

农业标准化对农产品国际贸易的影响

刘钦阳

四川省社会科学院, 四川 成都

收稿日期: 2023年6月25日; 录用日期: 2023年7月27日; 发布日期: 2023年8月7日

摘要

农业标准化的制定与实施不仅对于实现乡村振兴具有重要意义, 而且在农产品国际贸易中发挥着日益显著的作用。自加入世界贸易组织以来, 中国农产品贸易规模不断扩大的同时, 也越来越多地遭受来自美国、日本及欧洲等国家和地区的非关税壁垒, 其中最为突出的是来自这些国家和地区的关于农药残留、农产品病虫害等方面的标准壁垒。这其中包含了欧美国家保护国内农业的意图, 但同时也客观反映出了我国农业标准化自身还存在体系不健全、生产水平低、缺乏相关人才以及推广检测力度不够等问题。因此, 必须通过完善我国现有农业标准体系、实施出口多元化战略、大力培养人才以及学习国际先进经验等方式, 来促进我国农产品国际贸易持续健康发展。

关键词

农业标准化, 农产品, 国际贸易, 乡村振兴, 农业标准体系

The Impact of Agricultural Standardization on International Trade of Agricultural Products

Qinyang Liu

Sichuan Academy of Social Sciences, Chengdu Sichuan

Received: Jun. 25th, 2023; accepted: Jul. 27th, 2023; published: Aug. 7th, 2023

Abstract

The formulation and implementation of agricultural standardization is not only of great significance to the realization of rural revitalization, but also plays an increasingly significant role in the international trade of agricultural products. Since China's accession to the World Trade Organization, while the scale of China's agricultural trade continues to expand, it is also increasingly sub-

jected to non-tariff barriers from the United States, Japan and Europe and other countries and regions, the most prominent of which is the standard barriers from these countries and regions on pesticide residues, agricultural diseases and pests. This includes the intention of European and American countries to protect domestic agriculture, but at the same time, it also objectively reflects that there are still problems such as the imperfect system of agricultural standardization in China, low production levels, lack of relevant talents and insufficient promotion and testing. Therefore, it is necessary to promote the sustainable and healthy development of Chinese agricultural products international trade by improving the existing agricultural standard system, implementing export diversification strategy, vigorously training talents and learning from advanced international experiences.

Keywords

Agricultural Standardization, Agricultural Products, International Trade, Rural Revitalization, Agricultural Standard System

Copyright © 2023 by author(s) and Hans Publishers Inc.

This work is licensed under the Creative Commons Attribution International License (CC BY 4.0).

<http://creativecommons.org/licenses/by/4.0/>



Open Access

1. 引言

农业标准化是现代农业的重要基石。加快农业标准化进程，不仅是调整农业和农村经济结构的必然选择，也是新阶段推进农业产业革命的战略要求。国务院印发的《“十四五”推进农业农村现代化规划》指出要提升农业标准化水平，建立健全农业高质量发展标准体系，制修订粮食安全、种业发展、耕地保护、产地环境、农业投入品、农药兽药残留等标准，开展农业标准化示范创建，加快现代农业全产业链标准化。农业标准化不仅对农业生产过程、农产品质量、农产品深加工和流通产生影响，而且在农产品国际贸易中，农业标准化也发挥着无可替代的作用。2001 年到 2022 年来，中国的农产品贸易规模不断扩大，贸易总额由 280 亿美元增至 2360 亿美元，全球占比从 3% 提高至 8.5%，排名由第十一位上升至第二位，表明了中国的农产品国际贸易以极其良好的态势发展着，这其中离不开农业标准化在其中发挥的积极作用。农业标准化一方面在农产品贸易中有推动、协调、保护和仲裁的作用，另一方面农业标准化是破除农业非关税壁垒的重要手段。完善的农业标准体系，既能保护国内消费者的利益，也可在不违反国际贸易规则的前提下保护我国农业的利益。一旦出口农产品未“达标”，将会给农产品贸易带来不可估量的损失，因此，我国必须重视农业标准化的作用，才能使我国农产品贸易发展行稳致远。

2. 农业标准化的作用

农业标准化是指以农业实践经验为基础，运用简化、统一、协调、优选的原理，对农业生产全过程，通过制定标准和实施标准，促进先进农业科技成果和经验的推广普及，提升农产品质量，促进农产品流通，规范农产品市场秩序，提高农业竞争力[1]，其对于实现农业强、农村美、农民富具有重要意义。首先农业标准化的制定、推广和实施对我国农业经济的增长有显著促进作用。有学者以全国 74 个示范县的一手调查数据设计标准化内生投入变量，运用广义 C-D 生产函数，测算得出农业标准化实施对农业经济增长贡献率在 30% 左右[2]。其次农业标准化对于乡村振兴具有重要意义，其重要意义在于标准化不仅是乡村规划建设的基础和美丽乡村建设的保障，还是农村生态文明建设的必由之路和乡村产业振兴的重要基石，更是农村精神文明建设的内在动力。最后农业标准化提高了农产品的品质和市场竞争能力，不仅

解决了农产品“卖难”的问题，而且还可以充分利用资源优势和技术创新，对特色农产品实行精细深加工，拉长农业产业链条，提高了农产品的附加值[3]。

农业标准化也在国际贸易中扮演着重要角色。从负面影响来讲，农业标准化会提高进口国进口农产品的门槛，使标准化成为一些国家和地区实施贸易保护主义的工具，增加国际贸易摩擦，阻碍国际贸易自由化。部分学者站在发展中国家的立场，认为发达国家和新兴的工业化国家凭借其贸易大国的地位和先进技术优势，假借农业标准的差异，高筑技术标准、技术法规、技术认证等技术壁垒，阻碍了发展中国家农产品出口[4]。但它的积极意义更值得关注。农业标准化可以在生产加工领域发挥作用，比如规范各种生产要素投入、降低资源消耗和成本支出、加强生产过程科学管理来提高农产品质量，从而有效占领国际市场[5]。农业标准化对农产品出口市场结构的推动较为显著，能够有效促进农产品的出口和提高农产品出口市场份额。虽然从短期看，由于标准调整存在一定的滞后性以及提升农业标准化水平会导致出口成本上升，所以农业标准化对农产品出口市场结构的影响并不显著；但从长期看，由于农业标准化的网络扩展效应、技术创新增强效应、有效需求扩大效应、市场渗透能力提升效应，则会得到与短期相反的结果。除了可以促进国际贸易之外，农业标准化对国际贸易还有其他积极意义，它是解决国际贸易中信息不对称的一个重要工具，有利于协调和仲裁国际贸易争端[6]。

3. 当前我国农业标准化存在的问题

3.1. 农业标准化体系不健全

我国当前已制定的农业标准体系中，与农业生产相关的技术规范较多，与农产品储运相关的流通标准较少；国内陈旧的农业标准较多，与国际接轨的先进农业标准较少；农业标准的制订机构较多，帮助实行农业标准的推广机构较少。从而导致了标准与市场的联系不紧密。另外，目前在农业标准的执行方面，还处在一种自发而又分散的状态，并没有形成一个统一的计划系统，这主要表现在不同农户从事相同农业生产对标准的执行各有侧重，主要和次要的农业标准之间缺少协调和补充，由此无法形成强有力的市场竞争能力，难以满足农业产业化发展的需求。另外，由于农业行业本身的多样性、复杂性，相关主体之间又缺乏沟通，一些国家、一些行业特别是相关行业之间的会出现标准间的交叉重复，这与农业生产所要求的规范化背道而驰，导致广大农民在使用相关标准时不知如何取舍，极大地影响了农业标准的实施和管理，阻碍了农业标准化的顺利推进。

3.2. 农业标准化体系国际化水平较低

我国农业标准化体系的建设正如火如荼地进行着，但与农业相关的国家标准、地方标准、行业标准数量远低于发达国家水平，不能适应和满足新形势的需要。并且我国与农业标准化相关的法律法规体系、信息管理体系、实施推广体系、监测与监督体系、农产品认证体系等方面内容的制订和实施，与国际农业先进国家相比，还存在着较大的差距[7]。除此之外，在制定标准的时候，我国更多地考虑到了国内的因素，但是很少能够与国际市场进行对接，因此，使用国际标准的比例很低。当前，我国农业所采用的国际标准不足 20%，意味着超 80%的农产品难以对接国际标准，这导致了我国大部分出口农产品所遭受的技术性贸易壁垒，都是由于农产品质量不符合国际要求而形成的“标准壁垒”。由此观之，我们的农业标准化制度还没有完全建立起来，既不能适应农业生产的需要，也不能适应国际市场的竞争。

3.3. 缺乏农业标准化相关人才

我国绝大部分农民的受教育程度很低，对农业标准化的优越性没有充分的认知，这就造成了我国农户的农业生产技术水平普遍比较低，无法支持现代农业的发展。同时，由于农民对农业标准化的海

量指标缺乏了解,即便是从事相同的农业生产,所生产出来的农产品质量也参差不齐,从而打击了农民对加入农业标准化建设的信心。此外,农业标准化的推广也缺乏专业的人才支持。例如,我国农业生产的机械化程度不足、信息化程度较低,很大程度上就与缺乏标准化推广人才相关,这是由于大型农机的驾驶技巧,农业数据的熟练运用也属于农业标准化体系建设的重要内容,而过高的技术壁垒和学习成本使许多农户望而却步,导致标准的扩散效应难以实现。要实现我国的农业现代化,需要大量的农业高质量人才,但其中农业标准化人才的短期,严重阻碍了农业现代化进程。

3.4. 农业标准化的推广、检测力度不够

目前,我国农民的标准化观念还比较淡薄,许多地方出现了“有标不依,有标难依”的现象,这既有缺乏资金投入和人才投入的原因,也体现出国家对农业标准化相关知识及法律法规的宣传推广力度不够。一些地方对于农业标准化体系建设的重要意义缺乏正确认识,对现有的农业国家标准、行业标准和地方标准的宣传和贯彻,仅仅是流于形式,而没有真正付诸实施和推广,更有甚者在很多方面还存在着严重的非标准化生产问题,由此造成的农产品减产、绝产的情况屡见不鲜。另一方面,我国建立检验检测与认证体系的时间比较晚,前期的基础设施比较薄弱,测试手段比较落后,管理体制也没有理顺,这就导致了农产品不仅质量安全标准体系比较杂乱,而且检测体系也比较不完善,这对农产品的品质有很大的影响。标准的检测与否对执行与否产生了很大的影响,当前,我国只对少部分农副产品的相关标准的执行情况及管理规范进行了检测,这也导致了剩余大部分农副产品对标准的执行落实不到位。

4. 对策建议

4.1. 完善我国现有农业标准体系

从某种意义上来说,“标准化”意味着“国际化”,制定和实施农业标准就是解决“市场准入”问题,制定统一的、多领域的、全过程的先进标准是将农产品领入国际市场的“通行证”。因此,要提高我国农产品在国际市场上的竞争力,就必须从三个方面着手。首先,要将农业标准化贯穿于整个农业生产的全过程,实行统一的标准,统一的产品规格,统一的质量,使之成为一个有特色的品牌,从而实现产业化。其次要积极争取国际标准化组织如 ISO9000 和 ISO14000 质量体系认证,争取更多的农业企业和农产品获得海外注册。最后要支持标准化生产示范基地和龙头加工示范企业建设。发挥其承载力强、带动力强、攻击力强、外向性强的优势,以便其可以入地随俗,绕开壁垒,顺利进入国际市场。

4.2. 学习国际、国外农业先进标准

构建一套适用于我国国情的农业标准,应当坚持“引进来”与“走出去”的原则,以不断缩小国内外农业标准的差距。首先,要建立一套国际先进标准跟踪机制,调动并引导国内农业企业学习他国先进标准,在跟踪过程中,不仅要学习和引进农业技术、农副产品加工、包装、贮运等符合国际贸易需要的标准体系,而且对标准体系要灵活引进,不能生搬硬套,要适当修订转化或过渡试用。其次,积极开展国家间农业标准的交流与合作,将我国的先进标准推介出去,让其他国家了解我国标准体系,以不断扩大我国标准在农产品国际贸易中的话语权。最后,要动态调整我国标准的质量和先进性,及时地将我国在国际上处于领先地位的科研成果和重大技术创新转化为技术标准,并推荐为国际标准,以便我国出口的农副产品能直接迅速地与国际标准接轨。

4.3. 培育高素质人才队伍

要在坚持培养本土人才的基础上,积极引进外部人才,建设一支高素质的农业人才队伍,为农业标

标准化建设提供人才支撑。一方面加强对本土农民专业知识培训,使他们认识到农业标准化的重要性。应当由农业大户和农民合作牵头构建起农民教育体系,不仅能提高农民的职业技能,而且能加强农民对于标准化生产经营的好处的认知,进而由内向外构建农业标准化体系,加快实现农业现代化。另一方面应当积极与农业科研机构和农业高校合作,引进具有丰富的农业标准化知识的专家人才。政府应当大力支持农业机构和高校发展,投入资金使他们能够在种子质量标准、生产和管理技术标准、环境保护标准等方面培养大量的人才,并且应当出台相关政策支持鼓励农业标准化相关人才下乡将理论知识运用到实践中去。必须同时注重人才的内部培养和外部引进,内外同时发力,才能为农业标准化建设提供更多人才助力。

4.4. 实施农产品出口市场多元化

出口集中必然导致风险集中,因此在巩固现有市场的同时必须不断开拓新市场,寻找新的合作伙伴,以下方案可供参考。第一,选择适当的国家和海外市场,建立跨国公司,构建国际营销网络。不同区域、不同目标国、不同消费水平和生活习惯等对农业标准必然有质量、规格、等级方面要求的差别,要注意特定农产品、特定市场的标准,提高标准的瞄准性,使相应标准具有灵活性、差异性、针对性和替代性等。第二,发展行业协会,帮助农户和企业冲破国际贸易壁垒。行会有指导咨询作用,按收集的国外市场信息和标准信息指导生产、加工、包装、运输等;行会通过行业自律约束,保证质量,维护品牌,直至行业恶性竞争。行会的组织作用体现在组织技术和信息交流、攻克技术难关、劳动力技术培训、承办农产品展销会等;行会也有谈判作用,如应对反倾销、对倾销提出指控等。作为中介组织,行会还是企业与政府之间的纽带,可以争取政府对行业的支持和帮助。

5. 总结

本文先从国内农业生产的角度指出了农业标准化的作用,其对于促进农业经济、塑造和美农村以及增加农民收入都具有显著的积极影响。然后过渡到从国际农产品贸易的角度指出农业标准化的重要意义——标准在农产品国际贸易中有推动、协调、保护和仲裁的作用,标准化工作是破除农业非关税壁垒的重要手段。接下来从现实的角度来看,完善的农业标准体系,既能保护国内消费者的利益,也可在不违反国际贸易规则的前提下保护我国农业的利益,但是我国农业标准化工作虽然已经开展多年,但与发达国家相比,仍然存在着较大的差距,难以适应农产品国际贸易的需要。最后展望未来,我们必须参照各国农产品国际环境和技术标准,不断提高我国农业标准化水平,并通过政府行为使农民按标准生产,以此突破国外标准壁垒,并充分发挥农民、政府、农业组织三方面的作用,建立完善的、与国际接轨的农业标准体系,以适应世界自由贸易环境下的国际农产品贸易竞争。

参考文献

- [1] 于冷. 农业标准化与农产品质量分等分级[J]. 中国农村经济, 2004(7): 4-10.
- [2] 周宏, 朱晓莉. 我国农业标准化实施经济效果分析——基于 74 个示范县的实证分析[J]. 农业技术经济, 2011(11): 102-107.
- [3] 巩惠. 农业标准化与农民增收的实证研究[D]: [硕士学位论文]. 南京: 南京农业大学, 2007.
- [4] 匡远配, 何忠伟, 张银定. 以农业标准化促进农产品国际贸易的对策探讨[J]. 农业质量标准, 2004(5): 17-19.
- [5] 陈俊钦, 陈石榕. 农业标准化如何适应农产品国际贸易竞争[J]. 福建热作科技, 2004, 29(2): 44-45+18.
- [6] 余红娟. 以农业标准化促进农产品国际贸易的对策探讨[J]. 现代农业科学, 2008, 15(12): 146-147+150.
- [7] 梁启峰, 王家庭. 发展农业标准化突破农产品技术性贸易壁垒的对策研究[J]. 中国城市经济, 2010(7): 48-49.