

# 社会治理共同体中社会组织发展与治理创新研究

索南吉

西南民族大学公共管理学院, 四川 成都

收稿日期: 2025年3月28日; 录用日期: 2025年6月5日; 发布日期: 2025年6月17日

## 摘要

本研究旨在探究社会治理共同体中社会组织发展和治理创新的问题。通过对社会治理共同体协同共治模式的分析, 本研究采用文献研究和问卷调查的方法, 系统地研究了社会组织在共同体治理中的角色、发展趋势和创新实践。研究发现, 社会组织在社会治理共同体中具有重要作用。首先, 社会组织作为社会治理的参与主体, 通过组织和动员社会资源, 能够为共同体治理提供丰富的专业知识和实践经验。其次, 社会组织能够更好地代表公众利益, 通过参与决策和监督, 增强治理的公正性和合法性。同时, 社会组织还能够促进社会创新和治理创新, 提供新的解决方案和模式, 推动社会治理的转型升级。在研究过程中, 我们发现了一些创新实践。例如, 社会组织积极探索与政府、企业等治理主体的合作机制, 形成多方协同治理的模式; 社会组织还倡导基于社会共识的治理理念, 通过公众参与和社会协商, 实现治理决策的民主化和科学化。这些创新实践为社会治理共同体的发展和治理创新提供了有益的经验 and 启示。基于以上研究成果, 我们得出以下结论: 社会组织的发展和治理创新是社会治理共同体协同共治的重要支撑和推动力量。社会组织应当不断完善自身能力, 积极参与社会治理, 发挥自身优势, 推动社会治理的协同合作和创新发展。

## 关键词

社会治理共同体, 社会组织, 治理创新, 协同合作

## Research on Social Organization Development and Governance Innovation in the Social Governance Community

Nanji Suo

School of Public Administration, Southwest University for Nationalities, Chengdu Sichuan

Received: Mar. 28<sup>th</sup>, 2025; accepted: Jun. 5<sup>th</sup>, 2025; published: Jun. 17<sup>th</sup>, 2025

## Abstract

This study aims to explore the problems of social organization development and governance innovation in the social governance community. Through the analysis of the collaborative governance model of the social governance community, this study adopts the method of literature research and questionnaire survey to systematically study the role, development trend and innovative practice of social organizations in community governance. The study found that social organizations play an important role in the social governance community. First of all, social organizations, as the main body of social governance, can provide rich professional knowledge and practical experience for community governance by organizing and mobilizing social resources. Secondly, social organizations can better represent the public interest and enhance the fairness and legitimacy of governance by participating in decision-making and supervision. At the same time, social organizations can also promote social innovation and governance innovation, provide new solutions and models, and promote the transformation and upgrading of social governance. In the process of research, we found some innovative practices. For example, social organizations actively explore cooperation mechanisms with the government, enterprises and other governance subjects to form a multi-party collaborative governance model; social organizations also advocate the concept of governance based on social consensus, and realize the democratization and scientification of governance decision-making through public participation and social consultation. These innovative practices provide useful experience and enlightenment for the development and governance innovation of the social governance community. Based on the above research results, we draw the following conclusions: the development of social organizations and governance innovation are an important support and driving force for the coordinated co-governance of the social governance community. Social organizations should constantly improve their own capabilities, actively participate in social governance, give full play to their own advantages, and promote the coordinated cooperation and innovative development of social governance.

## Keywords

Social Governance Community, Social Organization, Governance Innovation, Collaborative Cooperation

Copyright © 2025 by author(s) and Hans Publishers Inc.

This work is licensed under the Creative Commons Attribution International License (CC BY 4.0).

<http://creativecommons.org/licenses/by/4.0/>



Open Access

## 1. 引言

在社会结构深度转型与利益格局重塑的进程中，社会问题的复杂性与多样性显著提升，传统一元化社会治理模式的局限性日益凸显。构建社会治理共同体，推动政府、社会组织、企业、公众等多元主体协同共治，成为优化社会治理效能、维护社会稳定发展的关键路径。社会组织凭借其基层贴近性、运作灵活性和专业优势，在公共服务供给、社区营造、社会矛盾化解等领域的重要性与日俱增。

本研究聚焦于社会治理共同体视域下社会组织的发展态势与治理创新，旨在通过理论分析与实证研究，探讨社会组织在协同共治中的角色定位与发展路径。研究旨在从理论和实践层面双重发力，完善社会治理理论架构，为社会组织深度参与社会治理提供靶向性策略，赋能社会治理共同体的高效构建，加速社会治理体系与治理能力现代化进程。

## 2. 国内外文献综述

### 2.1. 国内研究现状

在中国,对社会组织在社会治理中的作用和发展进行了深入研究。赵伯艳(2012)指出,社会组织在推动社会治理现代化和民主化方面发挥着关键作用。她强调社会组织作为第三部门,在政府和市场之外,为社会治理提供了重要支持[1]。此外,丁延平、史东柏(2016)的研究发现,社会组织的发展不平衡和治理模式不完善是当前主要挑战之一。他们呼吁加强对社会组织的支持和规范,以促进社会治理体系的健康发展[2]。

另外,李晓团(2023)从社会组织的组织结构和治理模式入手,探讨了社会组织在社会治理中的角色和影响[3]。她认为,社会组织的治理创新是推动社会治理现代化的重要路径之一,需要不断完善和创新治理机制[4]。杨柯(2015)的研究则聚焦于社会组织的参与方式和效果,提出了加强社会组织参与社会治理的建议,以实现治理的民主化和多元化[5]。

### 2.2. 国外研究现状

在国外,谭静和张学升(2019)的研究强调了北欧国家的社会组织发展经验值得借鉴。他们指出,北欧国家的社会组织在社会治理中发挥着重要作用,通过民主参与和社会服务提供,促进了社会的稳定和发展[6]。另外,陈成文和黄开腾(2018)的研究强调了社会组织与政府、市场的合作与互动对社会治理的重要性。他们认为,建立有效的多元治理体系需要各方的协同努力和合作[7]。

此外,AJ Omede; AR Bakare (2014)的研究从社会组织的可持续发展角度出发,提出了加强社会组织自身能力建设的建议。他们认为,社会组织需要具备良好的组织管理和财务运作能力,才能更好地发挥其在社会治理中的作用[8]。王名、蔡志鸿、王春婷(2014)的研究指出,社会组织通过专业化与创新性的服务供给,在弥补政府公共服务短板的同时,其社会影响力不仅体现在服务覆盖面上,更表现为推动治理模式创新的能力。该研究强调,在多元共治格局下,社会组织需要提升适应性创新能力,以应对资源约束挑战并实现社会效益最大化[9]。

### 2.3. 研究评述

综合国内外研究现状可以看出,社会组织在社会治理中扮演着关键角色,对于推动社会治理现代化和民主化具有重要意义。不同学者从不同角度研究社会组织的发展、治理模式和与其他治理主体的关系,为未来社会治理体系的构建提供了丰富的理论支持和实践经验。

在未来的研究中,需要更加关注社会组织的自我发展和治理创新,加强国际交流与合作,借鉴各国的经验并结合中国的实际情况,推动社会组织在社会治理中发挥更大的作用,实现社会治理共同体的健康发展。

## 3. 社会治理共同体的概念和模式

### 3.1. 社会治理共同体的定义和特点

社会治理共同体是指在特定社会背景下,由政府、市民社会组织、企业等多元主体共同参与、共同管理社会事务的组织网络。其核心特点包括多元主体参与、协同合作、信息共享、责任共担等。社会治理共同体不同于传统的单一主体治理模式,更强调各利益相关方之间的协同互动,实现共同治理、共同分享的目标。

在社会治理共同体中,政府作为主导者和协调者,发挥着政策引导和资源整合的作用;市民社会组

织作为社会参与的重要力量，代表着公民的利益诉求和社会声音；企业作为经济实体，承担着社会责任，参与社会治理中。这种多元主体的参与，使得社会治理共同体具有更高效、更灵活、更民主的特点。

### 3.2. 社会治理共同体的协同治理模式

社会治理共同体的协同共治模式是指各主体在共同治理过程中相互协作、相互支持、相互监督，共同推动社会事务的解决和发展[10]。在这一模式下，政府不再是唯一的决策者，而是与其他主体形成合力，共同制定政策、规划和实施方案。

协同共治模式强调各主体间的合作与协调，避免了单一主体的权力垄断和信息不对称问题，提高了决策的科学性和民主性。同时，通过共同承担责任和风险，各主体在社会治理中形成了利益共同体，增强了社会的凝聚力和稳定性。

### 3.3. 社会治理共同体的发展现状和趋势

当前，我国社会治理共同体建设取得了显著成效，各类社会组织日益壮大，参与社会治理的意识不断提升。政府加大对社会组织的支持力度，鼓励其参与社会治理，推动社会治理体系的创新和完善。未来，社会治理共同体将继续向着多元化、专业化、网络化的方向发展。政府将更加注重社会组织的自治和独立性，为其提供更多资源和政策支持；社会组织将更加注重专业化能力建设，提升自身治理水平和服务能力；各主体之间的协作机制将不断完善，形成更加紧密的合作关系，共同推动社会治理共同体发展。

## 4. 社会组织在社会治理共同体中的角色与功能

### 4.1. 社会组织的概念与分类

社会组织是指由一群志同道合的个人组成的非营利性组织，其核心价值在于服务社会、促进发展和维护成员利益。根据其性质和职能的不同，社会组织可以被划分为多个分类。首先，慈善组织致力于为弱势群体提供帮助和支持，促进社会公益事业的发展。其次，行业协会在共同体治理中扮演着促进行业发展、维护行业利益的角色，为行业成员提供交流合作平台。此外，公益组织以推动社会公益事业为使命，通过开展公益活动、项目实施等方式参与共同体治理。最后，民间团体作为基层组织，代表着普通民众的利益诉求，通过自发组织的方式参与共同体治理，推动社会民主化和民间参与。

### 4.2. 社会组织在社会治理共同体中的作用和意义

在共同体治理中，社会组织扮演着连接政府、市民和企业的桥梁和纽带的作用，具有重要的作用和意义。首先，社会组织能够代表和反映不同群体的需求和意见，推动决策的民主化和科学化，确保决策符合多数人的利益[11]。其次，社会组织可以促进信息共享、资源整合和利益协调，推动共同体治理的协同发展和共赢局面。此外，社会组织还能够发挥监督和服务功能，促进共同体的和谐稳定发展，确保治理体系的有效运行和发展。

### 4.3. 社会组织在社会治理共同体中的专业知识和实践经验贡献

社会组织通常拥有丰富的实践经验和专业知识，通过开展调研、培训、咨询等活动，社会组织能够帮助共同体成员提升治理能力，解决实际问题，推动共同体治理的创新和进步。社会组织通过分享专业知识和实践经验，促进共同体治理的专业化和智慧化发展，为共同体的可持续发展提供有力支持。

#### 4.4. 社会组织在社会治理共同体中的公众利益代表作用

作为公益性质的组织，社会组织始终以维护公众利益为宗旨，代表弱势群体、倡导社会公正、促进社会和谐[12]。在共同体治理中，社会组织能够发挥公众利益代表的作用，推动政策制定和执行过程中的公平性和透明度，确保决策符合多数人的利益诉求，维护社会的整体利益。通过发挥公众利益代表作用，社会组织能够有效平衡各方利益，推动共同体治理的民主化和健康发展。

### 5. 社会组织在社会治理共同体中的治理创新实践

#### 5.1. 社会组织与其他治理主体的协同合作机制

社会组织在社会治理共同体中扮演着重要角色，其与政府、企业等其他治理主体之间的协同合作机制至关重要[13]。首先，建立多方参与、协商决策的机制是实现社会组织与其他主体合作的基础。通过定期召开联席会议、建立工作小组等形式，促进信息共享、资源整合，确保各方利益得到平衡。其次，建立信息共享和沟通机制，利用现代科技手段如互联网平台、移动应用等，提高信息传递效率，加强合作的实时性和便捷性。最后，建立相互监督和评估机制，通过建立相互监督的机制，提高各方行为的透明度和责任感，确保合作的顺畅进行。

#### 5.2. 社会组织的治理理念与实践

社会组织的治理创新需要建立在社会共识的基础之上。首先，社会组织应当积极参与社会议题的讨论和沟通，促进各方对于治理目标和方式的共识达成。其次，社会组织需要倡导包容性、参与性的治理理念，鼓励广泛的社会参与，确保各方利益得到平等对待。最后，社会组织可以通过开展公众教育、舆论引导等方式，引导社会舆论，形成对于治理创新的认同和支持，推动治理实践的落地和持续发展。

#### 5.3. 社会组织推动社会治理共同体治理创新的案例参考

社会组织在推动社会治理创新方面发挥着重要作用。以上海市杨浦区善治社区党建工作室以党建为引领，深度融合党建逻辑与文化逻辑为例。其打造的“小小讲解员”等品牌服务，针对青少年群体，通过原创课程开发与实地体验，培养青少年对本地历史文化的认知与传承意识，增强他们的社会责任感。同时，凝聚多元化志愿者队伍，包括居民、高层次人才、在职人员和大学生等，丰富服务资源。这些举措不仅传承了红色文化，还提升了社区凝聚力，在社区文化建设与社会治理创新方面做出示范，为社会组织参与社区治理，尤其是在文化遗产与青少年教育方面提供了新思路。

以太仓市养老社会组织在党建引领下，积极探索养老服务新模式为例。通过坚持党的领导与社会组织依法自治相结合，其建立起“开放式党建”实践路径，为组织发展定向领航。在政策推动层面，太仓市系统构建养老服务政策体系，涵盖养老服务需求评估、医养融合等多方面，实现各类养老服务社会化运营率超 99%。在组织建设上，成立多个养老相关机构，吸引众多养老服务组织和企业参与，服务覆盖居家养老、机构管理等十大类，形成多元化参与格局，每月服务约 3 万名老年人。此外，还创新人才培养模式，成立太仓养老学堂开展校地合作，首创养老护理员节，培养大量专业人才。太仓市养老社会组织的实践，为养老服务领域的社会创新与治理创新提供了可借鉴的样本。

#### 5.4. 社会组织的治理创新对社会治理共同体的影响

社会组织的治理创新对社会治理具有深远影响。首先，社会组织的参与促进了社会治理体系的多元化和民主化发展，增强了治理的包容性和灵活性。其次，社会组织的创新实践为社会问题的解决提供了

新思路和新途径，推动了社会治理方式的创新和优化。最后，社会组织的治理创新促进了社会各界对于治理责任的共同认知和承担，形成了社会治理共同体的良性互动和发展。

## 6. 社会治理共同体中社会组织发展和治理创新的问题和策略

### 6.1. 社会组织发展的问题

社会组织作为社会治理共同体中的重要组成部分，在我国发展迅速，发挥着日益重要的作用[14]。然而，社会组织在发展过程中也面临着一些问题。首先，一些社会组织存在着组织规模小、资金匮乏、人才短缺等问题，制约了其可持续发展[15]。其次，社会组织内部治理机制不健全，影响了其社会公信力。

### 6.2. 社会组织发展的策略

为促进社会组织的健康发展，我们需要探讨适合我国国情的发展路径和策略。首先，政府可以加大对社会组织的支持力度，通过设立专项基金、提供政策扶持等方式，解决社会组织资金短缺问题[16]。其次，社会组织可以加强内部管理和规范运作，建立健全的组织架构和治理机制，提升组织的管理水平和透明度。此外，加强社会组织之间的协作合作，促进资源共享、信息交流，形成合力，共同应对发展中遇到的挑战，形成资源共享和优势互补的发展格局。

### 6.3. 社会组织在社会治理共同体中的治理创新策略

社会组织的治理创新是推动社会组织发展的关键。在治理创新方面，社会组织可以探索基于互联网技术的信息化管理模式，提高管理效率和透明度；可以借鉴企业管理中的先进经验，引入现代管理理念和方法，加强与政府、企业的协同创新，提升组织运营效能；同时，利用大数据技术优化服务流程，通过政社合作推动政策试点，建立多方参与的评估反馈机制，推动治理体系的创新和完善。

### 6.4. 社会组织发展和治理创新对社会治理共同体的建设和发展的建议

社会组织的发展和治理创新对于社会治理共同体的建设和发展具有重要意义。为此，我们建议政府完善社会组织扶持政策，构建“放管服”相结合的监管体系；社会组织需强化使命意识，聚焦主业提升核心竞争力；社会各界应共同营造支持社会组织发展的良好生态。

## 7. 结语

本文深入探讨了社会组织在社会治理共同体中的角色功能、发展现状及治理创新实践，揭示了其对社会治理效果的显著影响。研究发现，社会组织作为政府与民众的连接纽带，其参与度与治理质量直接关联社会治理成效。当前，社会组织呈现多样化、专业化、网络化发展趋势，但在资源获取与管理规范方面仍面临挑战。部分地方通过多元主体参与、强化自治与促进公民参与等创新实践，推动了社会治理体系的完善。

然而，本研究也存在一定的局限性：研究范围局限于特定地区或领域，数据获取不完整，且研究方法在设计与分析上尚需完善，影响了结论的普适性与可信度。

展望未来，我们可以从以下三方面着力：一是拓展研究范围，涵盖更多地区与领域，对比分析不同情境下的发展与创新模式；二是强化数据支撑，构建完善的数据体系，深入挖掘社会组织发展的内在规律；三是运用多元研究方法，结合案例分析与实地调研，全面剖析社会组织发展的实际状况与影响因素。通过系统研究，为构建和谐稳定的社会治理共同体提供更具价值的理论支撑与实践指引。

## 参考文献

- [1] 赵伯艳. 社会组织在公共冲突治理中的作用研究[D]: [博士学位论文]. 天津: 南开大学, 2012.
- [2] 丁延平, 史东柏. 从严从实抓全力补“短板”——辽宁省社会组织党的建设工作会议暨全省社会组织党建工作专题培训班侧记[J]. 中国社会组织, 2016(10): 33-35.
- [3] 李晓团. 新时代社会组织参与环境协同治理研究[D]: [博士学位论文]. 长春: 东北师范大学, 2023.
- [4] 高玉贵. 经济新常态下推进社会治理精细化的动因与路径[J]. 商业经济研究, 2016(17): 115-116.
- [5] 杨柯. 反家暴政策制定中社会组织参与模式研究[D]: [博士学位论文]. 兰州: 兰州大学, 2015.
- [6] 谭静, 张学升. 国外社会组织的发展与资产管理实践及经验借鉴[J]. 财政监督, 2019(2): 104-110.
- [7] 陈成文, 黄开腾. 制度环境与社会组织发展: 国外经验及其政策借鉴意义[J]. 探索, 2018(1): 144-152.
- [8] Omede, A. and Bakare, A. (2014) The Impact of Civil Society Organizations on Sustainable Development in Developing Countries: The Nigerian Experience. *African Research Review*, 8, 205-227. <https://doi.org/10.4314/afrev.v8i1.14>
- [9] 王名, 蔡志鸿, 王春婷. 社会共治: 多元主体共同治理的实践探索与制度创新[J]. 中国行政管理, 2014(12): 16-19.
- [10] 黎伟盛, 赵素桃, 吴晓霞. 新时代构建社会治理共同体的逻辑理路与路径[J]. 广西社会科学, 2020(6): 57-63.
- [11] 徐珊珊. 试论改革开放以来党内民主建设[D]: [硕士学位论文]. 西安: 西北大学, 2011.
- [12] 董佩. 检察民事公益诉讼前程序研究[D]: [硕士学位论文]. 武汉: 华中科技大学, 2019.
- [13] 李永娜, 袁校卫. 新时代城市社区治理共同体的建构逻辑与实现路径[J]. 云南社会科学, 2020(1): 18-23.
- [14] 章晓乐, 任嘉威. 治理共同体视域下社会组织参与农村社会治理的困境和出路[J]. 南京社会科学, 2021(10): 62-67.
- [15] 邱俊钦. 非政府组织参与农村治理的问题和对策研究[D]: [硕士学位论文]. 南昌: 江西财经大学, 2015.
- [16] 董宇. 社会治理创新之对策研究[J]. 红河学院学报, 2015(1): 41-43, 51.