

返乡青年参与乡村振兴的困境与路径重塑

江 鹏

南京林业大学人文社会科学学院、生态文明传播学院，江苏 南京

收稿日期：2026年4月27日；录用日期：2026年10月19日；发布日期：2026年10月30日

摘 要

返乡青年是推动乡村全面振兴的重要新生力量，在城乡要素双向流动中发挥着桥梁纽带作用。然而，返乡青年在扎根乡村、实现可持续创业过程中面临着多重现实困境。文章基于全国性调研数据与多地实践案例，采用“研究综述-问题分析-对策建议”的研究框架：首先，回顾学界关于返乡青年创业的研究进展；其次，从资金获取困难、政策衔接不畅、能力支撑不足、公共服务短板、社会融入障碍五个维度系统剖析返乡青年面临的核心问题；最后，从政策集成、融资保障、能力提升、服务保障、社会融入五个层面提出系统性的支持体系构建路径，以期优化返乡青年发展环境、激活乡村振兴人才动能提供参考。

关键词

返乡青年，乡村振兴，创业困境，支持体系

The Challenges Faced by Returning Youth in Participating in Rural Revitalization and the Establishment of a Support System

Peng Jiang

Faculty of Humanities and Social Sciences, School of Ecological Civilization Communication, Nanjing Forestry University, Nanjing Jiangsu

Received: April 27, 2026; accepted: October 19, 2026; published: October 30, 2026

Abstract

Returning youth constitute a vital new force driving comprehensive rural revitalization, serving as a bridge in the two-way flow of urban-rural resources. However, they encounter multiple practical challenges when establishing roots in rural areas and pursuing sustainable entrepreneurship. Drawing on

nationwide survey data and regional case studies, this paper adopts a research framework comprising “literature review - problem analysis - policy recommendations”: First, it reviews academic advancements on returning youth entrepreneurship; second, it systematically identifies core challenges across five dimensions—financial accessibility barriers, policy coordination gaps, insufficient capacity building, inadequate public services, and social integration obstacles; finally, it proposes a holistic support system encompassing policy integration, financing safeguards, skill enhancement, service guarantees, and social inclusion, aiming to optimize development environments for returning youth and unleash talent potential for rural revitalization.

Keywords

Returning Youth, Rural Revitalization, Entrepreneurial Challenge, Support System

Copyright © 2026 by author(s) and Hans Publishers Inc.

This work is licensed under the Creative Commons Attribution International License (CC BY 4.0).

<http://creativecommons.org/licenses/by/4.0/>



Open Access

1. 引言

乡村振兴，关键在人。随着国家乡村振兴战略的深入推进，越来越多的青年将目光投向广袤乡村。据有关部门统计，截至 2025 年 2 月，全国各类返乡入乡创业人员已超过 1200 万人¹，呈现出政策驱动转向市场驱动、“情怀入乡”升级为“价值入乡”、网络平台成为资源整合新基建等新特点。

然而，返乡青年的创业发展之路并非坦途。受制于资金短缺、政策落地不畅、专业技能不足、基础设施薄弱以及城乡文化差异等多重因素，他们在融入乡村社会、实现可持续创业的过程中面临诸多困境。当前学界对返乡青年的研究多集中于创业动机或个案描述，对困境的系统性剖析和支持体系的整体性构建仍有深化空间。本文拟采用“研究综述 - 问题分析 - 对策建议”的逻辑框架，系统推进以下工作：一是梳理返乡青年研究的既有成果与不足；二是诊断核心问题并剖析深层成因；三是提出系统性的支持体系构建路径。

2. 研究综述

2.1. 返乡青年的群体特征研究

学界对返乡青年群体特征的刻画已积累了较为丰富的研究成果。2023 年到 2025 年，上海交通大学牵头联合华东师范大学、北京师范大学、南京大学等高校共同发起的“2025 年中国青年入乡趋势年度调研”，覆盖 27 个省份、162 个市级行政单位和 164 个行政村，形成了 1282 份有效问卷和 114 份深度访谈记录[1]。调研数据显示，当前入乡青年呈现以下特征：平均年龄为 35 岁，80 后占比 31.2%，90 后占比 33.6%，00 后占比 9%；70.1% 的青年拥有 5 年以上城市生活经验，41.9% 的受访者学历为本科及以上，且有 27.1% 为城市户籍；入乡前职业多样，自由职业者占比最高达 35.3%，企业人员占 23.9%，公务员事业单位从业人员达到 20.1% [1]。数据表明，入乡不再是农村青年返乡，而是一批“有备而来”的城市新居民[1]。

在流动路径方面，调研根据出发地与目的地关系将入乡青年划分为三种类型：出生地与入乡地一致者占 51.9%，大多为家乡返流，具备熟人社会优势；城市出生、初来乡村者占 43.2%，需在陌生环境中重建社

¹https://www.gov.cn/lianbo/bumen/202502/content_7005385.htm

会连接；出生地与入乡地不同者占 4.9%，通常经历多重地域转换^[1]。空间上，返乡青年主要从广东、北京、上海、江苏等一线与强二线城市流出，流入河南、湖南、甘肃、云南等地的村庄，体现了逆城市化迁移逻辑的扩展^[1]。在创业形态方面，约半数青年创办了家庭农场、专业合作社、电商企业等各类创业实体^[1]。

2.2. 返乡青年的群体特征与参与现状

关于返乡青年面临困境的研究是近年来学界关注的重点。资金短缺被普遍认为是制约返乡青年创业的首要瓶颈。有学者对平顶山市的调研显示，返乡青年创业资金主要来源于自有资金(61.11%)、家里资助(42.97%)和亲友借款(19.58%)，来自正规金融渠道的资金占比极低²。

在社会融入与身份认同方面，陈强远(2025)指出，乡村相对保守的传统文化和城乡收入、习俗落差，导致返乡青年陷入“非城非乡”的身份夹缝和“双重脱嵌”，不少人经历了“在乡 - 离乡 - 返乡 - 再度离乡”的反复³。中国人民大学新闻学院的研究也发现，青年返乡后难以认同农民身份，更无法维系城市人身份，在使用短视频这一“新农具”时展现出身份流变与认同困境^[2]。刘志军、杨程越(2025)对乡村职业经理人的研究揭示，习惯城市职场规则的青年人才初入乡村时，会面临场域转换带来的“惯习错配”——乡土社会的人情规则、决策逻辑和人际互动方式与城市职业场域存在根本差异，若不加以调适，极易在乡村“遇冷”^[3]。此外，从社会资本理论视角看，乡村熟人社会以地缘、血缘为核心形成的强关系网络构成了相对封闭的社交与文化圈层，差序格局下的信任体系对返乡青年的身份融入形成天然壁垒。

谷晓坤等(2025)则从制度视角分析了青年入乡的政策性保障不足问题，认为当前制度支持体系尚不完善，亟需更多系统性政策创新^[1]。

2.3. 各地支持返乡青年创业的实践探索

近年来，各地积极探索支持返乡青年创业的有效路径。广东化州市自推进“百千万工程”以来，近两年新增返乡人员 1.4 万人，累计已有 2.4 万游子回乡发展，其中近九成实现稳定就业创业；落实就业创业补贴 475.06 万元，发放创业担保贷款 215 万元，为 260 名高校毕业生发放就业补贴 130.3 万元⁴。

在政策创新方面，陕西省 2025 年出台《关于强化返乡人才创业就业支持的十条措施》，要求各市县设立返乡创业“一站式”综合服务平台，全面实施市场准入负面清单制度，加快推进政务服务“一网通办”⁵。该政策同时鼓励各地依托驻外办事机构和省外陕西商会建立服务站，积极构建交流合作平台，支持秦商返乡创业兴业。山西省连续 8 年举办“三晋新农人”科技创新大赛，自创办以来共有 558 个项目参赛，252 个优秀项目脱颖而出，一大批懂技术、善经营、爱农村的优秀人才从中成长⁶。河源市则系统推进青年返乡就业创业工作，打造形成“市有小镇、县有社区、镇有之家、村有工坊”的四级乡村创客载体网络，培育乡村创客超千人⁷。

2.4. 已有研究的贡献与不足

综上所述，已有研究在返乡青年的群体特征、创业动机、困境识别等方面取得了重要进展，为后续研究奠定了坚实基础。然而，现有研究也存在一定不足：一是多数研究侧重单一维度分析，缺乏对困境全貌的系统性把握；二是对策研究较为零散，未能形成从问题诊断到路径构建的完整闭环。本文将在已有研究基础上，采用“研究综述 - 问题 - 对策”的递进结构，力求构建一个逻辑连贯、层次分明分析框架。

²https://www.gdszx.gov.cn/dptt/dpta/content/post_41387.html

³<https://www.toutiao.com/article/7554313604523213363/?wid=178401771476>

⁴http://www.maoming.gov.cn/zwgk/zwzl/bqwgzlfzgc/wmdxd/content/post_1534673.html

⁵<https://www.shaanxi.gov.cn/zfxgk/fdzdgknr/zcwj/gfxwj/202509/W020250929589609230518.pdf>

⁶https://www.agri.cn/zx/xxlb/sx/202508/t20250806_8756429.htm

⁷https://www.gd.gov.cn/gdywdt/dsdt/content/post_4809981.html

3. 返乡青年参与乡村振兴面临的主要困境

3.1. 资金获取困难：融资渠道狭窄且门槛较高

资金短缺是返乡青年面临的普遍难题。调研显示，返乡青年创业资金主要来源于自有资金、家里资助和亲友借款，来自正规金融渠道的资金占比极低。初创主体的贷款额度和利率门槛较高，小微企业融资渠道单一，返乡青年注册公司后到银行申请贷款时，在信用评估和产品匹配方面还缺少具有灵活适应性的制度安排。

西安培华学院的调研发现，许多返乡青年仅凭个人积蓄和亲友借款难以支撑创业所需的前期资金投入，而金融机构贷款门槛较高，导致不少创业项目在初期便陷入资金困境。化州市的数据则显示，当地发放的创业担保贷款额度为 215 万元，相对于大量返乡青年的资金需求而言覆盖面有限。部分地区的情况更为严峻，返乡创业工作面临市场竞争和需求波动的双重压力，创业担保贷款覆盖面有待进一步扩大⁸。

3.2. 政策衔接不畅：扶持措施存在“最后一公里”难题

鼓励人才返乡的政策在基层落地时存在明显的“最后一公里”难题。政策衔接与落实机制不够畅通，乡村创业就业生态尚不完善，尤其在融资、培训、市场对接等方面支持存在不足⁹。不少返乡青年反映，政策申请流程繁琐，审核周期长，资金难以及时到位。返乡创业者在面对市场竞争和需求波动时存在观望心态，不敢轻易投入，政策红利未能充分释放。

更深层的症结在于政策体系本身的零散化。扶持返乡青年创业涉及人社、农业农村、商务、金融监管等多个部门，不同部门之间的政策缺乏有效衔接，导致创业者面临“多头申请、重复提交、互不认账”的局面，碎片化的资金和各类政策难以形成合力。部分地区建立“返乡创业政策落实台账”，明确责任单位和办理时限，这一做法虽有助于提高政策执行效率，但县域层面政策集成的系统性障碍仍待进一步破解。

3.3. 能力支撑不足：技能供需结构错配

不少返乡青年面临“有热情、缺技能”的困境。一些满怀创业激情的青年，对现代农业技术、电商运营、品牌营销、财务管理等核心创业技能掌握不足，加之农村市场信息不对称，导致创业项目成功率不高。西安培华学院的研究指出，部分县域产业基础薄弱、人才结构单一，一些地区的扶持存在“重引进、轻培育”倾向，人才引进后无法有效发挥作用³。宁陵县的调研也直指“产业基础薄弱、人才结构单一”的关键症结¹⁰。

能力支撑的缺失还体现在高端人才的匮乏上。返乡创业群体虽然整体学历较高，但在农业科技研发、精深加工技术、数字化运营、品牌战略规划等高附加值领域仍存在明显短板。各地的培训供给往往停留在传统农业技术层面，难以满足返乡青年对数字营销、供应链管理、法律风险防控等现代创业技能的迫切需求。

3.4. 公共服务短板：保障缺失影响扎根意愿

城乡公共服务的显著落差是影响青年长期扎根乡村的重要因素。调查显示，青年人才对乡村发展的归属感与成长空间存有顾虑，缺乏长期扎根的信心^[1]。这种顾虑很大程度上源于医疗、教育资源保障不足的现实约束。

要完善人才引育政策，为返乡创业青年提供住房、子女入学、医疗保障等配套服务，解决他们的后

⁸https://www.ynrd.gov.cn/html/2025/gedirenda_0905/4042019.html

⁹<https://www.xinhuanet.com/app/20260304/ce0ad318524d4d4481d40a7e59cad265/c.html>

¹⁰https://www.ningling.gov.cn/bmxxgk/nlxswgxj/fdzdgknr9/jytabl9/rddbjiyl9/content_234914

顾之忧，让年轻人愿意来、留得住¹⁰。而当前，多数县域的优质教育医疗资源仍然集中在县城，乡镇和村庄层面对青年人才的吸引力有限，子女“入学难”、家人“看病远”等现实问题，直接影响着返乡青年的长期扎根决策。基础设施方面，部分县区创业孵化平台数量不足、功能单一，返乡创业所需的共享办公空间、产品展示中心等配套设施普遍缺乏，制约了创业项目的孵化成长[4]。

3.5. 社会融入障碍：身份认同与乡土适应的双重张力

返乡青年在与乡村社会的文化融合中，普遍经历着深刻的身份认同考验。一方面，他们幼时在乡村长大，价值观内嵌于传统乡村生活网络；另一方面，长年的城市经历已使其熟悉和适应了城市的生活方式和社交模式。这种双重背景使返乡青年在“非城非乡”之间产生迷茫与焦虑。

农村人情社会对“外来者”天然存在一定排斥心理。对于城市出身、初来乡村的青年(该群体占比已达 43.2%)，在陌生环境中重建社会连接的压力尤为显著[1]。即便对于返乡的本土青年，长期在外后的“再嵌入”同样面临挑战：熟人社会的舆论压力、与父辈在经营理念上的分歧，都可能消磨他们的扎根意愿。

4. 返乡青年参与乡村振兴路径重塑

针对上述问题及其成因，应从政策集成、融资保障、能力提升、服务保障、社会融入五个维度协同发力，构建系统化的返乡青年支持体系。

4.1. 政策集成：构建“政策包 + 服务链”一站式支持机制

首先，设立返乡青年创业就业专项资金，统筹整合就业补助、乡村振兴衔接等资金，在分配方式上向欠发达县域和乡村振兴重点区域倾斜。其次，建立返乡创业“一站式”综合服务平台，简化审批流程，确保返乡青年能够一次性获取政策咨询、项目申报、融资对接等服务。

在制度衔接层面，应以县域为基本单元建立政策集成机制，由县级政府牵头梳理、整合各职能部门的扶持政策，编制统一的政策服务手册，实现政策信息的集中发布和精准推送。陕西省 2025 年出台的《关于强化返乡人才创业就业支持的十条措施》要求各市县设立返乡创业“一站式”综合服务平台，全面实施市场准入负面清单制度，加快推进政务服务“一网通办”，依托“秦云就业”服务平台提供就业、创业服务¹¹。这一做法为政策集成提供了可资借鉴的范例。广东省已建成乡村振兴人才驿站 967 个，组织各类培训交流活动 1.68 万场次，通过项目合作等方式柔性引进人才 2.74 万人次¹²。同时，各地应建立“返乡创业政策落实台账”，明确责任单位和办理时限，定期督查政策执行情况，确保政策从“纸面”走向“地面”。

4.2. 融资保障：创新金融产品与服务模式

针对返乡青年的资金困境，应推动金融机构开发差异化、定制化的金融产品。一方面，推出利率较低、周期偏长的创业专项贷款，并加大对地方特色农业保险保费补贴力度，帮助创业项目增强抵御自然与市场风险的能力。另一方面，探索建立以创业项目前景、经营能力和产业链价值为导向的新型信用评估模型，对符合条件的创业者适当放宽反担保要求。

化州市的实践提供了有益经验：当地落实就业创业补贴 475.06 万元，发放创业担保贷款 215 万元及贴息 24.92 万元，为 260 名高校毕业生发放粤东粤西粤北地区就业补贴 130.3 万元，有效拓宽了青年就业创业渠道¹³。陕西省的政策则明确引导金融机构加大对返乡人才的创业担保贷款投放，对于符合条件的返乡创业者可申请创业担保贷款，财政部门给予贷款实际利率 50% 的财政贴息。此外，应进一步拓宽返

¹¹同脚注 5。

¹²https://hrss.gd.gov.cn/gkmlpt/content/4/4773/mmpost_4773793.html#4067

¹³http://www.maoming.gov.cn/zwgk/mmgzlfz/xq/content/post_1534672.html

乡青年的融资渠道，鼓励各地设立返乡创业引导基金，发挥财政资金的杠杆放大效应，引导社会资本参与支持返乡青年创业项目。

4.3. 能力提升：建立分层分类的创业培训体系

能力提升是支持返乡青年可持续创业的关键环节。应整合政府、高校、职业培训机构和企业资源，针对返乡青年的多元需求开展分层培训。在生产端，强化现代农业技术、绿色种植养殖、智慧农业等专业技能的培训；在营销端，加大电商运营、品牌打造、直播带货等数字营销能力的培养力度；在管理端，补充财务管理、法律合规、人力资源管理等方面的知识短板。

培训方式也应更加灵活多元。应将返乡人才纳入高素质农民培育和农村青年致富带头人培训体系，通过组织到发达地区考察学习、邀请成功创业者开展指导培训等形式，不断提升返乡青年的综合素质和创业能力。化州市紧扣“百千万工程”需求，深入开展“粤菜师傅”、“南粤家政”等送教下乡活动，累计开展补贴性职业技能培训 490 人次，依托人才驿站开展农业技术培训 12 场，覆盖农户超 1200 人¹⁴。

此外，应着力构建专家对接帮扶机制，组织高校、科研院所与乡村创客结对，在特色种养、精深加工、电商直播、品牌打造等方面提供长期技术支撑。陕西“十条措施”中明确提出建立企业家创业导师队伍，深化“乡创团团帮”青年创业导师县区巡诊活动，为返乡人才提供政策运用、市场拓展等指导服务。

4.4. 服务保障：补齐基础设施与公共服务短板

基础设施与公共服务是青年扎根乡村的物质基础。在硬件层面，应持续加大对农村交通、通信、物流、冷链仓储等基础设施的投入力度，推动城乡基础设施互联互通^[5]。化州市的做法具有一定代表性：当地将人居环境整治、公共基础设施提升和风貌品质提升纳入建设规划，通过改造垃圾收集点、新建公厕、建设雨污管网等工程改善乡村面貌¹⁵。

在公共服务层面，应推动教育、医疗等优质资源向乡村有序延伸，完善住房、子女入学、医疗保障等配套服务，切实解决返乡青年的后顾之忧。同时，通过政府引导、社会资本参与等方式，盘活利用闲置厂房等资源，建设面向返乡青年的创业孵化基地、乡村创客社区、公共直播间等载体。化州市已建成市、镇两级人才驿站，并设立高层次人才一站式服务窗口，提供落户、子女入学、医疗等八项专属服务。

4.5. 社会融入：促进文化认同与社区接纳

帮助返乡青年实现从“地理返乡”到“心理扎根”的转变，是社会融入支持的核心目标。一是通过推动“村级事务协商参与”、“乡贤理事会”等机制建设，增强返乡青年对乡村公共事务的参与度和话语权，在实践中培育归属感和认同感；二是完善荣誉激励体系，探索设立“新农人荣誉体系与成长通道”，在职称评定、评优评先等方面给予倾斜，增强人才的获得感和职业尊严感；三是鼓励各地选树返乡青年创业先进典型，通过主流媒体和新媒体平台广泛宣传其奋斗故事和创业成效，营造“尊重返乡人才、支持乡村创业”的社会氛围。

针对社会连接薄弱问题，应充分发挥共青团、妇联等群团组织的桥梁纽带作用，定期组织返乡青年交流活动、创业沙龙、技能竞赛和乡情体验等，帮助其拓宽社交网络，增强社区融入感。陕西“十条措施”中明确提出鼓励各地依托驻外办事机构和省外陕西商会建立服务站，构建交流合作平台，支持返乡人才干事创业。河源市打造“市有小镇、县有社区、镇有之家、村有工坊”的四级乡村创客载体网络¹⁶，也为返乡青年提供了丰富的交流平台和创业社群支持。

¹⁴同上。

¹⁵http://www.maoming.gov.cn/zwgk/zwzl/bqwgzlfzgc/wmdxd/content/post_1540524.html

¹⁶https://m.thepaper.cn/baijiahao_32131243

5. 结语

返乡青年是推动乡村振兴的重要新生力量，正以知识、技术和创新思维为乡村发展注入前所未有的生机与活力。本文通过“研究综述－问题－对策”的分析框架，系统剖析了返乡青年参与乡村振兴面临的五类核心问题：资金获取困难、政策衔接不畅、能力支撑不足、公共服务短板、社会融入障碍。这些问题是政策体系碎片化、金融供给结构性不足、人才供需错配、基础设施薄弱和文化场域隔阂等多种因素交织作用的结果。

构建返乡青年支持体系，需要坚持系统思维和问题导向，从政策集成、融资保障、能力提升、服务保障、社会融入五个维度协同发力。在支持体系的具体构建中，应特别关注政策落地的“最后一公里”问题，推动从“文件支持”向“实效支持”的转化；重视青年群体的多元需求，避免“一刀切”式的同质化扶持；着力营造尊重人才、包容创新的乡村创业生态，让返乡青年“回得来、留得住、发展好”。

展望未来，随着乡村振兴战略的深入推进和数字技术的广泛应用，返乡青年在推动城乡融合、促进乡村产业升级等方面将发挥更加重要的作用。完善返乡青年支持体系，不仅关乎个体创业的成败，更关系着国家乡村人才振兴战略的整体成效，值得学界和决策层持续关注与深入研究。

参考文献

- [1] 谷晓坤, 徐凯基, 夏彬彬, 等. 青年入乡行为机制及其乡村治理对策响应[J]. 自然资源学报, 2026, 41(7): 2267-2284.
- [2] 程笑, 田元. “新农具”与再嵌入——返乡青年短视频生产实践中的身份流变与认同[J]. 数字出版研究, 2025, 4(3): 11-19.
- [3] 刘志军, 杨程越. 返乡入乡青年人才的场域嵌入困境及其应对——对乡村职业经理人群体的研究[J]. 青年研究, 2025(1): 96-114.
- [4] 石嘉. 乡村振兴背景下大学生返乡创业的支持体系构建与实践研究[J]. 农业开发与装备, 2026(4): 10-12.
- [5] 闵兢, 黄慧. 返乡青年治村的实践逻辑与空间再生产[J]. 中国青年研究, 2024(8): 50-59.