

城市社区党组织领导核心作用发挥现状与提升路径研究

——以冉家坝社区为例

程思思

重庆大学公共管理学院, 重庆

收稿日期: 2024年8月9日; 录用日期: 2024年9月13日; 发布日期: 2024年9月24日

摘要

城市社区党组织在城市社区治理中占据领导核心地位, 必须坚持党对一切工作的领导, 着力增强城市社区党组织的治理能力。在城市社区党组织发挥领导核心作用过程当中, 仍然存在问题, 文章选取了重庆市冉家坝社区, 针对该社区党组织领导核心作用发挥现状提出具体的提升路径, 包括进一步加强社区党组织队伍建设、提升党员素质, 优化党组织领导力; 提高服务质量、创新服务手段, 提升党组织服务能力; 有效整合城市社区资源以建立共建共享机制, 增强党组织凝聚力, 从而更好地实现人民日益增长的美好生活需要, 进而承担起正确引领和科学推动社会治理能力和治理体系现代化的重要使命。

关键词

城市社区, 社区党组织, 社区治理

Research on the Current Situation and Improvement Path of the Leading Core Role of Urban Community Party Organizations

—Taking Ranjiaba Community as an Example

Sisi Cheng

School of Public Administration, Chongqing University, Chongqing

Received: Aug. 9th, 2024; accepted: Sep. 13th, 2024; published: Sep. 24th, 2024

Abstract

Party organizations in urban communities occupy the leading core position in urban community governance, so we must adhere to the leadership of the Party in all work and focus on strengthening the governance ability of party organizations in urban communities. In the process of urban community party organization playing the leading core role, there are still problems. Various measures should be further optimized, so it is necessary to further strengthen the construction of community Party organizations and innovating service quality of urban community Party organizations and innovating service means; Effective integration of urban community resources to establish a mechanism for co-construction and sharing, so as to better meet the people's growing needs for a better life, and thus assume the important mission of correctly leading and scientifically promoting the modernization of social governance and governance system.

Keywords

Urban Community, Community Party Organization, Community Governance

Copyright © 2024 by author(s) and Hans Publishers Inc.

This work is licensed under the Creative Commons Attribution International License (CC BY 4.0).

<http://creativecommons.org/licenses/by/4.0/>



Open Access

1. 问题的提出

中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征，作为中国特色社会主义事业的领导核心，党的执政能力和领导水平决定了国家治理效能。党的十九大报告强调坚持和加强党的全面领导[1]。党的十九届四中全会系统地指出：“坚决维护党中央权威，把党的领导落实到国家治理各领域各方面各环节”[2]。

坚持中国共产党的领导是推进国家治理体系和治理能力现代化的根本和关键，为了更好地实现社区治理目标，社区治理就必须坚持社区党组织的领导。“党建引领”是中国共产党推进中国式现代化在国家治理场域的鲜明表达，具有独特的客观基础、核心意涵、实现路径，是提升新时代中国城市社区治理效能的战略选择[3]，因此探讨基层党组织领导核心作用的发挥显得至关重要。就目前的社区治理而言，社区党组织的领导和核心作用发挥不到位，使得社区治理当中存在的现实问题得不到及时解决，社区治理低效，不利于社区长治久安。而城市社区党组织作为城市社区治理的领导核心，是城市社区治理工作中的坚实根基，其领导核心力量在组织、服务、资源整合、文化导向等方面不断发挥重要作用，因此，作为基层党组织重要组成部分，坚持发挥和巩固城市社区党组织领导核心作用，才能提升城市社区治理能力，进一步推动国家治理能力和治理体系现代化。

在对实践探索历程进行总结和梳理的过程中，不难发现城市社区党组织在社区治理中的领导核心作用发挥存在的一些问题和面临的现实困境，这对基层党组织的领导提出了新的机遇和挑战。这些问题的出现要求城市社区党组织在现实条件下，重新思考如何更好地扮演社区治理的领导者角色和核心角色。

2. 文献综述

2.1. 文献综述

目前国内对于基层党组织引领社区治理的研究处于蓬勃发展阶段，理论研究取得一定成绩，为具体的实践也提供了理论支撑，总结出了许多经验成果。

关于党组织在社区治理中领导核心的确立,学者从不同角度进行了论证:郑琦(2019)指出党组织发挥领导作用是新时代党的建设总要求的题中之义,是对基层党建现实问题的有效回应[4]。祝灵君(2020)指出党组织领导基层社会治理是由党的社会革命以及其历史使命所决定,是由党的自我革命的鲜明品格所决定[5]。学者柴国娜、倪德刚(2020)则从逻辑、实践、价值的三重维度去深刻认识、强化认同党组织领导核心,增进维护领导核心的思想、行动、政治自觉,是形成强大合力、保证全党完成历史所赋予的使命的必然要求[6]。

关于党组织在社区治理中的功能定位和作用发挥的研究。首先是从政治功能来说,政治功能是基层党组织首要的、基本的功能。学者周光辉、王海荣、彭斌(2019)认为,基层党组织的政治功能不仅是应对社会主要矛盾新变化的需要、也是我们推进全面从严治党不断向基层延伸、推动习近平新时代中国特色社会主义思想深入人心的需要[7]。曹胜亮、沈虹飞(2020)指出基层党组织要发挥政治指南针的作用,在贯彻党的战略、政策、部署和各项重大任务中强化政治引领[8]。在社区治理体系中,社区党组织在社区治理中的功能与作用,是由其作为领导核心所决定的李永胜、张玉容(2020)指出其分别是领导功能、协调功能、整合功能、导向功能以及保障功能[9]。基于我国城乡社区治理的内涵和特点,学者孟英(2017)强调要增强党组织统筹协调与科学决策的能力、政治引领与舆论把控的能力、开拓创新与高效服务的能力等五个方面的社区治理能力[10]。

关于党组织在社区发挥领导核心作用中存在的问题的研究。学者田改进(2020)指出党组织存在弱化、虚化、边缘化的问题[11],李永胜、张玉容(2020)认为党组织存在服务能力不强服务功能较弱的问题[9],邸晓星、黎爽(2021)提出党组织在基层治理中权责能失衡,在新兴领域中缺乏实质影响力等问题[12]。

针对一系列问题,学者们分别进行思考和研究,提出很多有效的方法路径。王娜斯(2018)指出社区党建有助于提升党组织在社区治理中的积极性,提升党组织的整合力以及党组织在社区治理中的创造力[13]。学者邸晓星、黎爽(2021)论证到党建引领基层社区治理是基于目的性和过程性的理论内涵[12]。

学者周敏晖和田改进都围绕着党的组织力和领导力进行论证,周敏晖(2020)指出新时代城市社区党组织组织力的提升要从两个层面进行,分别是组织内部和组织外部,就组织内部来说,社区党组织应该从社区党员的教育与管理层面下手、同时创新组织结构、强化组织功能,从组织外部看,应该通过组织嵌入、理念引领和活动聚焦等方式,整合社区多方力量[14]。田改进(2021)则指出从组织力层面来提升党组织的领导力,需要提升党的组织力确保社会治理秩序,构建基层社会治理新格局[15]。孟英(2017)则指出要从现实情况出发,注重强化社区党组织在社会治理中的责任意识,建设一支政治思想坚定、精干高效的队伍,提供社区党组织工作的多项保障,综合用好社区各种资源等[10]。同时学者 Kim Booyuel and Lee Junesoo and Chung Jongwoo 研究得出,可以通过增强社区凝聚力来驱动社区发展,也能够进一步巩固社区领导力作用的发挥[16]。

2.2. 研究评述

综上所述,城市社区党组织在社区治理当中发挥了无比重要的作用,从既有研究的梳理中也可以发现,当前国内研究主要聚焦于党组织领导核心确立的依据,党组织的具体功能,也提出了一系列路径来更好地发挥城市社区党组织领导核心作用,并总结出城市社区党组织引领社区治理的相关实践经验,大量专家学者的研究为党组织领导核心作用的发挥提供了丰富的理论支撑和借鉴参考,也为本课题提供了重要支撑。

从研究对象上看,大部分学者围绕着基层党组织以及社区治理,而针对作为基层党组织组成部分之一的城市社区党组织的研究较为笼统;从研究内容来说,针对城市社区党组织如何发挥领导核心地位,以及对策路径等的理论研究已经相对充分,但较为宏观,同时在实施中存在的各类问题,我们应当如何

更好地去优化解决还存在不足。因此本文选取具体案例，对其党组织领导核心作用发挥现状进行调研，并提出具体提升路径，解决现实问题。

3. 社区党组织领导核心功能的多维呈现

城市社区党组织作为党的基层战斗堡垒，是推动基层社会治理的领导主体，因此，城市社区党组织如何更好地发挥其领导核心作用就显得尤为重要。

城市社区党组织是党组织在城市社区当中开展各项工作的组织基础，他承担着把党的各项路线方针政策进行宣传，并进一步贯彻并落实到城市社区工作各个方面的重要责任；承担着协调社区多元主体利益和整合城市社区资源的重要任务；承担着从思想上引领城市居民的重要职责。

3.1. 政治领导功能

政治是党组织的根本属性，中国共产党作为一个政党，最为核心和本质的功能必然是他的政治功能。“党的政治功能体现为政治立场、政治方向、政治道路等多方面，党的政治功能为社会治理提供了方向、标准、价值观，从而增强社会治理的内聚力和方向感”[5]，要充分发挥基层党组织指南针的作用[10]，必须把整体运行方向保持正确作为前提和基础，我们才能更好地对社会组织、社会生活和社会事务进行引导和规范，最终实现公共利益的最大化。因此，在社区治理中，党组织各类功能的发挥意义突出而深远，尤其是发挥城市社区党组织的政治领导功能。在城市社区治理中，该功能主要体现一下几个方面，分别是对于社区治理当中存在的重大事项具有决定性作用，其次是在发生例如重大突发性事件时的指挥协调作用。除此之外，社区党组织也是广大人民群众根本利益的代表者，也就意味着社区党组织必须始终站在全局的立场上，“切实把贯彻党的路线、方针、政策与呵护社区居民的民主权利和共同利益有机结合起来，从而实现对社会重大问题的决策指导和把关职能”[17]，保证城市社区能够得到良性发展。同时，它还表现在需要对社区各类组织的活动进行正确的引导和监管，才能使其运行在正确的政治轨道上。因此。城市社区党组织必须要充分发挥其政治引领，必须增强党的领导作用以确保社会治理方向正确，打牢共同思想政治基础，找准发挥作用的切入点和发力点，发挥党组织独特优势，才能把广大人民群众凝聚在党组织的周围，进而能够在社区治理的各个领域中发挥城市社区党组织的领导核心作用。

3.2. 思想引领功能

思想引领能力是指“我们党创造新思想、传播新思想、运用新思想引导人们改造主观世界和客观世界的的能力”[18]。意识形态的引领水平将会直接影响到一个政党是否以及在多大程度上能够团结和领导人民完成其历史使命。城市社区党组织的思想领导能力更多表现在宣传和传播党的理论，武装头脑和教育群众上。发挥思想引领功能，把握意识形态主动权，首先将体现在党组织队伍当中。城市社区党组织成员应当时刻以党的理论武装头脑；牢记全心全意为人民服务的宗旨；要做人民群众的榜样，争做表率，努力发挥党员的先锋模范作用；要做优良个人品德、良好家庭美德和高尚职业道德的践行者。

思想引领能力的发挥还体现在，对于人民群众的引导和教育工作。当今社会，各种思潮充分涌流，人们可以接收到其他各种各样的思想形态，因此，城市社区党组织应当充分发挥思想引领能力，更好地引导人民群众去识别，同时也不断运用和宣传党的理论，党的意识形态和理论必须以人民听得懂、看得懂、以及喜闻乐见的方式进行传播。城市社区的党组织也应结合社区的历史特点，充分挖掘当地的文化资源，将社区特有的历史文化资源与新时期的党的意识形态紧密联系起来；党组织还可以开展各项志愿服务活动，让群众参与其中，并积极宣传民众身边的好人好事，发挥模范带头作用。同时也要注意把握宣传的力度，处理好舆论引导和把握现实的关系，切实有效地做好宣传工作。

3.3. 服务群众功能

为群众服务是城市社区党组织的重要职责之一。由于社区治理的效果，直接影响到社区居民的日常生活，因此社区居民对于党组织工作开展的信任程度、支持程度、配合与参与程度，主要取决于城市社区党组织关于为社区居民服务意识的强与弱。为了使党组织能够顺利运作，只有把广大社区群众的切身利益作为党组织全部工作的出发点和落脚点，党组织各项工作才能够得以持续推进，也只有这样才能在社区治理方面取得重大进展。城市社区党组织在社区当中承担的服务功能更多涉及百姓民生福祉，特别是与社区居民自身利益息息相关的教育、卫生、医疗、环境等各方面的基本需求时，党组织都需要给予高度关注，并且不断完善和提高社区公共服务质量；例如完善社区基础设施建设，优化社区内的生态环境，切实解决涉及群众自身利益、群众最为关心的以及最亟待处理的各类问题，特别关注针对弱势群体的基本生活保障等特殊问题；使社区居民的需求得到满足，问题得到解决，才能不断提高人民群众的幸福感和满足感，满足人民群众对美好生活的向往。此外，在应对突发事件时，社区党组织更要发挥其领导核心作用，把握全局，做到应急与常态相结合，防范和化解影响社区发展的风险和挑战。

3.4. 整合功能

城市社区党组织不仅在社区多元化治理主体中占据主导者地位，同时也具有有效的政治力量支撑，因此在整合功能方面具有一定的优势。现代社会结构的进一步分化，在市场经济不断的发展过程中，也进一步加剧了社会的“碎片化”和“个体化”现象的发生。与此同时，人们在不断地从“自然人”向“社会人”转变的过程中，也对社会整合提出了新的要求。而“社区党组织所特有的号召力、凝聚力和组织资源(密集的组织网络)，使它在社会领域具有得天独厚的优势，从而形成了一系列分散的社会主体之间彼此沟通与相互联结的枢纽。”^[9]随着社区治理中不断汇入新的社会组织，城市社区治理主体逐渐迈向多元化，也为社区治理提供了组织基础和深厚主体力量。

同时，社区作为党和政府联系、服务群众的“最后一公里”，社区治理成果显著，党的社会基础才会得到巩固，变得愈加牢固。因此在社区治理中，应当密切党与人民群众之间的关系，始终坚持把党对于社区多元主体的领导，整合社区各类主体，充分发挥各个主体的功能作用，共同参与社区建设，共享社区发展成果，加快建成共建共治共享的社区治理新格局。

除社会整合功能之外，城市社区党组织还具备一定的资源整合功能。城市社区党组织重点整合各类社区组织，吸纳社区居委会、小区物业管理公司、各类社区专业服务组织参与到城市社区治理当中，畅通各个社区组织之间的信息交流，充分挖掘各类组织不同来源、不同层面、不同内容的人力、物力、文化等资源，进行识别和选择、汲取和整理，使得能够综合运用，并在此基础上创造新的资源，从而能够在解决社区事务时发挥重大作用。

4. 案例描述：冉家坝社区党组织领导核心作用发挥现状

为了更好地把握城市社区党组织领导核心作用发挥的实际情况，以及社区治理成效，笔者选取了重庆市渝北区冉家坝社区，对该社区党组织发挥领导核心作用采取路径、路径实施情况、在落实中存在的问题、社区党组织后续工作安排等进行了调研，基于对该社区的走访调查，得出以下结论。

冉家坝社区在不断的实践探索中，充分发挥社区党组织领导核心作用，在党组织的带领下，通过正确引领社区政治方向；不断激发社区自治新活力；推进社区网格化发展，服务于民；强化冉家坝社区居民共同体意识等，进一步巩固党组织的领导核心地位；在取得了一系列成绩的同时，仍然存在薄弱和不足。

4.1. 党组织领导核心作用发挥：取得成效

4.1.1. 引领正确政治方向

在重庆市冉家坝社区，党组织为确保政治方向正确，充分发挥了社区党组织所具备的政治引领功能。在社区党组织的领导下，冉家坝社区治理朝着正确政治方向稳步前进，积极贯彻落实国家路线方针政策以及上级党组织的命令和要求。此外，党组织对社区自治组织，例如物业、养老院、托儿所等的活动进行正确的引导和管理监督，以保障其正确的政治方向。冉家坝社区在党组织的领导和引领下不断朝着示范性社区而努力。

4.1.2. 激发社区自治新活力

在实施过程中，冉家坝社区调动多元治理主体广泛参与到社区治理中，激发社区自治新活力，使各类主体为了共同目标进一步加强合作交流，都能够加入到社区治理的工作中。社区党组织、居民委员会、小区物业、个人等多元主体通过平等的合作、协商、沟通、对话等方式，积极参与社区事务、解决社区各类问题，打造共建共治共享的社区治理格局。例如，冉家坝社区新时代文明实践站、工会、妇联、团支部联合区规划与自然资源局开展“清圾家”系列活动之“垃圾分类 从投开始”主题志愿服务活动，从最开始的宣传、引导，使居民逐渐认识到垃圾分类的重要性，慢慢提升居民对于垃圾分类等环保活动的认识和理解，逐渐带动更多的居民能够积极参与到垃圾分类活动中来，使绿色、低碳、环保的理念持续深入人心。居民自己成为带头人，并且积极动员身边的每个人一起参与进来，在辖区形成了“全民参与环保行动”的良好氛围，共享成果。

4.1.3. 推进社区网格化发展，服务于民

冉家坝社区在统一的城市社区管理和数字管理平台的基础上，推进扁平化和网格化管理，按照规定的标准将社区划分为各个单元网络，每个单元由网格员进行管理，建立一种紧凑、干练的扁平化组织结构。在此过程中，网格员能够在其所辖范围内，听取群众意见和诉求，主动去询问和发现，及时地处理和解决社区和民众问题，加强对社区的综合管理能力和处理问题难题的速度，将问题解决在居民投诉之前，提高了社区治理效率，也拉近了社区组织与民众的距离，努力当业务“小灵通”、做群众“贴心人”。社区表示，接下来还将持续开展其他各类服务活动，解决居民疑难问题，将便民服务工作落到实处。

4.1.4. 强化冉家坝社区居民共同体意识

冉家坝社区在党组织的引领下，努力打造共建共治共享的社区治理格局，居民其作为社区的主要成员，在党组织的带领下，不断树立起主人翁意识，并且在实践中让群众积极参与到社区治理，能够通过居民委员会、社区服务站等表达自身利益诉求，共同协商解决社区治理中存在的问题，让特定群体的需求得到尊重，社区居民的能力得到激发，各类活动能够自治，组织实现自主，社区资源实现进一步共享，从而更好的形成社区治理共同体意识，推动该社区的发展。

4.2. 问题聚焦

4.2.1. 党组织领导班子能力较弱

在发挥社区党组织领导核心作用中，社区党组织领导班子是最为关键的角色。他们在工作能力、道德素质、知识储备等方面，对社区党组织的整体规划以及未来发展具有举足轻重的影响。但现实情况是，冉家坝社区党组织领导班子思想保守，在工作中过于墨守成规、习惯凭借经验和老办法看问题、办事情，因此在面对各类新形势、新条件、新要求、新思想、新事物上面，不能够及时地转变思想，导致工作不能及时开展。同时在解决一些问题时，比较容易重视眼前利益以及解决暂时性问题而忽略了社区的长远发展。此外，有的领导对具体事务的关注过于集中，而忽略了对党建方面的关注，党建工作仍停留在表面；

还存在着领导班子协调能力不足，党组织领导核心在各种工作中的作用发挥不够明显，主要是在进行整体规划时没有很好的考虑到各种情况，协调各方意见，导致党组织领导核心作用的发挥不尽如人意。与此同时，领导班子在工作任务安排上存在不合理现象，有的领导身兼数职，忙于业务，不能及时对社区工作以及老百姓进行指导和要求；有的领导则工作简单，“怕吃苦”、“怕困难”，敷衍了事。

4.2.2. 服务能力不足，手段单一

党组织领导班子功能弱化一方面会导致作用发挥失去应有作用，也不能够更好地巩固党的领导核心地位，严重的话甚至会影响到党的执政基础；另一方面不利于提高党组织进行社区治理的科学化水平；同时还会“因为没有‘自上而下的规划’作为一种理论上的、方向上的引领、规范和指导，创新的效果和意义，也很难形成整体合力” [19]，从而影响党组织领导核心作用发挥的程度。

社区作为自治的基层组织，协助政府进行社区管理。社区本身并不具备行政或执法权力，因此并不能够凭借行政权力来动员和组织社区力量，而越来越多地依靠提供更为多样、复杂和专业性的服务来巩固党组织的核心领导地位，通过这样的柔性服务来减少“行政化”刚性手段来实现领导。因此，这也对城市社区党组织所需要具备的服务能力提出了挑战。当前针对冉家坝社区的走访调查，笔者了解到，社区党组织的服务意识有一定的提高但仍存在不足；同时，不难看出社区党组织提供的各项服务，在内容上与社区居民的需求之间的相关度不够高，还存在着改进空间，例如社区党组织牵头在社区内打造老年食堂，为了更好的给老年群体尤其是空巢老人以及生活不便的老人提供服务和帮助，但是他们更加需要的是陪伴和倾诉；再者，冉家坝社区党组织提供服务的内容仍然比较单一、服务方式较为传统，没有充分合理地运用现代科学技术，去提高服务的质量和水平。

4.2.3. 党组织管理工作力度不够

城市社区党组织作为党在城市的基础，要按照新时期党建工作的总体要求推进自身建设。但是，冉家坝社区在自身结构上没有采取足够的措施，导致党组织自身建设力度不够，作为主要的表现是在于党组织政治建设不健全，组织结构薄弱。

在政治建设方面，冉家坝社区党组织在组织生活、民主评议党员、“三会一课”等方面存在“走过场”现象。比如，该社区党内会议召开和党课学习只重视形式、程序上的严格规范，而其中具体内容比较琐碎、空洞，与社区实际情况存在偏差，同时没有用具体案例进行分析和解读。

在组织建设方面，社区党组织没有为党员，特别是在社区内生活的在职党员提供科学管理和领导。以冉家坝社区为例，一些生活在社区，而组织关系并没有在社区的党员没有被发现和动员起来，没有能够发挥其自身优势和作用为社区作出相应贡献，造成一定的资源浪费。第二，对党员的管理理念存在问题。冉家坝社区党组织当中的一些干部认为，作为一名党员就必须有先人后己的思想觉悟，作为党员就应该将自己的自由时间用在服务社区上面，往往没有考虑到党员自身的实际情况，例如照顾自家老人和孩子的需求。第三，是党员与党组织之间缺乏及时有效的沟通，这也间接导致了第二点的发生。

为了更好地进行社区治理，我们对于党组织自身能力建设也提出了更高的要求，上述问题的出现也势必会影响到社区党组织领导核心作用的发挥，也是我们亟待解决的问题。

5. 议题聚焦：如何更好提升社区党组织领导核心作用

5.1. 加强党组织队伍建设，提升党员素质，优化党组织领导力

党员作为一个党组织最为基本的构成要素，作为党组织的细胞和活动主体，因此党组织队伍建设也成为了党的建设的基础性工作。为更好发挥党组织领导核心作用，必须加强城市社区党组织队伍建设，提升党员自身素质，建设一支精干高效、善于服务、充满活力的社区党务工作队伍。要抓好党员队伍管

理：首先，在社区党员干部的选举和任用方面，可以进行一定程度的拓宽。在公开竞争、择优录取原则的指导下，将公开选拔、组织推荐、个人自荐等方式的有机结合起来，尽可能多地把优秀人才选拔为社区干部；其次是切实加强社区党员后备队伍建设，根据领导干部年轻化、专业化的要求把具有专业素养的年轻干部安排到基层工作岗位上，进一步优化城市社区党员干部队伍的整体结构。最后是需要注重建立科学规范的人事管理机制。在选拔、任用、培训、激励等方面，要根据德才兼备的原则来进行。

其次，为了进一步改善和提高社区合作伙伴的工作人员的能力，需要对其进行专门性的培训，一是科学地对社区党务工作者进行培训，分周期、分阶段、分层次、分类别进行有针对性的培训；二是通过培训，加强工作者的政治素养和实际工作能力，培养他们解决和应对现实问题的能力，具备整合社区资源和驾驭舆论的能力；三是通过党课学习、外出考察学习、会议精神学习等形式，创新方式，拓展渠道，培养理论与实践相结合的能力，全面提升党员的素质。四是要积极引导社区党员围绕着社区服务这个大的主题，认识和理解社区党建工作中存在的矛盾和问题，围绕当前影响大程度深、紧迫复杂的社会问题和社会聚焦的热点、难点问题，开展多种形式的调研和多方位的活动，进一步探索和推进社区治理。

只有不断通过上述方式加强党组织建设，提升党员素质，更好的为社区培养出一批优秀人才，才能有力地促进党组织领导能力的提升和发展。

5.2. 提高服务质量、创新服务手段，提升党组织服务能力

“在多元化社会治理结构中，基层党组织通过提供‘服务’更能取得基层社会的认同”[20]，才能更好地发挥党组织的功能和作用，维护并巩固党组织的领导核心地位。只有在城市社区的治理中，深入贯彻为人民群众服务的理念，将社区组织能够提供的各项服务的内容以及范围不断向群众延伸，进一步扩大到群众当中去，同时对服务方式进行创新，尽可能地满足社区居民的不同方面、不同层次的需求，才能实现良好的城市社区治理。

因此，必须积极打造社区服务体系，推出社区一体化服务平台，提升服务质量，使所提供的服务真正能够符合人民群众的迫切需要，服务数量提升的同时，质量也稳步提升，更好地为人民群众提供服务；其次是要以现代科技为依托，创新服务手段和形式，提升服务的效率，更快更好地满足居民需要；与此同时要进一步拓展和深化社区目前所具备且实施良好的便民服务、公共服务、志愿服务等功能，才能更好地服务群众，最终实现不断提高为民服务的质量和水平的目标。要让党员干部和党组织更积极主动地参与到社区治理和服务群众的工作当中，要更加紧密和更加主动地联系群众，将服务群众的最后一步走好走实，使服务群众的最后一公里更加畅通便捷，党组织服务群众的本领不断增强，才能更好地为居民提供更为优质的服务。

5.3. 整合城市社区资源以建立共建共享机制，增强党组织凝聚力

首先，充分挖掘城市社区各类资源，包括人力、物力、文化等资源，对资源进行一个识别；其次是建立联系，在识别的基础上，在各类资源之间建立联系，并赋予社区资源价值和意义，探讨如何使用、如何调动资源，真正将资源盘活；最后，维系发展，在资源被充分利用之后，还需要建立资源循环维系的意识，是资源实现可持续。为了能够使社区资源更好的服务社区、服务民众，就必须建立起以党组织引领的相对应的共建共享机制，使资源等到充分利用的同时，能够进一步发挥党组织的领导核心作用，提升资源利用率的同时，也提高了党组织的影响力和号召力。

依托社区共建共享机制，也能够使得社区居民自治管理得到进一步深化，有利于提升社区居民满意度，进而不断增强党组织的凝聚能力，使人民群众能够围绕在党组织周围，巩固党的领导核心地位。

“要充分发挥好基层党组织在感召、组织、引领、凝聚、带动、整合、领导群众方面的功能，从而有

效地汇聚社区资源,协调社区治理行动”[8]。例如重庆市冉家坝社区,在街道党委的推动下,社区决定通过建立居民楼栋的官方群来实现资源共建共享平台,激发多元主体参与。微信交流群秉承“打造熟人社区”互助理念,实现社区、居民、物业、单位等多类资源之间的联动,在此基础上能够进一步整合社区当中的不同资源,从而构建起一个社区居民互助平台和渠道,能够使得社区资源得到共享,居民之间也能够多向交流和沟通,互帮互助,实现多方相互协同,实现多方共赢,促进社区的进一步发展,也能进一步维护社区秩序,营造和谐社区氛围。

6. 结语

城市社区党组织作为基层党组织重要组成部分,必须承担起正确引领和科学推动社会治理能力和治理体系现代化的重要使命;同时其作为和人民群众之间的桥梁,必须肩负起实现人民群众对美好生活向往的责任,更好地实现人民日益增长的美好生活需要。在此过程中,要求城市社区党组织坚持发挥其领导核心作用,进一步优化发挥其作用的对策路径,才能够更好地巩固党的领导核心地位,在党组织的带领下,真正建成人人参与、人人尽责、人人享有的治理共同体,进一步推动中国社会的发展。

参考文献

- [1] 决胜全面建成小康社会,夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利——中国共产党第十九次全国代表大会上的报告[N]. 人民日报,2017-10-18(001).
- [2] 习近平:坚持和完善中国特色社会主义制度推进国家治理体系和治理能力现代化[EB/OL]. 人民网.
https://www.gov.cn/xinwen/2020-01/01/content_5465721.htm,2020-01-01.
- [3] 谢金辉.新时代党建引领社区治理的基础、意涵和路径——以中国式现代化为视域[J].福建行政学院学报,2024(3):55-62.
- [4] 郑琦.加强与调适:新时代基层党组织的定位变化——兼对《党章》第三十三条内容修改的解读[J].求实,2019(1):15-28+109.
- [5] 祝灵君.党领导基层社会治理的基本逻辑研究[J].中共中央党校(国家行政学院)学报,2020,24(4):37-45.
- [6] 柴国娜,倪德刚.维护党的领导核心的三重维度[J].理论探讨,2020(1):19-24.
- [7] 周光辉,王海荣,彭斌.突出政治功能:新时代基层党组织建设内涵、意义与实践路径分析[J].理论探讨,2019(3):125-130.
- [8] 曹胜亮,沈虹飞.基层党组织政治功能实践的考量[J].学校党建与思想教育,2020(7):16-20.
- [9] 李永胜,张玉容.基层党建在城市社区治理中的作用、问题及创新研究[J].西北大学学报(哲学社会科学版),2020,50(5):112-118.
- [10] 孟英.社区治理视域下社区党组织治理能力建设探讨[J].理论导刊,2017(11):20-23.
- [11] 田改伟.如何有效防止基层党的领导虚化弱化[J].中国党政干部论坛,2020(7):56-59.
- [12] 邸晓星,黎爽.基层党建与基层治理的双重变奏——党建引领基层治理创新研究综述[J].中共天津市委党校学报,2021,23(1):13-20.
- [13] 王娜斯.增强党组织在社区治理中的领导力[J].人民论坛,2018(16):72-73.
- [14] 周敏晖.新时代城市社区党组织组织力提升路径探析[J].理论导刊,2020(6):94-99.
- [15] 田改伟.如何提升基层党组织领导力和组织力[J].中国党政干部论坛,2021(2):54-57.
- [16] Booyuel, K., Junesoo, L. and Jongwoo, C. (2021) Double-Edged Cohesion: Multidimensional Impacts of Community Governance's Cohesion in Community-Driven Development. *Community Development*, 52, 486-504.
- [17] 马兆明,刘秀华.社区党组织在社区治理中的功能定位[J].东岳论丛,2006,27(6):43-46.
- [18] 中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度 推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定[N].人民日报,2019-11-06(001).
- [19] 李华.从创新到规划:中国共产党“党的建设规划”命题的理论逻辑[J].中共福建省委党校学报,2016(6):14-21.
- [20] 周胜强,罗绍康.城市社区基层党组织在创新社区治理中的功能研究——以基层服务型党组织建设为视角[J].中共南宁市委党校学报,2015,17(5):1-6.