

党建引领多民族社区治理共同体的实践研究 ——以成都市浆洗街蜀汉街社区为例

夏静雅

西南民族大学，四川 成都

收稿日期：2022年10月20日；录用日期：2022年12月1日；发布日期：2022年12月9日

摘 要

社区作为国家与社会治理的基础、城市居民生活的基本单元，需要通过构建社区治理共同体助力社区及国家与社会治理现代化的实现。蜀汉社区位于成都市武侯区浆洗街街道，是多民族互嵌的社区，民族互嵌型社区的发展离不开社区治理共同体的构建。该社区作为民族团结进步示范社区，一定程度上在党组织的引领下构建了社区治理共同体。但是构建治理共同体的过程中还是存在着利益共同体缺失、社区党组织引领内在动力不足、专业性人才缺乏、民族交融程度低等一系列问题。文章对于这些问题提出了建议，旨在促进蜀汉社区社区治理共同体构建，并为其他社区提供经验启示。

关键词

社区治理，党建引领，多民族社区，社区治理共同体

Practical Research on the Party Building Leading the Community Governance of Multi Ethnic Communities

—Taking Shuhan Street Community, Jiangxi Street, Chengdu City as an Example

Jingya Xia

Southwest Minzu University, Chengdu Sichuan

Received: Oct. 20th, 2022; accepted: Dec. 1st, 2022; published: Dec. 9th, 2022

Abstract

As the foundation of national and social governance and the basic unit of urban residents' life,

文章引用：夏静雅. 党建引领多民族社区治理共同体的实践研究[J]. 社会科学前沿, 2022, 11(12): 5050-5055.
DOI: 10.12677/ass.2022.1112689

community needs to help realize the modernization of community and national and social governance by building a community governance community. Shuhan Community, located in Jiangxi Street, Wuhou District, Chengdu, is a multi-ethnic community. The development of a multi-ethnic community cannot be separated from the construction of a community governance community. As a demonstration community of national unity and progress, the community has built a community governance community under the guidance of the Party organization to a certain extent. However, in the process of building a governance community, there are still a series of problems, such as the lack of a community of interests, the lack of internal impetus for community party organization to lead, the lack of professional talents, and the low degree of ethnic integration. The paper puts forward suggestions on these issues, aiming to promote the construction of community governance community in Shuhan community, and provide experience and enlightenment for other communities.

Keywords

Community Governance, Leading Party Building, Multi-Ethnic Community, Community Governance Community

Copyright © 2022 by author(s) and Hans Publishers Inc.

This work is licensed under the Creative Commons Attribution International License (CC BY 4.0).

<http://creativecommons.org/licenses/by/4.0/>



Open Access

1. 引言

中国共产党第二十次代表大会指出要建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体，推动完善社会治理体系。社区作为国家与社会治理的基础，城市居民生活的基本单元，需要通过建设社区治理共同体助力社区及国家与社会治理现代化的实现。基层城市治理的关键在于社区，多民族社区的治理离不开社区治理共同体的构建。社区治理共同体是由各多元主体共同构成的、以美好生活为目标的、具有协同合作关系的治理体系，在该体系中党组织起着核心引领作用[1]。基层党组织作为构建社区治理共同体的核心，引领社区的各个组织包括居民委员会、物业、驻区单位以及其他社会组织，共同构建为社区治理共同体，共同营造美好的社区家园。

四川省成都市武侯区浆洗街道蜀汉街社区成立于 2001 年，地域面积为 0.28 平方公里，常住人口 7460 人，暂住人口 4600 人。居住着汉、藏、蒙古、回等 36 个民族，是一个多民族集聚地。辖区内大单位有 17 家，民族地区驻区的办事处有 12 个，商家店铺 284 家，居民院落 32 个，社区各种群众活动场所 6 个。蜀汉社区党委下设 14 个党支部，在册党员为 537 名。蜀汉社区以区域化大党建为抓手，凝聚驻区机关、事业单位、学校、商户、居民等多元群体，以这些多元群体组织的主体力量实现多元共治，构建基层社区治理共同体，从而进行以党建为引领的多民族社区治理，为未来城市多民族社区治理模式提供了实践经验。

2. 蜀汉社区治理共同体构建现状

单位制解体以来，社会从原来的机械团结转变为有机团结，蜀汉社区因为其特有的文化环境与地理位置等优势吸引了许多外来的不同民族的同胞来此定居。因人口流动，社区居民不再像原来一直同质性强，异质性增强是现代社区显著特征。该社区在基层党组织的引领下，多民族同胞共同居住于此地，实现了社区内民族大融合。以党组织为核心的多个主体共同治理，实现多元共治。

2.1. 党建引领构建组织共同体

2.1.1. 提升服务水平

为了更好服务社区居民，蜀汉社区的基层党组织不断提升自己的服务能力和服务水平，形成以服务为目的的组织共同体。2020年11月蜀汉社区围绕天府智慧小区试点和“天府市民云”智慧应用场景建设工作，打造居民需求响应、居家安全防护、邻里协商互助、社区商家联盟、在线家政服务等多种智慧应用场景的社区服务平台。建设智慧社区治理系统，方便居民、辖区商户以及驻区单位等办理业务。

2.1.2. 加强队伍建设

蜀汉社区党支部注重党员的理论以及理论结合实际的学习，按时举行党支部的各种特色活动、定期开展各种学习交流会、到其他社区参观学习其先进经验等多样化的社区党支部活动。同时社区深入开展“找党员、亮身份、建组织、做工作”等工作，指导成立小区党支部，并选举成立自治小组，吸纳小区中的优秀党员，形成组织共同体。

2.2. 民族团结构建生活共同体

2.2.1. 社区民族团结

在蜀汉社区定居的居民们来自不同的民族，该社区民族文化多元化，但是都属于中华民族的一份子。蜀汉社区弘扬铸牢中华民族共同体意识，不但可以让各民族同胞们增强文化自信民族自信，还可以求同存异，凝聚不同民族的同胞实现民族团结，形成多民族社区生活共同体。蜀汉社区在民族团结方面下了很大功夫，2021年蜀汉街社区荣获“四川省第六批民族团结进步示范区示范单位”。由此可见蜀汉社区立足民族交往，夯实民族团结基石。

2.2.2. 良好的社区氛围

蜀汉社区为营造良好的社区氛围，在党支部的引领下社区内会举办各种特色活动，比如“庆重阳茶话会”活动为老人过一个有意义的重阳节、“运动成都、活力武侯”全民健身运动会太极拳比赛丰富居民业余文化生活、爱老敬老才艺展示活动让老人们感受到老有所养、老有所依、老有所乐……社区开展的一系列活动让社区居民熟络起来，打破了原来冷冰冰的人际关系，促进邻里关系和谐发展，营造良好的生活氛围，形成社区生活共同体。

2.3. 多主体参与构建治理共同体

为充分发挥基层社区中党组织的作用，构建小区业主、业委会与物业公司的多方协调运行机制，制度化破解小区治理难题，在蜀汉社区中党建引领信托制物业服务模式开始运行。将物业费、广告费、停车费等社区收入纳入社区居民共同的基金中，物业公司按照比例得到报酬，其余自己用于社区服务中，公开化透明化。在社区推进“蜀汉街社区院落微花园改造”项目，以党建引领社区发展治理活动为契机，坚持以居民为中心，积极发挥“微花园”便民利民惠民特性，既满足公共需求，又让环境卫生管理步入良性循环和可持续发展轨道。这些多元主体参加的社区治理活动不但增强了居民对于社区活动的参与感，让居民们做自己社区小区的主人，增强主人翁意识同时也增强了归属感，而且促进社区形成多元主体的社区治理共同体。

3. 蜀汉社区党建引领社区治理共同体的不足

尽管浆洗街蜀汉社区有许多可以让其他社区借鉴参考的经验，但是该社区在进行党建引领多元组织共同治理的过程中还是面临了一系列问题与困难。蜀汉社区想要形成以党组织为核心的社区治理共同体

还需改善以下不足。

3.1. 利益共同体缺失

自从单位制解体以来,原来的组织化机制消失,蜀汉社区的人员流动逐渐开始变得频繁起来,社区人口同质性减弱的同时异质性不断增强。社区内人员的异质性增强必然带来利益价值的变化,从单一的价值导向转变为多元化的价值导向。并且蜀汉社区内不仅仅有居民,还有商户、自治的居委会、驻区单位、社会组织等不同组织群体,居民与居民之间利益不一样,组织与组织直接的利益也不一样。在进行社区治理的过程中不但要协调居民与居民之间的利益关系,还要协调组织与组织之间的利益关系,尽量做到能够满足大部分人的共同利益,因此这也对社区治理的工作产生了极大的挑战。总而言之,利益变得多元化,利益共同体缺失,社区治理的难度增强,而社区治理力量相对薄弱,这对于蜀汉社区的社区治理来说是一个不得不面对的问题。

3.2. 社区党组织引领内在动力不足

3.2.1. 社区内党组织机构松散

蜀汉社区内的党组织结构松散,社区层面的党组织和小区层面的党组织以及其他的党组织之间联系不够紧密,党建引领社区内资源整合的程度不够高。党建引领社区治理的过程中部分组织参与度不高[2]。

3.2.2. 职能定位不清

社区党组织是社会治理的行政末梢,承担了党和政府的一系列行政化功能。蜀汉社区党组织为满足行政化诉求,某种程度上在实践中扮演着行政化治理,与现代化要求的社区共治差异化的诉求不一致。有时会面临权责不清、有责无权、有事无费的情况,而社区的自治功能和社会治理功能衰弱。因此,基层的社区党组织、社区工作人员等社区组织还需要搞清自身的定位,以便为社区居民提供良好的服务。

3.2.3. 自上而下的参与动员

蜀汉社区的治理活动主要依靠党组织从上而下的动员参与,其他组织的参与度较低,不能调动其他社会组织的社区治理积极性[3]。基层党组织发出的活动通知,其他组织例如社区中的商铺可能认为和自己无关,就不愿意参与。因此,自上而下的动员参与方式,阻碍了其他社会组织参与社区治理的积极性。

3.3. 专业性人才缺乏

蜀汉社区中的党组织引领下开展活动的工作人员大多数都是社区的工作人员,没有经过专业化培训,往往只是参与讲座、参观其他社区经验。在非常规化的活动参与中往往会表现出能力、经验不足的问题。社区内薪资较低,且职业发展上限低,难以留住高素质高学历的人才,这也导致社区内部工作人员的思想观念和工作方式较为落后。另一方面,蜀汉社区与周边高校进行一系列线上线下的合作,虽然可以利用高校的人才,但是高校人才不够稳定,因为学生基本上几年就毕业了,每一届的学生都要从新开始了解蜀汉社区,进而为该社区提供理论知识上的补充。并且社区中的许多服务依靠志愿者提供,没有稳定的人才提供专业化的服务供给。因此从整体上看,蜀汉社区中的专业性人才队伍建设有待提升。

3.4. 民族交融程度低

蜀汉社区内的有多个不同民族的同胞居住于此,属于民族互嵌型社区。该社区以铸牢中华民族共同体意识为主线,按照共同体意识嵌入、民族元素嵌入、文化交流嵌入、商业联盟嵌入的工作思路,整合资源、探索创新,创建各族群众共居共学、共建共享、共事共乐的社会结构,打造“一中心一联盟两小区”互嵌式社区环境。但是不同民族之间由于的语言文字不互通、思想观念不一致、风俗习惯不一样等

问题,民族之间的交流互动还是较少。大多数流动到蜀汉社区定居的居民都是因为亲戚住在这里,所以在社区内同一民族的居民更倾向于和自己一个民族的居民居住在一起。无形之中开始抱团,这在一定程度上也妨碍了民族间的交流交往交融。

4. 蜀汉社区党建引领社区治理共同体的建议

鉴于利益共同体的缺失、社区党组织引领内在动力不足、专业性人才缺乏以及民族交融程度低等问题,笔者认为可以从以下几方面进行完善,提高社区治理的能力和治理水平,构建党建引领的社区治理共同体。

4.1. 多元共治, 构建利益共同体

单位制解体,社区内部的异质性增强,居民之间、组织之间的利益关系都不一致,面对与自己关系不大的问题时社区内的其他组织对于社区治理的参与度不高。因此需要建立党建引领的多元协商平台切实发挥多元共治,让各组织变为社区治理的主体而不是客体[3]。在多元协商的机制下其他组织有机会也有平台可以参与表达出自己需要的社区服务,提出自己的需求,再与其他主体一起协商解决,共同参与到社区治理之中。蜀汉社区基层党组织应该发挥自己的凝心聚力的功能,通过利益资源整合社区内正式组织和非正式组织,建立组织之间的伙伴关系,让各组织一同参与社区治理。提高各主体的积极性和主动性,表达出不同组织的利益需求,在不断协商的过程中形成共识,促进党建引领社区治理的利益共同体构建[4]。

4.2. 增强基层党组织内生动力, 构建组织共同体

首先是需要进行规范性建设,强化社区党建的覆盖力度。社区党组织内部由于各层面党员之间联系不够紧密,导致社区内党组织机构松散,因此应该通过党建活动加强党员之间的联系,把党组织嵌入到小区、院落甚至是单元楼栋中。通过党员团结各族居民,促进基层党组织整合社区资源[5]。其次是重新定位自己的职能。基层党组织作为行政末梢,承担了许多不属于自己职责范围内的功能。基层人员要厘清权责关系,社区党组织、社区工作人员要清楚自己的职能定位。同时上层党组织在工作安排的过程中也要考虑社区中的实际问题,坚持群众路线,以人民为中心,为人民服务的理念。最后是需要党建引领来整合蜀汉社区内的组织资源,把正式组织和非正式组织结合起来,构建组织共同体,避免从上而下的动员参与方式所带来的参与不足的问题。组织共同体让社区内的各主体是一个整体,社区治理的每一个环节都与大家息息相关。提升社区事务参与的积极性和主动性,同时也能形成合力,共同促进社区治理的发展。

4.3. 加强队伍建设, 构建治理共同体

在新时代这一历史时期,人才队伍的建设是关乎了社区治理是否高效和能否创新的关键。以党建为引领的蜀汉社区在社区共同体建设的过程中更加离不开人才培养。需要对以往没有经过专业化培训的社区的工作人员,进行每个人负责不同的板块分类别的专业化培训,并且摒弃原有的陈旧服务理念。同时需要提高薪资待遇,扩展职业发展前景。吸引高素质的大学生、研究生等高学历人才下沉到社区基层治理中。另一方面,可以吸收社区中愿意提供志愿服务的人才,更好的服务居民,共同在社区治理的过程中发挥作用。总而言之,党建引领社区人才资源的整合首先是培训提升现有社区工作人员,其次是吸引外来的高素质人才,最后是吸纳长期稳定的高素质志愿者,共同构建组织共同体。

4.4. 突出地方特色, 构建文化共同体

蜀汉社区中不同民族的同胞比较多,可以以此为特色,在党建引领下打造属于本社区独有的社区风

貌。首先可以打造社区交往平台,以重要的民族节日比如藏族的雪顿节为载体,开展相关的民族活动,以此让不同民族的居民嵌入到社区交流网格中,增强社区居民的归属感。其次是通过互动,不断相互影响,营造尊重包容的社区文化,让不同民族可以在心理上产生认同。最后是在互嵌式的蜀汉社区,需要满足不同民族的风俗习惯、饮食习惯、殡葬服务、民族节日和民族文化等方面的特殊需求[6]。蜀汉社区突出蜀汉的特色,促进党建引领社区的文化共同体的构建,立足于民族交往交流交融,夯实民族团结稳定根基。

5. 结语

随着经济社会的快速发展,单位制解体,社区流动增多,社会从原来的机械团结转变为有机团结,现代社区治理难度不断提升[7]。蜀汉社区作为多民族的互嵌型社区,在构建基层党建引领形成组织共同体、多民族社区生活共同体、多元主体社区治理共同体方面有一定的成效,值得其他社区学习借鉴经验。但是该社区在进行党建引领多元组织共同治理的过程中还是存在着利益共同体缺失、社区党组织引领内在动力不足、专业性人才缺乏、民族交融程度低等一系列不足。可以通过多元共治的协商机制,构建利益共同体;不断增强基层党组织的内生动力,构建组织共同体;加强人才队伍建设,提升社区治理的能力和水平,构建治理共同体;突出蜀汉社区的地方特色,促进民族交流交往交融,构建文化共同体。

参考文献

- [1] 王智强,陈晓莉.党建引领城市社区治理:实践经验、现实困境与提升路径[J].理论导刊,2022(9):92-97.
- [2] 潘泽泉,辛星.政党整合社会:党建引领基层社区治理的中国实践[J].中南大学学报(社会科学版),2021,27(2):153-163.
- [3] 汤辉.党建引领下社区自组织参与城市社区治理路径分析[J].哈尔滨市委党校学报,2022(2):29-34.
- [4] 陈毅,阚淑锦.党建引领社区治理:三种类型的分析及其优化——基于上海市的调查[J].探索,2019(6):110-119.
<https://doi.org/10.16501/j.cnki.50-1019/d.2019.06.012>
- [5] 王世强.构建社区共同体:新时代推进党建引领社区自治的有效路径[J].求实,2021(4):42-52.
- [6] 刘国强.城市多民族互嵌式社区治理路径分析[J].长江师范学院学报,2021,37(3):77-82.
- [7] 谢金辉.党建引领社区治理研究综述[J].中共福建省委党校(福建行政学院)学报,2021(5):78-84.
<https://doi.org/10.15993/j.cnki.cn35-1198/c.2021.05.013>