

积极老龄化视角下社会工作介入老年友好型农村社区建设的路径研究

黄亦娜¹, 金钱伟²

¹广西科技大学艺术与文化传播学院, 广西 柳州

²广西科技大学外国语学院, 广西 柳州

收稿日期: 2026年5月18日; 录用日期: 2026年7月2日; 发布日期: 2026年7月13日

摘要

在积极老龄化背景下, 农村地区的养老服务是我国养老服务体系发展过程中不可或缺的部分。随着老龄化程度的加深, 农村地区呈现出高龄化、空巢化、失能化叠加态势, 家庭养老功能弱化、公共服务供给不足、社会支持网络断裂等问题日益凸显。传统养老模式难以有效回应农村老年人在健康照护、精神慰藉、社会参与等方面的多元需求, 构建老年友好型农村社区成为破解农村养老困境、实现乡村振兴的关键路径。国家实施积极应对农村人口老龄化的国家战略, 推进农村地区养老服务高质量发展, 让全社会老年群体能够共享社会发展红利, 实现老有所养、老有所得、老有所乐。文章旨在分析老年友好型农村社区建设, 探讨借助社会工作力量推进农村养老服务发展的路径, 以及探索社会工作介入农村社区养老服务的实现机制, 以期实现农村居家养老服务的可持续发展。

关键词

积极老龄化, 社会工作, 农村居家养老

Research on the Path of Social Work Intervention in the Construction of Age-Friendly Rural Communities from the Perspective of Active Ageing

Yina Huang¹, Qianwei Jin²

¹School of Art, Culture and Communication, Guangxi University of Science and Technology, Liuzhou Guangxi

²School of Foreign Studies, Guangxi University of Science and Technology, Liuzhou Guangxi

Received: May 18, 2026; accepted: July 2, 2026; published: July 13, 2026

文章引用: 黄亦娜, 金钱伟. 积极老龄化视角下社会工作介入老年友好型农村社区建设的路径研究[J]. 社会科学前沿, 2026, 15(7): 60-65. DOI: 10.12677/ass.2026.157545

Abstract

Against the backdrop of active ageing, elderly care services in rural areas constitute an indispensable component of China's elderly care service system. As population ageing accelerates, rural China is confronted with overlapping challenges, including advanced ageing, empty-nest families, and rising disability among the elderly, accompanied by weakened family-based elderly care functions, inadequate supply of public services, and fractured social support networks. Conventional elderly care models can barely satisfy rural seniors' diverse demands concerning health care, spiritual comfort, and social participation. Therefore, developing age-friendly rural communities has become a crucial approach to resolving rural elderly care predicaments and facilitating rural revitalization. China has rolled out a national strategy to proactively cope with rural population ageing and advance high-quality development of rural elderly care services, enabling senior citizens nationwide to share the fruits of social progress and enjoy secure livelihoods, proper employment, and fulfilling later lives. This study aims to analyze age-friendly rural community construction, explore pathways for advancing rural elderly care services through social work intervention, and examine the implementation mechanisms through which social work can engage with rural community-based elderly care services, with the goal of achieving sustainable development of home-based elderly care in rural areas.

Keywords

Active Ageing, Social Work, Rural Home-Based Elderly Care

Copyright © 2026 by author(s) and Hans Publishers Inc.

This work is licensed under the Creative Commons Attribution International License (CC BY 4.0).

<http://creativecommons.org/licenses/by/4.0/>



Open Access

1. 引言

国家高度重视老年人养老服务的发展。2019 年《国务院办公厅关于推进养老服务发展的意见》指出要推动养老服务业的高质量发展,要大力推动养老服务供给结构不断优化,打造“三社联动”机制,以社区为平台、养老服务类社会组织为载体、社会工作者为支撑,大力支持志愿养老服务,积极探索互助养老服务[1]。2022 年《国务院关于印发“十四五”国家老龄事业发展和养老服务体系规划的通知》指出要强化居家社区养老服务能力,重点补齐农村地区养老服务体系;提出“社工 + 邻里 + 志愿者 + 医生”相结合的方式为老年人提供关爱服务[2]。这体现了我国对日益加深的老龄化问题的高度重视,也为未来应对重度老龄化提前做好了准备。

从全国看,农村 60 岁及以上老年人的比重为 23.81%,比城镇高出 7.99 个百分点[3]。农村地区经济发展不平衡,为了寻求更好的经济收入,大多数农村的青壮劳动力会选择离开自己的家乡,进入城市就业。这导致农村劳动力大量流失,留守老年群体规模不断扩大,养老与生活照料问题日益成为制约农村发展的重要议题。相较于城镇,农村老年人在空巢化程度、生活质量及身心健康等方面的处境更为严峻,且在经济收入与晚年生活保障上与城镇存在显著差距,整体养老形势更加紧迫。2024 年《关于加快发展农村养老服务的指导意见》指出,要健全农村养老服务工作机制,激发农村内生养老动力,积极引导社会力量参与到农村养老发展建设中来[4]。要充分发挥农村自身力量,推动养老服务发展;同时,面对未来更加严峻的人口老龄化形势,提前做好应对准备,使应对人口老龄化的政策更加普惠全体老年群体,将更多发展成果下沉基层、惠及广大群众,让老年人真正实现老有所养、老有所乐。

2. 文献综述

2.1. 积极老龄化的概念

积极老龄化是针对目前面临的人口老龄化提出的新概念, 包括“健康、参与、保障”三大框架: 一是健康, 老年人拥有健康的身体以及良好的生活状态。二是参与, 老年人能够按照自己的想法来参与社会生活, 对自己的社会角色变化有新的认识, 能够积极主动跟上时代的步伐参与社会生活。三是保障, 老年人的基本生活能够得到保障, 老年人的需求能够得到满足[5]。

2.2. 农村居家养老服务的概念

居家养老服务是指以家庭为核心、以社区为依托、以专业化手段, 为居住在家的老年人提供以满足日常生活需要为主要内容的各种服务。我国为老年人提供的居家养老服务主要有两种形式: 一类是由专业服务人员上门为老年人开展服务, 且服务人员必须经过定期的培训; 第二类是在社区创办老年人日间服务中心, 为老年人提供日托服务。而居家养老在农村基层地区开展的服务实践, 被称为农村居家养老服务[6]。

2.3. 老年友好型社区建设的相关研究

随着老年友好型社区的概念逐渐发展起来, 关于老年友好型社区建设的相关研究逐渐增多, 而社会工作介入社区构建老年友好型社区的实务研究增多。宫正指出社工在介入老年友好型社区建设时发挥出的专业优势, 可以从理念、理论方法以及实践与角色三个层面展现出来; 社工作为专业工作人员, 应充分发挥自身作用, 通过政策影响、资源链接、调查分析、组织培训等方式介入老年友好型社区建设中[7]。肖有俊、武徐梅认为社会工作介入助力老年农村友好社区建设, 强调逐渐增强社区参与和赋权。社会工作应致力于增强农村老年人积极参与社区决策过程, 提升他们的主体性, 从而确保养老服务的精准性和有效性。另一方面强化社区服务与支持体系建设, 建立和完善针对农村老年人的社区服务和支持体系是社会工作的另一重要职责[8]。随着老年友好型社区概念的提出并逐渐发展, 对其的相关研究也由单一的主体研究方向转向对老年人多元需求视角的转变。立足于老年人的物理与心理双重环境, 为满足其多样化的养老需求, 社会工作的专业介入显得尤为重要。借助社工的专业力量, 能够有效推动本土化老年友好社区的建设与发展。积极老龄化概念强调健康、发展、保障三大维度, 为建设老年友好型社区提供了新的指引方向, 也为社会工作的专业介入提供了理论支撑。

对老年友好型社区相关研究整理后发现, 当前的研究仍存在部分短板: 现有关于老年友好型社区的研究多聚焦于城市, 对农村社区的探讨相对匮乏, 难以有效匹配农村老年人的个性化养老需求。此外, 多数研究仍停留在宏观概念的阐释与框架搭建层面, 缺乏对微观体系的深入剖析。现有理论未能与农村老年友好社区建设的痛点及老年人的真实需求深度融合, 尤其对社会参与不足、精神慰藉缺失等核心问题的成因剖析不够深入, 导致理论指导实践的落地性较弱。

2.4. 社会工作介入农村居家养老服务的研究

李晋珠、伊俊芳通过分析社会工作介入农村社区居家养老服务的可行性, 提出了: 宣传相关专业知识和加强社会工作人才队伍建设、创新服务模式、增加资金收入, 满足农村社区老年人的养老需求[9]。周月、张红认为对于农村居家养老服务应当采取以农村社区服务为中心, 社会工作介入的居家养老模式, 这对于改善农村留守老人养老现状有重要意义[10]。向琼英、巫艳丽认为, 社会工作介入农村居家养老服务发展中运用增能理论, 强调帮助个人和群体挖掘和激发潜能, 建立一支服务农村居家养老的本土支援队伍, 探索出一条与农村本土志愿者培训相适应的机制, 通过理论与实践相结合, 提升本土志愿者的服务能力[11]。整理社会工作介入养老服务的文献, 发现学者将社会工作研究放到农村养老问题的方向上

较少。随着社会工作发展的不断成熟,对于本土化研究的不断深入,社工与农村养老服务联系逐渐密切。张和清教授曾阐述中国社会工作的发展应摆脱单纯的功能分析和临床救助的困局,回归到维护社会公平正义及社区为本的社会工作,故社会工作专业的发展应充分结合时代特点和地区特征,充分发挥社会工作专业价值[11]。纵观现有研究,关于社会工作介入农村居家养老的探讨仍存在局限与空白。一方面,研究分布存在不均衡现象,相关焦点多集中于城市养老、机构养老等经济发达领域,针对农村社区养老的专项研究较少,且未能充分贯彻积极老龄化理念以构建老年友好型社区;另一方面,现有研究对社会工作介入农村居家养老的可持续性关注不足,在人才队伍建设、资金保障机制及创新模式设计等方面缺乏深入探讨,难以有效破解农村社区养老服务短期化、形式化等现实困境。

本文基于社会工作机构与农村社区的合作关系,通过开展居家养老服务项目试点,探讨利用社工专业能力整合资源以推动农村居家养老服务的实践路径。研究以积极老龄化理论为核心指导,结合农村社区养老现状与老年群体的多样化需求,从资源整合、主体赋能、精神慰藉及社会参与引导四个维度展开具体介入,旨在构建一套可落地、可持续的农村居家养老服务体系。

3. 农村社区构建老年友好型社区的主要挑战

居家养老是当前农村社区最主要的养老方式。然而,在农村地区推进养老服务体系构建、构建老年友好型农村社区,依然面临着诸多挑战。

第一,受地理位置、经济条件及传统观念等因素制约,农村社区居民普遍认同感较低,主体意识薄弱且社会联结较为松散。具体到老年群体,受限于文化程度与传统养老观念的固化,其自我健康管理意识较弱,参与社区活动的意愿普遍偏低。这导致社区建设初期,居民多持观望与好奇态度,整体推进缓慢。因此,在构建老年友好型社区的初始阶段,首要任务是提升老年人的社区认同感与归属感,促使其转变观望态度,积极主动地贡献出自己的一份力量。

第二,社会资源供给不足,我国农村长期存在基础设施建设薄弱的问题,社区物理环境的适老化短板日益凸显。一方面,建设老年友好型农村社区面临资金、专业服务及人才资源紧缺的困境;另一方面,由于缺乏清晰的合作模式与有效的激励机制,企业和社会组织等多元力量参与的积极性普遍不高,严重制约了农村养老服务的整体供给水平[12]。此外,农村公共医疗设施、休闲娱乐场地布局分散,设施老化、维护不足,适老化改造资金投入有限,改造覆盖面窄。多数村庄仅停留在简单修补层面,并未形成针对老年群体改造的老年友好居住环境,难以适配当前农村地区高龄、失能、体弱老人的生活行动需求。

第三,当前针对农村社区养老服务供给整体呈现碎片化、低水平、单一化特征,难以应对老年群体多元、复杂的养老服务需求。加之资金、技术、人才供给不足,服务资源整合乏力,导致农村地区建设老年友好型社区供给与需求失调。

第四,社会工作是构建老年友好型农村社区的重要专业力量,但现阶段农村地区社会工作服务发展滞后。首先,农村社会工作面临专业人才缺口大与流失率高的双重困境。受限于艰苦的工作环境与偏低的薪资待遇,农村难以吸引并留住专业人才;当前基层服务人员多为村委兼职,缺乏系统的社会工作理论与实务技巧。其次,社会工作服务的本土化程度不足,未能与农村高龄老人的生活习惯及文化习俗深度融合,导致个性化服务的适配性较差。最后,社工的资源链接能力有限,在农村信息闭塞、资源渠道狭窄的客观条件下,难以有效整合外部资源,从而无法为老年人提供持续性、综合性的帮扶。

4. 社会工作参与农村老年友好型社区构建的实践路径

4.1. 提升农村社区居民的参与意识与主体意识

农村养老服务项目在农村社区的宣传及普及,除了对农村社区居民进行宣传外,还需借助社区活动

与社区居民口口相传等传统方式,提升服务项目的知名度及社工机构的社会认知度;同时,利用微博、小红书、抖音等社交媒体平台进行宣传,提高对项目的关注度。通过多维度的宣传不仅能有效提升居民的参与意识,更能发挥社区文化的引领作用,增强居民的社区主体性、责任感与归属感,进而激发其内生动力,积极引导居民作为主人翁参与到老年友好型社区的建设中。

4.2. 坚持政府主导与吸引社会力量参与

充分发挥政府在推进农村养老服务的主导作用,从政策、资金、资源等方面做好协调,通过多元渠道为养老服务注入新动能。一方面,政府可通过出台税收优惠与财政补贴等政策,吸引社会资本投入农村居家养老服务领域,为农村养老发展提供资金动力;另一方面,政府可采取购买服务的方式,引导社会企业提供专业化、优质的居家养老服务,并保障其合理的经济收益。此外,利用互联网开展“智慧养老”模式,依托远程操控、智能监测及智能家具设备等技术手段,提升养老服务的效率与质量,进一步丰富养老服务资源的供给类型。

4.3. 培育农村养老志愿服务队

社工机构通过线上线下两种方式招募志愿者。在线上渠道,社工通过微信公众号、视频号及朋友圈等平台广泛发布招募信息;同时,联合乡镇民政办与村委会,依托乡镇网格群、乡镇公众号等进行推送。在线下渠道,社工机构通过在村委公告栏张贴海报、组织社区居民骨干召开动员会议,以及开展入户走访等形式进行招募宣传。

社工机构对志愿者的培训方式主要有课堂培训和开展活动,并根据志愿者队伍的特点来制定的具体计划。在培训机制上,初期由社工主导开展基础服务与骨干技能强化培训;随着队伍规模的扩大,逐步向“老带新”的同辈群体互助模式转型。培训内容包括:对项目的介绍、服务工作的主要内容、服务的时间及地点,以及志愿者所需要掌握的服务方法、技能、志愿者规章制度等。在服务安排上,团队由骨干带领并实行弹性轮班制,以契合农村农忙时节的特点。此外,积极鼓励低龄老年人参与社会活动,借助低龄老人帮助高龄老人发挥老年同辈群体的作用。这一机制使志愿者队伍建设的价值和意义不断深化,赋予了低龄老年人不同的意义,促使其主动走出家门,积极投身于老年友好型社区的建设之中。

积极探索可持续性的居家养老服务模式:一方面,社工需深入了解社区情况,立足社区实际评估可利用的资源与老年人的需求,积极将社区资源转化为有利于老年人的养老资源,并积极链接社区外部资源为建设老年友好社区提供支持;另一方面,社工利用社区人力资源的优势,挖掘社区互助养老服务氛围,借助“邻里互助”观念将社区中有热心、有服务意识的居民组建起来。此外,低龄老人助高龄老人是志愿服务队伍的一大特点,社工积极引导低龄老人增能转化,为社区有需要的老年人提供服务。通过孵化多支志愿服务队伍,对志愿者增权赋能。在项目开展前期,由社工带领志愿者开展服务,在服务实践过程中志愿者积累经验并发挥自身优势,双方协同发展推进服务项目的实施;在项目后期,社工逐渐不再参与项目服务的策划实施,由志愿者主动策划实施。在这一过程中,志愿者不仅通过经验总结培养了自身能力,营造了互助养老服务的氛围,更唤醒了社区居民的责任感,在关注自身发展的同时也关注到社区的需要。最终,由本社区居民组成的志愿力量在社工支持下成长为核心骨干,有利于养老服务项目持续性发展。

4.4. 推进养老服务人才资源库的建设

加强社工队伍的建设,构建专业化养老服务模式。在服务活动过程中可能会发生计划外的情况,这就要求社会工作者在平时注重提升自身专业性,能够灵活应对突发状况。及时评估社工在养老服务中的活

动策划, 培训社工的服务意识, 优化服务方式, 提升社会工作者的服务能力。面对老年人差异化的养老服务需求, 要求社会工作者提供的服务具有灵活性。

养老服务人才队伍建设是农村居家养老服务发展的重要保障。为此, 应重点挖掘本地的养老志愿人才库, 可以引导本地的教师、公职人员、大学生以及慈善组织人员加入到志愿团队中, 投身农村健身养老服务系统, 实现多元主体资源链接模式, 保障养老服务的效果和质量。通过汇聚多元人才力量, 不仅能有效提升农村养老服务的整体能力, 更能充实养老服务资源库, 为农村老年友好型社区的可持续发展蓄力赋能。

5. 结语

在积极老龄化的背景下, 积极推进农村地区老年友好型社区建设具有重要意义。为突破当前农村养老服务体系的发展瓶颈, 充分发挥社会工作的专业优势显得尤为必要。需将社会工作与农村社区老年人联合起来, 为农村养老服务的发展提供专业性的指导, 同时为农村地区社工站本土化以及专业化发展提供借鉴思路; 此外, 进一步完善农村社区养老服务体系, 满足老人多元化的服务需求, 构建农村居家养老服务体系的新视角和新方法。

基金项目

研究生联合培养基地服务于创新活力应用型人才的培养模式研究(编号: JGY2024297)。

参考文献

- [1] 国务院办公厅关于推进养老服务发展的意见[EB/OL]. 2019-04-16.
https://www.gov.cn/zhengce/content/2019-04/16/content_5383270.htm, 2026-05-15.
- [2] 国务院关于印发“十四五”国家老龄事业发展和养老服务体系规划通知[EB/OL]. 2021-12-30.
https://www.gov.cn/gongbao/content/2022/content_5678066.htm, 2026-05-15.
- [3] 民政部养老服务司有关负责人就《关于加快发展农村养老服务的指导意见》相关问题答记者问[EB/OL]. 2024-06-14. <https://www.mca.gov.cn/n152/n166/c1662004999980000031/content.html>, 2026-05-15.
- [4] 关于加快发展农村养老服务的指导意见[EB/OL]. 2024-05-08.
https://www.gov.cn/zhengce/zhengceku/202406/content_6957138.htm, 2026-05-15.
- [5] 车静. 积极老龄化视角下农村社区老年人文化养老服务供给研究[D]: [硕士学位论文]. 昆明: 云南财经大学, 2023.
- [6] 杨晶晶. 农村居家养老服务的地方实践研究[D]: [硕士学位论文]. 武汉: 华中农业大学, 2013.
- [7] 宫正. 社工介入老年友好型社区建设的优势与路径[J]. 国际公关, 2024(22): 100-102.
- [8] 肖有俊, 武徐梅. 社会工作助力农村老年友好社区构建[J]. 村委主任, 2024(13): 49-51.
- [9] 李晋珠, 尹俊芳. 社会工作介入农村社区居家养老服务的研究[J]. 产业与科技论坛, 2024, 23(1): 200-203.
- [10] 周月, 张红. 社会工作视野下农村留守老人养老模式研究[J]. 新西部(理论版), 2015(7): 10-11.
- [11] 高玉静. 从依赖到主动: 社会工作参与农村居家养老服务的实践路径研究[D]: [硕士学位论文]. 南昌: 南昌大学, 2023.
- [12] 张佳安. 社区能力建设视角下老年友好社区建设的路径[J]. 西北师大学报(社会科学版), 2021, 58(6): 107-119.