

Research on British Government Reform during Margaret Thatcher's Period

Ling Li

Public Management College of Yunnan University, Kunming
Email: lxp112869@163.com

Received: Nov. 13th, 2012; revised: Nov. 23rd, 2012; accepted: Nov. 29th, 2012

Abstract: During Margaret Thatcher ruling period, Mrs. Thatcher and her cabinet members introduced reform to British which has reversed the British economy development trend. After that the British economy began to recover and gradually moving towards prosperity. The government reform was made according to the UK's historical background. The analysis of the British government reform content is helpful for us to absorb advanced experience of management and draw lessons from government reform in western countries. This can help the Chinese government to carry out the government reform and to govern the country on the basis of its own situation.

Keywords: Margaret Thatcher; Government Reform; Administrative System Reform

撒切尔夫人执政时期英国政府改革内容初探

李 玲

云南大学公共管理学院, 昆明
Email: lxp112869@163.com

收稿日期: 2012 年 11 月 13 日; 修回日期: 2012 年 11 月 23 日; 录用日期: 2012 年 11 月 29 日

摘 要: 撒切尔夫人执政时期的英国政府改革扭转了英国经济发展的颓势, 使得英国的经济开始实现复苏并且逐步走向繁荣。撒切尔夫人及其内阁成员根据英国自身的情况制定了政府改革的内容和纲领。笔者认为, 对英国政府改革的内容进行分析研究, 有助于我们进一步吸收和借鉴西方国家政府改革和治理的先进经验, 以帮助我国政府在自身实际的基础上, 开展政府改革和治理。

关键词: 撒切尔夫人; 政府改革; 行政体制改革

1. 引言

第二次世界大战之后, 英国受战争影响, 国内危机四伏, GDP 降到西方国家的最低水平, 经济生产处于停滞状态, 物价飞涨, 通货膨胀情况严重, 失业率也居高不下, 一时之间英国还被讥讽为“欧洲病夫”。1979 年, 撒切尔夫人成功当选为英国第四十九任首相, 并且创造了在英国执政十一年的历史。撒切尔夫人执政时期是英国政府改革的高潮时期, 这一时期的

政府改革使英国摆脱了“欧洲病夫”的头衔, 英国的经济得到了飞速的发展, 通货膨胀率连续下降, 人们的生活状况也得到了改变。虽然, 历史上不乏对撒切尔夫人的批评和讨伐之声, 但是, 不得不承认的是, 撒切尔夫人执政时期所开展的政府改革的确给英国的发展注入了一剂强心针。笔者对撒切尔夫人执政时期英国政府改革的内容进行了研究和分析, 遂成此文。

2. 以货币主义取代凯恩斯主义

二战后的英国，内外交患，国内经济发展停滞，通货膨胀率和失业率长期居高不下；国外，北爱尔兰动乱难平，马岛领土纠纷缠绕。撒切尔夫人上台之后，她提出凯恩斯主义已经不能解决英国目前的问题，她认为只有将货币主义取代凯恩斯主义，英国的经济才能实现复苏的可能。

所谓的凯恩斯主义是指，主张国家实行扩张性的财政政策，比如：扩大政府开支，增加国内需求，推行财政赤字等，以刺激经济的发展，实现经济的繁荣。相反的，货币主义是强调市场机制的自由调控作用，坚持经济自由主义，坚持市场资源的自由分配和公平竞争，反对政府的过度干预。撒切尔夫人认为，以英国目前的状况，不能再实行凯恩斯主义所主张的扩张性财政政策，而应该实行货币主义所主张的市场机制的自由调控作用，强调政府应该放松管制。撒切尔夫人针对英国的实际提出了两项货币政策：第一，紧缩货币供应，控制货币流通量，控制通货膨胀。1979年，撒切尔夫人刚上台就决定将英国的货币通行量控制在11%以内，并且逐年降低货币发行量^[1]。第二，调整汇率，使英镑与德国的马克挂钩，通过大量购买外汇，降低利率，拉动英国国内的投资。撒切尔夫人还提高了银行利率，大幅紧缩政府开支^[2]。

3. 将市场机制引入政府改革管理过程之中

撒切尔夫人将货币主义作为整顿英国经济的基本方针，她力主强调市场机制的重要作用，主张充分发挥市场的自由调控作用，减少政府对经济生活的干预。撒切尔夫人认为政府对经济的过度干预是造成“英国病”的根源所在。所以，撒切尔夫人在任的十一年里，她都主张将市场机制引入英国的政府改革和管理过程之中。

一方面，撒切尔夫人坚持大力推行税制改革。1979年，撒切尔夫人上台之后，她多次下调个人所得税的基本税率，增加了间接税，提高了增值税，同时，她还取消了物价管制委员会，废除了180多项限制经济生活的规定，以此来减轻政府对经济生活的干预。

另一方面，撒切尔夫人大力强化私有化政策。二战后，英国的国有企业频频出现管理不善、效率低下等问题。撒切尔夫人上台后，针对这一问题提出了私

有化政策，她鼓励私人资本进入国有企业，并且在她执政的十一年间，她将英国40%的国有企业转为私营企业，以求建立“人人拥有财产，人人去创造财富，建立一个负责的、自由竞争的英国理想社会”^[3]。撒切尔夫人推出的私有化政策主要集中在公共服务、交通和工业领域，如表1所示。总体而言，私有化政策的推行是成功的，它使得英国的一大批企业扭亏为盈，推动了英国经济的发展。

总体来说，撒切尔夫人所推行的税制改革和私有化政策都大大刺激了英国经济的发展，为英国经济的复苏打下了坚实的基础，并且逐渐改变了“英国病夫”的形象。

4. 推行行政体制改革

撒切尔夫人在推行一系列经济政策的同时，她也意识到仅仅进行经济上的改革是不够的，英国的政府改革还应该对其机构和文官制度进行改革，以求提高英国政府的行政效率，降低行政成本。

第一，撒切尔夫人主张在英国建立“企业家”政府。撒切尔夫人执政时期正是企业家政府理论兴起的时期，戴维·奥斯本和特德·盖布勒所提出的企业家政府理论对撒切尔夫人影响颇深，她极力主张在英国建立具备企业家精神的政府，以提高政府的使命感、服务意识、权力下放意识和竞争意识，通过企业家政府改革使得英国政府的行政效率得以提升^[4]。

Table 1. The main British privatization industry chronology (1980-1990)

表 1. 1980~1990 年英国主要私有化行业年表

领域	行业	私有化年份
公共服务	石油	1982
	电信	1984
	天然气	1986
	水	1989
	公路运输	1982
交通	公交系统	1986
	机场与机场管理机构	1987
工业	造船	1986
	汽车	1988
	钢铁	1988

资料来源：英国文化协会中国办公室：《法制与管理》2003~2004 系列第一期，第11页。

第二，撒切尔夫人主张精简公务员数量。撒切尔夫人一直认为精简公务员数量是降低行政成本，提高行政效率的重要途径。所以，在 1979 年至 1986 年的七年间，她力排众议把英国的文官从 73.2 万人精简至 59.4 万人^[5]。

第三，撒切尔夫人推行公务员的绩效管理制度。为了进一步提高行政效率，撒切尔夫人推行公务员的绩效管理制度，主张对政府组织机构和个人进行绩效考核。其中，对于表现良好者将给予业绩津贴，不达标者将受到提前退休的威胁^[6]。这种奖惩机制使得英国政府机构内部更具灵活性，同时，政府的行政效率在一定程度上也得以提高。

5. 推行社会福利制度改革

撒切尔夫人除了推行一系列经济政策、开展政府机构改革之外，他还推行社会福利制度改革。二战后，英国的社会福利项目越增越多，社会福利制度改革已经迫在眉睫。此时，英国进行社会福利制度改革的目的已经从简单的实现“济贫”转化为实现全民福利。历史上，英国是世界上第一个建立“福利国家”的国家，这与撒切尔夫人所推行的社会福利制度改革是分不开的^[7]。

撒切尔夫人执政时期推行的社会福利制度改革主要包括以下三个方面：

第一，大力促成住房改革，推行福利住房。撒切尔夫人推出的私有化政策中包括住房私有化，它是私有化政策的重要组成部分。撒切尔夫人上台后积极促成住房改革，20 世纪 60 年代之后，英国的各个地方政府纷纷兴建起大批福利住房，以供英国那些鳏寡孤独者、失业者、低收入人群和残疾人士居住。一方面，采取出租的形式，以低廉的价格向外出租；另一方面，则以出售的方式向英国人群出售，撒切尔夫人在任期间，英国共出售了 100 万套公寓式大楼；通过这两种方式的结合，英国回笼了大量的资金^[8]。

第二，进行教育体制改革。牛津大学出身的撒切尔夫人非常注重教育，她执政期间积极进行教育体制的改革，改革内容主要包括：1) 将竞争机制引入学校，扩大学校在财务和人事方面的自主权。她主张中央政府和地方政府应该将财务和人事权下放给学校，中央政府按照学校的学生人数进行拨款，以刺激学校招生

的积极性和主动性。2) 在全国实行“国家课程”和“国家评定”。她主张将全国各个级别的课程进行统一，并且推行全国统一的考试。3) 扩大学生和家的选择权。这一政策使得学生和家能够主动选择自己喜欢和感兴趣的学校，从而促进学校进行教育教学质量方面的改革，使得学校之间形成良性竞争。

第三，推行社会保障制度改革。撒切尔夫人执政时期的社会保障制度改革主要致力于减少国家在福利方面的支出，提高福利供应的效率。一方面，实行增收节支，将津贴与物价挂钩，取消了与收入有关的补助，如取消了对病人、孕妇、残疾人及失业人员的附加补助。另一方面，对一些社会保障项目实行私有化政策^[9]。

撒切尔夫人在 1987 年大选之后，对免费医疗制度进行了市场化改革，引入市场竞争机制后，提高了英国国民福利保健的效率。

6. 结语

撒切尔夫人，一个从普通小业主家庭走出来的杰出女政治家，她是英国保守党的第一位女党魁，她也是在英国执政长达十一年之久，并且顺利连任三届的女首相，被世人冠之以“铁娘子”的美誉。为了挽救英国于水深火热之中，她临危受命，急流勇退，运用她独有的铁腕政策在英国实行大刀阔斧的改革。历史上，对于撒切尔夫人的政府改革褒贬不一，但是，毋庸置疑，撒切尔夫人的政府改革的确扭转了英国经济的颓势，并且为英国政府的改革树立了一个标杆、一面旗帜，起到了很好的过渡作用，并且对于世界各国的政府改革也起到了很好的借鉴作用。

参考文献 (References)

- [1] 周定滨. 货币主义的理论与撒切尔夫人的经济政策[J]. 南充师院学报, 1988, 2(1): 21-24.
- [2] 钟声. 令人刮目相看的政坛“铁娘子”——撒切尔夫人[M]. 北京: 蓝天出版社, 2011.
- [3] 刘岩. 撒切尔主义定义之理论初探[J]. 河南财政税务高等专科学校学报, 2011, 25(1): 94-96.
- [4] 张国庆. 公共行政学(第三版)[M]. 北京: 北京大学出版社, 2007: 650-658.
- [5] 左然. 英国的行政改革——从撒切尔夫人到梅杰政府[J]. 中国行政管理, 1994, 3: 35-37.
- [6] 张岩. 浅析撒切尔与梅杰政府的文官制度改革[J]. 哈尔滨学院学报, 2010, 3: 86-89.
- [7] 毛锐. 私有化与撒切尔政府的社会福利制度改革[J]. 山东师

范大学学报, 2007, 52(4): 69-73.

- [8] 张显高. “英国病”是怎样治愈的——撒切尔夫人的经济政策与英国经济[J]. 国际展望, 1988, 4: 18-19.

- [9] 冉隆勃. 撒切尔夫人与撒切尔革命[J]. 世界知识, 1987, 9: 2-4.