

宜昌市高标准农田建设现状及对策研究

向 薇

重庆三峡学院财经学院, 重庆

收稿日期: 2024年12月3日; 录用日期: 2025年1月3日; 发布日期: 2025年1月10日

摘 要

高标准农田, 作为耕地中的精华, 是确保国家粮食安全、推动现代农业快速发展的重要基石。近年来, 党中央、国务院对高标准农田建设给予了高度重视, 并明确提出了要坚定不移地推进高标准农田建设、提升建设标准和质量, 以确保粮食安全、稳固国家基本盘、巩固脱贫攻坚成果的战略目标。在党的二十大报告中, 更是明确提出要“牢牢守住十八亿亩耕地红线, 逐步把永久基本农田全部建成高标准农田”, 这充分显示了国家对于高标准农田建设的决心和期望。文章以宜昌市为例, 分析当前宜昌市高标准农田建设现状, 并根据存在的问题提出相应的对策, 以期对其他地方的高标准农田建设项目提供借鉴和参考。

关键词

高标准农田, 宜昌市

Research on the Status Quo and Countermeasures of High Standard Farmland Construction in Yichang City

Wei Xiang

School of Finance and Economics, Chongqing Three Gorges University, Chongqing

Received: Dec. 3rd, 2024; accepted: Jan. 3rd, 2025; published: Jan. 10th, 2025

Abstract

High-standard farmland, as the essence of cultivated land, is an important cornerstone for ensuring national food security and promoting the rapid development of modern agriculture. In recent years, the Party Central Committee and the State Council have attached great importance to the construction of high-standard farmland and clearly put forward the strategic goal of unswervingly promoting the construction of high-standard farmland, improving the construction

文章引用: 向薇. 宜昌市高标准农田建设现状及对策研究[J]. 农业科学, 2025, 15(1): 59-69.

DOI: 10.12677/hjas.2025.151008

standards and quality, in order to ensure food security, stabilize the national basic plate, and consolidate the achievements of poverty alleviation. In the report of the 20th National Congress of the Party, it is clearly proposed to “firmly hold the red line of 1.8 billion mu of arable land, and gradually build all permanent basic farmland into high-standard farmland”, which fully shows the country’s determination and expectations for high-standard farmland construction. Taking Yichang City as an example, this paper analyzes the current situation of high-standard farmland construction in Yichang City and puts forward corresponding countermeasures based on the existing problems. It is expected to provide references for other high-standard farmland construction projects.

Keywords

High-Standard Farmland, Yichang City

Copyright © 2025 by author(s) and Hans Publishers Inc.

This work is licensed under the Creative Commons Attribution International License (CC BY 4.0).

<http://creativecommons.org/licenses/by/4.0/>



Open Access

1. 引言

1.1. 研究背景

近年来，党中央、国务院高度重视粮食安全和耕地保护，出台了一系列政策措施，以推动我国农业向现代化方向转型，提高粮食安全水平。其中，加快推进高标准农田建设成为了重中之重。为了落实这一重要任务，2019年11月，《国务院办公厅关于切实加强高标准农田建设提升国家粮食安全保障能力的意见》中明确提出，到2022年，我国将建成10亿亩高标准农田。这一目标的提出，不仅明确了高标准农田建设的重要性和紧迫性，也为各地政府和企业提供了明确的工作方向和任务目标。2022年2月22日，中央一号文件的发布进一步凸显了粮食安全领域的重要性。文件中强调，建设高标准农田是确保我国粮食产量和粮食安全的必然之举。这意味着，高标准农田建设已经成为了国家层面的战略任务，必须得到各级政府和全社会的广泛关注和积极参与。截止2022年底，我国累计建成了10亿亩高标准农田，这一成果的取得离不开各级政府和广大农民的共同努力。高标准农田建设不仅提高了亩均粮食产量，增加了农民收入，还改善了农业生产条件和生态环境，为农业可持续发展奠定了坚实基础。

宜昌市位于湖北西南部，对带动“宜荆荆”都市圈发展具有重要引领作用。近年来，宜昌市政府认真贯彻落实党中央、国务院“藏粮于地，藏粮于技”的战略方针，加大政策扶持力度，加强了工作指导，推进了宜昌市的高标准农田建设。通过实施一系列土地整治项目，改善了农田基础设施，提高了土壤肥力和水资源利用效率，从而显著提升了粮食生产能力。截至目前，宜昌市高标准农田建设完成面积达331.29万亩。这一成绩的取得，不仅彰显了宜昌市政府在推进高标准农田建设方面的决心和力度，也为当地农民带来了实实在在的利益。同时，宜昌市还率先将社会资本引入到高标准农田建设过程中，通过引入市场化运作机制，激发了社会资本的活力，为高标准农田建设注入了新的动力。

1.2. 研究意义

1.2.1. 理论意义

随着国家对农业现代化的持续推进，高标准农田建设已成为农业发展的重要战略方向。宜昌市作为

湖北省的重要农业区域，近年来在高标准农田建设方面取得了显著成果。从理论意义上来看，研究宜昌市高标准农田建设的对策，有助于丰富和完善农田建设的理论体系。通过对宜昌市农田建设的实践经验和存在问题进行深入剖析，可以提炼出符合当地实际的农田建设模式和策略，为其他地区提供有益的参考和借鉴。

1.2.2. 实践意义

从实践意义上来看，研究宜昌市高标准农田建设的对策，对于推动当地农业发展和提升农民收入具有重要意义。通过优化农田建设布局、提高农田利用效率、加强农业科技投入等措施，可以有效提升农业生产效益和农产品质量，进而促进农业增产增效和农民增收致富。此外，高标准农田建设还有助于改善农村生态环境，提升农村形象，推动新农村建设的步伐。

1.3. 研究现状及存在问题

1.3.1. 研究现状

在关于高标准农田的定义上，薛剑[1]认为高标准农田为“为满足区域内主要栽培作物高产稳产和现代化生产经营的需要，采取工程、生物、经济、政策等措施，消除作物生长限制因素，促进资源高效和可持续利用的活动”。王大明[2]表示高标准农田属于永久基本农田，其主要特性在于基础设施完善，土地平整肥沃，生态环境良好，具备一定条件的防涝抗旱能力，产出稳定，适合现代农业生产经营方式。而高标准农田建设则是项目单位以改善农田基础设施建设为主要目的。程龙雨[3]认为高标准农田具有一般农用地基本属性，是专供农业生产使用的土地，在没有国家土地管理部门批准的情况下，不能挪作他用。高标准农田要想实现高产，就必须在满足土地条件和生产需求的基础上，对农用地进行开发，对不利于农业发展和农产品种植的农用地自然属性进行改善。

在关于高标准农田建设现状的研究方面，杜永亮、公衍华[4]表示易县农田水利灌溉条件差，灌溉成本高，农民种地积极性不高，严重影响了农作物的稳产高产。杨智鸿，白鹏[5]表示长寿区建成后的高标准农田平均耕地质量可提高约 1 个等级，实现了“旱能灌、涝能排、稳产高产”，为农业节本增效、提升农民种粮积极性、确保粮食产量连续多年稳定增收发挥了重要支撑作用，有力地推动了“藏粮于地”战略实施。杨天国[6]表示玉门市在高标准农田建设上取得的成就主要包括玉门市农业基础设施硬件条件明显改善，农田立地条件进一步优化、有效解决土地“碎片化”，实现小田变大田。孟鑫钰[7]表示目前常德市在农田水利方面，以灌溉水源和规模种植经济体为单元，打破村组界限，小丘改大丘，建设了可以高效节水灌溉的农田。目前已建成的高标准农田区域基本已实现建成机耕道。

在关于高标准农田建设存在的问题上，常璟、包会存[8]表示甘肃省高标准农田建设上存在的不足主要包括：建设任务繁重艰巨、基层管理和技术力量薄弱。马文雅[9]表示缺乏专业技术人员、建设项目投资建设标准低也是高标准农田建设存在的一个问题。他永丽[10]表示机械化、标准化、规模化程度不够，也是标准化农田建设的一个问题。张凤平、王柳、赵云云[11]表示北京市高标准农田建设现状，还存在农田底数摸清难、建设任务重、筹资压力大、建设质量低、管护利用薄弱、管理力量不足等方面的困难和挑战。刘宇宽[12]表示当前高标准农田建设存在的问题主要为农业灌溉工程利用率较低。刘慧军、杨翠青、孙秀军[13]表示松山区高标准农田建设存在的问题主要为农田规划设计不完善、部分农户对土地流转、高效节水、机械化、规模化、集约化意识不强。何金钊、杨帆、钟欣露[14]认为后备资源不足，建设难度不断增加也是存在的一个问题。王刚[15]认为高标准农田建设过程中存在人员队伍力量薄弱、项目资金拨付不及时、用地矛盾突出、资金利用不合理、区域发展不平衡及各部门职责不清等问题。马建东、吴晨光、沈培军[16]表示在高标准农田建设上还存在着前期工作不细不实，勘测不到位的问题。

1.3.2. 存在问题

有关高标准农田建设的问题受到了诸多学者的关注，然而对宜昌市高标准农田建设的研究相对较少。因此，本文以宜昌市为切入点，分析当前宜昌市高标准农田建设的现状和存在的问题，并提出相应的对策。

2. 相关概念及理论基础

2.1. 高标准农田

高标准农田，是指在农田建设和管理方面，遵循高标准、严要求的原则，以实现农田的优质、高产、高效、生态和可持续发展为目标的一种农田类型。它是对传统农田的升级和改造，旨在提高农田的综合生产能力，促进农业生产的现代化、规模化和集约化。

2.2. 高标准农田建设

高标准农田建设，顾名思义，是指通过科学规划、合理布局、精心组织，运用现代科技手段，对农田进行全方位、多层次的改造和提升，使之达到一定的标准化和优质化水平。这种建设旨在提升农田的综合生产能力，提高农产品质量，优化农业生产结构，促进农业可持续发展。高标准农田建设涵盖了多个关键领域，包括田块整治、灌溉与排水、田间道路、农田防护与生态环境保护、农田输电等基础设施的建设，以及土壤改良、障碍土层消除、土壤培肥等农田地力提升活动。高标准农田建设作为国家实施的一项重要工程，旨在通过系统的工程建设措施，实现对耕地质量和数量的双重管理，进而确保农田的旱涝保收与稳定高产。这一战略举措对于提升我国农业生产的整体水平、保障国家粮食安全具有重要意义。

2.3. 理论基础

2.3.1. 可持续发展理论

1987年，世界环境与发展委员会(WCED)在一份具有里程碑意义的报告中，为可持续发展这一概念赋予了新的内涵。在“布伦特兰报告”中，可持续发展被定义为“一种既能够满足当前世代需求，同时又不对未来世代满足其需求的能力构成潜在威胁的发展模式”。这一定义不仅揭示了可持续发展的核心要义，还强调了人类活动与环境之间的和谐共生。

中国是一个人口众多的国家，粮食需求巨大。然而，我们面临的现实是耕地资源人均数量相对较少，这使得粮食生产的压力巨大。为了缓解这一压力，提高粮食产量，建设一批高产稳产、生态友好的高标准农田显得尤为重要。高标准农田建设不仅是实现土地利用可持续发展的重要手段，更是实现符合中国特色的可持续发展的一条必由之路。通过科学规划、合理布局、精准施策，我们可以有效提升农田的产出能力和生态效益，确保粮食安全和生态安全双重目标的实现。

2.3.2. 人地协调理论

人地协调理论强调人类活动与土地资源之间的和谐共生，旨在实现土地资源的可持续利用。这一理论要求我们在规划和发展过程中，充分考虑土地资源的承载能力、生态环境的保护以及社会经济的可持续发展。通过科学合理的土地利用方式，实现人地关系的和谐与平衡。

高标准农田建设正是人地协调理论在实践中的具体体现。高标准农田建设旨在通过科学规划、合理布局、优化配置等手段，提高农田的产出效益和生态效益。具体来说，高标准农田建设注重土地整治、水利设施建设、农田防护林建设等方面的工作，通过改善农田基础设施条件，提高农田的抗灾能力和生产能力。同时，高标准农田建设还强调农田生态系统的保护与修复，通过植树造林、水土保持等措施，

改善农田生态环境，提升农田的可持续发展能力。

3. 宜昌市高标准农田建设现状分析

3.1. 宜昌市情况介绍

宜昌，这座充满历史底蕴和现代化气息的城市，坐落于湖北省的西南部，作为长江经济带的重要节点城市，宜昌以其独特的地理位置和资源优势，成为了连接东西、沟通南北的重要交通枢纽。同时，作为湖北省的副中心城市之一，宜昌在区域经济发展中发挥着举足轻重的作用。宜昌下辖五区、三市、五县，拥有着丰富的自然资源和人文景观。其常住人口达到了 415 万，全市总面积为 2.1 万平方公里，其中市区面积占据了 4249 平方公里。截止 2013 年年底，宜昌城市建成区面积已达到了 150 平方公里，市区户籍人口达到了 120 万人。宜昌的地形复杂多变，高低相差悬殊。其中，西部山地占据了全市总面积的 69%，这些山地主要分布在兴山、秭归、长阳、五峰县和夷陵区的西部。这些山地不仅为宜昌带来了独特的自然风光，还为当地的农业和旅游业发展提供了得天独厚的条件。同时，宜昌的东部和中部地区则以丘陵和平原为主，2023 年，宜昌市实现地区生产总值 5756.35 亿元，比上年增长 7.1%。其中，第一产业增加值 608.56 亿元，增长 4.7%；第二产业增加值 2280.34 亿元，增长 6.5%；第三产业增加值 2867.45 亿元，增长 8.2%。三次产业结构由 2022 年的 10.9%、41.5%、47.6% 调整为 10.6%、39.6%、49.8%。人均地区生产总值为 146,771 元，比上年增长 6.9%。

全市实现农林牧渔业总产值 1080.67 亿元，按可比价格计算，比上年增长 4.9%。全年农作物总播种面积 652.07 千公顷，比上年增长 1.6%，如表 1 所示，其中粮食播种面积 321.62 千公顷，油料种植面积 109.00 千公顷，蔬菜种植面积 150.58 千公顷。柑橘种植面积 139.22 千公顷，茶叶种植面积 66.36 千公顷。其中粮食产量 153.48 万吨，同比上年增长 1.6%，蔬菜产量为 552.62 万吨，同比增长 2.9%；园林水果产量 434.26 万吨，柑橘 418.76 万吨。养殖业主要养殖猪、羊、牛、家禽等，2023 年生猪出栏 600.12 万头，比上年增长 4.2%。家禽出笼 3232.87 万只，比上年增长 1.6%。

Table 1. Table of major agricultural product production in Yichang City in 2023

表 1. 2023 年宜昌市主要农产品产量情况表

产品名称	单位	产量	比上年增长(±%)
粮食	万吨	153.48	1.6
油料	万吨	22.98	-3.2
菠菜	万吨	552.62	2.9
茶叶	万吨	11.92	6.0
园林水果	万吨	434.26	3.9
柑橘	万吨	418.76	3.5
生猪出栏	万头	600.12	4.2
牛出栏	万头	5.14	14.8
羊出栏	万只	147.89	4.7
家禽出笼	万只	3232.87	1.6
禽蛋	万吨	8.49	7.1
水产品	万吨	20.75	4.4

从表 2 可以看出, 宜昌市平耕地面积为 226.96 万亩, 占总耕地的 47.91%; 缓坡耕地面积为 208.49 万亩, 占总耕地的 43.95%; 陡坡耕地的面积为 38.46 万亩, 占总耕地的 8.13%。

Table 2. Statistical table of grading area of farmland slope

表 2. 耕地坡度分级面积统计表

耕地类型	面积(万亩)	比例%
平耕地(<6)	226.96	47.91
缓坡耕地(<15)	208.49	43.95
陡坡耕地(>25)	38.46	8.13

3.2. 宜昌市高标准农田建设情况分析

根据国务院最新公布的第三次国土调查数据, 宜昌市作为湖北省的重要城市, 其土地资源状况得到了详尽的揭示。数据显示, 宜昌市目前总耕地面积达到了惊人的 439.76 万亩, 这一数字充分展示了宜昌市作为农业大市的实力与潜力。

如图 1 所示, 在总耕地面积中, 水田占据了相当重要的比重。具体而言, 水田面积为 142.91 万亩, 占据了总耕地面积的 32.5%。水田作为重要的粮食作物种植基地, 为宜昌市的粮食生产提供了坚实的保障。这些水田主要分布在河流、湖泊等水源丰富的地区, 得益于充足的水源和适宜的土壤条件, 宜昌市的水田得以发挥其独特的优势, 成为了农业生产的重要力量。同时, 水浇地也是宜昌市耕地面积中的重要组成部分。水浇地面积为 26.19 万亩, 占总耕地面积的 5.96%。水浇地主要分布在丘陵和山地地区, 通过灌溉设施为作物提供必要的水分, 使得这些地区的农业生产得以持续发展。尽管水浇地的面积相对较小, 但其在农业生产中的作用不容忽视。旱地面积为 270.66 万亩, 占总耕地面积的 61.54%。这些旱地主要分布在丘陵、山地和岗地等区域, 虽然水源条件相对较差, 但通过合理的耕作方式和种植结构, 仍然能够实现较高的农业生产效益。宜昌市的耕地资源分布相对集中。当阳市、枝江市、长阳土家族自治县以及夷陵区这四个县市区是宜昌市耕地的主要分布区域。这些地区不仅耕地面积广阔, 而且土地质量较高, 为农业生产提供了良好的条件。此外, 宜昌市还积极推动高标准农田建设。根据图 2 显示, 宜昌市高标准农田面积累计达到了 331.29 万亩。这些高标准农田通过土地整治、水利设施建设等措施, 提高了土地的产出能力和抗灾能力, 为宜昌市的农业生产提供了更加坚实的基础。

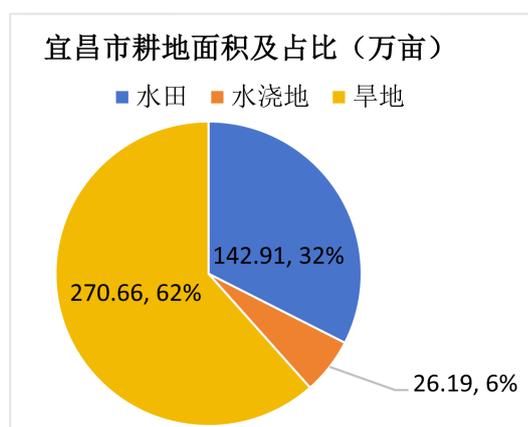


Figure 1. Arable land area and proportion in Yichang City

图 1. 宜昌市耕地面积及占比情况

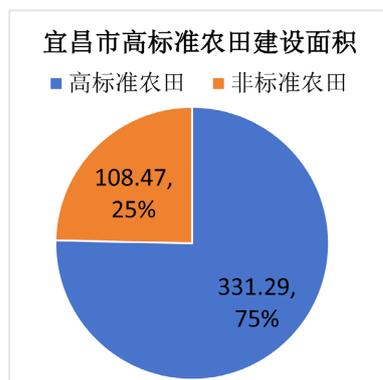


Figure 2. High-standard farmland area and proportion situation in Yichang City
图 2. 宜昌市高标准农田面积及占比情况

2023 年, 宜昌市在推进农业现代化进程中, 持续加大高标准农田项目建设的力度, 取得了显著成果。据最新数据, 该市在这一年中的高标准农田项目建设面积达到了 32.5 万亩, 其中新建高标准农田 24 万亩, 改造提升 8.65 万亩。这一数字相比 2021 年, 增长了 1.03%, 充分展现了宜昌市在农业基础设施建设方面的坚定决心和强大实力。

3.3. 宜昌市高标准农田建设项目情况分析

2019 年-2023 年宜昌市高标准农田建设数量如表 3 所示。

Table 3. High-standard farmland construction quantity table

表 3. 高标准农田建设数量表

年份	高标准农田建设项目数量
2019	18
2020	19
2021	21
2022	19
2023	24

1) 道路建设

道路建设作为基本农田建设的重要一环, 对农业生产、交通运输、农民生活以及农业机械化等方面产生了深远的影响。在现代化建设中, 农村道路不仅承载着农民的日常出行需求, 更是农村经济社会发展的基础支撑。

近年来, 宜昌市在农村道路建设方面取得了显著的成绩, 令人瞩目。在政府的积极推动下, 宜昌市不断加大对农村道路建设的投入力度, 以改善农村地区的交通状况, 推动农村经济社会的发展。

截至目前, 宜昌市已经新建和改建了农村公路 486.153 公里, 农村公路总里程达到了惊人的 4785.8 公里。这一成就不仅展现了宜昌市政府对于农村建设的坚定决心, 也体现了宜昌市在基础设施建设方面的强大实力。目前, 宜昌市行政村、自然村的通畅率均达到了 100%, 建制村通双车道率也高达 93%。这意味着宜昌市农村地区的交通网络已经实现了“由线成网”、“由通到畅”的跨越式发展。宜昌市在农村道路建设方面取得的显著成绩, 不仅改善了农村地区的交通条件, 也推动了农村经济社会的发展。

2) 灌溉与排水工程

以湖北省宜昌市枝江市为例，近年来，该市在高标准农田项目的实施过程中，特别将农田灌排设施作为了重点建设内容，构建了一套从水源到田间的全面灌排工程体系。这一举措不仅提升了农田的灌溉和排水能力，更为农业生产的可持续发展奠定了坚实的基础。

自 2019 年以来，枝江市共实施了 11 个高标准农田建设项目，涉及建设面积高达 17.97 万亩，总投资额约为 3.65 亿元。其中，直接用于农田水利基础设施建设的资金更是达到了 1.64 亿元，充分显示出该市对农田灌排设施建设的重视。

在农田灌排设施的建设过程中，枝江市注重从源头上解决问题，全面开展了对全市 1000 余公里沟渠的清淤排障工作。这不仅提升了沟渠的排水能力，也确保了农田灌溉水源的充足供应。同时，沟渠的覆盖农田灌溉面积达到了 70 余万亩，为全市农业生产的稳定发展提供了有力保障。

除了对原有沟渠的整治外，枝江市还大力开展灌排渠道的改造和新建工作。目前，该市已改造新建灌排渠道 123 条，总长度达到 86.74 公里。这些新渠道的建设不仅提升了农田的灌溉效率，也有效解决了部分区域灌溉水源不足的问题。此外，排水渠的清淤疏挖和整形工作也在同步进行，确保了排水渠道的畅通无阻。

在灌排设施的建设过程中，枝江市还注重提升泵站和塘堰的灌溉能力。目前，该市已改造提水泵站 14 座，新建泵站 1 处，改造塘堰 15 口。这些设施的改造和新建，进一步提升了农田的灌溉效率和水资源的利用率。同时，枝江市还在部分区域实施了滴灌技术。该技术通过将水滴直接输送到作物根部，实现了水资源的精准利用和高效利用。目前，该市已实施滴灌项目 1 处，涉及面积 1400 亩。这一技术的推广和应用，不仅提高了农田的灌溉效率，也降低了水资源的浪费和损耗。

枝江市在高标准农田项目实施过程中，通过加强农田灌排设施建设、改造提升泵站和塘堰灌溉能力，全面提升了农田的灌溉和排水能力。这些举措不仅为农业生产的稳定发展提供了有力保障，也为农民增收和农业增效创造了良好条件。

3) 土地平整工程

以宜昌市兴山县为例，兴山县地处山区，地势陡峭，山峦叠嶂，给当地的农业发展带来了诸多挑战。长期以来，兴山县的耕地质量普遍较低，土地细碎分散，规模相对较小，这极大地制约了农业生产的效益和规模。据统计，全县共有 23.27 万亩耕地，其中坡度为 15 度至 25 度的耕地面积占比较大，这部分土地坡度较大，耕种难度大，农作物生长受限，不利于农业生产的高效进行。

为了破解这一困境，宜昌市积极响应国家高标准农田建设项目的号召，全力推进兴山县的高标准农田建设。通过精心规划、科学设计、精准实施，兴山县在近年来累计建成了 23.94 万亩高标准农田，其中坡改梯工程占到了 10%。这一成果的取得，不仅拓展了农业发展空间，还显著提高了耕地地力和经济效益。高标准农田建设项目的实施，使得原本分散细碎的耕地得到了有效的整合和治理。通过土地平整、灌溉设施完善、土壤改良等措施，耕地质量得到了显著提升，农作物生长环境得到了极大的改善。同时，坡改梯工程的实施，使得原本坡度较大的土地得到了有效的改造，提高了土地的利用率和产出效益。同时，土地质量的提高也使得农作物产量和品质得到了提升，进一步增加了农民的收入。

宜昌市兴山县的高标准农田建设项目取得了显著的成效。通过科学规划和精准实施，不仅拓展了农业发展空间，提高了耕地地力和经济效益，还降低了农业生产成本，增强了农业抵御自然风险的能力。

4. 宜昌市高标准农田建设存在的问题

4.1. 建后管护不够，管护机制不健全

近年来，宜昌市在农田建设方面取得了显著的成果，但在实际运作中，我们也不得不面对一个普遍

存在的问题——“重建轻管”。这一现象在一些地方尤为明显，高标准农田的建设虽然取得了阶段性的胜利，但在其后续管理和维护方面却出现了诸多问题，亟待解决。

首先，高标准农田具有点多面广、小而散的特性，使得其维修成本相对较高，且管护难度极大。这些农田往往分布在不同地区，地理位置较为分散，使得集中管理和统一维护变得异常困难。同时，由于农田规模相对较小，导致维护工作的复杂性和成本进一步增加。然而，更为严重的是，由于多数项目缺乏专门的管护经费，使得高标准农田的后期管理和维护变得尤为困难。地方财政在筹措管护费用方面面临着巨大的压力，导致许多农田的管护责任难以得到有效落实。这不仅影响了农田的正常使用，更使得农田的效益难以得到充分发挥。同时，由于缺乏有效的管理和维护，一些高标准农田甚至出现了“非粮化”和撂荒现象。这些农田原本应该用于种植粮食作物，但在缺乏管理和维护的情况下，一些农民选择种植其他作物或干脆放弃耕种，导致农田资源的浪费和效益的丧失。

4.2. 资金短缺

尽管宜昌市近年来在农田建设方面已经投入了大量的资金，但是与高标准农田建设所需资金相比，仍然存在着明显的资金缺口。这种资金短缺现象，已经对一些农田建设项目的顺利实施产生了严重影响，进而制约了高标准农田建设的整体进度。高标准农田建设旨在通过改善农田基础设施、提升农田质量、优化农田布局等措施，实现农田的规模化、标准化和现代化，从而提高农业综合生产能力和农产品质量。然而，这一目标的实现需要大量的资金投入，包括土地整治、水利设施建设、农业机械化等多个方面。宜昌市在农田建设方面的投入虽然逐年增加，但仍然无法满足高标准农田建设的实际需求。这主要是由于以下几个方面的原因：首先，宜昌市的经济总量相对有限，财政收入难以支撑大规模的农田建设投入；其次，由于农田建设项目的投资回报周期较长，社会资本对于参与农田建设的积极性不高；最后，国家和省级财政对于农田建设的支持力度有限，难以满足地方的需求。

4.3. 技术较为薄弱，技术推广不足

近年来，随着国家对农业发展的重视和支持，宜昌市也加大了对农田建设的投入力度，力求打造高标准农田，提升农业生产效益。然而，尽管取得了一定的成效，但宜昌市在高标准农田建设技术方面仍显薄弱，技术推广也显得不足。

首先，宜昌市在高标准农田建设技术方面存在明显的短板。一方面，部分农田建设项目缺乏科学规划和合理布局，导致土地利用效率不高，农业生产效益难以提升。另一方面，农田建设技术更新缓慢，一些先进的农业技术和设备没有得到广泛应用，制约了农业生产的发展。

其次，技术推广在宜昌市高标准农田建设中也存在一定的问题。尽管国家和地方政府出台了一系列政策措施，鼓励农业技术创新和推广，但实际操作中，技术推广的覆盖面和深度仍有待提高。一些农民对新技术缺乏了解，对使用新设备的积极性不高，导致先进技术难以得到广泛应用。

5. 宜昌市高标准农田建设的优化路径

5.1. 保障建后管护资金，完善建后管护机制

为了确保农田建设后期维护资金的充足性，宜昌市可以通过设立专项资金的方式，增加对农田建设的扶持投入。这笔专项资金可以来源于政府财政拨款、社会捐赠以及农田建设项目的收益等多种渠道。同时，政府还可以出台相关政策，鼓励和引导社会资本参与农田建设的后期维护工作，形成多元化的资金投入格局。

除了设立专项资金外，宜昌市还需完善农田建设后期维护的管理机制。具体而言，可以建立农田建

设维护管理部门，明确其职责和权力，负责对农田建设项目的后期维护工作进行统一管理和监督。该部门应建立健全农田建设维护管理制度和评估机制，定期对农田建设项目的维护情况进行检查和评估，确保各项维护措施得到有效执行。

此外，为了提高农田建设后期维护工作的质量和效率，宜昌市还可以引入现代科技手段，如遥感技术、地理信息系统等，对农田建设项目的维护情况进行实时监测和数据分析。这样不仅可以及时发现和解决维护过程中出现的问题，还可以为政府决策提供更加准确、全面的信息支持。

5.2. 创新资金投入机制，加大资金投入

宜昌市作为湖北省的重要农业城市，近年来在农田建设方面取得了显著的成果。然而，面对日益增长的农业需求和资源约束，宜昌市仍需继续加大财政支持力度，统筹农田建设相关项目，以推动农业可持续发展。

在财政支持方面，宜昌市政府应持续加大对农田建设的投入，确保资金充足、使用合理。通过统筹农田建设相关项目，可以集中各大项目的资金，形成合力，打造一批高标准农田精品工程。这些工程不仅能够提升农田的基础设施水平，还能够优化农田生态环境，为农民提供更好的生产条件和生活环境。

同时，宜昌市还应积极探索创新投融资机制，以拓宽农田建设的资金来源。政府可以充分利用专项债券、政策性金融资金等财政工具，为农田建设提供稳定的资金支持。此外，还可以积极引导社会资本参与农田建设，发挥市场机制的作用，形成多元化的投融资格局。

针对高标准农田承包主体和村民等受益主体，宜昌市可以按照“谁投资、谁受益”的原则创新激励机制。具体而言，可以出台相关政策，鼓励承包主体和村民积极投入农田建设，根据投入的资金和贡献程度给予相应的回报和优惠。这不仅能够激发农民参与农田建设的积极性，还能够促进农田建设的可持续发展。

此外，宜昌市还应积极建立镇(街道)、村级及业主多元投入的投资机制。通过引导镇(街道)、村级组织以及业主等各方共同参与农田建设，可以形成多元化的投资主体和资金渠道，为农田建设提供更加稳定和可持续的资金支持。在扩大资金来源的同时，宜昌市还应注重提高资金使用效益。可以通过加强项目管理、优化资金配置、加强监督等方式，确保资金使用的合理性和有效性。

5.3. 加强农业技术学习和推广

为了推动宜昌市农业生产的持续健康发展，我们需要从多个方面着手，尤其是在农业技术培训和指导方面，应当采取切实有效的措施。

首先，加强农业技术培训和指导是至关重要的。宜昌市可以组织一支由专业技术人员组成的团队，深入农村，与农民进行面对面的交流和指导。这些技术人员将具备丰富的农业知识和实践经验，能够针对农民的实际需求，提供针对性的技术培训和指导。他们可以向农民介绍最新的农业技术和设备，并亲自演示其使用方法和操作技巧。同时，还可以组织一些现场教学活动，让农民亲身参与，通过实践操作来掌握新技术和新设备的使用方法。

其次，建立示范点，展示先进技术的优势也是一项重要的举措。宜昌市可以选择一些具有代表性的农田作为示范点，这些农田将采用先进的农业技术和设备，展示其在实际生产中的应用效果。农民可以亲自前往这些示范点参观学习，亲眼看到新技术带来的好处，如提高产量、改善品质、降低劳动强度等。这样的示范点不仅可以激发农民的使用积极性，还可以为其他地区的农业生产提供借鉴和参考。

此外，加强政策引导和支持也是必不可少的。宜昌市可以出台相关政策，对采用新技术的农民给予一定的奖励或补贴，以鼓励他们积极应用新技术和新设备。这些政策可以包括资金扶持、税收减免、技

术咨询等方面,为农民提供全方位的支持。同时,还可以建立技术服务平台,为农民提供技术支持和咨询服务。这些平台可以汇集农业领域的专家和技术人员,为农民提供实时的技术指导和解决方案,帮助他们解决在使用过程中遇到的问题。同时,在实施以上措施的过程中,我们还应该注重宣传和普及工作。通过各种渠道和形式,向农民宣传新技术和新设备的优势和应用前景,提高他们的认知度和接受度。同时,还可以组织一些农业技术交流和推广活动,让农民有机会与技术人员面对面交流,分享经验,相互学习。

6. 结论

近年来,党中央、国务院对高标准农田建设给予了高度重视,并明确提出了要坚定不移地推进高标准农田建设、提升建设标准和质量,以确保粮食安全、稳固国家基本盘、巩固脱贫攻坚成果的战略目标。本文以宜昌市为例,分析当前宜昌市高标准农田建设现状,并根据存在的问题提出以下几点对策:一是要保障建后管护资金,完善建后管护机制;二是要创新资金投入机制,加大资金投入;三是要加强农业技术学习和推广。

参考文献

- [1] 薛剑. 高标准农田标准与建设路径研究[D]: [博士学位论文]. 北京: 中国农业大学, 2014.
- [2] 王大明. 淮安市高标准农田建设政府管理研究[D]: [硕士学位论文]. 北京: 中国矿业大学, 2021.
- [3] 程龙雨. 新泰市高标准农田建设绩效评价研究[D]: [硕士学位论文]. 泰安: 山东农业大学, 2023.
- [4] 杜永亮, 公衍华. 河北省易县高标准农田建设现状、存在问题与发展建议[J]. 农业工程技术, 2024, 44(1): 46-47+62.
- [5] 杨智鸿, 白鹏. 重庆长寿区建设高标准农田筑牢粮食安全“耕”基[J]. 中国农业综合开发, 2023(11): 32-34.
- [6] 杨天国. 玉门市高标准农田建设现状及对策研究[J]. 农业科技与信息, 2024(2): 136-139.
- [7] 孟鑫钰. 高标准农田建设现状及对策——以常德市为例[J]. 现代农业研究, 2023, 29(12): 94-97.
- [8] 常璟, 包会存. 甘肃省加快推进高标准农田建设的举措和对策建议[J]. 中国农业综合开发, 2024(4): 24-27.
- [9] 马文雅. 广西百色高标准农田建设存在的问题及对策分析[J]. 中国农业综合开发, 2024(4): 28-31.
- [10] 他永丽. 合川区高标准农田建设的现状与对策研究[J]. 农业灾害研究, 2024, 14(2): 64-66.
- [11] 张凤平, 王柳, 赵云云, 等. 北京市高标准农田建设模式与路径初探[J/OL]. 中国农业资源与区划, 1-7. <http://kns.cnki.net/kcms/detail/11.3513.S.20240130.1606.024.html>, 2024-06-08.
- [12] 刘宇宽. 平定县高标准农田建设现状问题及对策[J]. 南方农业, 2024, 18(2): 72-75.
- [13] 刘慧军, 杨翠青, 孙秀军, 等. 松山区高标准农田建设存在的问题及对策[J]. 基层农技推广, 2023, 11(11): 127-129.
- [14] 何金钊, 杨帆, 钟欣露. 贵州省黔南州高标准农田现状、问题及对策[J]. 农业开发与装备, 2024(4): 74-76.
- [15] 王刚. 澄江市高标准农田建设现状问题及对策[J]. 南方农业, 2024, 18(5): 211-214.
- [16] 马建东, 吴晨光, 沈培军, 等. 浙江海盐高标准农田建设现状、问题与对策[J]. 中国农业综合开发, 2023(11): 16-17.