

滥伐林木罪的原因分析及治理对策

——以三江侗族自治县为例

吕炎坤

广西师范大学法学院, 广西 桂林

收稿日期: 2023年8月2日; 录用日期: 2023年9月7日; 发布日期: 2023年9月14日

摘要

林木资源在我国生态文明建设中占据着重要的地位, 但是滥伐林木的行为却屡禁不止。文章以广西三江侗族自治县为例, 通过对2019至2021年间的76件滥伐林木样本的实证分析, 发现三江县林木资源丰富, 但因经济利益驱动、法定采伐流程繁琐、林农法治意识淡薄等原因, 导致三江县滥伐林木案件频发, 对当地林业资源和生态环境造成严重破坏。继而提出相应对策, 当地政府要发挥林业资源优势促进经济增长、优化林木采伐办证流程、提高林农法治意识, 才能更好地预防滥伐林木行为的发生, 为当地林业资源健康发展提供保障。

关键词

滥伐林木, 原因, 对策

Analysis of Causes and Countermeasures of Deforestation Crime

—Taking Dong Autonomous County of Sanjiang as an Example

Yankun Lyu

Law School, Guangxi Normal University, Guilin Guangxi

Received: Aug. 2nd, 2023; accepted: Sep. 7th, 2023; published: Sep. 14th, 2023

Abstract

Forest resources occupy an important position in the construction of ecological civilization in our country, but the behavior of deforestation is repeatedly forbidden. Taking Dong Autonomous County of Sanjiang, Guangxi as an example, this paper conducted an empirical analysis of 76 forest

samples from 2019 to 2021, and found that Sanjiang County is rich in forest resources, but due to reasons such as economic interests, complicated legal cutting procedures, and weak awareness of the rule of law of forest farmers, there are frequent cases of deforestation in Sanjiang County. The local government should give full play to the advantages of forestry resources to promote economic growth, optimize the process of forest cutting and certification, and improve the legal awareness of forest farmers, so as to better prevent the occurrence of deforestation and provide guarantee for the healthy development of local forestry resources.

Keywords

Deforestation, Cause, Counter Plan

Copyright © 2023 by author(s) and Hans Publishers Inc.

This work is licensed under the Creative Commons Attribution International License (CC BY 4.0).

<http://creativecommons.org/licenses/by/4.0/>



Open Access

1. 引言

党的二十大报告中明确概括了中国式现代化五个方面的特色，人与自然和谐共生的现代化是其中之一。生态兴则文明兴，生态衰则文明衰，生态文明是人类生存和发展的根基，其变化直接影响文明兴衰演替。¹ 林木资源作为生态文明建设中的重要部分，对蓄水保土、调节气候、改善环境、维护生物多样性，防风固沙，净化空气，涵养水土等方面都发挥着重要的作用。广西三江侗族自治县(以下简称“三江县”)位于桂湘黔三省(区)交界处，全县面积 2454 平方千米，常住人口 32.25 万，居住在乡村的人口为 22.91 万，2022 年全县有林地面积 19.26 万公顷，有林面积 14.60 万公顷，森林覆盖率达 79.73%。² 林业资源是三江县经济发展的重要板块，因此打击滥伐林木行为，保护林木资源至关重要。

2. 三江县滥伐林木现状

通过查阅中国裁判文书网公布的三江县人民法院 2019 年至 2021 年 3 年间审判的滥伐林木案件的裁判文书，三江县 2019 年至 2021 年间的滥伐林木案件共 76 件，当事人总数为 96 人。当事人年龄 30 岁以下的有 1 人占比 1.04%，30 至 39 岁的有 6 人占比 6.25%，40 至 49 岁的有 23 人占比 23.96%，50 至 59 岁的 54 人占比 56.25%，60 岁以上的 12 人占比 12.5%。当事人文化程度中文盲有 12 人占比 12.5%，小学及小学肄业的有 57 人占比 59.38%，初中 23 人占比 23.96%，高中及以上 4 人占比 4.17%。当事人职业中农民 93 人占比 96.88%，其他 3 人占比 3.12%。

根据《国家林业局、公安部关于森林和陆生野生动物刑事案件管辖及立案标准》的规定，滥伐森林或者其他林木，立案起点为 10 立方米至 20 立方米或者幼树 500 至 1000 株；滥伐林木 50 立方米以上或者幼树 2500 株以上，为重大案件；滥伐林木 100 立方米以上或者幼树 5000 株以上，为特别重大案件。三江县 2019 至 2021 年滥伐林木裁判文书显示，滥伐林木蓄积量 10 至 50 立方米的有 58 起占比 76.32%，50 立方米以上的有 14 起占比 18.42%，100 立方米以上的有 4 起占比 5.26%。

根据最高人民法院、公安部《关于公安机关管辖的刑事案件立案追诉标准的规定(一)》第七十三条可知，滥伐林木犯罪行为可以分为三类：(一) 未经林业行政主管部门及法律规定的其他主管部门批准并核发林木采伐许可证，任意采伐本单位所有或者本人所有的森林或者其他林木；(二) 虽持有林木采伐许

¹ 高举中国特色社会主义伟大旗帜为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗——在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告。

² 资料来源：三江侗族自治县人民政府门户网站。<http://www.sjx.gov.cn/sjzt/>。

可证,但违反林木采伐许可证规定的时间、数量、树种或者方式,任意采伐本单位所有或者本人所有的森林或者其他林木;(三)超过林木采伐许可证规定的数量采伐他人所有的森林或者其他林木。三江县2019至2021年滥伐林木裁判文书显示,违法上述第一类“未获得林木采伐许可证”滥伐林木的有65起占比85.53%,违反上述第二类“有证但违反林木采伐许可证规定的时间、数量、树种或者方式”的有11起占比14.47%,违反上述第三类“超额采伐”的没有。

通过上述数据可以得出,当事人的年龄主要集中在40至59岁之间,学历集中在初中以下,职业以农民为主。滥伐林木的数量主要在50立方米以下,滥伐林木的犯罪行为行为主要是未获得林木采伐许可证。

3. 三江县滥伐林木犯罪原因分析

3.1. 经济利益驱动

2022年三江县地区生产总值全年共计887,886万元,在柳州市十个县区中处于最后一名,虽然比上年增长3.9%高于全市、全区、全国平均水平,但是与其他县区仍然有较大差距。城镇居民人均可支配收入35,108元,较全国城镇居民人均可支配收入49,283元仍有较大差距,农村居民人均可支配收入17,142元,低于全国农村居民人均可支配收入20,133元,在柳州市均处于最后一名。三江县城镇化率为28.96%,远低于全国平均的64.72%,绝大多数常住人口为乡村居民,整体经济水平比较落后。2022年三江县农村居民人均工资性收入5717元低于全国平均8449元,农村居民人均家庭经营净收入8399元高于全国平均的6972元,三江县农村居民的收入结构仍是家庭经营性收入为主,主要依靠的收入来源是农产品销售。2022年三江县第一产业产值为23.48亿元其中林业产值4.38亿元,占2022年三江县第一产业的18.65%,是三江县经济构成的重要部分。根据调查样本显示,发现滥伐林木的当事人96.88%为农民,且这些当事人大多存在收入来源有限、经济情况较差的情况。

3.2. 未办理林木采伐许可证

根据《森林法》的规定,采伐林地上的林木应当申请采伐许可证,并按照采伐许可证的规定进行采伐,采伐许可证由县级以上人民政府林业主管部门核发,县级以上人民政府林业主管部门应当采取措施,方便申请人办理采伐许可证。调查样本显示76起案件中,没有林木采伐许可证采伐林木的有65起占比85.53%。根裁判文书中当事人的陈述和对当地森林公安的走访调查发现未办理林木采伐许可证有以下两点原因。

3.2.1. 林木采伐许可证办理困难

根据《广西壮族自治区林木采伐管理办法》的规定,林木采伐许可证的核发需要采伐范围线、林木所有权证书或者使用证书,伐区调查设计成果材料、林木采伐许可证核发申请表四份必要材料。其中伐区调查设计成果材料是当事人申请林木采伐许可证最大的难题,一是请专业的林业勘测设计院进行林木采伐的勘测设计需要收费,一立方米的林木市场价大约在500元左右,设计院一立方米的勘测费用只有10元左右,但是很多人为了省钱,铤而走险不愿意找林业勘测设计院进行伐区调查设计。二是三江县地处三江交汇处,辖区内群山环绕,树木丰盛,道路蜿蜒曲折,设计院的工作人员往往更倾向在交通便利的林木伐区进行勘测工作。对于路途遥远,林区深而偏,勘测面积不大的勘测任务往往假托各种理由拖延或者搪塞林户,导致伐区调查设计成果材料迟迟不能到手。

除了上述的伐区调查设计成果材料的难题,林木采伐许可证办理流程和处理时间是当事人面对的一个难题。虽然当地政府在网上有办理林木采伐许可证核发的服务平台,并明确了办理流程和申请材料及办结时限,但是通过查阅案卷,发现当事人申请林木采伐许可证的流程和时间都不熟悉,都不愿意去

申请采伐证。对当地农民走访调查发现，办理采伐证的整个流程往往需要几个月甚至一年的时间，而当事人采伐林木的原因往往是急需用钱，这就导致当事人不得不滥伐林木。

3.2.2. 国家政策落实不到位

根据 2019 年《国家林业和草原局关于深入推进林木采伐“放管服”改革工作的通知》的规定，为方便林农林木采伐申请，省级林业和草原主管部门要运用移动互联网技术，开通林木采伐手机 APP 系统，实现林农“足不出户”即可申请采伐。但是通过实际下载林木采伐 APP 和对林农的走访调查，发现在实际使用中会出现 APP 的 GPS 定位不准确的问题，导致该项政策落实不到位，林农不能真正通过该途径申请林木采伐许可证。此外《通知》还规定，2020 年底前全面实行对林农个人申请采伐人工商品林蓄积不超过 15 立方米的，精简或取消伐前查验等程序，实行告知承诺方式审批。通过查阅案卷发现，2021 年至 2022 年滥伐林木蓄积量在 10~15 立方米的有 12 起占比 15.79%，主要原因是该项政策并未得到落实，申请表中的许多内容和数据对于不具备专业技能的林农来说并不能自己完成，还是需要专业的林业设计勘测院出具。

3.3. 法制缺陷

我国《刑法》第三百四十五条第二款规定“违反森林法的规定，滥伐森林或者其他林木，数量较大的，处三年以下有期徒刑、拘役或者管制，并处或者单处罚金；数量巨大的，处三年以上七年以下有期徒刑，并处罚金”。但是在《国家林业局、公安部关于森林和陆生野生动物刑事案件管辖及立案标准》规定“滥伐森林或者其他林木，立案起点为 10 立方米至 20 立方米或者幼树 500 至 1000 株；滥伐林木 50 立方米以上或者幼树 2500 株以上，为重大案件；滥伐林木 100 立方米以上或者幼树 5000 株以上，为特别重大案件”。出现了部门规章对滥伐林木规定了三个立案标准，而刑法中仅规定了两个量刑幅度，使得滥伐林木的立案标准与量刑幅度之间出现了不匹配的情形。此外 2019 年《国家林业和草原局关于深入推进林木采伐“放管服”改革工作的通知》规定，2020 年底前全面实行对林农个人申请采伐人工商品林蓄积不超过 15 立方米的，精简或取消伐前查验等程序，实行告知承诺方式审批。但是滥伐林木相关的法律法规并未更新滥伐人工商品林蓄积量不超过 15 立方米的规定。还有我国《森林法》规定“国家根据生态保护的需要，将森林生态区位重要或者生态状况脆弱，以发挥生态效益为主要目的的林地和林地上的森林划定为公益林。未划定为公益林的林地和林地上的森林属于商品林”。但是刑法和相关的司法解释中并未将滥伐公益林和滥伐商品林进行分别区分。

3.4. 法治意识淡薄

通过对样本的分析，滥伐林木的当事人学历大都集中在小学阶段，文化程度普遍较低，法治意识淡薄，对于森林资源保护和林木采伐相关的法律法规知之甚少。例如，当事人抱有侥幸心理，认为林区面积较大，砍伐其中一部分难以发现，许多滥伐林木案件都是在案发几年以后才被发现，因此也在一定程度上也助长了滥伐林木的犯罪行为。多数当事人认为林木都是长在自家林地上，树也是自己栽的，自己的树自己砍，不需要林业部门的许可，在被公安机关讯问后才知道林木采伐需要林业部门许可。当事人世代生活在林木资源丰富的地区，本着“靠山吃山”的理念，且当地的木质结构建筑较多，对于木材的需求较大，因此对于林木采伐早已形成习惯，一时间难以理解和适用法定的采伐程序。

4. 滥伐林木罪的防治措施建议

4.1. 发挥林业资源优势促进经济增长

三江县属于丘陵地貌，土地肥沃，水源充足，适宜多种植物的生长，林业资源优势显著。充分发挥

该优势，继续发展杉树、油茶树等经济树木，同时因地制宜、适地适树、拓展造林用地空间。例如，推广“油茶 + N”复合经营模式，增强林分生态功能，提高油茶经营效益，调动全社会种植油茶积极性，通过实施“油茶幼林 + 罗汉果、中草药、花生”等间作农作物模式，以短养长、以养代抚的方式，促进群众增收[1]。

4.2. 优化林木采伐办证流程

一是林业行政主管部门提高服务意识和水平，优化林木采伐审批流程。推行“一窗式受理”便捷服务，落实林农办理林木采伐许可证“最多跑一次”。坚持服务站点向基层延伸，充分发挥乡镇服务站点作用，由各乡镇林业工作管理机构积极为林农采伐办证提供集中受理、统一报送县林业局审核审批。通过梳理采伐申请材料，缩减证明材料，减少签字、盖章，切实为林农减轻负担[2]。二是强化对林业勘测设计院的监督和管理，制定详细的工作行为准则，拓宽人民群众的监督渠道，公布林木勘测进度，开通多种林木采伐勘测申请渠道，优化勘测流程，便于群众采伐林木。三是落实 2019 年《国家林业和草原局关于深入推进林木采伐“放管服”改革工作的通知》的规定，在全县范围内推广使用全国林木采伐管理系统移动端 APP 和人工商品林蓄积不超过 15 立方米实行告知承诺制审批。

4.3. 完善法律制度

一是把刑法规定与新《森林法》和《国家林业局、公安部关于森林和陆生野生动物刑事案件管辖及立案标准》对于采伐林木的要求结合起来，把滥伐林木罪等的法定刑档次变成 3 个，在刑法中增设滥伐林木数量特别巨大的法定刑档次[3]。二是贯彻新《森林法》对林区的差异化管理模式，对滥伐公益林和滥伐商品林进行区分，综合衡量犯罪情节，进而确定不同的刑罚。对滥伐公益林或滥伐具有特定功能的树木造成的损害是极为巨大的，会对生态环境造成毁灭性的打击，应给予严惩[4]。

4.4. 提高林农法治意识

一是宣传森林对人类和生态环境的重要作用 and 主体地位，提高全民、全社会建设林业、保护森林资源的意识。在侗族的理念中，人类只是大自然的一份子，大自然是主人，人只是客人，客人靠主人提供食物，要充分利用侗族人民对环境保护和对自然的崇敬之情，培养村民保护森林资源的意识，防止滥伐林木行为的发生[5]。二是宣传林木采伐许可证的申请流程，告知林农林木采伐许可证申请的种类和不同的申请所需要的材料，对申请材料中的各个项目所填需要填写的内容进行解释说明，让林农熟知申请林木采伐应当做的准备工作，防止无证采伐的出现。三是宣传与林业相关的法律法规，包括《刑法》《森林法》《森林法实施条例》等，提高农民对法律的认识，让林农了解滥伐林木的犯罪行为和后果。三江县是多个少数民族聚居区，传统民族节日众多，有着“月月节”的美誉，上述宣传可借助少数民族节事活动开展，如根据侗族人民善于创作、精于歌唱的民族特色，结合侗族民族特色歌舞“多耶”进行普法活动，将法律内容融入“多耶”，通过对大家传唱和讲解，既使人民了解法律的含义，又起到了普及法律的目的[6]。

5. 结语

三江县滥伐林木案件频发，是由当地经济条件、自然环境和法律制度缺陷等多种条件造成的。在国家大力支持乡村振兴的背景下，当地政府部门应当抓住机遇克服上述难题，尊重市场规律，遵循自然规则，运用卫星遥感、互联网等先进技术，结合当地少数民族风俗习惯制定出符合当地实际情况的滥伐林木治理政策，预防滥伐林木的发生，保护当地林业资源健康发展。

参考文献

- [1] 曹汉雄. 三江侗族自治县立足林业资源优势助力乡村振兴的探索[J]. 乡村科技, 2021, 12(18): 10-11.
- [2] 胡德胜, 刘志仁. 市场经济条件下杜绝滥伐林木犯罪善治机制之构建[J]. 环境保护, 2017, 45(10): 49-52.
- [3] 胡玉峰. 农村林业资源保护问题及对策研究[D]: [硕士学位论文]. 郑州: 华北水利水电大学, 2019.
- [4] 肖剑鸣, 翁京才, 翁连金. 环境犯罪论[J]. 山东社会科学, 2005(8): 24-29.
- [5] 张小川. 三江侗族习惯法的变迁及作用研究[D]: [硕士学位论文]. 桂林: 广西师范大学, 2015.
- [6] 袁善来. “多耶”与侗族文化[J]. 文艺评论, 2015(3): 137-141.