

乡村基层党组织引领乡村善治成效提升研究

段远见¹, 傅 琮²

¹江西农业大学经济管理学院, 江西 南昌

²江西农业大学马克思主义学院, 江西 南昌

收稿日期: 2023年11月3日; 录用日期: 2023年11月28日; 发布日期: 2024年1月8日

摘 要

随着国家乡村振兴战略的提出, 我国乡村地区的发展进入了新的阶段。而要在这一阶段顺利地实现乡村振兴, 则需要以治理为先, 提高党在乡村地区的现代化治理水平。根据当前中国发展的实际状况, 走乡村善治的道路, 既构建乡村自治、法治、德治相结合的乡村治理体系, 是实现治理有效, 进而推动乡村振兴的最好方式。在这种新时代背景的要求下, 乡村基层党组织要更加严格要求自身, 建设自身。在新时代乡村发展中继续起到引领示范作用, 克服发展道路上的困难, 解决实际当中遇到的问题, 提高自身的治理能力与治理水平, 实现乡村善治, 推动乡村振兴。

关键词

乡村基层党组织, 党建, 乡村善治, 乡村振兴

Research on Improving the Effectiveness of Good Governance in Rural Areas Led by Rural Grassroots Party Organizations

Yuanjian Duan¹, Qiong Fu²

¹School of Economics and Management, Jiangxi Agricultural University, Nanchang Jiangxi

²School of Marxism, Jiangxi Agricultural University, Nanchang Jiangxi

Received: Nov. 3rd, 2023; accepted: Dec. 28th, 2023; published: Jan. 8th, 2024

Abstract

With the proposal of the national rural revitalization strategy, the development of rural areas in China has entered a new stage. To successfully achieve rural revitalization at this stage, gover-

文章引用: 段远见, 傅琮. 乡村基层党组织引领乡村善治成效提升研究[J]. 社会科学前沿, 2024, 13(1): 8-14.

DOI: 10.12677/ass.2024.131002

nance needs to be prioritized and the Party's modern governance level in rural areas needs to be improved. Based on the current situation of China's development, taking the path of good rural governance and building a rural governance system that combines rural autonomy, rule of law, and moral governance is the best way to achieve effective governance and promote rural revitalization. In the context of this new era, rural grassroots party organizations need to be stricter with them and build themselves. Continue to play a leading and exemplary role in rural development in the new era, overcome difficulties on the development path, solve practical problems, improve one's own governance ability and level, achieve good rural governance, and promote rural revitalization.

Keywords

Rural Grassroots Party Organizations, Party Building, Good Governance in Rural Areas, Rural Revitalization

Copyright © 2024 by author(s) and Hans Publishers Inc.

This work is licensed under the Creative Commons Attribution International License (CC BY 4.0).

<http://creativecommons.org/licenses/by/4.0/>



Open Access

1. 引言

党的二十大报告要求：“把基层党组织建设成为有效实现党的领导的坚强战斗堡垒”。党建引领既是推动乡村善治的前提，也是乡村治理显著优势的重要体现。其核心要义是，要充分发挥基层党组织的战斗堡垒作用，为党中央各项决策部署在基层落地见效提供坚强组织保证[1]。因此，走乡村善治的道路，实现乡村振兴，乡村基层党组织就必须承担起这重大的历史使命和责任。需更加严格要求乡村基层党组织完善自身建设，承担引领责任，制定科学合理的建设规划和发展目标，提供准确的引导，确保乡村建设的各项政策和措施顺利推进和实施，发挥好乡村基层党组织在引领乡村善治、推动乡村振兴的重要作用。中国农村党建也是马克思主义党建理论中国化的真实写照[2]。

2. 乡村基层党组织引领乡村善治的重要作用

基层党组织是指中国共产党在基层单位内设立的党的组织，包括党总支部、党支部和党小组等。它是党的最基本组织形式，是党联系群众、贯彻党的路线方针政策、组织动员群众的重要途径。基层党组织在乡村治理扮演者非常重要的角色，作为中国共产党的基层组织，乡村基层党组织肩负着推动乡村振兴、服务群众、维护稳定的重要责任。习近平总书记指出：“推进改革发展稳定的大量任务在基层，推动党和国家各项政策落地的责任主体在基层，推进国家治理体系和治理能力现代化的基础性工作也在基层[3]。”因此，走乡村善治道路，构建乡村自治、法治、德治相结合的乡村治理体系，实现乡村振兴的关键也在基层[4]。这就要求乡村基层党组织能够根据国家农村发展战略和政策，为乡村发展确定正确的方向和目标。在政策落实过程中，乡村基层党组织负责协调各方面资源，推动和引导乡村政治、经济、社会、文化和生态等各领域的发展，确保农村发展与国家整体发展目标相一致，在引领乡村善治的道路上，发挥着重要的作用[5]。

2.1. 引领自治作用

基层自治是指在一个社会组织中，基层单位或分支机构有权自主管理和决策，不受上级机构直接指导和干预的原则和实践。基层自治的概念强调了在组织和社会中，基层单位或分支机构应该享有一定的

自主权和自决权, 能够根据自身的特点和需求, 自主地制定规章制度、决策和管理事务, 而不受上级机构的直接干预和指挥。基层自治的目的是为了实现更加灵活、高效和民主的组织运作, 让基层单位能够更好地满足群众的需求和利益。

不论时代如何变化, 可以确定的是, 领导和维护基层民主, 激发人民的积极性、主动性、创造性, 都离不开中国共产党的领导, 这不仅是对历史的继承和人民的选择, 也是当下中国的现实要求。因此, 中国的乡村有着优秀的基层党组织引领, 才能激发农民的广泛参与, 组织和引导农村居民参与基层民主决策, 增强基层治理的民主性和合法性; 才能更好的团结乡村自治组织和其他组织及人员的力量。在得到广泛支持的情况下, 才能克服重重困难, 集中力量办大事、办好事。只有这样, 乡村的治理水平才能更进一步, 所引领的乡村善治, 才能真正实现[6]。

2.2. 引领法治作用

基层法治是指在基层组织和社区中, 通过法律的规范和法治的实施来维护社会秩序和公共利益的一种管理模式。它强调在基层组织中普遍遵守法律、依法行政, 将法治理念和法治实践贯穿于基层工作的方方面面。乡村基层党组织需要发挥好领导与示范作用, 全力推进法治在乡村社会的实施, 从而更好地在广袤的乡村地区建设法制社会, 维护公平正义, 维护民主自由[7]。使人民群众的观念从“人治”“忍一忍”转变为有法可依, 有法必依的法治观念, 使基层的社会矛盾, 有解决的地方和解决的办法, 积极化解矛盾纠纷, 从而加强对农村社会矛盾问题的调处和协调, 维护农民的合法权益, 解决农民的诉求和问题, 保障他们的合法权益不受侵害。让乡村地区更加民主, 更加稳定, 从而更好地发挥乡村基层党组织的引领作用, 更有利于提高乡村基层党组织的治理能力与治理水平, 为推进乡村振兴提供更加稳定的保障。

2.3. 引领德治作用

基层德治是指在基层社会组织中, 通过强调道德规范和价值观念, 培养和建立良好的道德风尚和行为习惯, 推动社会秩序和公共事务的良好运行的治理方式。基层德治强调了道德和伦理的重要性, 以及它们对社会秩序和公共事务的影响。只有通过树立正确的价值观, 弘扬道德规范, 才能促进社会团结、互助合作和公共利益的实现。

乡村基层党组织根据时代的要求和当地的民风民俗, 引领好乡村地区的德治建设, 推进乡村地区精神文明建设的步伐, 就能使乡村地区的人民群众有着更文明的精神, 更和谐的关系, 更诚信的环境, 更友善的社会。这不仅有利于提高当代人民群众的幸福感, 还有利于激发人民群众的创造性, 通过优秀传统文化与精神文明建设的结合, 从基层迸发出更多优秀的文化成果, 促进精神文明建设的良性循环。从而为实现乡村振兴, 人民幸福, 提供更良好的社会环境[8]。

2.4. 引领“三治融合”作用

“三治融合”是指在农村社会治理中, 通过充分发挥农村自治、法治和德治三种治理方式的优势, 实现农村社会治理的融合和协调发展。这种融合目的在于提高农村社会治理的效能和水平, 推动农村社会发展的可持续性和稳定性。随着乡村振兴战略的提出和实施, 新的时代对乡村基层党组织的治理能力和治理水平提出了新的要求, 根据农村地区的现实状况, 需要大力发展并将自治、法治、德治相互结合, 形成全新而有效的乡村基层治理体系[9]。使自治激发民主与创造性, 法治提供稳定且坚实的保障, 德治提供和谐稳定的环境, 三者相互配合, 开辟出一条乡村善治之路[10]。从而让乡村地区的治理更加有效, 政策与措施得到落实, 社会发展得到良性的继续, 最终推动乡村振兴得以实现[11]。

3. 基层党组织引领乡村善治的紧迫性

历经数千年时光的中国的乡村,本身就具有极其复杂的状况,而今处于变革的时代,其基本状况更是复杂且多样、困难众多、挑战巨大。随着社会经济的发展和农村社会变革的深入推进,需要提高治理能力和治理水平的中国共产党,在乡村社会面临着一系列的问题与挑战[12]。

3.1. 基层自治尚未落实

在中国乡村的大部分地区,存在着乡村基层党组织难以引领乡村发展,基层自治组织发挥不了自治作用的尴尬局面[13]。其主要原因是,乡村基层党组织和自治组织的能力减弱,形象下滑,使党群关系疏远,群众对基层组织产生不信任感。如若以上状况继续发展下去,则会出现乡村地区治理无力,管理混乱和难以发展的状况[14]。基层自治组织无法发挥自治作用,就无法维护乡村地区的民主性和凝聚力,无法促进乡村地区的发展和乡村群众的个人发展,也就无法保障乡村地区人民的生活幸福。从而致使乡村地区的人民离开乡村,奔赴城市,造成人口进一步流失,直至当地乡村消失。而失去民主性与凝聚力造成的权力真空,则会被无法预测,难以预料的方式所弥补,而这种弥补并不一定是良性的,有可能会再次形成巨大的乡村黑恶势力。一旦如此,乡村基层党组织也就无法对乡村实行有效的领导,党也会失去对基层的掌控力,而乡村基层一旦失控,则最终会威胁到国家安全与国家发展[15]。因此,在新时代发展的今天,完全有必要加强完善乡村基层党建,提高基层党组织对基层自治组织的领导能力,提高对乡村地区的治理能力和治理水平,充分发挥基层自治作用,保障乡村地区的民主性与凝聚力,进而实现乡村振兴。

3.2. 法治进程相对缓慢

从实际出发,乡村法治的现实状况,实际上是正常的。毕竟,要阻拦千百年的历史惯性,打破千百年的思想认知,还要合理调配资源,去应对复杂的现实状况,从而建设完成乡村地区的法治工作,本身就不是一日之功。但我们的时代发展太快,社会的脚步比以往要快了许多。法治建设工作如果在乡村地区得不到进一步的发展,那么时代发展后的矛盾与冲突、问题与挑战,就难以得到调整 and 解决,从而拖累乡村振兴的推进工作。基于此种状况,乡村基层党组织必须引领乡村地区法治建设工作,加强乡村群众的法治观念,使其学会运用法律去调节所面临的矛盾与冲突,从而维护群众利益,稳定社会发展,顺应时代发展。为乡村地区的发展提供法治保障,为乡村振兴工作保驾护航。

3.3. 德治发展滞后于时代

与法治不同的是,中国乡村地区的德治,受中国传统思想文化的影响,实际上是良好和稳定的,并且深入人心,广泛的被人们运用到管理自身和调节矛盾。但与法治相同的是,它们都滞后于时代的发展。实际上,中国乡村地区不仅受中国传统思想文化的影响,也受新时代文化激励,国外思想文化的影响,而各类文化既有优秀的“精华”,也有令人唾弃的“糟粕”。各类文化的杂糅,也导致了乡村地区思想文化的混乱,也导致了乡村群众的道德水平不一,良莠不齐。即使是高道德水平的群众,也不一定是用符合时代的思想道德来要求自己,比如,以中国传统文化思想来约束要求自己的群众,也有可能受到传统文化中思想糟粕的影响,比如重男轻女,等级观念,对新事物的排斥与保守等等,会致使群众产生与时代不符的道德素质。尤其是经济社会当中的各类现实状况,更是拖慢了乡村地区德治水平的提高,比如,在新时代对公民个人的社会主义核心价值观中的爱国、敬业、诚信、友善,有些人可能会因为对现实状况的不满和对国外的盲目崇拜,并不爱国。乡村群众并不喜欢过于劳累,经济价值又低的务农,也不喜欢背井离乡,还要面临职场压迫的外地就业,因此,许多人很难做到敬业,因为他们根本就不喜

欢自己的职业。虽然我国目前社会整体的诚信建设良好,但受思想、教育以及经济水平上的不一,总会出现失信人员。不爱国,不敬业,不诚信的事情一旦多起来,影响大起来,就会对社会人群造成负面影响,社会人群彼此之间也就难以友善起来。因此,为维护乡村地区稳定,促进乡村社会发展,乡村基层党组织有必要引领建设乡村德治,改良民风民俗,引领社会道德水平向更高层次发展,以适应时代发展的需求[16]。

4. 引领善治的对策建议

乡村善治是指在农村地区建立健全的治理体系,通过合理的组织结构、科学的政策措施和有效的管理手段,实现乡村社会稳定、经济发展和居民福祉的提升。为顺应时代步伐,乡村基层党组织需要进一步建设自我,完善自我,提高自身治理能力和治理水平,提升党组效能,凝聚农民力量。以求加强自治、完善法治、发展德治,促进“三治融合”,推动乡村振兴和实现社会主义现代化[17]。

4.1. 加强村民自治,助力基层治理

增强和调整乡村基层党组织权力,首先是要给予乡村基层党组织一定的自主权,尤其是乡村基层党组织管理范围内的规划、监督、发动群众的权力等。要协调好乡村基层党组织与上级党组织或政府的权力结构划分,让乡村基层党组织有一定的自主权力,在发挥引领作用的时候不受羁绊,避免成为只会执行上一级党组织或政府的“机器式”的组织。此外,便是要协调好乡村基层党组织与基层自治组织的权力划分,尤其是与乡村基层自治组织接触最为密切、最为直接的乡镇党委和村支部权力关系。要明确乡村基层党组织的核心作用是领导与组织,确定好乡村基层党组织与基层自治组织的分工与协作,在何种情况下才能干预或替代基层组织的具体工作。不能擅自干预基层自治组织的具体工作,使乡村自治变成“两个牌子,一个机构”,自治组织沦为基层党组织的“下属”机构,从而对基层民主造成冲击,影响基层群众的积极性和主动性。同时,也要加强乡村基层党组织统领基层全局的主体地位,加强乡村基层党组织在引领乡村自治的实际权力,以免乡村基层党组织被架空,或产生暴力民主,其引领作用变成“空中楼阁”。

最为重要的是要树立好良好的乡村基层党组织形象。这首先是要要求乡村基层党组织在调整好权力结构以后,一定要发挥好核心引领作用,在基层做出一些实事,只有做出实事,才能得到群众的认可,从而树立威信,更好地引领乡村自治。其次,针对党员个人,要严格入党,加强基层党员培训,不仅要提升基层党员的理论与实践能力,更要提高党员的道德素质,表现出良好的形象与行为。对以上两者,还要进行实事求是的宣传,不可夸大。对于乡村基层党组织和党员的行为,基层群众感受最为密切,如果宣传夸大,则会使群众产生鄙夷心理,影响乡村基层党组织威信。也不能抱着做好事不留名的心态,不进行宣传,否则就等于放弃舆论阵地,会使基层舆论朝不可控方向发展。同时,针对乡村基层党组织和党员所犯错误等不好的一面,也要实事求是的宣传好事件的主体、过程、原因、惩罚措施以及反思后避免再次发生的措施。作为公权力的掌握者,在处理公共事务时,自身发生了不好的一面,万万不可抱着大事化小,小事化了的态度去处理,否则极容易破坏党组织及其成员在群众当中的形象,而形象一旦破裂,便很难弥补。

4.2. 完善引领法治,加强法治观念

乡村基层各类党组织要以宣传为主,加强法治教育宣传。如乡镇党委和村支部,要正确理解党和国家的法治观念,根据当地经济、思想、民风民俗等社会现实状况,制定贴合群众生活实际、易于传播的法治宣传规划,创建丰富多彩的法治宣传活动。不能只以简单的大字报,宣传栏公示等方式进行宣传,

因为这样无法引起人民群众的重视。也不能走家串巷, 过度宣传, 影响人民群众的日常生活, 否则会引起人民群众的逆反心理, 对法治工作产生抗拒。可以利用人民群众喜欢在公园、广场等地方聚集的习惯, 在这些地方以播放电影、舞台剧表演等形式, 进行法制宣传。也可利用当代的信息通讯技术, 在乡村人民群众感兴趣的短视频、朋友圈等网络虚拟平台, 进行法制宣传教育工作。学校党组织要利用自身宣传教育的便利性, 从本校学生入手, 配合当地法治宣传规划, 利用当地法治宣传部门, 强化新生一代的法治观念。同时, 在加强法制宣传教育的时候, 乡村基层党组织要以严格公平公正的态度去引导当地发展, 以身作则, 与法治宣传教育相配合, 才能达到法治宣传教育的效果最大化。比如基层派出所、法院等机构要严格执法和司法, 实现执法必严, 违法必究。所有的乡村基层党组织和党员更是要以身作则, 以法律为底线和原则, 按法治观念约束和要求的是, 对于在法治建设上有突出贡献的党组织和党员, 要予以鼓励, 积极宣传, 以激励人心, 推动乡村法治建设, 为乡村发展提供坚实保障。

4.3. 推进德治建设, 引领乡村发展

即使是最优秀的思想文化, 也要加以引导和改进。因为当代中国乡村不仅面临以中国共产党为代表的先进的时代文化引导, 还受中国传统思想文化、国外思想文化、国内不同地区思想文化、宗教及各类社会组织思想文化的影响。面对这种复杂的情况, 乡村基层党组织要梳理好乡村内部的思想文化, 使之朝着包容性、多样性方向发展。在这里要明确的是, 包容性与多样性是为解决乡村地区思想文化复杂且混乱的状况而制定的引领方向, 包容不等于复杂, 多样不等于混乱。在以中国共产党所领导的先进的时代文化为主体, 剔除其他消极的堕落思想、腐朽文化之后, 兼顾其他优秀文化的存在, 使不同的优秀文化相互共存、相互影响, 从而进一步推动乡村思想文化的发展, 进一步推动乡村精神文明的创建。此外, 发展乡村德治, 也是对乡村基层党组织和党员的自我要求。要继续推动党风廉政建设, 培育能力强、品德好的优秀党员, 创建党风党纪优良的乡村基层党组织。在此基础上, 严厉打击乡村地区贪污腐败分子, 坚决抵制形式主义, 官僚主义的作风。是拥有优良党风党纪的乡村基层组织, 被人民群众所看见、所感受, 所亲近, 所支持。乡村人民群众才能自愿跟随乡村基层党组织的领导, 最优秀的党风党纪所影响, 共同向发展乡村德治的方向努力, 创建文明乡村, 为乡村善治提供优良的精神文明保障, 为乡村振兴提供良好的社会环境。

4.4. 促进“三治融合”, 引领乡村善治

从以上三点可以看出, 促进“三治融合”, 走乡村善治之路, 做好宣传工作是贯穿自治、法治、德治的主要手段。因此, 促进“三治融合”, 首先就要坚持舆论阵地, 做好宣传工作。首先, 基层党组织宣传好党和国家的政策, 让人民群众了解政策是什么, 要达到什么样的目的, 才能激发人民的主动性与创造性。有了人民的主动参与和创造, 才能进一步推动法治与德治建设, 没有人民群众的参与和创造, 那么法治与德治就是空谈。其次, 要宣传好乡村基层党组织及党员的良好形象, 使人们愿意接受党的领导, 团结在党的周围朝正确的方向前进。最后, 加强对法治和德治的宣传, 有利于规范基层党组织成员及人民群众的思想和行为, 从而缓解和解决乡村社会的矛盾与冲突, 维持乡村社会稳定与和谐, 为基层民主自治提供良好的社会环境。最后, 促进“三治融合”, 走乡村善治之路, 发展经济是关键。发掘乡村产业, 振兴乡村经济, 这不仅是乡村振兴的目的之一, 也是有效促进乡村振兴的手段之一。但从乡村社会的实际状况来看, 单纯依靠乡村自身去杀出一条产业经济的道路, 这是并不现实的。这不仅限于乡村基层各类治理组织治理水平低、乡村基层自治功能减弱, 还因为各类基层治理组织缺少明确的政策指导及充裕的资金, 乡村基层党组织亦是如此, 在不理解党和国家的政策、手头缺少资金时, 引领乡村发展要么做不了, 要么做不好。因此, 从中央到各省、市、县一级的党组织及政府, 要畅通信息渠道, 使

乡村基层党组织理解党和国家的政策规划; 给予充足的资金支持, 使基层党组织领导乡村发展时, 不至于捉襟见肘。在有了政策指导及充裕的资金时, 乡村基层党组织要因地制宜、因时制宜, 根据当地实际情况, 发掘当地的特色产业, 不仅仅是要发展当地的经济, 更重要的是要促进当地群众在当地就业, 不仅要人留在乡村, 甚至还要将外地人才吸引到当地。成功吸引人民群众就业的乡村基层党组织, 更容易得到人民群众的支持与拥护, 同时, 经济的发展能促进当地发展的良性循环, 从发展中获得后续资金的乡村基层党组织, 不仅可以减少或不需要依靠上级党组织或政府的帮助, 还能在乡村持续的发展中有充足的后劲。有了经济助力, 乡村基层党组织才能引导当地改善基础设施, 提高当地党员干部及人民群众的福利待遇, 培育管理、宣传、技术骨干。为乡村善治提供实实在在的物质基础与人才储备, 从而能更好地引导乡村地区自治、法治、德治的发展与融合。

基金项目

2023 年度国家社科基金项目“中国乡村文明新形态建设研究”(项目编号: 23BKS101)。

参考文献

- [1] 贺雪峰. 乡村治理中的公共性与基层治理有效[J]. 武汉大学学报(哲学社会科学版), 2023, 76(1): 166-174.
- [2] 白启鹏, 秦龙. 中国共产党百年农村党建的成功经验与启示[J]. 学习与探索, 2021(9): 13-21
- [3] 贺雪峰. 地方政府视角中的基层治理[J]. 江苏行政学院学报, 2022(5): 74-81.
- [4] 贺雪峰. 基层治理合规化与制度成本[J]. 理论月刊, 2023(1): 111-117.
- [5] 王珂. 论新时代实现国家治理“善治”目标的人民民主之维[J]. 社会主义研究, 2023(2): 95-102.
- [6] 吴理财, 杨刚, 徐琴. 新时代乡村治理体系重构: 自治、法治、德治的统一[J]. 云南行政学院学报, 2018, 20(4): 6-14.
- [7] 吴理财. 中国农村治理变迁及其逻辑: 1949-2019 [J]. 湖北民族学院学报(哲学社会科学版), 2019, 37(3): 1-10+177.
- [8] 吴理财, 吴侗. 乡村振兴社会建设应先行[J]. 江汉论坛, 2018(4): 5-9.
- [9] 聂圣. 善治视角下城市边缘社区“三治融合”的挑战与优化——基于武汉公租房社区治理实践的考察[J]. 湖北警官学院学报, 2023, 36(2): 94-106.
- [10] 麻江南, 杨文卓. “党建引领、互助五兴”基层治理模式长效机制构建对策[J]. 乡村科技, 2021, 12(16): 15-17.
- [11] 祝方勇. 深化“五治融合”新模式推进基层治理现代化[J]. 楚天法治, 2020(16): 18-19.
- [12] 马莉莉. 乡村振兴战略背景下农村基层党组织建设存在的问题与对策研究[J]. 中共郑州市委党校学报, 2022(3): 30-33.
- [13] 吴理财, 李佳莹. 从“文字下乡”到“数字下乡”的百年乡村建设——基于政府治理的视角[J]. 中国农村观察, 2023(2): 2-15.
- [14] 郑琦, 陶周颖. 学习习近平关于基层党组织建设的重要论述[J]. 党的文献, 2019(4): 16-23.
- [15] 陈海燕. 习近平关于基层党组织建设重要论述的理论特征[J]. 理论视野, 2019(4): 48-53.
- [16] 王海荣. 新时代基层党组织建设: 突出问题与解决路径[J]. 北京工业大学学报(社会科学版), 2019(6): 47-55.
- [17] 党建引领善治强基聚力推进全市城乡基层治理迭代升级[N]. 广安日报, 2023-05-05(002).