产品与服务供给，在保障基本养老服务的基础上，拓展健康管理、康复护理、老年教育、文化娱乐等多元化服务。二是推动“养老+”融合发展。开发老年膳食、康养农产品等，打造银发农业品牌。规范发展田园旅居、生态康养、乡村度假等业态，建设特色康养小镇。开办乡村老年学堂，传承乡土技艺，开发适老文创产品。推广中医药养生、针灸推拿等特色健康服务。三是盘活乡村闲置资源，鼓励利用闲置宅基地、厂房、校舍等改造建设养老设施和康养项目。四是加强品牌化运营，培育一批具有地方特色的乡村银发经济品牌，提升产业竞争力和影响力。

5.5. 推动技术与服务适老化改造

在推进乡村智慧养老过程中，要重视并化解数字鸿沟问题，坚持“传统服务与智能创新并行”的原则，让数字技术真正惠及广大乡村老年人[10]。一是开展数字素养提升行动，依托村级养老服务点、老年学堂等阵地，通过志愿者帮扶、家庭反哺、集中培训等方式，帮助乡村老年人掌握智能手机、智能穿戴设备等基本使用技能。二是推进智能产品与服务适老化改造，引导企业研发操作简单、价格低廉、功能实用的适老化智能终端和应用程序，简化界面设计，保留语音、大字等适配性功能。三是完善优化传统服务渠道，为高龄、独居、失能等不会使用智能设备的老年人提供电话预约、上门服务、人工办理等替代方式，保障其基本服务需求。四是推广低成本、轻量化的智慧养老模式，充分利用有线电视、乡村广播等现有基础设施，开展应急呼叫、信息发布等服务。建设县级统一的智慧养老服务平台，整合供需信息，实现养老服务精准对接。

6. 结论

在我国人口老龄化“城乡倒置”特征凸显与乡村振兴战略全面推进深度交织的时代背景下，发展乡村银发经济既是破解乡村养老难题、保障老年群体福祉的民生工程，也是激活乡村内生动力、培育乡村经济新增长点的战略举措，具有不可替代的现实意义与长远价值。本文系统梳理了乡村银发经济发展面临的政策红利叠加、资源禀赋独特、市场需求升级、数字技术赋能四大历史性机遇，精准剖析了基础设施与服务体系薄弱、专业人才供需失衡、有效市场需求不足、产业融合效能低下、数字鸿沟问题突出五大核心挑战，并据此提出了提升路径，旨在为乡村银发经济的健康可持续发展提供理论参考与实践指引。

展望未来，推动乡村银发经济高质量发展，必须坚持问题导向与系统观念相统一，构建政府引导、市场运作、社会参与、家庭尽责的共建共治共享格局。这需要以完善基础设施与服务体系为基础，补齐普惠性养老供给短板；以构建全链条人才支撑体系为核心，破解人才供需失衡难题；以提升老年群体支

付能力与意愿为关键，充分激活有效市场需求；以深化“银发+”产业融合为抓手，提升产业协同发展效能；以弥合数字鸿沟为保障，推动技术包容适配与智慧养老落地。同时，要强化顶层设计与跨部门政策协同，将精准施策贯穿于产业发展的各环节、各领域，真正把应对老龄化的“压力”转化为乡村振兴的“动力”。

基金项目

国家社科基金一般项目“改革四十年来农村居民家庭消费行为嬗变及其供需协同政策研究”(项目编号：18BJL004)。

参考文献

[1] 黄石松, 胡清. 人口老龄化新态势对共同富裕的多维影响及政策优化[J]. 广西师范大学学报(哲学社会科学版), 2026, 62(4): 28-39.

[2] 都阳. 发展银发经济: 目标定位与关键问题[J]. 中国农村经济, 2026(1): 3-19.

[3] 魏晓轩, 蔡定昆. 乡村银发经济高质量发展的理论内涵、国际经验与实现路径[J]. 世界农业, 2025(12): 17-29.

[4] 王卓, 常进锋. 福利多元主义视角下第三次分配的现实困境与治理路径[J]. 中州学刊, 2022(9): 83-92.

[5] 潘梦超. 农村互助养老模式探析[J]. 当代农村财经, 2022(10): 46-49.

[6] 刘承芳, 陈思玮. 人工智能赋能农村养老: 理论基础、实践路径与风险挑战[J]. 华南农业大学学报(社会科学版), 2026, 25(1): 23-33.

[7] 都阳, 崔慧敏. 农村人口老龄化: 趋势、挑战与应对策略[J]. 中国农村观察, 2025(4): 3-17.

[8] 刘赛楠. 我国农村养老金融发展的多元路径探索[J]. 当代农村财经, 2024(4): 26-30.

[9] 张博. 要素市场化配置改革下智慧健康养老服务问题与对策[J]. 广西社会科学, 2021(12): 138-143.

[10] 韦艳, 李婧, 王子腾. 数字乡村建设对农村智慧养老服务的影响机制与优化路径[J]. 西北人口, 2025, 46(5): 14-27.